

стоящемъ положеніи дѣлѣ единственнымъ средствомъ залучить иностранные капиталы является внѣшній заемъ. Такимъ образомъ, отмѣна экстерриториальности, въ сущности, была мѣрой противъ притока иностранныхъ капиталовъ. Въ интересахъ Японіи необходимо приложить всѣ усилія къ установленію и упроченію тѣсныхъ сношеній между правительствомъ и дѣловымъ міромъ въ видахъ обезпеченія иностранцамъ полной безопасности и увѣренности въ возможности вести предпріятія внутри страны. Пока это не будетъ достигнуто, — одними туземными капиталами не удастся сдѣлать многого. Русскій министръ финансовъ въ происходившемъ недавно засѣданіи комитета министровъ указалъ въ своей рѣчи, что нѣкоторые части Россіи по своимъ условіямъ напоминають состояніе, въ которомъ нынѣ находится Японія. Въ нефтяную промышленность вложены огромныя суммы англійскаго капитала. Нѣкоторые нерасположенные къ Англіи министры пытались ограничить права англичанъ по участію въ промышленныхъ предпріятіяхъ. Этому, однако, сильно воспротивился г. Витте, настаивавшій на томъ, что Россія не можетъ развиваться безъ помощи иностранныхъ капиталовъ. Нѣсколько времени тому назадъ одинъ англичанинъ пожелалъ соорудить въ Нагойѣ заводъ для рафинированія тростниковаго сахара, получающагося съ Формозы, но не могъ этого сдѣлать за невозможностью купить землю. Если бы этотъ заводъ былъ построенъ, то Японія разбогатѣла бы на всю стоимость постройки и труда, который понадобился бы на эксплуатацію его. И пока единственнымъ средствомъ привлеченія иностранныхъ капиталовъ остаются займы, мы едва ли можемъ укрѣпить основы національной экономики или обезпечить торговлѣ и промышленности возможность систематическаго развитія. Намъ положительно необходимо придерживаться болѣе либеральной политики

III. Финансовое управленіе.

Графа Матсуката Масайоши.

Война 1894—95 гг. внесла въ финансовое положеніе Японіи знаменательныя перемѣны: цифра ежегодныхъ государственныхъ расходовъ, обыкновенно составлявшихъ около 80.000.000 іенъ, вдругъ поднялась до 200.000.000 слишкомъ іенъ—въ годъ, послѣдовавшій за войною. Какъ отнеслось правительство къ этому небывалому явленію, показано въ „Отчетѣ финансоваго управленія послѣ войны“ (напечатанномъ на японскомъ и англійскомъ языкахъ), который я представилъ министру-президенту въ мартѣ 1900 года, когда я занималъ постъ министра финансовъ. Я нахожу нелишнимъ привести здѣсь мое письмо къ нему, ибо въ немъ суммировано все содержаніе доклада.

„Въ мартѣ 28-го года Мейджи (1895), когда война съ Китаемъ еще не была доведена до конца и вся нація была охвачена радостью и изумленіемъ отъ славныхъ извѣстій о побѣдахъ,—его величество императоръ, будучи глубоко озабоченъ будущей финансовою политикою страны, далъ мнѣ особую аудіенцію въ своей военной квартирѣ и, областавъ милостивыми словами, ввѣрилъ мнѣ завѣдываніе народными финансами въ видахъ реорганизаціи ихъ по окончаніи войны. Я былъ глубоко тронутъ всѣмъ этимъ, немедленно принялъ портфель министра финансовъ и трудился день и ночь, надѣясь оказаться достойнымъ вы-

сокаго довѣрія, оказаннаго мнѣ. Приступивъ къ своимъ обязанностямъ, я тотчасъ же убѣдился, что прежде всего необходимо выработать планъ финансовой политики, которая была бы согласована съ измѣнившимся положеніемъ страны и съ особымъ состояніемъ дѣлъ внутри и внѣ государства. Такой планъ былъ немедленно мною составленъ и вскорѣ препровожденъ въ кабинетскій совѣтъ. Я чувствовалъ всю серьезность принятой на себя задачи. Ясно было, что, въ виду огромности военныхъ расходовъ, а также и неизбѣжныхъ расходовъ по предпріятіямъ, имѣющимъ возникнуть послѣ войны, такой планъ необходимо составить съ величайшей осмотрительностью; иначе, благодаря одному неосторожному шагу, могутъ не только погибнуть результаты побѣдоносной войны, но и на нѣсколько столѣтій посягнута смена будущихъ бѣдствій. Несомнѣнно, императоръ прекрасно понималъ все это и оттого такъ безпокоился; я сознавалъ, что дѣйствую въ согласіи съ этими чувствами нашего августѣйшаго владыки, когда прилагалъ всѣ усилія къ наилучшему исполненію моихъ обязанностей въ этой замѣчательной стадіи нашей исторіи. Главными цѣлями новой финансовой политики, по моему слабому разумѣнію, должны были быть увеличеніе до необходимыхъ предѣловъ національныхъ доходовъ и возможная экономія въ расходахъ. По вопросу о средствахъ на покрытіе сильно возросшихъ послѣ войны расходовъ рѣшено было повысить налоги для покрытія обыкновенныхъ расходовъ; чрезвычайные же расходы покрывать изъ китайской контрибуціи и государственнаго займа. Одновременно были приняты мѣры къ развитію естественныхъ богатствъ страны, дабы ростъ народнаго богатства не отставалъ отъ роста государственныхъ расходовъ. Ибо съ самаго начала было ясно, что настоящая финансовая политика послѣ войны должна заключаться не только въ переустройствѣ національной финансовой системы, но и въ экономическомъ развитіи страны; только въ этомъ случаѣ мѣры, предпринимаемыя теперь правительствомъ, не окажутся палліативомъ и принесутъ націи прочную пользу. Эти два главные направленія политики — преобразование финансовъ и развитіе естественныхъ богатствъ — въ одинаковой мѣрѣ были подчеркнуты въ новомъ планѣ, проектированномъ правительствомъ.

Главными пунктами программы, представленной въ кабинетскій совѣтъ, были слѣдующіе:

Часть I. Планъ покрытія увеличившихся съ 1896—97 гг. государственныхъ расходовъ.

1. Покрыть обыкновенный разрядъ повышенныхъ расходовъ на послѣвоенныя предпріятія увеличеніемъ дохода отъ налоговъ на сакѣ и на дѣловыя предпріятія, отъ гербоваго сбора и отъ табачной монополіи.

2. Покрыть расходы на увеличеніе арміи и на постройку чугунолитейныхъ заводовъ изъ фонда китайской контрибуціи.

3. Изыскать доходы на покрытіе расходовъ по улучшенію правительственныхъ желѣзныхъ дорогъ и по расширенію телефонной сѣти путемъ выпуска государственныхъ займовъ.

Часть II. Планъ относительно чрезвычайныхъ военныхъ расходовъ, китайской контрибуціи и ежегодныхъ расходовъ по управленію Формозой.

1. Заключить спеціальную отчетность по чрезвычайному военному фонду въ послѣдній день марта 1896 г. и снести остальные дѣла на общій счетъ государства.

2. Такъ какъ китайская контрибуція должна была уплачиваться частичными взносами въ теченіе цѣлаго ряда лѣтъ, то мною признано было разумнымъ покрывать ею и расходы, обнимающіе періодъ въ нѣсколько лѣтъ. Поэтому названный фондъ я рѣшилъ было употребить на покрытие военныхъ издержекъ, на увеличеніе военныхъ и морскихъ силъ и на устройство чугунолитейнаго завода, а также на пополненіе чрезвычайнаго запаснаго фонда и субсидированіе проектированныхъ мѣстныхъ промышленныхъ банковъ.

3. Отдѣлнить ежегодный счетъ Формозы отъ общаго государственнаго счета по внутреннему управленію и завести специальную отчетность для Формозы, разработавъ планъ самостоятельнаго финансоваго управленія для этого острова.

Часть III. Планъ развитія публичныхъ средствъ сообщенія и монетнаго обращенія.

1. Для полученія средствъ на улучшеніе и расширеніе желѣзныхъ дорогъ и телефоновъ выпустить государственный заемъ.

2. Расширить дѣятельность Японскаго Банка и Іюкогамскаго Монетнаго Банка и учредить специальный и мѣстные промышленные банки.

Такъ какъ всѣ эти мѣры являются ничѣмъ инымъ, какъ предпріятіями разнаго рода, необходимыми вслѣдствіе расширенія дѣловой сферы государства, то планы такихъ предпріятій, естественно, должны быть возможно болѣе широкими и предусмотрительными, а каждый шагъ къ осуществленію этихъ плановъ долженъ быть тщательно взвѣшенъ и обдуманъ. Именно въ этихъ видахъ я считалъ необходимымъ увеличить налоги для полученія доходовъ, необходимыхъ на покрытие возрастающихъ расходовъ, и такимъ образомъ заложить прочный финансовый базисъ; заранѣе установить желательную систему пользованія контрибуціонными суммами, дабы въ будущемъ не оставалось никакихъ поводовъ для споровъ и недоразумѣній по этому вопросу; и, наконецъ, принять мѣры къ развитію отечественной промышленности. Все это должно было обезпечить многостороннее развитіе какъ финансовъ, такъ и экономикѣ. Прежде, однако, чѣмъ эти мои планы успѣли превратиться въ дѣятельность, я счелъ своимъ долгомъ въ августѣ 1895 г. подать въ отставку; но мой преемникъ виконтъ Ватанабѣ въ значительной мѣрѣ раздѣлялъ мои взгляды и въ девятую сессію парламента внесъ проекты улучшенія и расширенія средствъ перевозки, сообщенія и монетнаго обращенія. Эти мѣры были приняты парламентомъ, составивъ первый важный шагъ къ грандіозному преобразованію нашей финансовой и экономической системы.

Въ сентябрѣ 1896 г. я снова былъ назначенъ министромъ финансовъ и немедленно принялъ мѣры ко введенію золотой валюты путемъ изданія монетнаго закона, подготовлявшагося въ теченіе долгаго времени; далѣе мнѣ удалось ввести особую отчетность для Формозы, сдѣлавъ ее независимой отъ общемперскаго счета, а также принять мѣры на второй періодъ программы расширенія военно-морскихъ силъ; — все это, равнымъ образомъ, входило составною частью въ преобразованіе финансовъ послѣ войны.

Замѣчательнымъ слѣдствіемъ толчка, даннаго странѣ побѣдоносной войной, было внезапное возникновеніе всевозможнаго рода промышленныхъ предпріятій; въ судостроеніи и мореплаваніи, напримѣръ, нація сдѣлала столь крупныя успѣхи, что цифра субсидій, выплачиваемыхъ правительствомъ для поддержанія мореплаванія, сразу поднялась съ

1.000.000 до 5.000.000 ієнъ. Однимъ изъ результатовъ этого внезапнаго промышленнаго возбужденія было повышеніе цѣнъ и заработной платы, что способствовало, разумѣется, увеличенію дефицита въ государственныхъ доходахъ; вдобавокъ къ этому, расходы по управленію Формозой становились все значительнѣй. Все это, вмѣстѣ взятое, обусловило въ бюджетѣ 1898 года дефицитъ въ 21.000.000 ієнъ, несмотря на то, что въ нѣкоторыхъ отрасляхъ управленія соблюдалась величайшая экономія и что были повышены налогъ на sake и нѣкоторые другіе акцизы. Мнѣ казалось, что въ такихъ обстоятельствахъ полумѣры не помогутъ, и что если не будетъ принято радикальныхъ мѣръ къ покрытію этого дефицита, то ясно, какъ день, что національные финансы придутъ въ совершенное разстройство. Только поземельный налогъ, думалось мнѣ, можетъ составить надежный финансовый базисъ. Поэтому я и принялся за составленіе проекта поземельнаго налога, хотя зналъ, что эта мѣра непопулярна и съ трудомъ можетъ быть проведена въ жизнь. Меня нѣсколько ободряло то обстоятельство, что со введеніемъ золотой монетной единицы, установленной предыдущей сессіей парламента, поземельный налогъ фактически подвергся уменьшенію, такъ что небольшое повышеніе налога не особенно обременило бы землевладѣльцевъ. Къ несчастью, парламентъ былъ распущенъ прежде, чѣмъ могъ пройти законъ объ этой мѣрѣ; а вѣкорѣ, въ январѣ 1898 г., я былъ освобожденъ отъ своихъ служебныхъ обязанностей.

Мой преемникъ, графъ Инуйе, много потрудился, стараясь поддержать экономическое равновѣсіе страны и соотвѣтствіе между доходами и расходами въ государственныхъ финансахъ; въ этихъ видахъ онъ сильно сокращалъ расходы, откладывая осуществленіе нѣкоторыхъ уже рѣшенныхъ мѣръ въ области національныхъ предпріятій. Несмотря на все это, въ бюджетѣ 1898—99 гг. все же оказался дефицитъ въ 20.000.000 ієнъ. Мало того, на рынкѣ сталъ ощущаться сильный недостатокъ въ деньгахъ въ видѣ реакціи на внезапный подъемъ промышленности, и выпустить, какъ надѣялись, заемъ на внутренній рынокъ оказалось невозможнымъ; дефицитъ, временно покрытый изъ китайской контрибуціи, составилъ, наконецъ, огромную сумму въ 70.000.000 ієнъ. Поэтому правительство рѣшило прибѣгнуть къ усиленному обложенію и въ маѣ 1898 г. представило, въ двѣнадцатую сессію парламента, проектъ закона о повышеніи поземельнаго и подоходнаго налога, налога на sake и т. д., которые увеличили бы цифру доходовъ на 35.000.000 ієнъ и поддержали бы равновѣсіе между расходами и поступлениями государства.

Къ сожалѣнію, законопроектъ былъ отвергнутъ, а вслѣдъ затѣмъ распущенъ и самый парламентъ. Кабинетъ также вышелъ въ отставку. Въ іюль того же года Матсуда Масахиса сдѣлался министромъ финансовъ; но новый кабинетъ просуществовалъ только нѣсколько мѣсяцевъ, выйдя въ отставку до начала тринадцатой сессіи парламента, имѣвшаго собраться черезъ нѣсколько дней.

Мы считаемъ излишнимъ повторять, что всѣ эти финансовыя затрудненія произошли вслѣдствіе перемѣнъ въ положеніи Японіи, обусловленныхъ послѣдней войной. Разнообразныя мѣропріятія по вооруженію арміи, въ области дипломатіи, народнаго образованія, промышленности, путей сообщенія и т. д. требовали усиленныхъ расходовъ. Это усиленіе расходовъ было столь внезапно и столь велико, что въ доходахъ государства сразу обнаружился большой недочетъ; въ то же время промышленные классы переживали тягостный кризисъ, подѣ

вліяніемъ нѣкоторыхъ неотразимыхъ причинъ. По всѣмъ этимъ соображеніямъ избавленіе страны отъ экономическаго и финансоваго угнетенія становилось дѣломъ величайшей необходимости.

Въ 1898 г. экономическій кризисъ достигъ крайней степени остроты, и всѣ классы общества страдали отъ сильнѣйшаго застоя.

Парламентъ распускался два раза подъ-рядъ, въ государственномъ казначействѣ было почти пусто. Положеніе дѣлъ настоятельно требовало принятія какихъ-нибудь радикальных мѣръ къ облегченію бѣдствія; иначе событія могли принять такой оборотъ, что пришлось бы упразднить всѣ затѣянные послѣ войны предпріятія, не закончивъ ихъ, національное преуспѣяніе задержалось бы въ своемъ развитіи, и весь политическій механизмъ страны остановился бы совсѣмъ. Разсмотрѣвъ бюджетъ 1899—1900 года, изготовленный предшествовавшимъ министромъ финансовъ, ятотчасъ же увидѣлъ, что окажется дефицитъ въ 37.600.000 іенъ. Неоставалось ничего другого, какъ только прибѣгнуть къ усиленному обложенію; иначе нельзя было возстановить паритета между доходами и расходами казны и надежду на здоровый ростъ народныхъ финансовъ.

Я составилъ проектъ закона о повышеніи налога на sake, а также и проектъ пересмотра подоходнаго налога, гербоваго сбора, сбора съ водоизмѣщенія судовъ и сбора съ чистой прибыли Японскаго Банка. Эти законопроекты, совокупно съ проектомъ повышеннаго поземельнаго налога, сопровождались законопроектомъ о пересмотрѣ правилъ казенной оцѣнки земель и были внесены въ тринадцатую сессію императорскаго парламента.

Затѣмъ правительство вынуждено было прибѣгнуть къ государ-



Гейша изъ Токіо.

ственнымъ займамъ для покрытія суммы въ 70.000.000 іенъ, временно позаймствованной изъ фонда китайской контрибуціи для заполненія дефицита, образовавшагося вслѣдствіе невозможности устроить государственный заемъ, предполагавшійся тогда; иначе несомнѣнно пришлось бы остановить предпріятія, уже пущенныя въ ходъ въ надеждѣ воспользоваться для ихъ окончанія этими 70.000.000 іенъ. Кромѣ того, необходимо было выпустить еще заемъ приблизительно на 20.000.000 іенъ, обусловленный бюджетомъ 1899—900 гг. Но такъ какъ положеніе денежнаго рынка внутри имперіи совершенно не позволяло надѣяться на реализацію столь крупнаго займа, то рѣшено было прибѣгнуть къ внѣшнему займу; такимъ образомъ, въ тринадцатую сессію парламента былъ внесенъ законопроектъ о внѣшнемъ займѣ совокупно съ проектами повышеннаго обложенія.

Къ счастью, парламентъ принялъ мѣры, предложенныя правительствомъ. Въ результатъ государственный доходъ увеличился почти на 40.000.000 іенъ, и въ іюнѣ 1899 въ Лондонѣ удалось выпустить внѣшній заемъ на 10.000.000 фунтовъ стерлинговъ. Такимъ образомъ удалось, наконецъ, избавить финансы Японіи отъ крайне тягостнаго кризиса.

Теперь, составляя бюджетъ на 1900—1901 г., правительство могло уже оставить обыкновеніе изворачиваться временными махинаціями и вмѣсто того стало опираться на доходы, покоющіеся на прочномъ базисѣ; притомъ оно стало покрывать всѣ обыкновенные расходы обыкновенными поступленіями, а также принимать надлежащіе мѣры къ полученію средствъ, необходимыхъ на покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ. Паритетъ между приходами и расходами былъ восстановленъ, и народные финансы были, наконецъ, поставлены на стезю нормальнаго прогресса.

Когда законопроектъ усиленнаго обложенія, — проектъ, который, будь онъ принятъ, сразу увеличилъ бы бремя налоговъ въ безпримѣрной со времени реставраціи степени, — былъ впервые внесенъ въ тринадцатую сессію, то онъ вызвалъ большія разногласія не только среди членовъ обѣихъ палатъ парламента, но и среди членовъ различныхъ политическихъ партій. Даже среди лицъ, примыкавшихъ къ положительной программѣ національнаго преусуиженія и поддерживавшихъ проектъ, было немало такихъ, которые опасались, какъ бы практическое дѣйствіе закона не оказалось менѣе удовлетворительнымъ, чѣмъ ожидалось. Наше отечество можно, однако, поздравить съ тѣмъ, что доселѣ не обнаруживается и признаковъ того, чтобы народъ находилъ бремя повышенныхъ налоговъ невыносимымъ, что результатъ взиманія налоговъ оказался не хуже ожидавшагося и что важная стадія нормальнаго развитія мирной программы была, наконецъ, пройдена.

Я не могу не выразить увѣренности, что при нынѣшнихъ основахъ мирнаго финансоваго хозяйства мы полностью почерпнемъ всѣ выгоды побѣдоносной войны, если только грядущая политика правительства будетъ согласоваться съ изложенными выше началами.

Какъ видно изъ предыдущаго, главнымъ правиломъ послѣ военнаго управленія было то, что увеличеніе обыкновенныхъ расходовъ должно покрываться соотвѣтственнымъ повышеніемъ налоговъ, чрезвычайные же расходы должны покрываться позаймствованиями изъ фонда китайской контрибуціи и государственными займами. Благодаря необы-

чайной быстротѣ, съ которой возрастали расходы, а также нѣкоторымъ разногласіямъ между правительствомъ и парламентомъ, иногда приходилось прибѣгать къ мѣропріятіямъ временнаго свойства; но благодаря чрезвычайному обложенію, финансовое равновѣсіе было должнымъ образомъ сохранено въ бюджетѣ фискальнаго 1900—01 года. Доходы и расходы 1900—01 г. выражались въ слѣдующихъ цифрахъ:

	Доходы.	Расходы.
Обыкновенные	193,730,000 іенъ.	152,408,000 іенъ.
Чрезвычайные	60,819,000 „	102,141,000 „
Итого	254,549,000 іенъ.	254,549,000 іенъ.

Въ моемъ докладѣ отчетъ финансоваго управленія доведенъ до того времени, когда были достигнуты эти удовлетворительные результаты. Я добавлю нѣсколько важныхъ фактовъ, чтобы довести отчетъ до настоящей минуты. Въ виду того, что въ октябрѣ 1900 года я удалился отъ должности, я изложу лишь свой личный взглядъ на все, происходившее съ тѣхъ поръ.

Боксерскія волненія и вызванная ими отсылка нашихъ войскъ въ Китай ввели Японское правительство въ неожиданный расходъ. По подсчету этотъ расходъ лишь за фискальный годъ, закончившійся въ мартѣ 1901 г., составилъ 28,600.000 іенъ, а въ слѣдующемъ фискальномъ году предстояли не менѣе значительныя издержки. Эти неожиданные расходы не нарушили финансоваго равновѣсія, ибо изъ китайской контрибуціи была особо позаимствована сумма въ 50.000.000 іенъ, изъ которой правительство могло покрыть расходы, вызванные боксерскимъ возстаніемъ. Но въ виду возможнаго продолженія китайскихъ неурядицъ, а также и необходимости пополнить запасный фондъ, мартовская сессія парламента 1901 г. рѣшила вновь повысить нормы обложенія. Отъ этой мѣры ожидалось увеличеніе годичныхъ поступленій на 21.000.000 іенъ; увеличенію подлежали налогъ на sake и таможенные пошлины на нѣкоторые предметы; рѣшено было ввести новый налогъ на сахаръ и пиво и повысить цѣну листового табака, монополизированнаго правительствомъ. Такимъ образомъ, несмотря на замѣшательство, вызванное китайскими волненіями, бюджетъ 1901—1902 года былъ сведенъ столь же удовлетворительнымъ образомъ, какъ и въ 1900—01 году. Фискальный годъ 1901—02 выражался слѣдующими цифрами:

	Доходы.	Расходы.
Обыкновенные	207,540,000 іенъ.	164,675,000 іенъ.
Чрезвычайные	69,956,000 „	111,212,000 „
Итого	277,497,000 іенъ.	275,887,000 іенъ.

И въ 1900—01, и въ 1901—1902 превышеніе обыкновенныхъ доходовъ надъ обыкновенными расходами доходило почти до 40.000.000 іенъ, и я осмѣлюсь сказать, что такое состояніе народныхъ финансовъ отнюдь нельзя назвать непрочнымъ. Общепринятое мнѣніе, будто политическія неурядицы, приведшіе къ отставкѣ кабинета Ито 2 мая 1901 и образованію кабинета Катцуры мѣсяцемъ позже, были вызваны финансовыми обстоятельствами, весьма необосновано, если и не вовсе ошибочно. Если бы кабинетъ могъ пасть изъ за финансовыхъ неурядицъ, а другой образоваться съ безпримѣрнымъ почти промедленіемъ и затрудненіями, то это бы значило, что состояніе нашихъ народныхъ финансовъ крайне непрочно. На первый взглядъ представляется, будто кабинетъ Ито оказался безсильнымъ въ финансовыхъ дѣлахъ; но затрудненія касались только экстраординарныхъ публичныхъ предпріятій,

какъ, напимѣръ, расширенія сѣти желѣзныхъ дорогъ и другихъ средствъ сообщенія, для чего необходимыя фонды надлежало получить путемъ государственныхъ займовъ. Министръ финансовъ былъ того мнѣнія, что экономическое положеніе страны неблагопріятно для заключенія займовъ, и предлагалъ временно сократить публичныя предпріятія. Остальные министры сперва противились этому предложенію; потомъ пошли на компромиссъ и сократили на 9.000.000 іенъ расходы по экстраординарнымъ предпріятіямъ, отложивъ исполненіе нѣкоторыхъ изъ предположенныхъ работъ. Когда, однако, при составленіи бюджета на 1902—03 г. началась обсужденіе общаго направленія политики, между министромъ финансовъ и другими министрами снова возникли крупныя разногласія по вопросу объ исполненіи публичныхъ предпріятій, закончившіяся уходомъ маркиза Ито. Въ этомъ и состоялъ весь такъ называемый финансовый вопросъ. Съ какими бы трудностями ни было сопряжено исполненіе экстраординарныхъ предпріятій, нормальное финансовое равновѣсіе едва ли можетъ быть нарушено ими. Члены кабинета Ито, повидимому, съ самаго начала не вполне были единодушны межъ собой, а финансовые вопросы играли здѣсь, по всей вѣроятности, не столь видную роль, какъ обстоятельства политическаго свойства.

Когда приходится откладывать исполненіе публичныхъ предпріятій, содѣйствующихъ экономическому преуспѣянію страны, то объ этомъ, конечно, можно пожалѣть. Но это не нарушаетъ нормальнаго экономическаго равновѣсія. Кромѣ того, исполненіе публичныхъ предпріятій есть лишь вопросъ времени. При значительномъ превышеніи обыкновенныхъ доходовъ надъ обыкновенными расходами публичныя предпріятія можно вести съ нѣкоторымъ постоянствомъ. Съ прекращеніемъ китайскихъ волненій и пополненіемъ запаснаго фонда, съ увеличеніемъ доходовъ вслѣдствіе повышеннаго обложенія, ихъ можно употреблять на исполненіе общественныхъ работъ; въ Японіи введеніе налоговъ предусматривается не только годовымъ бюджетомъ, но и статутами, такъ что налогъ, однажды введенный, можетъ быть отмѣненъ другимъ статутомъ. Что касается того, насколько тяжелымъ оказалось для народа бремя налоговъ, то нѣкоторые лица думаютъ, что оно чрезвычайъ усилилось вслѣдствіе достопамятнаго увеличенія послѣ войны 1894—95 г.; однако, если мы посмотримъ шире на создавшееся положеніе, то убѣдимся, что финансовое бремя, доставшееся въ удѣлъ народу, никоимъ образомъ нельзя считать непропорціональнымъ общему прогрессу страны. Тогда какъ національное богатство Японіи со времени введенія существующаго режима росло съ поразительной быстротой, увеличеніе налоговъ до войны 1894—95 г. не шло въ соотвѣтствіи съ ростомъ богатства. Такъ какъ эта война дала случай проявиться нашимъ совокупнымъ національнымъ силамъ, то послѣдовавшія за нею перемѣны могутъ показаться внезапными и поспѣшными. Увеличеніе налоговъ является однимъ изъ такихъ обстоятельствъ. Но по сравненію съ положеніемъ вещей, господствовавшимъ тридцать лѣтъ тому назадъ, нынѣшнее бремя не должно казаться чрезмѣрно тяжелымъ. Причины сопротивленія парламента послѣдовательному повышенію налоговъ были скорѣе политическаго, чѣмъ финансоваго свойства. Можно смѣло утверждать, что для сохраненія равновѣсія въ государственныхъ финансахъ послѣ войны съ Китаемъ налогооблаженные силы народа не подвергались излишнему напряженію.

Правда, въ 1901 г. страна испытала сильное экономическое угне-

теніе; но оно было реакціей на расширение предпріятій, послѣдовавшее за нашей побѣдой надъ Китаемъ. Что періодъ возбужденія смѣняется періодомъ угнетенія,—явленіе весьма обыкновенное въ экономической жизни; но въ этомъ случаѣ реакція отличалась еще недостаткомъ опытности въ руководителяхъ дѣловыхъ предпріятій и ихъ нежеланіемъ прислушиваться къ предостереженіямъ благоразумныхъ и дальновидныхъ людей. Векселя только въ недавнее время получили у насъ распространеніе, и лица, не вполне представлявшія себѣ особенности этой системы, подвергались искушенію и злоупотребляли своимъ кредитомъ. Крахъ множества банковъ произвелъ необыкновенную сенсацію въ извѣстныхъ кругахъ. Въ сущности, потерпѣли крахъ все небольшіе банки, недавно основанные, устройство и управленіе которыми было негоднымъ съ самаго начала, не было ни одного краха банка съ долготѣннымъ прошлымъ и установившимся кредитомъ. Все это показываетъ, что угнетеніе 1901 г. было результатомъ не столько истощенія экономическихъ силъ, сколько несовершенства пріемовъ. Такимъ образомъ, общее экономическое положеніе въ дѣйствительности вовсе не было такимъ серьезнымъ, какъ могъ подумать поверхностный наблюдатель на основаніи ви́шнихъ тревожныхъ признаковъ. Этотъ кризисъ долженъ былъ способствовать очищенію экономическаго міра отъ нездоровыхъ элементовъ. Если урокъ, данный имъ, пойдетъ на пользу дѣятелямъ промышленнаго міра,—а сомнѣваться въ этомъ невозможно,—то въ будущемъ слѣдуетъ ожидать здороваго развитія національныхъ богатствъ. Угнетеніе прошло свой кульминаціонный пунктъ, и балансъ ви́шней торговли повернулся въ пользу нашего отечества. Мы не должны, поэтому, опасаться за возможность осуществленія нашихъ финансовыхъ программъ, хотя бы его пришлось и отсрочить на нѣкоторое время.

Введеніе монометаллической золотой валюты вмѣсто существовавшей серебряной является весьма радикальной реформой, вліяніе которой на экономику и финансы страны несомнѣнно будетъ велико и продолжительно.

Господствовавшая при реставраціи (1868) монетная система была основана на единицѣ, впервые введенной въ 6 году Кейчо (1600 по Р. Х.) и не подвергавшейся въ продолженіе цѣлыхъ 260 лѣтъ рѣшительно никакимъ измѣненіямъ. Въ случаѣ же финансовыхъ затрудненій шогунатское правительство неизмѣнно прибѣгало къ перечеканкѣ, какъ къ спасительной мѣрѣ, которая каждый разъ, если не считать одного единственнаго случая эпохи Кіюго (1715—1734 г. по Р. Х.), выпускала на рынокъ монету меньшаго вѣса и худшаго качества. Такимъ образомъ денежная система, номинально оставаясь неизмѣнной, фактически въ конецъ испортилась, благодаря послѣдовательному ухудшенію качества монеты. Кромѣ того, нѣкоторые изъ дайміосовъ (феодалныхъ князей) нерѣдко позволяли себѣ тайно чеканить монету, обычай же выпускать бумажныя деньги для обращенія въ предѣлахъ ихъ областной юрисдикціи сталъ чуть не общимъ правиломъ. Словомъ, монетная система страны къ концу шогунатскаго періода находилась въ крайне разстроенномъ состояніи.

Вскорѣ послѣ реставраціи императорское правительство убѣдилось въ необходимости реорганизовать существующую монетную систему на прочныхъ началахъ, и въ маѣ 1871 г. (4 годъ Мейджи) былъ обнародованъ новый монетный законъ, открывшій путь къ окончательному установленію золотой монетной единицы. Это обстоятельство необхо-

димо особенно отмѣтить тому, кто желаетъ составить себѣ ясное представленіе о финансовой исторіи современной Японіи. Но золотая валюта не сразу была установлена. Въ тѣ времена общепринятой мѣновой единицей на Дальнемъ Востокѣ былъ мексиканскій долларъ; правительство поэтому считало, что въ интересахъ иностранной торговли слѣдуетъ выпустить, помимо золотой монеты, серебряную въ одну іену (или торговый долларъ), по величинѣ и качеству равную мексиканскому доллару, присвоивъ ей значеніе законнаго платежнаго средства только въ предѣлахъ договорныхъ портовъ. И въ законѣ 1871 г. была сдѣлана вставка о чеканкѣ серебряной іены, названной Бойекичи іенъ гинъ (торговый серебряный долларъ). Въ то же время разстроенное состояніе финансовъ, особенно же выпускъ неразмѣнныхъ бумажныхъ денегъ, гнали золото изъ страны съ невѣроятной быстротой. Японія находилась въ самомъ средоточіи странъ съ серебряной валютой, и при такихъ условіяхъ въ ней оказалось невозможнымъ поддерживать золотую валюту. Эти соображенія и неудобство системы двухъ родовъ денегъ, одного для внѣшней, а другого для внутренней торговли, и побудили правительство издать высочайшіе указы №№ XII и XIII въ маѣ 1878 г. (11 годъ Мейджи), признавшіе торговый долларъ законнымъ платежнымъ средствомъ по всей странѣ наряду съ золотой монетой. Такимъ образомъ установилась не золотая валюта, а биметаллическая, золотая и серебряная система. Эту перемѣну слѣдуетъ считать отклоненіемъ отъ правильнаго развитія нашей монетной системы.

Не слѣдуетъ, однако, строго судить тогдашнее правительство. Расходы въ періодъ гражданскихъ войнъ были огромны, финансовый голодъ крайне обостренъ. Едва ли не единственнымъ ресурсомъ правительства остался выпускъ бумажныхъ денегъ. Кромѣ того, послѣ уничтоженія феодализма въ 1871 г. правительство должно было отобрать всѣ бумажныя деньги, выпускавшіяся отдѣльными даймёсами, и, вмѣсто нихъ, выпустить значительное количество опять таки бумажныхъ знаковъ. Совокупность всѣхъ этихъ причинъ и довела количество бумажныхъ денегъ до ужасающей цифры.

Вначалѣ эти бумажные знаки встрѣчали крайнее недовѣріе публики. Несомнѣнно, это происходило въ значительной мѣрѣ и отъ того, что народъ не довѣрялъ правительству, но немалое значеніе имѣло и то обстоятельство, что публика не могла еще освободиться отъ печальныхъ воспоминаній о потеряхъ, понесенныхъ ею на неразмѣнныхъ бумажкахъ феодальной эпохи. Народъ избѣгалъ новыхъ бумажныхъ денегъ, даже когда они предлагались съ большою скидкой, такъ что правительство оказалось вынужденнымъ уменьшить ихъ количество обмѣномъ на государственныя облигаціи, приносящія 6% дохода и выпущенныя въ видѣ кинсату (буквально: золотой билетъ), обмѣнно-регулятивныхъ обязательствъ. Благодаря этимъ мѣрамъ, а также повышенію кредита правительства, обращеніе къ бумажнымъ деньгамъ мало-по-малу ослабло, и публика въ концѣ концовъ стала предпочитать ихъ звонкой монетѣ ради удобства обращенія съ ними.

Обстоятельства принимали все болѣе благопріятное теченіе, когда въ 1877 г. (10-й годъ Мейджи) въ юго-западныхъ провинціяхъ вспыхнула возстаніе. Правительство снова было вынуждено прибѣгнуть къ выпуску неразмѣнныхъ кредитокъ, что привело къ усиленію циркуляціи, а затѣмъ и къ обезцѣненію ихъ. Этому способствовала еще другая

причина, именно увеличеніе числа банковыхъ билетовъ въ странѣ послѣ 1876 г., обусловленное увеличеніемъ числа національныхъ банковъ; это послѣднее стало возможнымъ послѣ поправокъ, внесенныхъ въ Правила о національныхъ банкахъ императорскимъ указомъ № CVI. Дѣйствіе этого обезцѣненія бумагъ проявлялось самымъ различнымъ образомъ: на примѣръ, цѣны быстро поднялись, золото и серебро уплывали изъ страны, ввозъ сталъ превышать вывозъ, земледѣльцы сократили свои жизненные потребности, промышленные классы потеряли всякую надежду на успѣхъ спекуляціи. Такъ надвинулся большой финансовый кризисъ 1880-81 г. Простой здравый смыслъ долженъ былъ подсказать, что обращеніе неразмѣнной бумажки въ единицу цѣнности непременно приведетъ къ финансовому краху; но мѣры, принятыя правительствомъ во время этого кризиса, показываютъ, что властямъ была чужда эта простая истина. Они видѣли въ разницѣ между цѣною золота и бумаги признакъ не того, что бумага пала, а того, что серебро поднялось въ цѣнѣ. Поэтому они пытались остановить ростъ цѣнъ на серебро, пустивъ большее количество его въ обращеніе. Правительство продавало серебряную монету, открывало конторы для размѣна мексиканскихъ долларовъ и учредило Іокогамскій монетный банкъ, чтобы привлечь серебро, копившееся публикой. Но чѣмъ чаще прибѣгало оно къ такимъ мѣрамъ, тѣмъ больше росли цѣны на серебро, іокогамскій монетный банкъ едва не сдѣлался банкротомъ, и никто не зналъ, на какомъ предѣлѣ остановится процессъ обезцѣненія бумажныхъ знаковъ.

Наконецъ въ умахъ представителей власти стало просыпаться сознаніе нецѣлесообразности принятыхъ мѣръ. Съ сентября 1880 г. правительство начинаетъ принимать мѣры къ уменьшенію числа бумажныхъ знаковъ, обращающихся въ странѣ. Однако паденіе ихъ все продолжалось безъ какихъ бы то ни было признаковъ повышенія. Въ разгаръ этого кризиса, въ октябрѣ 1880 г., я принялъ портфель министра финансовъ. Изучая положеніе дѣла, я пришелъ къ убѣжденію, что для достиженія намѣченной цѣли правительство должно было бы наряду съ изыятіемъ изъ обращенія части бумажныхъ знаковъ принять мѣры къ увеличенію запаснаго металлическаго фонда. Чтобы поставить отечественные финансы на прочный базисъ и уменьшить остроту кризиса, я считалъ, кромѣ того, необходимымъ учредить центральный банкъ съ исключительной привилегіей выпускать размѣнные билеты. Проектъ такого банка я и представилъ на разсмотрѣніе своимъ коллегамъ. Въ послѣдовавшемъ затѣмъ засѣданіи Совѣта министровъ мой проектъ былъ одобренъ, а въ іюнѣ 1882 г., императорскимъ указомъ № XXXII, былъ учрежденъ Ниппонъ Гинко (Японскій Банкъ). Двумя годами позже, по императорскому указу № XVII, Японскій Банкъ получилъ право выпускать размѣнные билеты. Когда, такимъ образомъ, былъ заложенъ необходимый фундаментъ, правительство приняло всѣ, какія только возможно было, мѣры для сооруженія на этомъ фундаментѣ прочной финансовой надстройки. Способы полученія и расходованія государственныхъ доходовъ подверглись измѣненію, и въ расходахъ отдѣльныхъ вѣдомствъ стала соблюдаться величайшая экономія. Половина сбереженій, полученныхъ этимъ путемъ, пошла на погашеніе кредитныхъ билетовъ, а другая половина пополнила собою металлическій запасъ казначейства. Кромѣ того, въ концѣ 1881 г. этотъ запасный фондъ пошелъ на учетъ иностранныхъ

векселей въ видахъ поощренія отечественнаго экспорта, который въ свою очередь способствовалъ бы приливу звонкой монеты въ страну. Такимъ образомъ правительство принимало всѣ возможные мѣры и не жалѣло усилій, стараясь установить систему размѣнныхъ кредитныхъ билетовъ.

Такъ, съ одной стороны, происходило постепенное изъятіе изъ обращенія бумажныхъ денегъ, а съ другой—увеличеніе металлическаго фонда правительства, такъ что вскорѣ, къ концу 1885 года, кредитъ правительства поднялся настолько, что разниа между цѣною серебра и кредитокъ почти окончательно исчезла. Повидимому, наступилъ удобный моментъ для обмѣна неразмѣнныхъ билетовъ на размѣнные. Императорскимъ указомъ № XIV, въ іюнь 1885 г., правительство оповѣстило населеніе, что съ 1 января 1886 г. будетъ возобновленъ размѣнъ билетовъ на звонкую монету. Такъ была, наконецъ, упразднена система неразмѣнныхъ бумажныхъ денегъ, а съ нею и всѣ бѣдствія, порожденные этой системой.

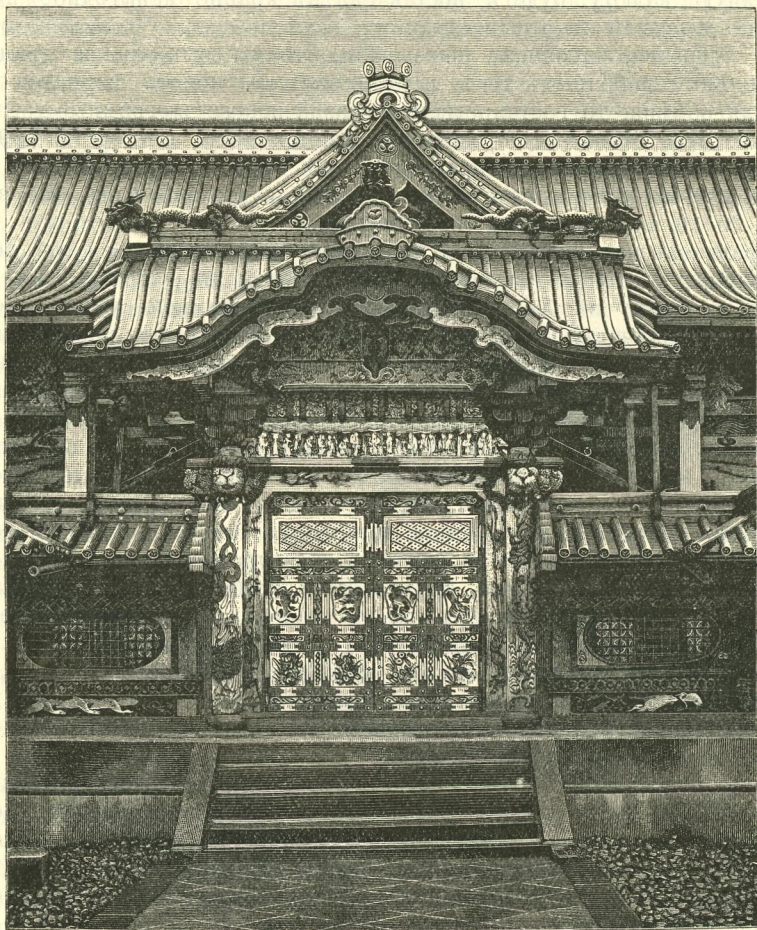
Еще ранѣе правительство видѣло, что билеты національныхъ банковъ также необходимо уравнивать въ курсѣ; императорскій указъ № XIV, въ маѣ 1883 г., внесъ нѣкоторыя поправки въ уставъ національныхъ банковъ; главнымъ пунктомъ этихъ поправокъ былъ параграфъ, вводящій систему соединеннаго выкупа билетовъ всѣхъ банковъ. Такъ совершилось погашеніе банковыхъ билетовъ — тѣмъ же путемъ, что и бумажныхъ денегъ. Циркуляція тѣхъ и другихъ совершенно прекратилась 31 декабря 1899 года.

Реформы, устранившія зло, причиненное бумажнымъ обращеніемъ, въ то же время фактически сдѣлали Японію страной серебряной валюты. Это была, вѣроятно, необходимая стадія вступленія страны на прочный финансовый базисъ. Правительство знало, конечно, что для укрѣпленія здороваго финансоваго развитія Японіи придется, рано или поздно, вступить въ международное экономическое общеніе, а для этого ей придется ввести золотую валюту. То, что правительство вело политику, фактически сдѣлавшую Японію страной серебряной монетной единицы, главнымъ образомъ обусловливалось чрезвычайной трудностью собрать сразу достаточный золотой запасъ для введенія золотого монометаллизма. Поэтому нашли цѣлесообразнымъ отложить достиженіе этого результата, какъ конечной цѣли, до болѣе благоприятнаго времени.

Первой причиной недавняго быстрого обезцѣненія серебра мы должны считать введеніе Германіей у себя золотой валюты, въ 1873 г., когда она стала продавать серебро. Изъ главныхъ причинъ слѣдуетъ также упомянуть о сокращеніи и окончательномъ прекращеніи чеканки серебра въ странахъ Латинскаго Союза и объ открытіи богатыхъ серебряныхъ копей въ Сѣверной Америкѣ. Когда же въ 1893 г. Индія, величайшая въ Азіи страна серебра, принялась за преобразование своей монетной системы, то это ознаменовалось поразительнымъ и внезапнымъ паденіемъ цѣнъ на серебро. И такъ какъ въ это время Японія *de facto* была страной серебряной единицы, то на ней это внезапное паденіе цѣнъ отразилось съ особенной силой. Колебанія иностраннаго курса стали крайне часты и непостоянны. Дѣльцы потерели масштабъ цѣнности и принуждены были неослабно слѣдить за перемѣнами на денежномъ рынкѣ, такъ что вишняя торговля стала предметомъ ненадежной спекуляціи. Надежды на здоровый ростъ какъ

внѣшней, такъ и внутренней торговли стали крайне ничтожными. Финансисты Японіи все больше убѣждались въ необходимости ввести золото въ качествѣ монетной единицы Японіи, ибо этотъ металлъ менѣе подверженъ колебаніямъ въ цѣнѣ и болѣе пригоденъ для цѣлей обмѣна.

Какъ ни необходима была эта реформа, ее, однако, очень трудно было провести. Китайская контрибуція неожиданно явилась на по-



Главныя ворота храма Іейяса въ Никко. По Андерсону.

мощь. По условіямъ договора Японія должна была получить контрибуцію купингъ-таэлами. Мнѣ пришло тогда въ голову, что, въ виду доказанной несостоятельности серебра, а также и возможнаго введенія у насъ золотой валюты, намъ было бы несравненно выгоднѣе получить контрибуцію англійскими, а не китайскими деньгами. Министръ-президентъ маркизъ Ито, дѣйствуя по моему совѣту, вступилъ съ китайскими властями въ переговоры, закончившіеся тѣмъ, что намъ уплатили контрибуцію фунтами стерлинговъ.

Вскорѣ послѣ этого, получивъ назначеніе на постъ министра-пре-

зидента, я немедленно направилъ свои усилія на подготовку почвы ко введенію золотой валюты. Въ февралѣ 1897 г. былъ составленъ проектъ этой реформы. Онъ встрѣтилъ, однако, немалое сопротивленіе. Нѣкоторые указывали, что паденіе цѣны на серебро поощряетъ торговлю со странами золотой валюты, тогда какъ принятіе Японіей золотой единицы сократитъ нашъ вывозъ въ эти страны. Другіе утверждали, что Японія, расположенная среди странъ Востока, имѣющихъ серебряную валюту, будетъ поставлена въ крайне невыгодное положеніе по торговлѣ съ этими странами, если введетъ у себя золотую валюту. Третьи, наконецъ, доказывали, что мы вывезли за границу 100.000.000 серебряныхъ іенъ, и если вся эта монета вернется назадъ для обмѣна, то государственная казна понесетъ огромные убытки. Правительство стойко выдержало всѣ эти протесты, и въ мартѣ 1897 г. проектъ былъ внесенъ въ парламентъ, гдѣ былъ принятъ обѣими палатами, затѣмъ утвержденъ императоромъ и обнародованъ въ видѣ закона № 16, отъ 29 числа того же года.

Правительству нужно было придумать, какъ избавиться отъ серебряной монеты, теперь внезапно нахлынувшей въ страну. Ея набралось на сумму въ 75,093,822 іены. Этой огромной суммой распорядились слѣдующимъ образомъ: 27,567,012 іенъ было перечеканено въ размѣнную монету между 30 и 32 фискальнымъ годомъ Мейджи (1897—1900); 40,786,662 іены продано въ Шанхаѣ, Гонконгѣ и иныхъ мѣстахъ; 6,740,148 іенъ вывезено въ Формозу, Корею и другія мѣста и тамъ израсходовано. Такимъ образомъ, все серебро было удалено въ годъ и три мѣсяца послѣ обнародованія новаго монетнаго закона.

Возможно, что состояніе монетнаго дѣла на Формозѣ мѣшаетъ успѣшному дѣйствію золотого монометаллизма Японіи. Какъ ни желательно было ввести чистую и удобную золотую единицу на Формозѣ, это оказалось невозможнымъ; трудно было измѣнить нравы и обычаи китайскаго населенія этого острова, не говоря уже о томъ, что между островомъ и метрополіей существуетъ тѣснѣйшее экономическое общеніе. Поэтому, хотя золото и сдѣлано мѣриломъ цѣнности, но на извѣстный срокъ допущена къ обращенію и серебряная іена въ качествѣ законнаго платежнаго средства, по оцѣнкѣ, устанавливаемой правительствомъ время отъ времени ¹.

Ясно, что для укрѣпленія основъ введенной нами золотой валюты необходимо въ будущемъ стремиться не только къ сохраненію, но и къ увеличенію золотого запаса Японскаго Банка. Необходимо также направлять все больше усилій на развитіе сельскохозяйственныхъ и промышленныхъ предпріятій нашей страны, что повлечетъ за собою и усиленіе внѣшней торговли.

IV. Финансовая политика ².

Г-на Сакатани,
товарища министра финансовъ.

Какія-бы перемѣны ни происходили въ составѣ кабинета, дѣла финансоваго вѣдомства вершатся своимъ порядкомъ. Разработка деталей

¹ Со времени открытія военныхъ дѣйствій противъ Россіи были приняты мѣры ко введенію на Формозѣ золотой единицы.

² Написано до 1904 г.

финансовыхъ смѣтъ и счетовъ и должна, разумѣется, вестись непрерывно. Таково уже устройство финансоваго вѣдомства ¹.

Легко понять, что финансовое вѣдомство есть жизненный нервъ правительства, ибо къ нему приходится обращаться за средствами на выполнение проектовъ и программъ. Изъ трехъ отдѣловъ министерства финансовъ счетный является важнѣйшимъ, такъ какъ въ немъ возникаютъ и приводятся въ дѣйствіе всѣ работы министерства. Кассово-долговой отдѣлъ и отдѣлъ налоговъ являются двумя крыльями счетнаго отдѣла. Первый завѣдуетъ дѣйствительнымъ расходою суммъ, при немъ состоитъ кассовая контора или, вѣрнѣе, цѣлый рядъ кассовыхъ конторъ различнаго масштаба и важности. При второмъ состоятъ двѣ конторы; функціи этого отдѣла заключаются въ собираніи налоговъ и другихъ финансовыхъ средствъ государства. Эти двѣ конторы суть контора сборовъ и таможня. Функціи центральнаго кассоваго учрежденія выполняются Японскимъ Банкомъ, завѣдующимъ выпускомъ кредитныхъ билетовъ и займами.

Процедура составленія бюджета, изготавливаемого въ счетномъ отдѣлѣ, такова: различныя вѣдомства присылаютъ въ этотъ отдѣлъ свои смѣты, на основаніи которыхъ я составляю роспись, а также соображаю способы и средства покрытія различныхъ расходовъ. Эта роспись отсылается въ кабинетъ, а изъ кабинета поступаетъ къ императору, по утвержденіи которымъ возвращается кабинету и вносится въ парламентъ. Бюджетъ, прошедшій въ парламентъ, возвращается въ мой отдѣлъ. Я уполномачиваю кассовыя конторы (казначейства), чрезъ посредство кассоваго отдѣла, выдать различнымъ вѣдомствамъ причитающіяся имъ суммы, необходимыя на ихъ нужды, и въ то же время уведомляю отдѣлъ налоговъ о способахъ, какими подлежитъ добыть деньги. Въ теченіе всего финансоваго года я получаю отчеты о дѣйствительныхъ доходахъ и расходахъ и сравниваю ихъ со смѣтными предположеніями. Наконецъ, получивъ отчеты отъ всѣхъ вѣдомствъ, я исчисляю общіе итоги расхода и прихода и представляю ихъ кабинету. Оттуда они поступаютъ въ провѣрочное отдѣленіе для провѣрки и опять возвращаются въ кабинетъ. Получивъ утвержденіе монарха, они вносятся въ парламентъ. Въ случаѣ чрезвычайныхъ расходовъ кабинету имѣетъ совѣщаніе со счетнымъ отдѣломъ насчетъ того, какимъ способомъ повысить ихъ, усиленіемъ ли налоговъ, выпускомъ ли займа и т. д. Возьмемъ, на примѣръ, недавнюю экспедицію въ сѣверный Китай. Всѣ полагались на китайскую контрибуцію и настаивали на выпускѣ займа для покрытія расходовъ по экспедиціи. Я противился этому, будучи неувѣренъ въ томъ, что контрибуцію дѣйствительно выплатятъ, а также и потому, что для займа это было крайне неблагоприятный моментъ. Я совѣтовалъ, поэтому, ввести усиленный налогъ на предметы роскоши, какъ sake, пиво и табакъ. Правительство согласилось на новые налоги послѣ долгихъ споровъ. Я надѣялся по полученіи китайской контрибуціи, когда образуется значительный запасъ свободныхъ суммъ, использовать ихъ въ цѣляхъ уничтоженія дурныхъ налоговъ, т. е. такихъ, которые взимаются съ предметовъ первой необходимости, въ противоположность налогамъ на предметы роскоши. Въ настоящее время налоги на такъ назыв. предметы роскоши

¹ Диаграммы, показывающія взаимоотношеніе различныхъ отдѣловъ министерства финансовъ, помѣщены въ приложеніи.

въ Японіи не очень высоки, сравнительно съ таковыми же въ любой другой странѣ міра. Финансовое положеніе японскаго правительства весьма прочно, въ виду постоянного превышенія прихода надъ расходами. Вопросъ, вызвавшій среди членовъ кабинета столько толковъ о финансовомъ крахѣ, сводится просто къ тому, выполнять ли немедленно или отложить проектированныя правительствомъ работы, какъ, напр., постройку желѣзныхъ дорогъ, рѣчныя работы и т. п. О финансовой слабости не можетъ быть и рѣчи.

Я постараюсь разъяснить здѣсь точное состояніе нашихъ финансовъ, ибо думаю, что это не только существенно важно для нашего населенія, но и для всѣхъ держателей японскихъ цѣнностей. Я считаю себя въ правѣ уподобить парламентъ, обсуждающій финансовыя дѣла Японіи, собранію акціонеровъ, въ которомъ обсуждается финансовое положеніе акціонернаго общества. Поэтому я считаю полезнымъ освѣтить истинное положеніе японскихъ финансовъ для блага нашихъ кредиторовъ, внутреннихъ и внѣшнихъ. Устранять почву для недоразумѣній составляетъ мой долгъ. Въ сессіи 1902 года поземельный налогъ и вопросы финансово-административной реформы, несомнѣнно, представляли двѣ крупныхъ темы, по которымъ палата не могла согласиться съ правительствомъ. Но это разногласіе не обусловливалось какими-нибудь неурядицами въ нашихъ финансахъ, не испытывавшихъ ни малѣйшаго колебанія. Сужденія касались главнымъ образомъ экономическихъ послѣдствій поземельнаго налога и предѣловъ, на которыхъ должна остановиться реформа. Иностранцы же могли подумать, что недавнее распущеніе парламента свидѣтельствуетъ о наличности важныхъ неурядицъ въ нашей финансовой системѣ. Словомъ, правительство заботилось не о чемъ-либо большемъ, какъ объ изысканіи средствъ на увеличеніе флота. Слѣдовательно, если бы правительство оставило эту мысль, то миновала бы надобность въ усиленіи поземельнаго налога. Вопросъ о реформѣ способовъ административнаго расходованія также врядъ ли можетъ считаться угрожающимъ цѣлости національнаго существованія. Какъ я неоднократно указывалъ, борьба политическихъ партій нисколько не затрагиваетъ управленія народными финансами, единственную цѣль котораго составляетъ не что иное, какъ прочное развитіе ихъ. Наши финансы не могутъ испытывать затрудненія, если только управленіе ими ведется такъ, что можно получить небольшой излишекъ доходовъ надъ расходами сокращеніемъ размѣровъ національныхъ предпріятій. Не нужно, конечно, забывать, что вопросы національнаго развитія не всегда могутъ быть разсматриваемы съ одной только финансовой точки зрѣнія. Съ развитіемъ національныхъ силъ связано много другихъ важныхъ проблемъ, и наша финансовая программа неизбежно должна составляться съ учетомъ всѣхъ этихъ обстоятельствъ. Если мы будемъ разсматривать дѣло исключительно съ финансовой точки зрѣнія, то самой важной стороной его окажется строгая экономія. Въ виду же нынѣшняго политическаго положенія, расширеніе флота является дѣломъ неотложной необходимости; но съ финансовой точки зрѣнія проекты, сопряженные съ увеличеніемъ лежащаго на насъ бремени, никоимъ образомъ не могутъ быть одобрены. Однако, если рѣшено, что такой-то расходъ произвести необходимо, то мы должны приготовиться покрыть его такимъ способомъ, который заключалъ бы въ себѣ наименьшія неудобства. Въ 1896 г., когда мы составляли нынѣшнюю финансовую программу, при совершенно

отличномъ положеніи вещей, созданномъ войной съ Китаемъ, было всѣми признано, что наши ресурсы придется напрячь до послѣдней крайности. Ибо ежегодные расходы, въ предыдущемъ году составлявшіе только 80.000.000, имѣлось въ виду больше, чѣмъ удвоить, а съ теченіемъ времени и довести до колоссальной суммы въ 300.000.000 іенъ. Чтобы придать большій размѣръ и жизнеспособность нашимъ будущимъ финансовымъ операціямъ, которыя надлежало вести при совершенно измѣнившихся условіяхъ, мы ввели золотую валюту, а также и правительственную монополію на табакъ. Въ то время, какъ финансовая программа такимъ образомъ успѣшно выполнялась, на денежномъ рынкѣ, къ несчастью, наступило угнетеніе, и со всѣхъ сторонъ въ публикѣ слышались жалобы. Когда маркизъ Ито составилъ свой кабинетъ, вручивъ графу Инуйе портфель финансовъ, то въ виду сказаннаго угнетенія денежнаго рынка рѣшено было измѣнить финансовую программу. Чтобы облегчить положеніе денежнаго рынка графъ Инуйе купилъ государственныхъ облигацій на сумму 30.000.000 іенъ на деньги, хранившіяся въ государственномъ казначействѣ въ видѣ запаса; а также ссудилъ Промышленному Банку свыше 3.000.000 іенъ, изъ каковой суммы банкъ оказалъ финансовое содѣйствіе тѣмъ промышленнымъ товариществамъ въ Осакѣ и другихъ городахъ, которые находились въ затруднительныхъ обстоятельствахъ. Наконецъ, было отложено исполненіе нѣкоторыхъ предпріятій, начатыхъ послѣ войны. Политика министра финансовъ въ это время подвергалась нападкамъ, ее называли непрогрессивной. Но такъ какъ эта политика была не болѣе, какъ легкимъ видоизмѣненіемъ первоначальнаго плана, вызваннымъ ухудшившимся экономическимъ положеніемъ страны, то эти нападки врядъ ли можно оправдать. Проектъ повышенія земельного налога, предложенный въ 1888 г. тѣмъ же министромъ въ видѣ части его плана, былъ отклоненъ обѣими палатами, и парламентъ былъ распущенъ, послѣ чего кабинетъ Ито подалъ въ отставку.

Наступило министерство графа Окумы. Политика новаго кабинета, еще болѣе усилившаго военные расходы, вызвала суровое осужденіе, главнымъ образомъ своей непоследовательностью, такъ какъ передъ тѣмъ министерство противилось малѣйшей мысли объ увеличеніи военныхъ расходовъ. Но правительство легко могло дать этому объясненіе. Графъ Окума фактически не произвелъ новыхъ расходовъ, а было вотъ что: вслѣдствіе всеобщаго поднятія цѣнъ первоначальныя смѣты по покупкѣ, напр., земли, по постройкѣ казармъ и пр. пришлось увеличить, что и дало въ общемъ превышеніе почти на 5.000.000 іенъ. Кабинетъ Окумы палъ послѣ кратковременнаго промежутка въ три мѣсяца; его смѣнила у власти партія маркиза Ямагаты. Новому министерству удалось провести повышеніе земельного налога, что увеличило годовой приходъ на 40.000.000 іенъ. Тѣмъ временемъ и денежный рынокъ сталъ оправляться. Банкъ могъ понизить дисконтъ и повысить максимальный предѣлъ стоимости необезпеченныхъ золотомъ кредитныхъ билетовъ съ 85.000.000 іенъ до 120.000.000 іенъ. Такъ называемая попятная политика графа Инуйе постепенно уступила мѣсто первоначальнымъ прогрессивнымъ принципамъ, воплощеннымъ въ финансовой программѣ, составленной послѣ войны. Однако, благодаря сильному превышенію ввоза надъ вывозомъ, угнетеніе денежнаго рынка дало себя почувствовать съ новою силой. Преобразование финансовой и административной системы стало положительной необходимостью въ

интересахъ облегченія кризиса, отъ котораго страдали промышленные классы. Въ 1900 г., благодаря боксерскому возстанію въ Китаѣ, вызвавшему необходимость отправки нашихъ войскъ въ эту страну, пришлось добывать 20.000.000 іенъ путемъ повышенія налоговъ. Тѣмъ сильнѣе чувствовалась необходимость въ упомянутыхъ выше реформахъ. Въ парламентской сессіи 1901 г., когда у правительства съ верхнею палатою произошелъ крупный конфликтъ на почвѣ финансовыхъ вопросовъ, маркизъ Ито объявилъ въ первый разъ, что правительство намѣрено провести эти реформы во что бы то ни стало; въ то же время въ обществѣ стало распространяться убѣжденіе, что не слѣдуетъ вести ни частныхъ, ни публичныхъ предпріятій въ слишкомъ широкомъ масштабѣ. Правительство, кромѣ того, предприняло рядъ изслѣдованій по вопросамъ, связаннымъ съ реформой. Нынѣшній кабинетъ Кацуры, смѣнившій кабинетъ Ито, съ своей стороны назначилъ, съ согласія обѣихъ палатъ, специальную комиссію для изслѣдованія административныхъ вопросовъ. Въ виду рѣшенія, связаннаго съ реорганизаціей нашей финансовой системы, министерство Ито было вынуждено тотчасъ же по закрытіи парламента измѣнить бюджетныя смѣты, уже принятые обѣими палатами. Если были бы проведены въ дѣйствіе первоначальныя предположенія на 1901—1902 годъ, то пришлось бы изыскивать сумму въ 100.000.000 іенъ, состоящую изъ суммъ, имѣющихъ получиться отъ заключенія займа, отъ временнаго позаймствования на покрытие расходовъ по боксерскому возстанію и отъ выпуска обязательствъ государственнымъ казначействомъ. По мнѣнію г. Ватанабе, тогдашняго министра финансовъ, выполненіе первоначальной программы снова серьезно разстроило бы денежный рынокъ въ ущербъ экономическому преемствію Японіи. Поэтому, онъ предложилъ оставить нѣкоторые изъ правительственныхъ предпріятій и первымъ дѣломъ, на пути къ этой цѣли, отсрочить заключеніе упомянутаго займа. Правительство подвергло обсужденію планы Ватанабе. Нѣкоторые министры доказывали, что отмена займа, уже утвержденного правительствомъ, будетъ слишкомъ явной непослѣдовательностью со стороны правительства, самостоятельно внесшаго его въ свои смѣтныя предположенія. И хотя правительство, наконецъ, согласилось уменьшить сумму займа на 9.000.000 іенъ, но совершенно исключить заемъ изъ смѣтныхъ предположеній не рѣшилось, и это разногласіе между членами министерства и привело къ паденію кабинета Ито. Послѣ этого, какъ я ужъ говорилъ, у кормила правленія сталъ кабинетъ Кацуры. Въ финансовыхъ вопросахъ и новый кабинетъ долженъ былъ считаться со старыми затрудненіями. Но правительство понимало, что если желать дѣйствительнаго проведенія реформы, то необходимо первымъ дѣломъ установить прочныя и разумныя основы, на которыхъ эти реформы должны покоиться. Считая, что главною цѣлю публичныхъ финансовъ является не что иное, какъ экономическое процвѣтаніе страны, и что если общее экономическое положеніе благоприятно, то таковы же будутъ и публичные финансы, правительство рѣшило обратить особенное вниманіе на улучшеніе денежнаго рынка. Въ данный моментъ приходилось реализовать 50.000.000 іенъ уже рѣшеннаго займа. Правительство рѣшило не занимать свыше означенной суммы. Чтобы окончить согласованіе смѣтныхъ предположеній на 1901—1902 г. съ началами строжайшей экономіи, изъ суммы займа вычли 9.000.000 іенъ, а 30.000.000 іенъ сэкономили отменой или сокращеніемъ публичныхъ

предприятий, такъ что всего получилось сбереженій на 39.000.000 іенъ. Когда было сформировано нынѣшнее министерство, правительство созвало на совѣщаніе губернаторовъ провинцій, разъяснило имъ важное значеніе провинціальныхъ финансовъ для финансовъ общегосударственныхъ и рекомендовало воздержаться отъ увеличенія мѣстныхъ расходовъ, сократить работы, не вызываемыя необходимостью, а, главное, прекратить обычай заключать мѣстные займы. Затѣмъ правительство обратило вниманіе на зло, проистекающее отъ чрезмѣрнаго размноженія мелкихъ банковъ. Обладая ничтожными капиталами и незначительнымъ опытомъ въ банковомъ дѣлѣ, мелкіе банкиры только способствовали помѣщенію капиталовъ въ промышленныя предприятия въ ничѣмъ неоправдываемыхъ размѣрахъ при существующемъ положеніи дѣлъ, и большая часть размѣщенныхъ такимъ образомъ суммъ уже не вернулась въ банки. Результатомъ всего этого было усиленіе бумажно-денежнаго обращенія, ненормальная дороговизна капитала, и, что хуже всего, крахи этихъ мелкихъ банковъ, часто производившіе панику на денежномъ рынкѣ. Правительство полагало, что, затруднивъ условія дальнѣйшаго образованія такихъ банковъ и принявъ мѣры къ реорганизациіи уже существующихъ, оно откроетъ себѣ широкую возможность улучшенія экономическаго положенія страны, и сообразно съ этимъ проектировало соотвѣтственные мѣропріятія. Но такъ какъ съ юридической точки зрѣнія было нежелательно окончательно воспретить открытіе банковъ, то предположено было ограничить ихъ образованіе установленіемъ минимума основного капитала и воспретить образованіе банковъ съ капиталомъ менѣе 500.000 іенъ. Эта мѣра оказалась настолько удачной, что мелкіе банки подозрительнаго характера немедленно исчезли, крупныя же банки, запутавшіеся въ дѣлахъ, реорганизовались и поправились, такъ что, мало-по-малу, прекратились выпуски мѣстныхъ займовъ. Новыя правила о банкахъ, въ связи съ отсрочкою публичныхъ займовъ, оказали благопріятное дѣйствіе на денежный рынокъ. Главной чертой бюджета на 1902—1903 г. была строгая экономія, выразившаяся въ сокращеніи всѣхъ расходовъ, не вызываемыхъ абсолютною необходимостью. Всѣ фонды, какіе толькогодились для этой цѣли, были употреблены на уменьшеніе государственнаго долга. Были также приняты нѣкоторыя мѣры къ развитію бережливости въ народѣ. По этой части губернаторамъ провинцій предписано было всѣми находящимися въ ихъ распоряженіи средствами популяризовать эту идею среди населенія. Результаты получились довольно утѣшительные, какъ можно видѣть изъ непрерывнаго роста вкладовъ въ почтовые сберегательныя кассы. Вскорѣ стали обозначаться послѣдствія мѣръ, принятыхъ правительствомъ къ развитію экономическаго благосостоянія страны. Цѣны продуктовъ и заработная плата стали понижаться. Неблагопріятное положеніе нашей внѣшней торговли стало улучшаться. Японскій Банкъ понизилъ дисконтъ, и, если не считать ничтожнаго количества билетовъ, выпущенныхъ въ концѣ прошлаго года, мы не знаемъ уже переполненія рынка кредитками, что еще недавно было обычнымъ явленіемъ. Что касается положенія денежнаго рынка, то можно упомянуть, что въ Японскій Банкъ вложено безпроцентнымъ вкладомъ другими банками денегъ на сумму свыше 20.000.000 іенъ. Это явленіе небывалое въ исторіи Японскаго Банка, который до этого времени, напротивъ, самъ ссужалъ деньги этимъ банкамъ. Далѣе, цифры торговыхъ оборотовъ сразу показываютъ превы-

пеніе импорта надъ экспортомъ въ 13.000.000 іенъ. Но удостовѣрено, что если способъ исчисленія ввоза приложить къ исчисленію вывоза, и если въ стоимость экспорта включить различные расходы, то выводъ получится совершенно обратный. Въ 1902 г. найдено было, что цѣнность экспорта въ сущности превышаетъ стоимость импорта на 15—16 милліоновъ іенъ. Поистинѣ удивительно, какъ быстро можетъ иногда мѣняться къ лучшему экономическое положеніе страны.

Займемся, однако, вопросомъ о финансовой и административной реформѣ, сильно занимавшимъ парламентъ сессіи 1902—1903 г. Для разрѣшенія этой крайне сложной проблемы правительство назначило въ 1902 г. специальную комиссію, членомъ которой я состою и о коей уже упоминалъ. Комиссія раздѣлилась на три секціи, именно: финансовую, административную и секцію организаціи служащихъ, при чемъ мнѣ было поручено завѣдываніе финансовой секціей. Лично участвовавъ въ этомъ дѣлѣ, я могу сказать, что мнѣ знакомы всѣ детали результатовъ изслѣдованій, предпринимавшихся съ тѣхъ поръ по предмету финансовой реформы. Видя, что куда наша финансовая система частью преобразована и поставлена въ нѣсколько болѣе надежныя условія, чѣмъ прежде, мы, естественно, обратили главное вниманіе на мѣры, которыя слѣдовало бы принять въ будущемъ. Мы чувствовали необходимость расширить поле нашихъ изслѣдованій и зорко слѣдить за всѣмъ, что происходитъ въ чужихъ странахъ, а также и дома, съ тѣмъ, чтобы имѣть возможность использовать обстоятельства къ нашей выгодѣ. Первымъ и важнѣйшимъ обстоятельствомъ, привлечшимъ наше вниманіе, былъ ростъ нашихъ отношеній съ азиатскимъ материкомъ, подвергшійся всестороннему обсужденію при составленіи послѣвоенной финансовой программы. Съ развитіемъ нашей національной мощи наши политическія и коммерческія операціи въ странахъ азиатскаго материка приобрѣли характеръ весьма оживленной дѣятельности. Такъ какъ ростъ нашихъ государственныхъ расходовъ въ будущемъ былъ неизбеженъ въ виду непрерывно-растущаго нашего вліянія на этомъ материкѣ, то были предприняты изслѣдованія относительно источниковъ доходовъ, изъ которыхъ могли бы покрываться грядущіе расходы. Оказалось, что отъ поземельнаго налога нельзя ждать многого, такъ какъ увеличивать его можно лишь до извѣстнаго предѣла, не говоря уже о томъ, что попытки къ повышенію его всегда служили причиной политическихъ осложненій. Мы убѣдились, что лучшимъ источникомъ дохода являются напитки (саке) и табакъ, съ которыхъ при извѣстномъ умѣнши можно собрать весьма порядочный доходъ. Нѣкоторые видѣли столь же хорошій источникъ дохода и въ таможенныхъ пошлинахъ. Но не слѣдуетъ думать, будто можно повышать таможенные пошлины черезъ двѣнадцатилѣтніе промежутки безъ вреда для себя же. Не такъ легко повышать тарифныя ставки, когда въ отношеніяхъ съ другими націями главный принципъ составляетъ взаимность; мы не можемъ повысить пошлинъ, не подвергаясь опасности попасть въ невыгодныя условія относительно ввоза. Помимо налога на табакъ и напитки мы еще имѣемъ хорошій источникъ дохода въ акцизѣ на сахаръ.

Хотя еще не прошло достаточнаго промежутка времени, чтобы мы могли судить о результатахъ этого налога, однако мы съ увѣренностью можемъ сказать, что у насъ еще остается широкая возможность увеличенія его, если только мы не имѣемъ въ виду поощрять развитие сахарной промышленности; наоборотъ, если мы желаемъ поощрять ее.

то не должны повышать налога. Такъ какъ правительство пришло къ послѣднему взгляду, то сахарный акцизъ рѣшено оставить въ прежнемъ размѣрѣ.

Въ качествѣ возможнаго источника дохода министерствомъ обсуждался еще акцизъ на шелковыя издѣлія. По изслѣдованіи этого вопроса оказалось однако, что при нынѣшнихъ условіяхъ промышленности невозможно, найти способъ, пригодный для взиманія этого налога.

Изъ будущихъ источниковъ дохода можно назвать лѣсное хозяйство, имѣющее всѣ шансы на успѣшное развитіе. Вопросъ объ эксплуатаціи лѣсовъ вызывалъ много споровъ, такъ что правительство назначило комитетъ для надзора за лѣсоводствомъ, членомъ котораго и я состою; работа его идетъ успѣшно.

Теперь обратимся къ изслѣдованію двухъ лучшихъ источниковъ дохода, — именно напитковъ и табаку, — которые всегда представлятъ интересную экономическую тему для всякаго министерства, какое когда либо будетъ у власти. До сихъ поръ вопросъ о вареніи саке разсматривался правительствомъ исключительно съ точки зрѣнія приносимаго имъ дохода. Замѣтивъ, однако, какія огромныя количества его вывариваются ежегодно, — до 4.000.000 коку (коку составляетъ 39,7 англійскихъ галлона), — правительство убѣдилось, что это предметъ крупной національной промышленности, способной къ дальнѣйшему развитію. Саке во многихъ отношеніяхъ напоминаетъ пиво, составляющее важный предметъ экспорта во многихъ странахъ. Единственная существенная разница между ними состоитъ въ томъ, что въ первомъ случаѣ матеріаломъ для выдѣлки напитка служитъ рисъ, во второмъ же солодъ. Въ Англіи имѣется около 200 пивоваренныхъ заводовъ, выпускающихъ большее количество напитка, чѣмъ наши 15.000 заводовъ. Это ясно показываетъ, что въ нашей пивоваренной промышленности имѣются крупныя дефекты, что она несомнѣнно носитъ примитивный характеръ. Значить, если мы улучшимъ нашу систему при помощи научныхъ примѣмовъ, то можно надѣяться, что производство саке въ будущемъ будетъ сопряжено съ меньшими расходами, а вмѣстѣ съ тѣмъ, можно будетъ усилить и обложеніе этой отрасли промышленности. Что касается табачнаго налога, то этотъ вопросъ не разрѣшенъ еще во многихъ другихъ странахъ. Въ Европѣ табачное производство по большей части монополизировано правительствомъ. Въ Англіи и Америкѣ оно представлено частной предпримчивости. Но если промышленность цѣликомъ сосредоточивается въ могущественныхъ рукахъ компаніи или треста, то фактически она становится монополіей. Вскорѣ приходится рѣшать вопросъ, должна ли промышленность составлять монополію правительства, или же треста. Намъ остается только два исхода: или сдѣлать всю эту промышленность монополіей правительства, какъ во Франціи, Австро-Венгріи и Италіи, или же контролировать ее посредствомъ высокихъ тарифовъ, какъ это практикуется въ Англіи. Во всякомъ случаѣ, такъ какъ табакъ составляетъ предметъ крупнаго домашняго потребленія и, кромѣ того, въ Японіи очень легко контролировать промышленность, то табакъ въ будущемъ сдѣлается источникомъ огромнаго дохода, хотя навѣрное возникнутъ различныя затрудненія въ связи съ дѣйствіемъ монопольных системъ, въ томъ случаѣ если вся промышленность станетъ правительственнымъ предпріятіемъ. Словомъ, нѣтъ сомнѣнія, что невозможно найти лучшіе источники дохода, способные къ дальнѣйшему развитію, чѣмъ вышесказанные налоги на

табакъ, сакѣ и сахаръ, и таможенные пошлины, изъ которыхъ первые два общають въ будущемъ дать очень много.

Обратившись къ расходамъ, мы должны отмѣтить, что въ будущемъ придется закончить много предпріятій, связанныхъ съ развитіемъ національныхъ интересовъ и прогрессомъ цивилизаціи. Между прочимъ, сюда относится улучшение желѣзныхъ дорогъ, шоссеиныхъ путей и портовыхъ сооружений; предпріятія въ Китаѣ и Корей; открытіе воспитательныхъ учреждений; сооруженіе маяковъ, водопроводовъ, дренажей и т. п. работы. Но самымъ важнымъ вопросомъ является вопросъ объ усиленіи флота, именно „Третья программа морского расширенія.“ Необходимость рано или поздно усилить нашъ флотъ несомнѣнно предусматривалась нѣкоторыми лицами. Мы же, близко стоявшіе къ управленію финансами, не ожидали, что такая необходимость возникнетъ именно теперь, но она явилась, а вмѣстѣ съ нею явилась и трудность изысканія средствъ на выполненіе морской программы. Изъ различныхъ предпріятій, проектировавшихся въ программѣ, составленной тотчасъ же послѣ китайской войны, самымъ важнымъ было усиленіе арміи и флота, вопросъ о которыхъ мы считали жизненнымъ вопросомъ нашего національнаго благополучія и развитія. Этотъ планъ увеличенія нашихъ силъ былъ составленъ такъ, что могъ окончательно завершиться лишь черезъ десять лѣтъ, т. е. между 1903 и 1904 годомъ.

По этому поводу нужно замѣтить, что иностранныя державы старались концентрировать золото въ своихъ главныхъ банкахъ. Во Французскомъ Банкѣ хранилось на 1.400.000.000 франковъ золота, въ банкахъ Россіи и Германіи также хранились огромные запасы золота. Было слишкомъ ясно, что эти запасы предназначались на случай крайности. Въ Японіи золотой запасъ исчерпывался только 100.000.000 іенъ, хранившихся въ Японскомъ Банкѣ; кромѣ того, у насъ имѣется спеціальный военный фондъ, въ настоящее время составляющій около 50.000.000 іенъ. Этотъ фондъ исключительно предназначенъ на расходы по войнѣ, могущей возникнуть. Единственной державой, имѣющей такой фондъ, является, кромѣ Японіи, если я не ошибаюсь, только Германія. Такимъ-то образомъ мы готовились къ поддержанію и мобилизаціи нашей арміи и флота и почти уже вступили въ стадію окончанія приготовленій, когда вновь возникла необходимость въ дальнѣйшемъ усиленіи нашихъ морскихъ силъ. Общій расходъ на новую программу исчисляется въ 115.000.000 іенъ; большую часть этой суммы составляетъ, конечно, стоимость военныхъ судовъ. Кромѣ того, сюда вошли расходы по расширенію морскихъ станцій, различные дополнительныя и резервныя суммы, необходимыя при усиленіи флота. Когда же эта программа будетъ выполнена, то потребуются ежегодно 6.000.000 іенъ на содержаніе новыхъ судовъ, построенныхъ по этой программѣ. Причины, вызвавшія необходимость въ столь крупныхъ расходахъ на усиленіе флота, хорошо извѣстны, и я распространяться о нихъ не стану. Короче говоря, программа была выработана соотвѣтственно развитію международной помощи, и подъ опасеніемъ, что морское могущество Японіи будетъ поколеблено, если мы предоставимъ вещи своему теченію. Чтобы обезпечить наше національное преуспѣяніе и безопасность, мы считали необходимымъ широко распространить наше вліяніе на азіатскій материкъ. Мы не можемъ пожертвовать своими интересами, уже приобрѣтенными за моремъ. Такова была причина возник-

новения третьей морской программы. Въ виду невозможности покрыть всѣ вызываемые расходы изъ обыкновенныхъ источниковъ дохода, намъ пришлось искать другихъ подходящихъ источниковъ. Послѣ тщательнаго изслѣдованія оказалось, что въ данный моментъ нѣтъ лучшаго источника, какъ поземельный налогъ, который, если его оставить въ нынѣшнемъ размѣрѣ, не понижая до первоначальнаго, отлично выполнить все, что отъ него требуется, не вызывая излишнихъ тревогъ и не ложась новымъ бременемъ на населеніе. Однако, останавливать всѣ другія полезныя предпріятія, предположенныя правительствомъ, изъ за усиленія флота, было бы неразумно. Нѣкоторые того мнѣнія, что дѣлать и то и другое одновременно невозможно и что для выполнения одного необходимо отказаться отъ другого. Лично я того мнѣнія, что въ нашъ вѣкъ обострившагося во всемъ мірѣ торговаго соревнованія неразумно ухлопывать всѣ средства на постройку броненосцевъ, и жертвовать предпріятіями, направленными къ экономическому преуспѣянію родины. Если есть малѣйшая возможность достигнуть торговаго преобладанія безъ увеличенія нашего флота, то это будетъ величайшимъ счастьемъ для народа; къ несчастью, однако, приходится думать, что при нынѣшнемъ положеніи дѣлъ на Дальнемъ Востокѣ такой возможности не существуетъ. Съ политической и торговой точки зрѣнія мы никоимъ образомъ не можемъ допустить ослабленія нашего морского могущества; будучи однажды утрачено, оно никогда къ намъ не вернется. А въ такомъ случаѣ мы можемъ только выразить свое полное сочувствіе упомянутой морской программѣ, хотя вполне понимаемъ, что экономическій прогрессъ имперіи можетъ быть отчасти задержанъ военною дѣятельностью и сокращеніемъ сферы производительныхъ предпріятій страны.

V. Финансовая система.

Обработано министерствомъ финансовъ.

Такъ какъ революція 1868 г. была вызвана силою обстоятельствъ и вдобавокъ являлась возстановленіемъ законной власти, то она произошла сравнительно легко, поскольку дѣло касалось перехода политическихъ прерогативъ. Вслѣдъ затѣмъ Японія предстояло вступить на новую стезю національнаго и международнаго бытія. Этой доселѣ замкнутой въ себѣ націи необходимо было радикально преобразовать свои учрежденія и войти въ сношенія съ западными странами, принять участіе въ общемировомъ прогрессѣ. Паденіе шогуната и возстановленіе императорскаго правленія такимъ образомъ было лишь преддверіемъ къ трудной и сложной работѣ—созданію новой Японіи, на пути къ которому упроченіе финансовой системы составляло весьма важный шагъ.

Ничего удивительнаго нѣтъ, если правительство, только что вышедшее изъ нѣдръ революціи, въ началѣ встрѣчаетъ финансовыя затрудненія. Но положеніе императорскаго правительства въ первые моменты послѣ перехода власти въ его руки носило особенный характеръ въ виду особенностей правительства, которое оно смѣнило. Въ какомъ хаотическомъ состояніи находились финансы новаго правительства, можно судить изъ того факта, что въ первый годъ его существованія доходъ, получавшійся отъ налоговъ, составлялъ немного больше десятой части расходовъ и что дефициты приходилось покрывать

главнымъ образомъ выпусками неразмѣнныхъ ассигнацій. Статьи дохода въ 1868 году были слѣдующія: налоги — 3.157.310 іень, выпускъ кредитныхъ билетовъ, — 24,037,390 іень; займы и смѣшанные поступления — 4.732,482 іены. Такое положеніе вещей не ограничилось только годомъ, послѣдовавшимъ за революціей. Одной изъ главнѣйшихъ, неотложныхъ нуждъ новаго правительства было изысканіе для казны достаточныхъ средствъ для введенія правильной системы обложенія, причѣмъ система эта должна была согласоваться и съ общей политикой содѣйствія и облегченія экономическаго развитія націи.

Общезвѣстной особенностью феодальной системы является то, что при ней не проводится яснаго различія между административной властью и правомъ собственности; Японія при шогунатѣ не составляла исключенія изъ этого правила. Князья не только управляли, но и осуществляли нѣчто въ родѣ права собственности надъ своими территориями, такъ что права народа на свои помѣстья были ограничены во многихъ отношеніяхъ, и поземельный налогъ по своему характеру сильно приближался къ рентѣ. Главнымъ источникомъ дохода князей неизмѣнно служилъ поземельный налогъ въ формѣ риса, хотя при отсутствіи опредѣленной и общей системы обложенія размѣры рисоваго налога колебались въ зависимости отъ мѣста, а кромѣ того налагались и другіе поборы, смотря по промышленнымъ условіямъ различныхъ мѣстностей. Оттого налоги падали на земледѣльческое населеніе невыносимо тяжкимъ бременемъ; на примѣръ, налогъ на землю составлялъ отъ 30 до 70 процентовъ количества продукта. Что касается общей массы населенія, то оно занимало крайне неопредѣленное положеніе относительно налоговъ, ибо могло по произволу феодальныхъ владыкъ быть облагаемо чрезвычайными денежными поборами и личной службой. При шогунатѣ феодальная система была, въ сущности, военной организаціей, въ которой интересы земледѣльческаго, промышленнаго и торговаго населенія безразсудно приносились въ жертву воинскому сословию, содержавшемуся князьями и родовыми организаціями. Наряду съ неопредѣленнымъ положеніемъ населенія относительно налоговъ, положеніе шогуната, какъ центральнаго правительства, также представляло немало особенностей въ финансовомъ отношеніи. Шогунатъ осуществлялъ верховную власть надъ всѣми ленами, но не вся страна находилась подъ его непосредственнымъ управленіемъ. Ленные князья, владѣвшіе своими территориями по праву признанія шогуномъ, должны были, по требованію, представлять въ его распоряженіе свои войска и оказывать ему другія услуги. Нѣкоторые вассалы пополняли своими даями, правда незначительными, доходы шогуната; но центральное правительство не могло облагать населеніе леновъ непосредственнымъ образомъ. Обыкновенный доходъ шогуната взимался главнымъ образомъ съ земель, составляющихъ его собственную территорію, отдѣльно отъ земель феодальныхъ князей. Такимъ образомъ, шогунатъ былъ просто какъ бы крупнѣйшимъ изъ леновъ. Легко понять, въ какой степени финансовыя затрудненія вновь возстановленнаго императорскаго правительства осложнились особымъ характеромъ предыдущаго правительства. Центральная власть перешла къ императорскому правительству, но средства всей страны еще не находились въ его распоряженіи. Того, что новое правительство заняло мѣсто стараго, было еще недостаточно, необходимо было радикально измѣнить социальную и политическую организацію, дабы приспособиться къ новому положе-

нію. Раньше, чѣмъ можно было разсчитывать на мало-мальски прочное финансовое устройство, необходимо было окончательно упразднить феодальную систему со всѣми несправедливыми привилегіями военного класса.

Стремленіе къ объединенію, сознательное въ однихъ слояхъ населенія, бессознательное въ другихъ, было одной изъ могущественнѣйшихъ причинъ, породившихъ революцію, во время которой централизація власти почти всѣми признавалась необходимой ступенью къ установленію новаго порядка.

Въ 1869 г., во второй годъ революціи, всѣ феодальные князья добровольно уступили свои владѣнія и управляемое ими населеніе императорскому правительству, а въ 1871 г. для управленія страной была введена система префектуръ, такъ что вся имперія подпала непосредственному контролю центральнаго правительства¹. Феодальныя привилегіи князей и ихъ вассаловъ были такимъ образомъ упразднены, и страна съ тѣхъ поръ могла управляться однообразными законами, предъ которыми равны люди всѣхъ званій и состояній. Однимъ изъ цѣнныхъ послѣдствій упраздненія феодальной системы было то, что стало возможнымъ установить твердое различіе между административной властью и правомъ собственности на землю, каковыя понятія прежде соединялись въ лицѣ феодальнаго владыки. Въ петиціи князей о дозволѣнии передать свои владѣнія и народы императорскому правительству они приводятъ въ объясненіе своего рѣшенія, что „такъ какъ всѣ владѣнія и все населеніе принадлежатъ императору, то мы, подданные его величества, не должны владѣть ими частнымъ образомъ“. Въ подтвержденіе территоріальнаго верховенства надъ владѣніями, принятыми имъ въ свое управленіе, новое правительство удержало административную власть согласно началамъ современнаго публичнаго права, права же собственности на землю были основы устойчивой финансовой системы, способной облегчить правительству достаточный доходъ и поставить податную обязанность населенія въ точноопредѣленные границы. Первымъ шагомъ къ полному осуществленію новыхъ началъ была реформа закона о поземельномъ налогѣ, которую слѣдуетъ считать однимъ изъ важнѣйшихъ событій въ лѣтописяхъ новой Японіи.

Изъ основныхъ началъ новаго режима, возвѣщеннаго въ пяти знаменитыхъ статьяхъ императорской клятвы, обнародованныхъ въ утро реставраціи, можно поставить три замѣчательныхъ черты на первый планъ: дѣятельное участіе въ міровомъ прогрессѣ, обѣщаніе сообразоваться съ общественнымъ мнѣніемъ при управленіи государственными дѣлами и социальную эмансипацію низшихъ слоевъ населенія².

Подобно тому, какъ уваженіе къ общественному мнѣнію заставило дать представительный режимъ, а дѣятельное участіе въ общеміровомъ прогрессѣ привело къ завоеванію Японіей прочнаго международнаго положенія путемъ пересмотра договоровъ, такъ и политическое освобо-

¹ Даже послѣ сдачи своихъ владѣній и населенія императорскому правительству въ 1869 г. ленные князья были назначаемы губернаторами своихъ прежнихъ провинцій и имъ позволено было сохранить полномочія, прежде осуществлявшіяся ими. Поэтому перемена была лишь номинальной; подлинная отмена феодализма состоялась лишь съ учрежденіемъ префектуръ, когда губернаторскіе посты были замѣнены агентами центральнаго правительства.

² Третья статья клятвы говорить, что всѣ слои населенія будутъ пользоваться полной свободой личности.

ждение народа расчистило путь къ земледѣльческому подъему экономической дѣятельности. Конечно, нельзя указать опредѣленнаго момента, когда именно этотъ послѣдній начался, но если и можно было бы приурочить его къ какому,нибудь моменту, то скорѣй всего къ реформѣ поземельнаго налога. Упраздненіе леновъ, а съ ними и привилегій военнаго класса, было разрушительной частью эмансипаціи; въ созидательной же части величайшей законодательной мѣрой была реформа поземельнаго налога, утвердившая важнѣйшую форму частной собственности.

Проектъ поземельной реформы былъ предложенъ въ 1879 г., основные законы относительно нея обнародованы въ 1873 г., а самая реформа налога выполнена въ 1881 г. Хотя эта мѣра называлась реформой, но въ сущности она была утвержденіемъ новой однообразной системы, необходимо вытекавшей изъ объединенія націи. Главныя черты новой системы могутъ быть вкратцѣ характеризованы слѣдующимъ образомъ:

1. Права собственности частныхъ лицъ на землю окончательно признаются и утверждаются. Въ Европѣ, кажется, были случаи удержанія феодальныхъ земель въ частномъ владѣніи либо королемъ, либо князьями, даже по упраздненіи вассальныхъ отношеній. Разумѣется, превращеніе феодальнаго владѣнія въ полное право собственности иногда совершалось посредствомъ выкупа. Въ Японіи было иначе: всѣ феодальные владѣльцы, безъ какихъ бы то ни было договоровъ личнаго характера, были признаны собственниками земель, фактически находившихся въ ихъ обладаніи. За уступку своихъ владѣній феодальные князья и ихъ ленники получили вознагражденіе билетами государственнаго займа.

2. Ограниченія правъ народа на землю были отмѣнены. Это лишь прямой выводъ изъ признанія ихъ полнаго права собственности. При шогунатѣ покупка и продажа земли была запрещена, хотя существовали различные способы обхода закона. Феодальные ленники также не пользовались полной свободой выбора продуктовъ для разведенія на обрабатывавшейся ими землѣ. Такъ какъ каждый ленъ стремился къ возможно большей самостоятельности въ удовлетвореніи своихъ мѣстныхъ нуждъ, а рисъ повсемѣстно считался чрезвычайно цѣннымъ продуктомъ, то администрація нерѣдко вмѣшивалась въ хозяйственныя операціи, при чемъ совершенно не считалась съ производительностью почвы. Но полная собственность, установленная реформой поземельнаго налога, предполагала само собою право отчуждать и обрабатывать землю по свободному почину собственника, дабы богатства страны могли быть развиваемы и утилизируемы съ наибольшей выгодой.

3. Въ основу обложенія положена была официальная оцѣнка земли, произведенная во всей странѣ. Этимъ объясняется, что выполненіе реформы поземельнаго налога потребовало столь много времени. При шогунатѣ земледѣльческіе продукты составляли основу обложенія, такъ что количество годового урожая время отъ времени свидѣтельствовалось должностными лицами. Эта процедура не только была сопряжена съ беспокойствомъ для всѣхъ ея участниковъ, но даже и не обезпечивала правильнаго поступленія доходовъ. Поэтому принятіе новой основы обложенія было желательно со всѣхъ точекъ зрѣнія; предпріятіе это было, однако, дѣломъ колоссальной трудности,

какъ легко видѣть изъ того, что даже въ нѣкоторыхъ странахъ Европы земельные кадастры не только не были закончены, но мѣстами и не начаты. Но правительство Японіи, настойчиво стремившееся къ реформамъ и прогрессу, твердо рѣшилось преодолѣть всякія препятствія и провести реформу. Для оцѣнки земли годичное количество добываемаго продукта переводилось на денежную стоимость въ среднихъ цифрахъ за пятилѣтіе, эта цифра принималась за процентныя деньги, по которымъ вычислялся капиталъ, каковой и принимался за стоимость земельного участка. Проценты на капиталъ, отданный въ ростъ, въ то время колебались между 9 и 7, смотря по мѣстности. Такимъ путемъ въ 1881 г. закончена была казенная оцѣнка земель, а въ 1899 г. она была пересмотрѣна въ видахъ устраненія нѣкоторыхъ неправильностей, такъ что въ настоящее время Японія имѣетъ довольно сносный земельный кадастръ.

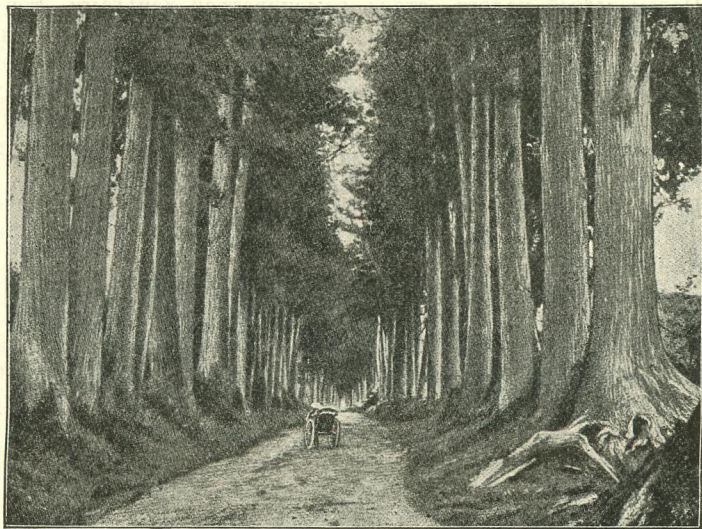
4. Поземельный налогъ сталъ взыскиваться деньгами, тогда какъ при шогунатѣ онъ вимался рисомъ и другими продуктами. Съ этимъ нововведеніемъ поземельный налогъ совершенно утратилъ свой рентный характеръ, и размѣръ его опредѣленъ былъ въ процентахъ оцѣночной стоимости земли. Бремя, лежавшее на земледѣльческомъ населеніи, значительно уменьшилось, ибо поземельный налогъ вначалѣ былъ опредѣленъ въ 3 процента оцѣночной стоимости, а въ 1877 г. пониженъ до $2\frac{1}{2}$ проц., каковой размѣръ и сохранялъ до восполѣдовавшаго недавно повышенія налоговъ, составляющаго часть мирной финансовой программы.

Значеніе реформы поземельнаго налога выясняется изъ всего вышесказаннаго. Такъ какъ земля, въ концѣ концовъ, составляетъ основу нашей матеріальной жизни, то не можетъ быть и вопроса о важности радикальной перемѣны въ системѣ землевладѣнія. Дѣйствительно, реформа поземельнаго налога создала социальныя условія, при которыхъ стало возможнымъ свободное развитіе экономическихъ силъ нашей страны. То общее положеніе, что налоговая обязанность населенія должна нормироваться подлежащими законами, также нашло себѣ выраженіе и примѣръ въ земельномъ законодательствѣ, — начало, впослѣдствіи гарантированное прямымъ постановленіемъ конституціи.

Что касается государственныхъ доходовъ, то естественно, что въ первые годы текущей эры чуть не большая часть ихъ должна была получаться отъ поземельнаго налога, ибо Японія изстари была страной земледѣльской по преимуществу, другія же отрасли промышленности возникли въ крупномъ масштабѣ только при новомъ режимѣ. Даже въ 1881 г. — въ годъ завершенія земельной реформы, сумма поземельнаго налога, тогда представлявшаго собой единственный прямой налогъ, составляла 42.000.000 іенъ въ общей суммѣ доходовъ отъ налоговъ въ 60.000.000 іенъ. Такимъ образомъ, основнымъ источникомъ государственныхъ доходовъ явился поземельный налогъ. Однако, для удовлетворенія все возрастающихъ потребностей страны необходимо было изыскать помимо сравнительно неподвижнаго поземельнаго налога, такіе источники дохода, которые, такъ сказать, автоматически росли бы соразмѣрно возрастанію народнаго богатства. Поэтому новое правительство, рассмотрѣвъ различные налоги, существовавшіе при шогунатѣ, ввело нѣкоторые косвенные налоги, а въ 1887 г. и новый прямой — подоходный. Изъ косвенныхъ налоговъ первое мѣсто всегда занималъ налогъ на sake, хотя въ прежнее время не существовало опредѣленной

системы обложения спиртных напитковъ. Нынешняя основа обложения — количество свареннаго саке въ коку (коку = 39,7 англ. галлоновъ = около 180 литровъ) ведетъ свое начало съ 1878 г. Налогъ на саке, постепенно повышавшійся, незадолго до окончанія мирной программы составлялъ 4 иены съ коку.

Послѣ войны 1894—95 гг. государственные расходы росли съ неслыханной быстротой, благодаря различнымъ планамъ пересозданія страны, дабы она въ состояніи была справиться со вновь создавшимся на Дальнемъ Востокѣ положеніемъ. Чрезвычайные расходы приходилось покрывать военной контрибуціей и государственными займами, для покрытія же увеличившихся обыкновенныхъ расходовъ не оставалось другого средства, какъ повысить налоги, къ каковому средству правительство и прибѣгло троекратно — сперва въ 1896, затѣмъ въ



Аллея кедровъ близъ Никко.

1899 и наконецъ въ 1901 году. Увеличеніе годовыхъ доходовъ, явившееся слѣдствіемъ повышенія налоговъ послѣ войны, опредѣляется въ 95.000.000 иень.

Такимъ образомъ, хотя въ мирную программу входило введеніе новыхъ и усиленіе старыхъ налоговъ, съ одной стороны, зато, съ другой, нѣкоторые налоги были вовсе упразднены, и вся налоговая система упрощена.

Оглядываясь на развитіе нашей системы обложения, мы можемъ замѣтить, что основа народныхъ финансовъ у насъ росла пропорціонально росту экономической дѣятельности. Пріятно засвидѣтельствовать, что въ то время, какъ поземельный налогъ вначалѣ былъ единственнымъ серьезнымъ источникомъ дохода, другіе налоги, въ особенности косвенные, постепенно пріобрѣли важное значеніе, такъ что одинъ изъ нихъ (налогъ на спиртные напитки) въ дѣйствительности даже опередилъ поземельный.

Въ первыя нѣсколько лѣтъ нынѣшней эры финансовое управленіе находилось въ крайне запущенномъ состояніи: при отсутствіи опредѣ-

ленныхъ правилъ каждое административное вѣдомство вело свои финансовыя дѣла съ значительной долей независимости. Въ 1872 г., въ годъ, послѣдовавшій за объединеніемъ страны посредствомъ системы префектуръ, былъ сдѣланъ первый шагъ къ передачѣ управленія дѣлами фиска въ руки министра финансовъ, а въ 1873 г. была утверждена „процедура полученія и расходованія“, заключавшая въ себѣ зародышъ бюджетной системы. Изданный въ 1881 г. законъ о финансовомъ управленіи предусматривалъ, между прочимъ, учрежденіе счетной камеры, отвѣтственной непосредственно предъ императоромъ. Въ это время было рѣшено въ принципѣ, что фискальныя дѣла правительства должны вѣдаться министерствомъ финансовъ и подлежать контролю только счетнаго бюро. Но воплощеніе этого принципа въ дѣло встрѣтило большія затрудненія въ виду установившагося обычая оставлять въ распоряженіи различныхъ вѣдомствъ ассигнованныя имъ суммы — обычай, приводившій къ финансовымъ неурядицамъ реставраціи и на долгое время создавшій почву для злоупотребленій. 1883 г. памятенъ окончательнымъ упраздненіемъ этого обычая. Приѣмъ, храненіе и распредѣленіе казенныхъ суммъ были всецѣло и дѣйствительнымъ образомъ сосредоточены въ этомъ году въ министерствѣ финансовъ, а впослѣдствіи перенесены въ Японскій Банкъ. Такимъ образомъ, въ нашей системѣ финансового управленія была произведена коренная реформа, чреватая послѣдствіями. Другой важный шагъ былъ сдѣланъ въ 1886 г., съ котораго ведетъ начало обычай публиковать ежегодную роспись и отчеты по исполненію ея въ высочайшихъ указахъ. При обнародованіи конституціи въ 1889 г. былъ пересмотрѣнъ законъ о финансовомъ управленіи, которому была придана нынѣшняя его форма. Нынѣ роспись составляется министромъ финансовъ и вносится на утвержденіе парламента, куда представляются также Счетной Палатой (или Бюро) и годовые отчеты объ исполненіи ея. До учрежденія парламента всѣ реформы въ системѣ финансового управленія направлялись къ объединенію и упорядоченію внутренней дѣятельности правительства, когда же это было достигнуто, то конституціей установлены внѣшнія политическія преграды безконтрольному распоряженію народнымъ кошелькомъ. Такимъ образомъ, наша нынѣшняя система, какъ легко видѣть, построена на общепризнанныхъ началахъ финансового управленія, господствующихъ въ западныхъ странахъ.

Реформа монетной системы составляетъ одну изъ важнѣйшихъ главъ въ финансовой исторіи новой Японіи. Золотая іена, являющаяся новой монетной единицей, была сдѣлана приблизительно равной прежней серебряной, во избѣжаніе внезапныхъ измѣненій въ цѣнѣ предметовъ первой необходимости и разстройства отношеній между должниками и кредиторами.

VI. Обложеніе ¹.

Обработано министерствомъ финансовъ.

Въ 1897—98 и послѣдующіе годы было упразднено пять видовъ налога, взимавшихся центральнымъ правительствомъ, а именно: налогъ на кондитерскіе товары, на экипажи, на суда, рыболовные сборы въ

¹ Устройство отдѣла полученія доходовъ излагается въ приложеніи К.

Хоккаидо и табачный налогъ. Этотъ послѣдній былъ отмѣненъ со введеніемъ табачной монополіи.

Поземельный налогъ былъ установленъ въ 1873 г. Первый земельный законъ стремился замѣнить систему взиманія поземельнаго налога зерномъ, соразмѣрно площади рисовыхъ полей или фермъ, системой взиманія налога деньгами, соотвѣтственно цѣнности земли, для каковой цѣли былъ предпринятъ кадастръ и оцѣнка всѣхъ земель въ странѣ, начатая въ 1873 г. и законченная въ 1882 г. Но такъ какъ цѣны на землю мѣнялись, то съ 1882 г. неоднократно производились переоцѣнки путемъ сопоставленія дѣйствительныхъ съ официальными таблицами.

Размѣръ поземельнаго налога первоначально былъ установленъ въ 3 проц. оцѣночной стоимости земли, а въ 1877 пониженъ до $2\frac{1}{2}$ проц.; но, вслѣдствіе финансовой нужды, онъ былъ повышенъ на пятилѣтній срокъ, съ 1899 по 1903 г., до 3,3 проц. стоимости рисовыхъ полей, фермъ, застроенной земли въ гунъ (округа) и сонъ (деревни), холмовъ и равнинъ, и $2\frac{1}{2}$ проц. съ застроенной земли въ ши (города). Въ 1903 г. онъ былъ пониженъ до $2\frac{1}{2}$ проц. Благодаря росту цѣнъ на земледѣльческіе продукты, особенно же на рисъ, дѣйствительная цѣнность земли, въ среднемъ по крайней мѣрѣ, утроилась со времени казенной оцѣнки ея, такъ что въ настоящее время между дѣйствительной и оцѣночной стоимостью ея существуетъ колоссальная разница. Поэтому даже и повышенный налогъ въ сущности составляетъ не больше 1 проц. дѣйствительной стоимости земли. На дѣлѣ повышение поземельнаго налога до 3,3 проц. было лишь частичной компенсаціей казнѣ относительно уменьшенія бремени землевладѣльцевъ, автоматически происшедшаго со времени реформы налога. Въ 1873 г. этотъ налогъ далъ 60.604.242 іены; въ 1882—83 г. онъ далъ 43.342.188 іенъ; въ 1892—93 37.925.243 іены; а въ 1903—04 г. 46.996.212 іены.

Промысловый налогъ, введенный въ 1896 г., касается главнымъ образомъ торговыхъ и промышленныхъ заведеній. Такъ какъ торговля и промышленность до реставраціи служили предметомъ мѣстнаго обложенія, то мелкія заведенія изъяты отъ дѣйствія новаго промысловаго налога и подлежатъ мѣстному обложенію. Для взиманія налога всѣ дѣловыя предпріятія раздѣляются на девять категорій, и для каждой изъ этихъ категорій установлена особая единица и особый размѣръ обложенія, дабы налоговое бремя падало на различныя предпріятія болѣе или менѣе равномерно.

Промысловый налогъ играетъ важную роль въ жизни страны по отношенію къ избирательнымъ правамъ, ибо уплата извѣстной суммы прямыхъ налоговъ даетъ право избирать членовъ въ палату представителей. Тогда какъ плательщики поземельнаго налога принадлежатъ большей частью къ земледѣльческому классу, плательщики промысловаго налога въ большинствѣ принадлежатъ къ торговому или промышленному классу. Промысловымъ налогомъ имѣлось, такимъ образомъ, въ виду создать нѣчто въ родѣ противовѣса политическому преобладанію земледѣльческаго населенія.

Вотъ главные виды предпріятій, размѣръ налога на которыя весьма неодинаковъ: лѣсная торговля, банковыя, страховыя, ссудныя и предпріятія по ссудѣ товаровъ; товарные склады; мануфактуры, типографіи и фотографіи; перевозка, эксплуатація каналовъ, пристаней, доковъ и т. п.; подряды на инженерныя или полевыя работы; сдача помѣщеній

и залъ въ особыхъ случаяхъ; рестораны; гостиницы; посредническія конторы и агентства, комиссіонныя конторы, маклерство и т. д. Въ 1902 г. были обложены и желѣзнодорожныя предпріятія. Въ 1897—98 г. промысловый налогъ далъ 4.416.249 іенъ, а въ 1903—04 г. — 6.792.818 іенъ.

Подходный налогъ былъ введенъ въ 1887 г., и взимается съ доходовъ, превышающихъ 300 іенъ и получающихся съ имущества, торговли, иныхъ предпріятій или другихъ источниковъ.

Размѣры налога были пересмотрѣны закономъ о подходномъ налогѣ 1899 г. и установлены въ слѣдующихъ цифрахъ:

Классъ I. Доходы юридическихъ лицъ 0,025.

Классъ II. Проценты государственныхъ облигацій и билетовъ внутреннего займа, выплачиваемые въ мѣстахъ дѣйствія этого закона, — 0,020.

Классъ III. Цифры налога съ доходовъ, не относящихся къ этимъ двумъ классамъ, колеблются между 0,055 съ доходовъ въ 100.000 іенъ и выше, и 0,010 съ доходовъ въ 300 іенъ и выше.

Важнѣйшіе пункты исправленнаго закона суть слѣдующіе:

Налогъ взимается и съ юридическихъ лицъ. Согласно пересмотрѣннымъ договорамъ съ иностранными державами налогъ взимается не только съ подданныхъ Японской имперіи, но и съ иностранцевъ, осѣдо живущихъ или пробывшихъ болѣе года въ мѣстахъ имперіи, гдѣ дѣйствуетъ этотъ законъ. Лица, не живущія осѣдо и не имѣющія пребыванія внутри имперіи, но имѣющія собственность или торговлю, промыселъ или иное занятіе во внутреннихъ мѣстностяхъ имперіи, подлежатъ уплатѣ подходнаго налога, но только съ доходовъ, получаемыхъ съ указаннаго предпріятія. Доходы съ обрабатываемой земли исчисляются въ среднихъ цифрахъ дохода за три послѣдніе года.

Подходный налогъ не взимается со слѣдующихъ доходовъ:

1. Съ окладовъ лицъ, принадлежащихъ къ составу арміи и флота въ военное время.

2. Съ пенсій, получаемыхъ ранеными или инвалидами.

3. Съ суммъ, получаемыхъ на дорогу или на ученіе и съ установленныхъ закономъ пособій вдовамъ и сиротамъ и т. п.

4. Съ доходовъ юридическихъ лицъ, не преслѣдующихъ цѣлей обогащенія.

5. Со случайныхъ доходовъ, получаемыхъ не отъ предпріятій, преслѣдующихъ цѣли наживы.

6. Съ доходовъ, получаемыхъ отъ имущества, торговли, дѣла или профессіи за границей или въ мѣстахъ, гдѣ этотъ законъ не имѣетъ силы, за исключеніемъ доходовъ юридическаго лица, главное управленіе которымъ ведется въ мѣстѣ, гдѣ этотъ законъ имѣетъ силу.

7. Съ дивидендовъ, выдаваемыхъ юридическимъ лицамъ, уплачивающимъ подходный налогъ согласно этому закону.

8. Въ 1887—88 г. доходъ отъ подходнаго налога составлялъ 527.724 іены; въ 1897—98 онъ составлялъ 2.095.092 іены; а въ 1903—04 — 7.412.801 іену.

Налогъ на саке со времени своего введенія въ 1871 г. претерпѣвалъ значительныя перемѣны. Для обложенія различаются пять сортовъ саке:

Сейшу (очищенный саке), миринъ (сладкій саке), широзаке (бѣлый саке), мейшу (родъ смѣшаннаго саке), дакушу (неочищенный или грязный саке).

Въ 1901 г. налогъ взимался въ слѣдующихъ размѣрахъ:

Сейшу, дакушу, широзаке или миринъ, содержащій менѣе 20 градусовъ спирта, и шочу, перегоняемый изъ сладкаго картофеля и содержащій менѣе 30 градусовъ спирта, — 15 іенъ съ коку; шочу, содержащій менѣе 45 градусовъ спирта, — 16 іенъ съ коку.

Въ этой таблицѣ количество спирта указано въ процентахъ спирта съ удѣльнымъ вѣсомъ въ 0,7947, содержащагося въ первоначальной жидкости при температурѣ въ 15° Ц.

Налогъ долженъ взиматься въ размѣрѣ 75 сеновъ на каждый процентъ чистаго спирта, содержащагося въ 1 коку первоначальной жидкости. Но онъ ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть ниже 16 іенъ на коку.

Въ 1873 г. налогъ на саке далъ 1.683.530 іенъ; въ 1883—84 — 13.490.730 іенъ; въ 1893—94 онъ далъ 16.637.436 іенъ; а въ 1903—04 уже 66.535.404 іены.

Соя была впервые обложена въ 1885, а затѣмъ въ 1899 году, въ слѣдующемъ размѣрѣ: налогъ на варку соли 2 іены за каждый коку мороми (гуща, изъ которой варится соя); и за тамари (соя передъ пресовкой) 2 іены съ каждаго коку. Въ 1900 г. введенъ налогъ на сою для домашнихъ надобностей, въ размѣрѣ отъ 1 до 4 іенъ. Больше 5 коку сои въ годъ никому не дозволяется изготовлять для домашняго употребленія. Въ 1885—86 г. этотъ налогъ далъ 640.179 іенъ; въ 1896—1.463.073 іены; въ 1903—04 г. — 3.444.034 іены.

Сахарный акцизъ, введенный въ 1901 г., взимается съ сахара, патоки или сиропа, поступающаго на фабрику, въ таможенную или склады въ цѣляхъ внутренняго употребленія. Размѣры его таковы:

Классъ I. Съ сахара и патоки ниже № 8 голландскаго образца 1,00 іена за пикуль.

Классъ II. Съ сахара между № 8 и № 15 голландскаго образца 1,60 іены за пикуль.

Классъ III. Съ сахара и сироповъ между №№ 15 и 20 голландскаго образца 2,20 іены за пикуль.

Классъ IV. Съ сахара и сироповъ выше № 20 голландской марки 2,80 іены за пикуль.

Въ 1903—04 г. этотъ налогъ далъ 7.184.637 іенъ.

Послѣ многочисленныхъ измѣненій, которымъ подвергался налогъ на биржевыя сдѣлки, размѣры его въ 1885 г. установились въ слѣдующихъ цифрахъ:

Со срочныхъ сдѣлокъ съ рисомъ 0,002 цѣны сдѣлки.

Срочныя сдѣлки съ бумагами государственныхъ займовъ — 0,003 цѣны сдѣлки.

Срочныя сдѣлки съ фондами и акціями — 0,006 цѣны сдѣлки.

Эти сборы взимаются съ биржи.

Другія цифры были измѣнены слѣдующимъ образомъ:

Сдѣлки съ товарами и ходкими бумажными цѣнностями, за исключеніемъ государственныхъ и мѣстныхъ займовъ — 0,0006 цѣны сдѣлки.

Сдѣлки съ билетами государственныхъ и мѣстныхъ займовъ — 0,0003 цѣны сдѣлки.

Въ 1886—87 г. этотъ налогъ далъ 269.111 іенъ; въ 1896—97 — 1.106.208 іенъ, а въ 1903—04 г. 1.030.605 іенъ.

Съ 1899 г. выпускъ банковыхъ билетовъ подъ обезпеченіе золотымъ запасомъ въ указанныхъ закономъ предѣлахъ облагается сборомъ

(годовичнымъ) въ 0,0125 средней мѣсячной суммы выпуска, за вычетомъ части, сужаемой правительству безъ процентовъ или изъ процента ниже 1% годовыхъ, по особому требованію правительства.

Въ 1903—04 г. этотъ налогъ далъ 1.149.616 іенъ.

Горный налогъ былъ впервые введенъ въ 1875 г. въ размѣрѣ $\frac{1}{2}$ іены на 100 пубо желѣзныхъ копей или копей всѣхъ неминеральныхъ веществъ; въ остальныхъ же случаяхъ 1 іена за 100 пубо. Въ 1890 г. изданы дополнительныя узаконенія. Введенъ налогъ на горныя предпріятія въ 30 сеновъ съ 1000 пубо (за исключеніемъ желѣзныхъ рудниковъ) и налогъ на горную промышленность въ 1 процентъ цѣны продукта (за исключеніемъ желѣзной руды).

Въ 1875 г. этотъ налогъ далъ 44.492 іены; въ 1885—86 — 18.346 іенъ; въ 1895—96 — 241.418 іенъ; а въ 1903—04 — 759.578 іенъ.

Налогъ на водоизмѣщеніе введенъ въ 1899 г. Суда, прибывающія въ японскіе порты изъ иностранныхъ, платятъ 5 сеновъ потоннаго сбора 3 а каждую реестровую тонну, или 10 коку дѣйствительной емкости, но единовременнымъ взносомъ по 15 сеновъ за ту же емкость они приобретаютъ право безпошлинно входить въ данный портъ въ теченіе года.

Въ 1903—04 г. потонный сборъ далъ 348.726 іенъ.

Налогъ на патентованные медикаменты по правиламъ 1877 г. взимается слѣдующимъ образомъ:

Торговцы патентованными медикаментами платятъ 2 іены въ годъ промыслового налога за каждый родъ медикамента; патентнаго сбора 20 сенъ въ годъ съ cadaго рода медикаментовъ.

Перекупщики или разносчики патентованныхъ средствъ платятъ 20 сенъ въ годъ за разрѣшительное свидѣтельство, независимо отъ рода медикаментовъ.

Въ 1886 г. была введена пошлина на медикаменты, при чемъ сумма ея обозначалась штемпелемъ на пакетѣ, въ который задѣланъ былъ медикаментъ.

Съ 1897 г. всѣ поступления отъ упомянутого штемпельнаго сбора включаются въ общій доходъ отъ штемпельнаго сбора, особые же штемпеля на медикаментахъ отмѣнены.

Съ 28.455 іенъ, полученныхъ изъ этого источника въ 1876—77 г., этотъ доходъ поднялся до 119.410 іенъ въ 1903—04 г.

Налогъ на саке, вывозимый изъ префектуры Окинава, былъ введенъ въ 1888 г. Префектура Окинава, группа островковъ на южномъ концѣ главнаго острова Японіи, всецѣло изъята отъ дѣйствія общаго налога



Синица и жукъ, живопись Окіо. По Гонзу.

на сакѣ, но если сакѣ, выдѣлываемый на этихъ островахъ, экспортируется, то онъ подлежитъ обложенію почти въ размѣрахъ обыкновеннаго налога на сакѣ; это дѣлается для ослабленія нежелательной конкуренціи.

Доходъ съ этого налога составилъ 144.148 іенъ въ 1903—04 г.

Таможенные пошлины въ первые годы нынѣшней эры давали самый ничтожный доходъ, благодаря тому, что старые договоры ограничивали ихъ размѣръ 5 процентами *ad valorem* какъ для ввозимыхъ, такъ и для вывозимыхъ товаровъ, а равно и въ силу незначительныхъ размѣровъ нашей внѣшней торговли. Въ теченіе ряда лѣтъ таможенные доходы не превышали 3.000.000 іенъ. Но благодаря поразительному развитію торговли таможенный доходъ значительно возросъ въ послѣдніе годы, несмотря даже на крайне невыгодные тарифы, и въ 1898 г. доходилъ до 9.000.000 іенъ. Въ слѣдующемъ же году вступили въ дѣйствіе исправленные договоры, въ значительной мѣрѣ возстановившіе тарифную автономію нашей страны. Съ этихъ поръ вывозныя пошлины были совершенно уничтожены, и введенъ опредѣленный тарифъ для предметовъ ввоза, ставки коего колеблются отъ 5 до 35 проц. *ad valorem*, смотря по роду товара. Со введеніемъ опредѣленнаго тарифа таможенный доходъ сразу замѣтно повысился, какъ показываютъ цифры: за 1899 г. — 16.716.382 іены, а въ 1900 г. — 15.870.335 іенъ. Отнынѣ таможенные пошлины могутъ считаться одной изъ главныхъ статей нашихъ государственныхъ доходовъ. Кромѣ того, правительство пользуется теперь большей свободой обложенія нѣкоторыхъ предметовъ ввоза, соотвѣтственно внутреннимъ налогамъ на эти предметы, какъ недавно, напримѣръ, по отношенію къ сакѣ и табаку. Тарифная автономія у насъ возстановлена лишь въ смыслѣ общаго принципа, но на нѣкоторые предметы ввоза размѣры пошлинъ, къ сожалѣнію, еще нормируются условными тарифами по договорамъ съ иностранными державами. Нація же стремится къ совершенному уничтоженію одностороннихъ обязательствъ, налагаемыхъ на нее существующими договорами.

Таможенный доходъ составлялъ въ 1867—68 г. 720.867 іенъ; въ 1877—78 г. 2.358.564 іены; въ 1887—88 г. 4.135.652 іены; въ 1897—98 г. 8.020.513 іенъ; а въ 1902—03 г. онъ достигъ суммы въ 17.045.611 іенъ.

Общая сумма вышеперечисленныхъ доходовъ росла слѣдующимъ образомъ:

	Іенъ.
1867—68	3.265.483
1877—78	46.231.261
1887—88	65.279.364
1897—98	93.700.752
1903—04	158.488.644

Кромѣ указанныхъ выше налоговъ, требуются еще гербовыя марки на многихъ документахъ и т. п. Всѣ эти поступления регистрируются подъ общимъ заголовкомъ: „штемпельный сборъ“, въ который входятъ гербовые сборы, сборы за медикаменты и документы, за охотничьи свидѣтельства, судебныя пошлины, марки за производство испытаній, сборы и пошлины по таможенному уставу и другимъ правиламъ, и т. п. Въ 1875—76 г. штемпельный сборъ далъ 700.751 іену; въ 1885—86 г. 709.701 іену; въ 1895—96 г. онъ далъ 900.980 іенъ; а въ 1903—04 г. 13.532.121 іену.

Нижеслѣдующая таблица даетъ общую сумму налоговъ и государственныхъ долговъ для 1900 г. и сумму, приходящуюся на душу населенія:

	Налоговъ	На душу	Долговъ	На душу
	Иенъ	Иенъ	Иенъ	Иенъ
Государственные	159.893.838	3,65	504.826.431	11,54
Префектурные	34.618.256	0,79	8.672.640	0,20
Муниципальные	28.813.099	0,66	15.955.659	0,37
	223.325.193	5,10	529.454.730	12,11

VII. Государственные долги.

Обработано министерствомъ финансовъ.

Выпускъ государственныхъ облигацій ведетъ свое начало въ Японіи со времени вѣншнаго займа (изъ 9 проц.), выпущеннаго въ Лондонѣ въ 1870 г. Съ этого времени необходимость предпринимать общественныя работы и мѣры иного характера, направленные къ успѣванію страны, часто обусловливала выпускъ государственныхъ займовъ; всѣхъ ихъ до настоящаго момента выпущено двадцать одинъ. Мы дадимъ здѣсь краткое перечисленіе ихъ съ указаніемъ цѣлей, для которыхъ они были заключаемы.

1. Государственный заемъ, выпущенный во время реставраціи 1868 г., обусловилъ собою величайшее преобразованіе японскихъ учрежденій. Во время этого преобразованія подверглись измѣненію многіе старинные обычаи, уничтожено много дурныхъ вліяній и предпринято множество военныхъ и гражданскихъ реформъ. Отвѣтомъ на финансовыя нужды этой исторической эпохи явился мартовскій актъ 1873 г., названный „Актомъ о новыхъ и старыхъ государственныхъ обязательствахъ“.

По этому акту всѣ долги, сдѣланные феодалными князьями, были конвертированы въ имперскіе государственные займы. Было выпущено два рода государственныхъ займовъ: — новый государственный заемъ и старый государственный заемъ. Это были первыя внутреннія облигаціи, выпущенныя Японіей.

Въ 1871 г. правительство разрѣшило феодалнымъ князьямъ и ихъ вассаламъ: за исключеніемъ лицъ, находившихся на общественной службѣ, заниматься сельскимъ хозяйствомъ, промышленностью или торговлей, что при старомъ режимѣ имъ воспрещалось. Эти лица, однако, не располагали капиталами, необходимыми для такихъ предпріятій. Чтобы устранить это затрудненіе, правительство съ 1874 г. выпускаетъ пенсіонныя облигаціи и выдаетъ ихъ этимъ лицамъ въ обмѣнъ на ихъ наслѣдственные пенсіи, при чемъ половина облигаціонной суммы была выдана наличными. Для изысканія суммъ, необходимыхъ для покрытія этихъ наличныхъ выдачъ, былъ заключенъ въ Лондонѣ въ 1873 г. государственный заемъ изъ 7 процентовъ. Въ это время пенсіи феодалныхъ князей и ихъ вассаловъ поглощали, по приближительному подсчету, три четверти всего дохода государства; слѣдова-

тельно, онѣ ложилось на государственную казну столь тяжелымъ бременемъ, что систему пенсій положительно необходимо было преобразовать. Наконецъ, правительство рѣшило преобразовать институтъ „рисовой пенсіи“ въ „денежную пенсію“, и въ 1876 г. былъ изданъ „Актъ объ облигаціяхъ добровольно капитализированныхъ пенсій“, упразднившій старую пенсіонную систему, и вмѣсто денегъ стали выдаваться эти облигаціи.

Въ 1878. г., въ цѣляхъ вспомошествованія „шинтоистскимъ“ священникамъ, пострадавшимъ отъ преобразованія шинтоистскихъ алтарей, были выпущены пенсіонныя облигаціи для этихъ жрецовъ.

2. Государственные займы, заключенные въ цѣляхъ выполненія государственныхъ работъ. Послѣ реставраціи правительство рѣшило преобразовать различныя административныя учрежденія и выпустило государственные займы для организаціи публичныхъ предпріятій. Самымъ важнымъ изъ таковыхъ было улучшеніе средствъ сообщенія, особенно же постройка желѣзныхъ дорогъ. Первымъ займомъ на эту надобность былъ заемъ, заключенный правительствомъ въ Лондонѣ въ 1870 г. изъ 9 проц., о которомъ мы уже упоминали. На деньги, реализованныя путемъ этого займа, были сооружены желѣзнодорожныя линіи Токіо — Йокогама и Осака — Кобе. Съ теченіемъ времени выпускъ государственныхъ зйимовъ на публичныя работы сталъ все болѣе необходимымъ; въ 1878 г. правительство выпустило поэтому такіе займы. Это былъ первый выпускъ внутренняго государственнаго займа. Помощью этого фонда были построены рельсовые пути Кіото — Отсу, Тсургуга — Осака, новая дорога вдоль Шимизу и водяной путь равнины Назу, а также улучшены приемы добыванія угля и минеральныхъ ископаемыхъ.

Въ 1884—85 г. правительство предприняло выпускъ Накасендоскихъ желѣзнодорожныхъ облигацій, намѣреваясь соединить рельсовымъ путемъ вдоль Накасендо величайшіе два города имперіи — Токіо и Кіото. Оказалось, однако, что выполнить эту задачу будетъ чрезвычайно трудно въ виду особенностей топографіи страны, усѣянной холмами и скалами, такъ что правительство въ концѣ концовъ отказалось въ 1886 г. отъ мысли вести дорогу вдоль Накасендо и ассигновало тѣ же суммы на сооруженіе пути вдоль Токаидо.

Такъ какъ суммъ, полученныхъ отъ реализаціи вышеназваннаго займа, оказалось недостаточно для покрытія расходовъ по постройкѣ боковыхъ линій къ Токаидской магистрали, то въ 1889 г. были выпущены дополнительныя желѣзнодорожныя облигаціи.

Въ 1893 г. правительство выпустило желѣзнодорожный государственный заемъ и построило желѣзныя дороги между различными важными пунктами имперіи. Для постройки желѣзныхъ дорогъ въ Хоккаидо — сѣверная территорія имперіи — правительство выпустило другой заемъ, такъ называемый Хоккайдскій желѣзнодорожный заемъ. Ни одинъ изъ этихъ займовъ еще не реализованъ окончательно.

3. Государственные займы, выпущенные въ цѣляхъ усиленія арміи. Возстаніе Кагошимы — юго-западной территоріи имперіи — въ 1877 г. вызвало много военныхъ расходовъ, которые не могли быть покрыты изъ обыкновенныхъ доходовъ. Пятнадцатый національный банкъ, тогда только что основанный, готовъ былъ оказать правительству нѣкоторую финансовую помощь, и правительство позаимствовало въ этомъ банкѣ потребную сумму. Въ 1886—89 г. правительство выпустило

Морской Заемъ на постройку доковъ и фортовъ, на изготовленіе оружія и аммуниціи и на постройку броненосцевъ и торпедъ. Въ началѣ войны между Китаемъ и Японіей въ 1894 г. военные расходы были такъ велики, что правительство выпустило, съ согласія парламента, заемъ въ 250.000.000 іенъ, получившій названіе Военнаго Займа.

4. Государственные займы, выпущенные для упорядоченія финансового управленія. Одновременно съ реорганизаціей во время Реставраціи политическаго управленія правительство видѣло необходимость въ упорядоченіи финансовой системы, и первымъ его шагомъ въ этомъ направленіи было изданіе постановленія 1873 г., на основаніи котораго правительство успѣшно занялось упраздненіемъ разнообразныхъ денежныхъ знаковъ, выпускавшихся различными феодальными князьями. Облигаціи, при помощи которыхъ производилась эта операція, назывались „обмѣнными облигаціями Кинсату“. Предпринимались и другія различнаго рода финансовыя реформы, и въ результатѣ этихъ мѣръ, а также и естественнаго экономическаго развитія страны финансы Японіи достигли около 1886 г. столь цвѣтущаго состоянія, что правительство получило возможность консолидировать государственные долги изъ значительно пониженныхъ процентовъ. Въ этомъ же году былъ обнародованъ „Актъ консолидированнаго долга“, позволившій правительству не только облегчить финансовое бремя, но и упростить дѣлопроизводство по государственнымъ долгамъ. Помощью консолидированныхъ государственныхъ облигацій, дававшихъ 5 проц. дохода, выпущенныхъ на основаніи упомянутаго акта, правительство выкупило обмѣнный заемъ Кинсату, приносившій 6 проц.; облигаціи добровольно-капитализированныхъ пенсій, приносившія 7 проц., такія же облигаціи, приносившія 6 проц.; заемъ на государственныя работы, приносившій 6 проц.; Накасендосскія желѣзнодорожныя облигаціи, приносившія 7 проц., и суммы, позаймствованныя въ Пятнадцатомъ Банкѣ изъ 7,5 процентовъ.

Кромѣ того, правительство позаймствовало изъ Японскаго Банка въ 1890 г. суммы, необходимыя для выкупа бумажныхъ денегъ, но по этому займу не платится никакихъ процентовъ.

5. Послѣ войны съ Китаемъ въ 1894—95 г. правительство снова нашло необходимымъ упорядочить финансовое управленіе и принять мѣры къ развитію экономическихъ силъ страны, а также расширить воевозможныя государственныя работы необходимыя для мирнаго благоустройства страны. Правительство рѣшило заемъ на государственныя работы, а именно на улучшеніе существующихъ желѣзныхъ дорогъ, на постройку Хоккаидской сѣти, на устройство сталелитейныхъ заводовъ, на расширеніе телефонной сѣти, на введеніе монополіи на листовою табакъ и т. п. Этотъ заемъ былъ выпущенъ въ 1894 г., съ согласія парламента, изъ 5 проц. годовыхъ. Затѣмъ правительство нашло необходимымъ выпустить облигаціи для государственныхъ работъ на Формозѣ и, получивъ согласіе парламента въ 1899 г., оно обнародовало „Законъ о займѣ на Формозскія общественныя работы“, для финансированія особо важныхъ работъ, какъ сооруженіе желѣзныхъ дорогъ и портовъ, землемѣрныя и лѣсныя работы. Часть упомянутаго вышезайма на государственныя работы, до 10.000 фунтовъ стерлинговъ, была выпущена въ Лондонѣ въ 1899 г. изъ 4 проц. Этотъ заемъ и Формозскій еще не реализованы окончательно.

Какъ выше говорилось, правительство часто заключало займы на

преобразование учреждений, упорядочение финансового управления и производство различных общественных работ.

Всего было выпущено двадцать один государственный заем, но одиннадцать уже выкуплены, такъ что въ будущемъ остается выкупить лишь десять. Другими словами, 306.697.260 иенъ изъ общей суммы государственнаго долга въ 825.462.300 иенъ уже погашено, такъ что остается погасить лишь 518.765.040 иенъ.

Ниже слѣдуетъ таблица государственныхъ долговъ, погашенныхъ и непогашенныхъ:

Родъ займа	Сумма займа	Погашено	Остается
	Иенъ	Иенъ	Иенъ
Внѣшній (9 процентовъ)	4.880.000	4.880.000	—
Внѣшній (7%)	11.712.000	11.712.000	—
Новый государственный заемъ	12.422.825	12.422.825	—
Старый государственный заемъ	10.972.725	6.583.635	4.389.090
„Кинсату“ обмѣнный	6.669.250	6.669.250	—
Пенсионныя облигаціи	16.565.850	16.565.850	—
Облигаціи добровольно капитализиров. пенсій . .	173.902.900	148.474.250	25.428.650
Облигаціи бывшимъ шинтоистскимъ священникамъ.	334.050	334.050	—
Промышленный заемъ	12.500.000	12.500.000	—
Накасендоскій желѣзнодорожный заемъ	20.000.000	20.000.000	—
„Кинсату“ облигаціи на предъявителя	7.929.900	7.929.900	—
Морской заемъ	17.000.000	8.203.400	8.796.600
Консолидированный заемъ	175.000.000	6.306.400	168.693.600
Дополнительный желѣзнодорожный заемъ	2.000.000	2.000.000	—
Желѣзнодорожный заемъ	52.354.900	11.031.950	41.322.950
Военный заемъ	124.920.750	8.339.300	116.581.450
Заемъ на государственныя работы	131.451.150	7.744.450	123.706.700
Хоккайдскій желѣзнодорожный заемъ	3.912.000	—	3.912.000
Формозскій заемъ	3.934.000	—	3.934.000
Долгъ 15-му Банку	75.000.000	75.000.000	—
Долгъ по выкупу бумажныхъ денегъ	22.000.000	—	22.000.000
Итого . .	825.462.300	306.697.260	518.765.040

Примѣчанія. — Въ этой таблицѣ внѣшніе займы (изъ 9 и 7 проц.) произведены по расчету 1 фунтъ = 4,88 иены, а желѣзнодорожные займы, на общественныя работы и на Хоккайдскія общественныя работы, выпущенные въ фунтахъ стерлинговъ, произведены по расчету 1 ф. = 9,764 иены. Необходимо также указать, что цифры, указанныя относительно Желѣзнодорожнаго, Государственныхъ работъ, Хоккайдскаго Желѣзнодорожнаго займовъ и займа на Хоккайдскія общественныя работы, не представляютъ дѣйствительной суммы выпущенныхъ билетовъ, какъ будетъ разъяснено въ слѣдующемъ параграфѣ.

Въ предыдущей таблицѣ 17.577.750 иенъ Желѣзнодорожнаго займа, 78.052.250 иенъ займа на Государственныя работы, 2.000.000 иенъ Хоккайдскаго желѣзнодорожнаго займа — въ общемъ на сумму 97.630.000 иенъ — покрыты займомъ въ 10.000.000 фунтовъ стерлинговъ, заключеннымъ въ Лондонѣ изъ 4 процентовъ. Общая сумма невыпущенныхъ билетовъ этихъ трехъ займовъ и Формозскаго на общественныя работы составляетъ 105.746.290 иенъ. Эта сумма вмѣстѣ съ 10.000.000 иенъ облигацій, имѣющихъ быть выпущенными для упоря-

доченія пенсионныхъ дѣлъ согласно закону № 50 за 1897 г., въ общемъ на 115.746.290 іенъ, и представляетъ всю сумму займовъ, имѣющихъ быть выпущенными впредь.

Существующіе размѣры государственной задолженности и размѣры ея, приходящіеся на душу населенія въ различные періоды, могутъ быть вкратцѣ характеризованы слѣдующимъ образомъ:

Когда 4.880.000 іенъ внѣшняго займа (изъ 9 проц.), выпущеннаго въ 1870 г., представляли собою весь государственный долгъ, то на душу населенія приходилось въ среднемъ только 14 сеновъ 7 ринъ (3½ пенса)¹; но послѣ 1872 г. съ выпускомъ стараго займа, новаго займа и нѣкоторыхъ другихъ сумма государственнаго долга вскорѣ достигла размѣровъ отъ 28 до 55 милліоновъ іенъ, что давало на душу населенія отъ 84 сеновъ 3 ринъ (1 шилл. 10 пенсовъ) до 1 іены 62 сеновъ 3 ринъ (3 шилл. 4 пенса). Съ выпускомъ облигацій добровольно капитализированныхъ пенсій на 173.900.000 іенъ въ 1877 г. сумма государственныхъ долговъ колебалась между 227 и 283 милліонами іенъ, что давало на душу 6—7 іенъ (12—14 шилл.). Съ выпускомъ займа на государственныя работы въ 1896 г. цифры государственныхъ займовъ внезапно возросли. Послѣ 1895 г. сумма непогашенныхъ обязательствъ возросла съ 300 милл. до 500 милл. іенъ, а средняя сумма на душу населенія въ 1901 г. достигла 11,72 іены (23½ ш.).

Согласно нынѣшней программѣ правительства всѣ существующіе государственные долги, совокупно съ тѣми, какіе имѣютъ быть сдѣланы въ фискальные годы 1902—1908, будутъ окончательно погашены къ 1945 г.

Погашеніе долговъ предполагается производить въ такіе сроки:

	Фискальные годы.
Облигаціи добровольно кап. пенсій въ . . .	1903
Морской заемъ	1904
Консолидированный заемъ	1920
Старый заемъ	1921
Военный заемъ	1925
Отвержденный пенсионный заемъ	1927
Желѣзнодорожный заемъ	1930
Заемъ на государственныя работы и Хоккаидскія жел. дороги	1934
Формозскій на общественныя работы	1945

Заемъ на выкупъ бумажныхъ денегъ имѣетъ быть конвертированъ въ новый государственный заемъ изъ 5 проц. (погашеніе котораго закончится въ 1929 фискальномъ году).

НВ. — Отъ начала войны съ Россіей заключенъ внѣшній заемъ на 10.000.000 фунтовъ, а въ іюнѣ 1904 г. выпущено два мѣстныхъ займа на сумму въ 10.000.000 фунтовъ стерлинговъ.

¹ Шиллингъ около 48 коп. Пенсъ около 4 коп. на русскія деньги. Нынѣшняя іена — почти рубль.

Глава XVI.

Банки.

Расширеніе банковаго дѣла въ Японіи.

Обработано министерствомъ финансовъ.

Новѣйшая система банковаго дѣла въ Японіи обязана своимъ возникновеніемъ объявленію постановленія о Національномъ Банкѣ въ ноябрѣ 1872 г. До начала новой эры, когда коммерческое поприще было еще ограничено, о банкахъ не могло быть столько разговора, и нѣкоторые посредники, ведущіе дѣлопроизводство въ связи съ народными налогами, или люди, занимавшіеся финансовыми дѣлами феодаловъ, играли роль банкировъ. Въ ноябрѣ 1872 было объявлено вышеупомянутое постановленіе о Національномъ Банкѣ, который, главнымъ образомъ, основывался на уставѣ Національнаго Банка Американскихъ Соединенныхъ Штатовъ.

Первоначальный уставъ Національнаго Банка гласилъ, что выпущенныя имъ бумаги во всякое время могутъ быть обмѣнены на золото. Но когда правительство выпустило свои заемныя обязательства въ 17.000.000 іенъ, чтобы посредствомъ нихъ добиться капитализированія наслѣдственныхъ феодальныхъ пенсій, то постановленія подверглись пересмотру и съ тѣхъ поръ банкноты, гарантированные правительственными заемными облигаціями, могли быть обмѣнены на государственныя бумажныя деньги. Это было установлено т. н. „пересмотрѣнными постановленіями Національнаго Банка 18 августа 1876 г.“. Неизбѣжныя дурныя послѣдствія этихъ мѣропріятій не были обнаружены въ послѣдующіе годы, такъ какъ количество находящихся въ обращеніи облигацій было очень ограничено. Но, благодаря увеличенію числа національныхъ банковъ (было время, когда число ихъ доходило до 153) и особенно благодаря внезапному переполненію государства бумажными деньгами, выпущенными для покрытія расходовъ послѣ великаго сатсумскаго возмущенія въ 1877 г., наступило такое быстрое и неправильное обезцѣненіе бумажныхъ денегъ, что правительству удалось только благодаря героической борьбѣ установить систему дѣйствительно годныхъ денегъ. Эта трудная задача была введена благодаря пересмотру постановленій Національнаго Банка въ 1883 г., а окончена въ 1886 г. благодаря тому, что наша денежная система съ тѣхъ поръ была поставлена на болѣе устойчивый базисъ.

Подъ вліяніемъ новой системы національные банки потеряли сначала привиллегію выпускать собственныя бумажныя деньги, такъ какъ

это было теперь поручено исключительно новому Японскому Банку. Большинство ихъ превратилось въ частные банки, какъ только, это стало возможно по существующимъ законамъ и по окончаніи срока ихъ привилегій; другіе же просто ликвидировали свои дѣла, такъ что къ февралю 1899 г. въ странѣ не было ни одного національнаго банка.

Въ то же время увеличилось число частныхъ банковъ и банкирскихъ обществъ, не подлежащихъ банковымъ актамъ, настолько, что въ 1899 г. общее число ихъ доходило до 954. Они безпрепятственно возникали и находились только подъ наблюденіемъ мѣстныхъ властей. Чтобы подчинить эти учрежденія болѣе однообразному и дѣйствительному контролю, правительство издало постановленія насчетъ банковъ и сберегательныхъ кассъ, вошедшія въ силу въ іюлѣ 1891 г. одновременно съ частью новыхъ торговыхъ законовъ. Затѣмъ въ апрѣлѣ 1896 г. мы видимъ возникновеніе закона о банковомъ союзѣ, изданнаго съ цѣлью упрощенія формъ банковыхъ союзовъ, для устраненія всякихъ затрудненій въ родѣ преждевременнаго закрытія; результатомъ этого закона было значительное улучшеніе состояній этихъ банковъ.

Примѣненіе чековъ и векселей было съ давнихъ поръ распространено въ большихъ размѣрахъ среди торговаго міра Осаки. Но, къ сожалѣнію, этотъ обычай, благодаря сумятицѣ, произведенной войной и реставраціей, былъ одно время упраздненъ, а возобновился только тогда, когда торговля оживилась вновь и когда вернулось довѣріе. Чтобы довести до болѣе высокаго уровня кредитную систему, принявшую такіе размѣры въ возвышеніи торговли, и сравнять ее съ новѣйшими дѣловыми пріемами, руководящіе банки Осаки соединились въ 1879 г. и въ сентябрѣ этого же года испросили разрѣшенія правительства учредить ликвидаціонныя конторы. Черезъ три мѣсяца такая контора открыла свои дѣйствія въ Осакѣ въ качествѣ перваго учрежденія такого рода въ Японіи.

Съ тѣхъ поръ система расчетныхъ палатъ достигла значительнаго и непрерывнаго развитія. Такія учрежденія имѣются теперь въ Токио, Нагойѣ, Кобе и другихъ значительныхъ центральныхъ пунктахъ торговли въ государствахъ.

Въ ноябрѣ 1879 г. въ Иокогамѣ основанъ былъ банкъ, съ основнымъ капиталомъ въ 3.000.000 іенъ, для облегченія японскимъ купцамъ дѣловыхъ сношеній съ за-границей; этотъ банкъ былъ предвѣстникомъ хорошо извѣстнаго теперь Металлическаго Банка въ Иокогамѣ. Такъ какъ его ходатайство о правѣ выпускать обращающіяся бумаги было признано правительствомъ не подлежащимъ удовлетворенію, то все его вниманіе было обращено на дѣла съ чужими векселями и иностранными девизами. Несмотря на тяжелыя времена, его обороты, однако, приняли такіе размѣры, что послѣ непродолжительнаго существованія основной капиталъ банка долженъ былъ быть увеличенъ до 6.000.000 іенъ.

По своей организаціи и по характеру своихъ дѣловыхъ предпріятій банкъ этотъ значительно отличался отъ Національнаго Банка и поэтому не могъ подлежать дѣйствию его устава. Призная это, правительство издало постановленіе о Металлическомъ Банкѣ въ Иокогамѣ въ іюлѣ 1887 г., и съ тѣхъ поръ это учрежденіе такъ быстро и непрерывно расширялось, что съ 1896 г. основной капиталъ его равнялся 12.000.000 іенъ, а въ 1899 г. дошелъ до 24.000.000 іенъ.

Для избѣжанія путаницы, могущей произойти благодаря возникновению множества маленькихъ банковъ, недостаточно связанныхъ между собою, правительство рѣшило основать центральный банкъ въ 1882 г.; а въ іюнь этого же года издало указъ о Японскомъ Банкѣ, который открылъ свои дѣйствія въ октябрѣ. Побудительными причинами для основанія этихъ учреждений было вызвать облегченіе сношеній, поддержать денежное обращеніе и уменьшить высоту указныхъ процентовъ. Усиленіе дисконта тоже было его задачей, какъ и выпускъ обращающихся банковыхъ билетовъ, чтобы дать денежной системѣ твердое основаніе. Такъ какъ банкъ, кромѣ того, былъ уполномоченъ вести приходъ и расходъ національныхъ доходовъ, то кредитъ его былъ упроченъ съ перваго момента его существованія. Послѣ китайской войны его фондъ увеличился до 30.000.000 іенъ и вмѣстѣ съ этимъ открылось такое количество отдѣленій, какое понадобилось для быстро развивающихся дѣлъ его.

Постановленіе о банкнотахъ, способныхъ къ обращенію, выпущенное въ 1884 г.,—въ 1887 г. подверглось пересмотру главнымъ образомъ для того, чтобы опредѣлить максимальное число выпускаемыхъ банкнотовъ, обеспеченныхъ запаснымъ капиталомъ. Само собою разумѣется, что послѣ введенія въ октябрѣ 1897 г. золотой валюты обращеніе должно было быть тоже только золотой монетой. Благодаря экономическимъ успѣхамъ страны ощутилась такая потребность въ циркулирующей монетѣ, что предѣлъ выпуска билетовъ, обеспеченный запасомъ, долженъ былъ быть расширенъ.

Хотя органы денежнаго обращенія были въ интересахъ торговли улучшены, но для потребностей промышленности и сельскаго хозяйства не было никакого органа и для устраненія этого недостатка изданъ былъ законъ о Промышленномъ Банкѣ Японіи и о Сельскохозяйственныхъ и Промышленныхъ Банкахъ (промышленные мѣстные банки) въ 1886 г.

Эти денежные учрежденія обязаны своимъ возникновеніемъ потребности въ наличныхъ деньгахъ по низкимъ процентамъ и на продолжительное время, для развитія и потребностей нашей промышленности и сельскаго хозяйства. Японскій Промышленный Банкъ дѣйствовалъ, какъ центральный органъ, а Сельскохозяйственный и Промышленный Банки — какъ мѣстные. Японскій Промышленный Банкъ открылъ свои дѣйствія въ августѣ 1892 г., а оба другіе въ 1898 г.

Въ 1897 г. правительство издало законъ о Формозскомъ Банкѣ и основало его съ капиталомъ въ 6.000.000 іенъ. Банку дана была привилегія выпускать билеты, обмѣниваемые на серебро. Онъ также былъ уполномоченъ вести дѣло полученія и расходованія государственныхъ доходовъ на островѣ, такъ что занялъ положеніе, соответствующее тому, которое занимаетъ Японскій Банкъ въ самой Японіи. Учрежденіе спеціального банка для Формозы на серебряномъ базисѣ состоялось благодаря особенной потребности въ этомъ туземныхъ островитянъ.

Для того, чтобы способствовать колонизаціи и экономическому развитію Хокайдо, въ мартѣ 1899 г. былъ изданъ законъ о Колоніальномъ Банкѣ Хокайдо, который и открылся въ мартѣ слѣдующаго года.

Объемъ имѣющагося на лицо обезпеченія въ Японіи равнялся болѣе чѣмъ 1.100.000.000 іенъ, но все же не хватало еще такого учрежденія, которое могло бы давать деньги подъ эти обезпеченія. Вслѣдствіе этого въ мартѣ 1900 г. былъ объявленъ законъ о Credit Mobilier de Japon.

Слѣдующая таблица указываетъ количество капитала и другія подробности различныхъ банковъ, существующихъ теперь въ Японіи.

Родъ банковъ	Капиталъ	Уплаченный капиталъ	Запасы	Число конторъ		Годъ и мѣсяцъ учрежденія
				Главн.	Отдѣленій	
Японскій Банкъ..	30.000.900	30.000.000	14.600.000	1	8	Октябрь 1882 г.
Металлич. Банкъ въ Йокогамѣ . .	24.000.000	18.000.000	8.130.000	1	13	Февраль 1880 г.
Японскій Промышленный Банкъ	10.000.000	2.500.000	70.925	1	—	Июнь 1897 г.
Промышленный и Сельскохозяйственный Банкъ	28.570.000	22.923.485	371.110	45	1	съ Ноября 1897 г. до Юля 1900 г.
Формозскій Банкъ	5.000.000	1.250.000	17.900	1	10	въ Юнѣ 1899 г.
Колоніальный Банкъ въ Хокайдо	3.000.000	1.050.000	2.343	1	—	въ Мартѣ 1900 г.
Обыкновенные банки.	361.094.770	245.158.916	33.032.936	1802	1374	въ Мартѣ 1900 г.
Сберегательныя кассы	48.465.300	26.834.957	2.907.597	419	521	въ Мартѣ 1900 г.

Цифры, находящіяся въ вышеозначенной таблицѣ, относятся къ декабрю 1900 г. Приведенныя запасныя суммы заключаютъ въ себѣ постоянныя спеціальныя запасныя суммы, а низшія отдѣленія показаны въ числѣ всѣхъ отдѣленій. Кромѣ обыкновенныхъ банковъ, приведенныхъ въ таблицѣ, существуетъ еще 52, но они еще не открыли своихъ дѣйствій, такъ какъ многіе изъ нихъ только устраиваются; основной капиталъ ихъ равняется 4.568.500 іенъ.

Нижеслѣдующіе семь банковъ: Японскій Банкъ, Йокогамскій Денежный Банкъ, Ипотечный Банкъ, Промышленный и Сельскохозяйственный Банки, Колонизаціонный и Эксплоатаціонный Хокайдо, Формозскій Банкъ и Японскій Промышленный Банкъ находятся подъ вѣдѣніемъ правительства и каждый изъ нихъ имѣетъ свою спеціальность, какъ показываютъ ихъ названія. Хотя сфера ихъ дѣятельности, для которой они были основаны, кажется до нѣкоторой степени ограниченной, но этотъ ущербъ уравнивается тѣми привилегіями, которыя имъ даны. Они подлежатъ строгому контролю со стороны правительства; не только уставъ ихъ, но и спеціально дѣла ихъ регулируются законами точно такъ же, какъ и тѣ, которыя предварительно требуютъ утвержденія министра финансовъ. Кромѣ того, для каждаго изъ этихъ банковъ назначаются отдѣльные комиссары для наблюденія за веденіемъ дѣлъ, о которыхъ они докладываютъ министру. Предсѣдатели и директора этихъ банковъ назначаются правительствомъ или утверждаются имъ послѣ выбора ихъ въ общемъ собраніи.

Сумма находящихся въ обращеніи билетовъ до конца октября 1900 г. представляется въ слѣдующемъ видѣ:

Названія.	Сумма выпуска.	
Японскіе билеты	Запасы золотомъ . .	67.349.129
	Запасы обезпеченія .	161.220.903
Формозскіе билеты	Запасы золотомъ . .	2.071.861
	Запасы обезпеченія .	1.511.529
		228.570.032
		3,583.390

Японскій Банкъ.

Банковая система, основанная въ Японіи вскорѣ послѣ реставраціи, была создана по образцу, какой имѣется въ Соединенныхъ Штатахъ. Національные банки, основанные послѣ опубликованнаго закона о нихъ въ 1872 г., обладали привиллегіей выпускать въ обращеніе банковые билеты съ правительственной гарантіей. Между тѣмъ послѣ опыта нѣсколькихъ лѣтъ и различныхъ перемѣнъ въ законахъ выяснилось, что система эта была неудовлетворительна. Кромѣ того, рынокъ былъ переполненъ негодными для обращенія бумагами, къ которымъ въ свое время прибѣгло правительство благодаря политическому кризису. Главной потребностью было регулированіе бумажнаго обращенія, и для выхода изъ этого критическаго положенія потребовалось основаніе Японскаго Банка въ 1882 г., составлявшее часть широкаго плана нашей финансовой реформы. Кругъ дѣйствій этого учрежденія, представленный кабинету тогдашнимъ министромъ финансовъ графомъ Матсуката, заключалъ въ себѣ слѣдующіе пункты:

- 1) Покровительство совмѣстной дѣятельности и объединенію различныхъ банковъ подъ вѣдомствомъ центрального банка.
- 2) Увеличеніе капитала для поддержанія торговли и промышленности.
- 3) Пониженіе размѣра процентовъ.
- 4) Передача банку извѣстныхъ функцій и порученій государственнаго казначейства, когда его организація будетъ закончена.
- 5) Дисконтъ иностранныхъ векселей и регулированіе прихода и расхода денегъ.

Японскій Банкъ открылъ свои дѣйствія 10 октября 1882 г. Въ 1884 г. изданъ былъ законъ о конвертируемыхъ бумагахъ, чѣмъ имѣли въ виду замѣнить бумаги какъ Національнаго Банка, такъ и правительственныя бумагами Японскаго Банка, чтобы, благодаря центральному учрежденію, объединить систему обращенія. Съ этого времени главнымъ полномочіемъ банка является выпускъ конвертируемыхъ бумагъ.

При возникновеніи банка капиталъ его равнялся 10.000,000 іенъ, раздѣленнымъ на 50,000 акцій по 200 іенъ каждая. Половина капитала была обезпечена правительствомъ остатками его денежнаго фонда. Потомъ она перешла въ собственность государства. Расширеніе дѣла потребовало сейчасъ же увеличенія капитала, который дошелъ въ 1887 г. до 20.000,000, а въ 1895 — до 30.000,000 іенъ. Капиталъ его весь выплаченъ и дѣлится на 150,000 частей. Всѣ эти части зарегистрированы, и владѣльцами ихъ могутъ быть только японскіе подданные, каждый изъ которыхъ, кромѣ того, долженъ испрашивать разрѣшенія министра финансовъ. Число собственниковъ акцій простирается до 948.

Полугодовые доходы раздѣляются слѣдующимъ образомъ: Изъ чистой прибыли сначала отчисляется 6% какъ первый дивидендъ, а затѣмъ по крайней мѣрѣ десятая часть отдѣляется въ запасный капиталъ, а еще десятая часть дѣлится между банковыми служащими. Второй дивидендъ отчисляется изъ оставшейся суммы, изъ которой выдѣляется еще извѣстная сумма для экстренныхъ запасовъ. Съ 1887 г. остатокъ этихъ обоихъ дивидендовъ равнялся отъ 10 до 15% годовыхъ.

Запасный фондъ трогається только при случайной потерѣ суммъ изъ капитала, или для уравниенія годовыхъ дивидендовъ.

Этот запас должен заключаться въ золотѣ, серебрѣ и государственныхъ бумагахъ, а прибыль съ него причисляется къ брутто банка. Въ послѣдній разъ сумма этого фонда доходила до 15.700,000 иенъ. Всѣ директоры банка, какіе до сихъ поръ были, изъ всѣхъ силъ старались увеличить этотъ фондъ, чтобы этимъ путемъ поднять возможно выше кредитъ банка.

Въ то время, когда Японскій Банкъ организовывался, рынокъ былъ переполненъ не конвертируемыми бумагами. Сумма бумагъ, выпущенныхъ однимъ правительствомъ, доходила до 115.381,292 иенъ, а національные банки выпустили ихъ на 34.396,818 иенъ, но они не пользовались особеннымъ кредитомъ. Накопленіе бумагъ дошло до того, что было время, когда премія на золото поднялась до 70%. При такихъ обстоятельствахъ правительство прибѣгло къ политическому маневру, какъ къ единственному выходу: оно отдало въ руки Японскаго Банка контроль надъ общимъ обращеніемъ бумагъ, замѣнило неконвертируемыя бумаги бумагами, выпущенными банкомъ, выкупаемыми серебромъ и гарантированными правительствомъ. Для этого правительство, желая притянуть обезцѣненные бумажные деньги, выдало обязательства на золото и приобрѣло серебро и иностранные билеты для того, чтобы приготовить путь для уплаты металломъ. Въ теченіе трехъ лѣтъ притокъ государственныхъ бумагъ оказался такъ великъ, что Японскій Банкъ чувствовалъ себя въ силахъ въ маѣ 1885 г. пустить въ оборотъ свои первыя бумажные деньги, а 1 января 1886 г. конвертировать все количество обращающихся бумагъ.

Законъ о регулированіи пущенныхъ въ обращеніе бумагъ Японскаго Банка основывается на германской системѣ, но съ нѣкоторыми, весьма замѣтными измѣненіями. Выпускъ бумагъ производится на слѣдующихъ условіяхъ:

1) Выпускъ бумагъ подъ обезпеченіе металлическаго запаса. Этотъ запасъ состоялъ обыкновенно изъ серебра, но со времени введенія золотой валюты 1 октября 1897 г. запасъ этотъ заключается въ золотѣ, за исключеніемъ одной пятой части общаго количества запаса, которая состоитъ изъ серебра. Но пользоваться одной пятой частью, какъ это бываетъ и въ Англійскомъ Банкѣ, приходится очень рѣдко.

2) Выпускъ бумагъ, обезпеченныхъ залогомъ въ границахъ, допущенныхъ закономъ. Первоначальный предѣлъ въ 70.000,000 иенъ въ 1889 г. увеличился до 85.000,000 иенъ и, наконецъ, въ мартѣ 1899 г. дошелъ до 120.000,000 иенъ. Принимая во вниманіе эту привилегію, банкъ обязанъ былъ по закону давать впередъ правительству безъ процентовъ 22.000,000 иенъ, которыя нужны были ему для выкупа своихъ бумажныхъ денегъ. Кромѣ того, въ числѣ дозволенныхъ закономъ Японскому Банку находящихся еще въ обращеніи правительственныхъ бумагъ и бумагъ Національнаго Банка были еще и его собственныя бумаги, которыя должны были замѣнить собою тѣ бумаги. Только къ концу 1899 г. произошло окончательное исчезновеніе правительственныхъ бумагъ и бумагъ Національнаго Банка.

3) Случайныя бумаги или залоговыя по дѣламъ, перешедшія законный предѣлъ и допущенныя къ обращенію. Эти бумаги подлежатъ специальной оцѣнкѣ, размѣръ которой равняется 5% и болѣе. Въ германской системѣ установлено на нихъ 5% между тѣмъ какъ въ японской системѣ это является минимумомъ, и министръ своею вла-

стью можетъ повышать ихъ размѣры сообразно положенію денежнаго рынка. Эта мѣра оказалась очень цѣлесообразной для уменьшенія скудости рынка и, съ другой стороны, даетъ возможность отобрать назадъ бумажныя деньги, какъ только пройдетъ кризисъ на денежномъ рынкѣ.

Эта система выпуска бумагъ, очевидно, вполне подходитъ къ условіямъ такой страны, какъ Японія, гдѣ, благодаря географическому положенію ея, нельзя моментально получить наличныя деньги для потребностей рынка.

Нижеслѣдующія цифры указываютъ число находящихся въ обращеніи бумагъ въ концѣ каждаго года:

1885	5.400,000 іенъ.
1890	153.875,236 "
1895	209.607,448 "
1900	228.570,032 "
1901	214.096,765 "

Уставъ Японскаго Банка слѣдующимъ образомъ опредѣляетъ родъ дѣловыхъ операций;

1) Покупка и дисконтъ бумагъ и векселей казначейства, торговыхъ векселей и другихъ торгово-промышленныхъ цѣнныхъ бумагъ.

2) Покупка и продажа золота и серебра.

3) Ссуды подъ золотыя и серебряныя деньги точно такъ же, какъ и подъ слитки.

4) Учетъ векселей банковъ, корпорацій и частныхъ лицъ, состоящихъ постоянными кліентами банка.

5) Пріемъ вкладовъ и храненіе цѣнныхъ вещей и документовъ.

Кромѣ этого, Банкъ ведетъ множество важныхъ дѣлъ казначейства, не получая за это вознагражденія. Онъ не только принимаетъ государственные доходы, но руководитъ всѣми операціями, касающимися государственныхъ займовъ и вкладовъ. Удаленіе государственныхъ банковыхъ билетовъ и билетовъ Національнаго Банка позже произошло благодаря посредничеству Японскаго Банка, и многія отдѣленія Банка, фактически тѣсно связаны съ разными департаментами государственнаго казначейства.

Векселя и чеки новѣйшаго обращенія представляютъ собою новое явленіе въ Японіи. Въ продолженіе истекшихъ двадцати лѣтъ какъ правительство, такъ и Японскій Банкъ употребляли всякаго рода усилія, чтобы способствовать введенію ихъ въ коммерческія сдѣлки. Результатомъ этихъ усилій было то, что дѣла дисконта возрасли до большихъ размѣровъ. Векселя, по которымъ произведенъ былъ расчетъ въ ликвидаціонныхъ конторахъ Токио и Осаки въ 1901 г., доходятъ до 1.268,802,079 іенъ и 528.122,083 іенъ. На векселяхъ, представленныхъ въ Банкъ для дисконта, должны быть по крайней мѣрѣ двѣ бланковыя подписи и черезъ сто дней должна состояться уплата по нимъ. Къ тѣмъ же векселямъ, которые имѣютъ только одну подпись, должно быть приложено обезпеченіе въ видѣ квитанціи на товары, акціи или закладной.

Ссуды, выдаваемыя Банкомъ подъ обезпеченіе, составляютъ гораздо меньшую сумму, чѣмъ дисконтъ. Обезпеченіемъ являются закладныя имперскаго правительства на городской заемъ Токио и Осаки и такія акціи и закладныя, которыя гарантированы правительствомъ. Такія

ссуды выдаются на срокъ не больше трехмѣсячнаго и, если понадобится, можно возобновить еще только одинъ разъ.

Банкъ принимаетъ вклады и выдаетъ задатки по текущимъ счетамъ, но не платитъ процентовъ по текущимъ вкладамъ. Клиенты дѣлаютъ вклады наличными деньгами и получаютъ чеки. Банки, состоящіе въ компаніи съ ликвидаціонными конторами, вносятъ свой дневной балансъ на текущій счетъ. Банкъ выдаетъ еще депозитныя квитанціи и пишетъ ассигновки и переводные чеки. Распредѣленіе разнаго рода денегъ и банковыхъ билетовъ по округамъ имперіи не составляетъ отрасли дѣятельности Банка.

Вначалѣ Банкъ давалъ ссуды и дисконтировалъ векселя исключительно другихъ банковъ, такъ что онъ буквально представлялъ собою Банкъ для другихъ банковъ; но съ іюня 1897 г. установлено, непосредственное общеніе его какъ съ публикой, такъ и съ хорошо поставленными въ дѣловомъ отношеніи обществами. Цѣлью этой мѣры было распространить пользу низкихъ процентовъ на общественномъ рынкѣ и уменьшить прибыли другихъ банкировъ, которыми они пользовались въ качествѣ посредниковъ между публикой и Банкомъ. Всякое измѣненіе въ размѣрахъ процентовъ при дисконтѣ требуетъ особаго согласія министра финансовъ.

Японскій Банкъ не имѣетъ непосредственныхъ сношеній съ иностранными рынками, но онъ пользуется родственнымъ ему учрежденіемъ — Золотымъ Банкомъ Іокогамы, какъ посредникомъ съ заграницей. Фактически онъ, для поощренія иностранной торговли, во многомъ содѣйствуетъ этому учрежденію; среди другихъ преимуществъ, въ распоряженіи Японскаго Банка имѣется 15.000.000 іенъ, благодаря которымъ онъ дисконтируетъ свои иностранные векселя по исключительно-низкимъ процентамъ. Денежная контрибуція послѣ китайской войны была привезена изъ Лондона въ Японію также черезъ посредство этого Банка частью путемъ покупки золотыхъ и серебряныхъ слитковъ, частью путемъ вексельныхъ сдѣлокъ.

Общій оборотъ въ Японскомъ банкѣ въ 1901 г. равнялся 10.576.036.318 іенамъ. Нижеслѣдующія цифры указываютъ ростъ дѣловыхъ операцій со времени его основанія:

Годы.	Общія дѣловыя сдѣлки	Принятія суммы вкладовъ	Общія суммы и дисконтъ
	Іенъ.	Іенъ.	Іенъ.
1883	157.639.152	9.080.001	5.943.950
1888	2.791.391.455	93.629.609	104.727.100
1893	1.811.666.902	257.291.074	175.194.937
1898	9.019.330.232	1.647.294.725	946.386.818
1901	10.576.036.318	1.965.848.088	716.638.048

Японскій Банкъ, какъ единственное учрежденіе, выпускающее банковые билеты, находится не только подъ контролемъ правительства, но онъ еще обремененъ особыми операціями въ возмѣщеніе данныхъ ему привилегій. Кромѣ поддержанія общественнаго кредита при финансовыхъ кризисахъ, онъ долженъ еще оказывать слѣдующія услуги:

- 1) Полученіе и расходованіе правительственныхъ денегъ.
- 2) Пріемъ и выплата капитала и процентовъ національнаго долга.

- 3) Храненіе довѣренныхъ правительству денегъ и товаровъ.
- 4) Выкупъ государственныхъ бумажныхъ денегъ.
- 5) Выкупъ національныхъ банковыхъ билетовъ.
- 6) Переучетъ иностранныхъ векселей для Йокогамскаго Золотого Банка по самымъ низкимъ процентамъ.

Все это заключаетъ въ себѣ много жертвъ со стороны банка, но дѣлается для общаго блага и исполняется по распоряженію правительства.

Администрація Банка состоитъ изъ предсѣдателя, помощника его, четырехъ директоровъ и изъ трехъ-четырехъ контролеровъ. Оба предсѣдателя назначаются правительствомъ на пять лѣтъ. А между тѣмъ четыре директора выбираются правительствомъ изъ восьми кандидатовъ, представленныхъ общимъ собраніемъ акціонеровъ, и ихъ служба продолжается четыре года. Предсѣдатели и директора ежедневно совѣщаются и составляютъ административный совѣтъ, рѣшающій всѣ важные вопросы Банка. Контролеры выбираются акціонерами на три года; они составляютъ наблюдательный совѣтъ, который сходится по крайней мѣрѣ разъ въ мѣсяцъ и согласіе котораго требуется для всѣхъ важныхъ мѣропріятій руководящихъ директоровъ, какъ и для опредѣленія процентовъ и установленія дивиденда. Онъ провѣряетъ книги и банковые документы. Предсѣдатели, директора и контролеры составляютъ общее собраніе Банка, которое обсуждаетъ возбужденные предсѣдателемъ вопросы. Эти агенты Банка должны во все время своей службы жить въ Токио и не имѣютъ права совмѣщать со своей службы никакой другой: — ни государственной, ни въ другомъ банкѣ или обществѣ. Собранія акціонеровъ, правильно происходятъ каждые полгода въ третью субботу февраля и августа. Обладатели десяти акцій имѣютъ право одного голоса на собраніи, а право другого голоса пріобрѣтается, если у обладателя первыхъ десяти окажется еще пятьдесятъ акцій.

Кромѣ этого совѣта, правительство назначаетъ опредѣленное число высшихъ контролеровъ изъ министерства финансовъ, которые облечены властью пріостановить всякое дѣйствіе, противорѣчащее закону или уставу, или которое покажется правительству невыгоднымъ. Они посѣщаютъ Банкъ разъ въ недѣлю и принимаютъ различные доклады о состояніи Банка и его дѣловыхъ операціяхъ. Они также уполномочены присутствовать на всѣхъ собраніяхъ служащихъ Банка и высказывать свое мнѣніе о банковыхъ дѣлахъ.

Размѣръ прибылей Японскаго Банка.

Годы	Капиталь	Запасные капиталы	Чистая прибыль	Дивидендъ	Размѣры чистой прибыли на капиталъ въ 100 іенъ и на запасный капиталъ
	іенъ.	іенъ.	іенъ.	іенъ.	іенъ.
1899 г.—1-я пол.	30.000.000	13.020.000	2.677.461	1.800.000	6.201
1899 г.—2-я “	30.000.000	13.320.000	3.116.870	1.800.000	6.195
1900 г.—1-я “	30.000.000	14.000.000	2.996.728	1.800.000	6.811
1900 г.—2-я “	30.000.000	14.600.000	3.165.519	1.800.000	7.098

Въ 1902 г. въ Японскомъ Банкѣ были нижеслѣдующія суммы въ качествѣ запасовъ противъ конвертируемыхъ и пущенныхъ имъ въ

оборотъ банковыхъ билетовъ; — именно 232.094.377 іенъ, которыя заключаютъ въ себѣ 108.118.817 іенъ золотой монетой или слитками, и 122.975.560 іенъ специальнымъ обеспеченнымъ запасомъ.

Иокогамскій Денежный Банкъ.

Этотъ Банкъ былъ основанъ въ 1888 г. съ установленнымъ капиталомъ въ 3.000.000 іенъ (изъ которыхъ на 1.400.000 серебра и на 1.600.000 бумагъ), чтобы доставить финансовыя облегченія иностраннымъ фирмамъ страны. Это учрежденіе нашло во многихъ отношеніяхъ поддержку со стороны правительства; такъ, напримѣръ, этому Банку было довѣрено распоряжаться нѣсколькими милліонами запасовъ государственнаго казначейства и, такимъ образомъ, ему доставлена была значительная сумма денегъ для дисконтированія иностранныхъ векселей. Хотя послѣ учрежденія Японскаго Банка онъ былъ лишенъ этого преимущества, но зато послѣдній учитывалъ ему иностранные векселя на сумму въ 20.000.000 іенъ въ годъ изъ 2⁰%. Въ мартѣ 1887 г. былъ опубликованъ специальный указъ о Денежномъ Банкѣ (Императорскій Указъ № 26, 1887 г.) и его основной капиталъ въ это-же время увеличился до 6.000.000 іенъ. Но послѣдовавшее затѣмъ расширеніе его дѣлъ потребовало скоро новаго увеличенія капитала до 12.000.000 іенъ еще въ томъ же году. Затѣмъ въ 1899 г. капиталъ былъ удвоенъ и доведенъ до 24.000.000 іенъ, изъ которыхъ 18.000.000 іенъ уже внесены.

Различнаго рода операціи, предпринимаемыя Банкомъ, заключаются: 1) въ иностранныхъ векселяхъ; 2) туземныхъ векселяхъ; 3) ссудахъ; 4) вклады и сбереженіе цѣнностей; 5) взысканіе и учетъ векселей, письменныя обязательства объ уплатѣ въ срокъ, и разнаго рода чеки; 6) размѣнъ денегъ. — Кромѣ того, онъ уполномоченъ покупать и продавать акціи и закладныя точно также, какъ золотыя и серебряныя слитки и иностранныя деньги, смотря по условіямъ дѣла. Ему также должны быть поручены дѣла по иностраннымъ государственнымъ займамъ и управленіе общественными деньгами по международнымъ счетамъ.

Размѣръ прибылей Иокогамскаго Банка.

Годы	Капиталъ	Запасный капиталъ	Сумма оборота	Чистая прибыль	Дивидентъ	Размѣръ чистой прибыли на капиталъ и запасной капиталъ	Размѣръ дивиденда со 100 іенъ капитала
	іенъ.	іенъ.	іенъ.	іенъ.	іенъ.	іенъ.	іенъ.
1899 г. 1 полов.	11.311.875	7.300.000	4.207.217.513	1.517.858	787.500	8.135	7.500
1899 г. 2 "	12.000.000	7.500.000	5.231.165.143	4.799.501	3.900.000	24.100	7.500
1900 г. 1 "	18.000.000	8.000.000	4.740.986.500	1.278.846	985.151	4.919	6.500
1900 г. 2 "	18.000.000	8.130.000	4.061.982.362	1.754.339	1.170.000	6.714	5.500

Японскій Ипотечный Банкъ.

Японскій Ипотечный Банкъ былъ основанъ въ 1884 г. закономъ № 82 того же года, какъ акціонерное общество съ капиталомъ въ 10.000.000 іенъ и подъ особымъ покровительствомъ и контролемъ

правительства; цѣлью его было доставить долгосрочные займы по низкимъ процентамъ, чтобы содѣйствовать улучшенію и развитію промышленности и сельскаго хозяйства. Онъ долженъ былъ служить центральнымъ органомъ кредита для промышленныхъ и сельскохозяйственныхъ предпріятій въ большихъ размѣрахъ по всей странѣ, какъ мѣстные банки всѣхъ префектуръ, служащіе той же цѣли.

Главные отрасли операцій этого Банка слѣдующія:

Давать ссуды подъ обезпеченіе недвижимаго имущества, погашаемыя ежегодно въ продолженіе не больше пятидесяти лѣтъ; давать ссуды подъ такое же обезпеченіе, подъ условіемъ уплаты ея не позже, какъ черезъ пять лѣтъ, причемъ предполагается, что общая сумма этихъ ссудъ не должна превышать десятой доли ссудъ, погашаемыхъ ежегодными уплатами. (Сумма ссудъ, выдаваемыхъ подъ обезпеченіе недвижимости, не должна превышать двухъ третей ея стоимости, которая опредѣляется Банкомъ). Затѣмъ Банкъ этотъ долженъ выдавать ссуды безъ всякаго обезпеченія округамъ, префектурамъ, городамъ и другимъ законно организованнымъ обществамъ; онъ также уполномоченъ принимать закладныя и облигаціи промышленныхъ и сельскохозяйственныхъ банковъ и, наконецъ, принимать на себя храненіе золотыхъ и серебряныхъ слитковъ, точно такъ же, какъ принимать продажныя документы.

Какъ только будетъ внесена хотя бы четвертая часть номинальнаго капитала Банка, онъ сейчасъ же получаетъ полномочіе выпускать закладныя листы, которые не должны превышать десятой части внесеннаго имъ капитала, предполагая, что сумма этихъ листовъ не превыситъ суммы ссудъ съ ежегодными погашеніями и не превышаетъ облигацій промышленнаго и сельскохозяйственнаго банковъ. Эти закладныя листы должны выкупаться, по крайней мѣрѣ, два раза въ годъ способомъ трассированія пропорціонально общей суммѣ ежегодно погашаемой ссуды и тѣмъ облигаціямъ Промышленнаго и Сельскохозяйственнаго банка, которыя находятся у него въ рукахъ. Кромѣ того, при каждомъ выпускѣ закладныхъ листовъ раздаются премія отъ 10 до 100 іенъ на извѣстное число облигацій, которыя вынимаются по жребію. Это составляетъ единственное исключеніе изъ общаго запрещенія лоттерей или какой-нибудь системы, похожей на лотерейную. специально дозволенное Ипотечному Банку съ цѣлью привлечь небольшіе капиталы къ участию въ приобрѣтеніи облигацій.

Японскій Промышленный Банкъ.

Японскій Промышленный Банкъ обязанъ своимъ возникновеніемъ закону № 70 — 1900 года, и представляетъ собою акціонерное общество съ капиталомъ въ 10.000.000 іенъ, изъ которыхъ 2.500.000 внесены. Какъ Ипотечный Банкъ и Промышленный и Сельскохозяйственный Банки должны доставлять долгосрочные и недорогіе займы подъ обезпеченіе недвижимости для сельскохозяйственныхъ и промышленныхъ предпріятій — особенно для первыхъ, — такъ и Промышленный Банкъ имѣетъ особую цѣль распоряжаться различными закладными и акціями. Поэтому онъ представляетъ собою нѣчто въ родѣ *credit mobilier*, между тѣмъ, какъ вышеуказанные банки можно назвать *credits fonciers*, но особаго рода и назначенія. Операціи, разрѣшенныя закономъ этому Банку, слѣдующія:

1) Давать ссуды под залог закладныхъ, городскихъ займовъ или же мѣстныхъ дѣловыхъ облигацій и акцій.

2) Подписывать государственные и городскіе займы и акціонерныя облигаціи.

3) Принимать денежные вклады и хранить цѣнности.

4) Производить сдѣлки съ разными предметами залоговъ, какъ закладными, мѣстными займами, акціонерными облигаціями и акціями.

Не обезпеченныя залогомъ ссуды или такія, которыя обезпечены другими годными для продажи бумагами, или учетъ векселей, — всѣ эти операціи не входятъ въ кругъ дѣятельности этого Банка. Для того, чтобы дать возможность Банку добыть капиталъ для его нуждъ, ему также была дарована привилегія выпускать залоговыя облигаціи, въ пять разъ превышающія размѣръ внесеннаго имъ капитала, но которыя не должны превышать выданныхъ банкомъ ссудъ, закладныхъ на мѣстные займы и облигаціи разныхъ ассоціацій и т. д. Кромѣ того, правительство гарантировало 5-процентный дивидендъ въ первыя пять лѣтъ.

Размѣръ прибылей:

Годы	Внесенный капиталъ	Запасный капиталъ		Чистая прибыль	Дивидендъ	Размѣръ чистой прибыли	Размѣръ дивиденда
		Для возмѣщенія убытковъ	Для возмѣщенія дивиденда				
	Іенъ.	Іенъ.	Іенъ.	Іенъ.	Іенъ.	Іенъ.	Іенъ.
1899—1-я полов.	2.500.000	8.700	2.175	115.654	82.500	4.806	3.300
1899—2-я „	2.500.000	27.202	6.801	126.718	87.500	5.001	3.500
1900—1-я „	2.500.000	46.801	11.701	132.811	95.000	5.260	3.800
1900—2-я „	2.500.000	56.739	14.186	179.587	112.500	6.985	4.500

Сельскохозяйственный Банкъ и Промышленный Банкъ.

Оба эти Банка учреждены были закономъ 1886 г. (законъ № 84, 1886 г.), въ качествѣ мѣстныхъ кредитныхъ органовъ, преслѣдующихъ ту же цѣль, что и Ипотечный Банкъ, и каждый съ основнымъ капиталомъ въ 20.000 іенъ и больше. По общему правилу каждый Банкъ распространяетъ свою дѣятельность на весь тотъ округъ, въ которомъ онъ основанъ; такъ какъ въ каждомъ округѣ имѣется такой Банкъ, то каждый округъ дѣлится на нѣсколько частей; если обстоятельства требуютъ этого, то двѣ или больше части округа могутъ отдѣлиться, по спеціальному разрѣшенію.

Въ этихъ Банкахъ производятся слѣдующія операціи:

Выдача ссудъ подъ обезпеченіе недвижимаго имущества, которыя погашаются ежегодными взносами въ теченіе тридцати лѣтъ; выдача ссудъ подъ такое же обезпеченіе съ обязательствомъ уплатить въ опредѣленный срокъ, не позже пяти лѣтъ, предполагая, что размѣръ этой ссуды долженъ быть меньше пятой части той ссуды, которая погашается ежегодными взносами. (Въ этихъ Банкахъ ссуда, выданная

подъ залогъ недвижимаго имущества не должна по своимъ размѣрамъ превышать двухъ третей стоимости имущества, по оцѣнкѣ Банка). Затѣмъ они должны также выдавать ссуды безъ всякаго обезпеченія городскимъ и сельскимъ обществамъ и другимъ организованнымъ закономъ обществамъ; выдавать ссуды, — также безъ обезпеченія, — которыя должны быть погашены въ опредѣленный срокъ, не больше пяти лѣтъ, — товариществамъ, состоящимъ изъ 20 человѣкъ, находящихся подъ круговой отвѣтственностью и соединившихся для сельскохозяиственнаго и промышленнаго предпріятія и надежность которыхъ всѣми признана; затѣмъ они уполномочены принимать вклады и принимать на себя храненіе золотыхъ и серебряныхъ слитковъ и годныхъ для продажи документовъ. Кромѣ того, этимъ Банкамъ должно быть довѣрено управленіе общественными деньгами. Каждый изъ этихъ Банковъ имѣетъ право выпускать облигаціи, какъ только внесена четверть его основнаго капитала; но сумма облигацій не должна превышать суммы въ пять разъ большей внесеннаго имъ капитала; они должны заключаться въ общей суммѣ, соотвѣтствующей ежегодно выплачиваемой Банку ссудѣ. Эти облигаціи также должны дважды въ годъ погашаться лотереей пропорціонально размѣру выкупа упомянутой ссуды. Согласно постановленію закона, для поддержки Промышленнаго и Сельскохозяиственнаго Банковъ (Законъ № 84, 1886 г.) правительство довѣрило соотвѣтствующимъ округамъ капиталы для участія и принятія акцій этихъ Банковъ. Сумма этихъ денегъ ограничивалась закономъ въ 70 іенъ за 100 оцѣненной земли каждаго округа, за исключеніемъ мѣстъ, занятыхъ постройками, минеральныхъ источниковъ и болотъ. Общая сумма, ассигнованная каждой префектурѣ, не должна ни въ какомъ случаѣ превышать 3.000.000 іенъ и не должна переходить границъ одной трети внесеннаго капитала каждаго Банка.

Формозскій Банкъ.

Этотъ Банкъ былъ учрежденъ по закону № 38—1897 г. съ цѣлью способствовать экономическому развитію этого острова. Онъ представляетъ собою акціонерное общество съ капиталомъ въ 5.000.000 іенъ, и съ привилегіей выпускать банковые билеты, которые могутъ выкупаться серебряными іенами, запасными капиталами золотыхъ и серебряныхъ монетъ или слитковъ, правительственными закладными, билетами казначейства, билетами Японскаго Банка или всякими другими бумагами, годными для продажи или надежными дѣловыми векселями. Сумма счетовъ, непокрытыхъ денежными запасами, равняется 5.000.000 іенъ и ни въ какомъ случаѣ не должна превышать суммы счетовъ, покрытыхъ запасными деньгами. Тѣ, которые въ крайнихъ случаяхъ, переходятъ эту границу, подлежатъ оцѣнкѣ 5% въ годъ и больше. Правительство подписалось на 1.000.000 іенъ банковыхъ акцій и дивидендъ, полученный имъ, долженъ быть присоединенъ къ запасному капиталу Банка въ первые пять лѣтъ, въ продолженіе которыхъ правительство обязуется не переводить своихъ акцій. Затѣмъ правительство дало Банку ссуду въ 2.000.000 іенъ серебромъ безъ всякихъ процентовъ; онѣ присоединены къ запасному капиталу обращающихся бумагъ.

Часть операций, которыя производятся этимъ Банкомъ, заключаются въ слѣдующемъ: 1) учетъ биржевыхъ и другихъ дѣловыхъ векселей: