

8283587

Проф. З. В. АТЛАС

**ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ
РАСЧЁТ И ЕГО РОЛЬ
В УСЛОВИЯХ
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ
ВОЙНЫ**



О Г И З

ГОСПОЛИТИЗДАТ • 1944

1 р. 25 к.

V.N. Karazin Kharkiv National University



00816206

5

C
UN
www

RIDG
ITY PRE

idge.org

1) 3380: 333061.

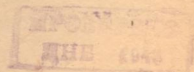
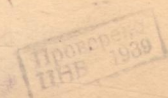
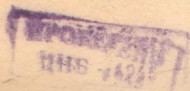
2) 3301-1941-

3) 3306.

4/32B 47-

Проф. З. В. АТЛАС

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ
РАСЧЁТ И ЕГО РОЛЬ
В УСЛОВИЯХ
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ
ВОЙНЫ



59

ОГИЗ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1944

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Глава I. СУЩНОСТЬ, ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ И РАЗВИТИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЁТА	1
Глава II. РОЛЬ И ОСОБЕННОСТИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЁТА В УСЛОВИЯХ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ	21
Глава III. ХОЗРАСЧЁТ, ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА И ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСЧЁТОВ	34
Глава IV. СЕБЕСТОИМОСТЬ И ПРИБЫЛЬ. РЕЖИМ ЭКОНОМИИ В ВОЕННЫХ УСЛОВИЯХ	61

Редакторы В. Батырев и В. Булыгина

Подписано в печать 12 февраля 1944 г. А 7471. Объем 5 п. л. Тираж 30 тыс. экз.
Заказ № 1606. Цена 1 руб. 25 коп.

3-я типография «Красный пролетарий» треста «Полиграфкнига» ОГИЗа при
СНК РСФСР Москва, Краснопролетарская, 16.

ГЛАВА I

СУЩНОСТЬ, ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ И РАЗВИТИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЁТА

1. Сущность хозяйственного расчёта. План, хозрасчёт и контроль рублём

Борьба за внедрение и укрепление хозяйственного расчёта сыграла важную роль в успешном осуществлении сталинских пятилеток, в создании военно-экономической мощи СССР и в огромном росте военного производства в период Великой отечественной войны. Опыт социалистического строительства в СССР доказал необходимость и важную роль хозяйственного расчёта, как метода планового руководства народным хозяйством. Вот почему понимание сущности, развития и условий осуществления хозяйственного расчёта на практике необходимо для познания основных закономерностей советской экономики и для правильной ориентации в практической хозяйственной работе в мирных и военных условиях.

Хозяйственный расчёт тесно связан с денежной формой организации расширенного социалистического воспроизводства, с сознательным использованием закона стоимости в плановой социалистической экономике. При социализме закон стоимости действует «...как закон, сознательно применяемый советским государством в условиях планового ведения народного хозяйства, в условиях бескризисного развития экономики»¹.

Государственный народнохозяйственный план устанавливает такое соотношение темпов развития отдельных отраслей и предприятий и такое использование производственных ресурсов, которые должны обеспечить наиболее быстрый поступательный ход развития всего народного хозяйства и наиболее полное удовлетворение первоочередных потребностей государства.

В условиях Отечественной войны особо важное значение имеет плановый учёт всех возможностей развития производ-

¹ «Некоторые вопросы преподавания политической экономии», «Под знаменем марксизма» № 7—8 за 1943 г., стр. 75.

ства и использование всех ресурсов народного хозяйства для нужд фронта и дальнейшего укрепления экономики страны.

Плановое ведение хозяйства органически связывает каждую хозяйственную ячейку со всем народным хозяйством: для каждого предприятия даются плановые задания по выпуску продукции, определяются общественно-необходимые затраты, связанные с производством продукции, и источники обеспечения производства материальными и денежными фондами. Рост производительности труда, экономия затрат живого и овеществлённого труда создают источники социалистического накопления, которые материально выражаются в дополнительных массах продукции, используемых для расширения производства, для создания новых предприятий.

Однако затраты и результаты производства в своей натуральной форме несопоставимы, и поэтому в этой форме мы не можем учитывать, планировать и контролировать социалистическое накопление. В самом деле, если в одном месяце предприятие на производство 100 машин затратило определённое количество различных сортов металла, кожи и других материалов, разнообразные готовые детали и определённое количество часов труда рабочих разной квалификации, а в другом месяце при выпуске 120 машин затраты металла увеличились на 22 %, кожи — на 150%, готовых деталей израсходовано на 80% меньше, а затраты живого труда увеличились на 30%, то спрашивается: экономнее или расточительнее велось производство машин в этом месяце по сравнению с предыдущим месяцем, созданы ли новые источники социалистического накопления или, наоборот, сократились ранее создававшиеся источники накопления?

Для сравнения затрат и результатов производства необходимо привести их к одному знаменателю. «Такой общий знаменатель существует: это стоимость товаров. Хозяйственный расчёт основан на том, что затраты и результаты производства берутся в стоимостном выражении, т. е. выражаются в виде определённых сумм денег»¹.

Советские деньги выражают и измеряют то общее качество всех продуктов труда, что они являются носителями стоимости, что в них заключено определённое количество общественно-необходимого труда. Советские деньги в функции плановой меры стоимости дают возможность учитывать, планировать и контролировать стоимость производимых товаров. А тем самым советские деньги как орудие планового веде-

¹ «Некоторые вопросы преподавания политической экономии», «Под знаменем марксизма» № 7—8 за 1943 г., стр. 74.

ния хозяйства дают возможность определить и качественные результаты работы предприятия, сопоставить в ценностной форме затраты и результаты производства, выявить источники внутрипромышленного социалистического накопления.

Функция денег как меры стоимости неразрывно связана с функцией средства обращения. Единство этих функций проявляется и в советском хозрасчёте: принцип хозрасчёта заключается в том, что предприятие, ведя учёт затрат и результатов производства в денежной форме, *производит не продукты для внутреннего потребления, но товары, реализуемые за деньги*. На вырученные деньги предприятие приобретает товарные ценности — средства производства — и оплачивает услуги, оказываемые ему другими предприятиями. Следовательно, деньги в функции средства обращения обслуживают межхозяйственные связи социалистических предприятий; через них государство осуществляет контроль за производством и распределением продукта.

В хозрасчётной организации предприятий, в их связях друг с другом и с общегосударственными органами находят свое выражение и другие функции советских денег — платёжное средство и средство накопления. Выплата установленных планом фондов зарплаты в соответствии с количеством и качеством затраченного труда, уплата зафиксированных в плане общегосударственных и местных налогов и других обязательных платежей в госбюджет, уплата процентов и погашение кредитов, оплата различных долговых обязательств и, наконец, уплата пени и штрафов за нарушение договорных условий и общегосударственных правил — таковы формы проявления функции советских денег как платёжного средства в хозяйственной деятельности социалистических предприятий.

Прибавочный продукт, создаваемый трудом работников социалистических предприятий, выражается в денежной форме — в денежных накоплениях социалистических предприятий, которые остаются у них за покрытием затрат по производству и сбыту продукции. Денежные накопления предприятий и их распределение планируются советским государством, как и все другие стороны хозяйственной деятельности предприятий. Следовательно, деньги в функции средства накопления используются для планового руководства народным хозяйством.

Сказанное показывает, в чём заключается особенность хозяйственного расчёта как социалистического метода планового руководства народным хозяйством. *Эта особенность заключается в том, что все стороны хозяйственной деятель-*

ности предприятий опосредствуются деньгами, учитываются, планируются и контролируются в денежной форме, что советские деньги являются необходимым рычагом планового руководства предприятиями и их оперативной хозяйственной деятельности. В советском хозяйственном расчёте, в советских деньгах, так же как и во всех других связанных с ними категориях — торговля, себестоимость, цена, прибыль, кредит, налоги и т. д., — проявляется особый характер закона стоимости как закона, сознательно применяемого Советским государством в условиях планового руководства народным хозяйством.

Советское государство использует товарно-денежные отношения для организации учёта и контроля внутри предприятий и контроля общегосударственных органов за их работой, для стимулирования выполнения и перевыполнения планов производства, обращения и социалистического накопления, для организации взаимных связей предприятий друг с другом и взаимного контроля за выполнением планов и основанных на них договоров. Это оказывается возможным лишь на основе хозрасчётной системы руководства хозяйством.

Вот почему хозяйственный расчёт является «необходимым методом планового руководства народным хозяйством...»¹

Принцип хозяйственного расчёта требует от каждого предприятия наиболее экономного, наиболее рационального ведения хозяйства в рамках заданного плана производства, наиболее эффективного использования выделенных ему государством средств и изыскания дополнительных внутренних ресурсов для выполнения и перевыполнения планов.

Каждому хозрасчётному предприятию государство выделяет определённые ресурсы, необходимые для его деятельности. Эти ресурсы, в какой бы натуральной форме они ни находились в каждый данный момент (сырьё, топливо, оборудование, готовая продукция и т. п.), имеют денежное выражение, оцениваются по определённым плановым ценам.

Финансовым планом предприятия определяются размеры средств, необходимых для нормальной производственной деятельности предприятия, указываются источники поступления этих средств (выручка от реализации его продукции, финансирование из бюджета и т. п.). В рамках плана хозрасчётное предприятие в своей оперативной деятельности обладает полной самостоятельностью в использовании этих средств. При условии соблюдения плановых норм и требо-

¹ «Некоторые вопросы преподавания политической экономии», «Под знаменем марксизма» № 7—8 за 1943 г., стр. 74. Курсив мой. — З. А.

ваний закона предприятие расходует эти средства по своему усмотрению, что обеспечивает сочетание интересов данного предприятия с общегосударственными интересами.

Хозрасчётное предприятие непосредственно заинтересовано в экономном и наиболее целесообразном использовании выделенных ему средств: используя рационально эти ресурсы, оно обязано выполнить свои производственные задания и дать предусмотренную планом прибыль.

Превышение предусмотренных планом норм затрат даже при стопроцентном выполнении плана по объёму производства создаёт финансовые затруднения у предприятия, лишает его возможности оплачивать необходимые расходы по приобретению сырья, материалов и т. п., выплачивать заработную плату. Если же издержки производства ниже плана, то у предприятия будет сверхплановый избыток доходов над расходами, дополнительное денежное накопление (прибыль).

Значение принципа самокупаемости хозрасчётных предприятий неоднократно подчёркивал Ленин ещё в 1918 г. и особенно при переходе к новой экономической политике, в 1921 г.

Требование в ходе выполнения производственной программы дополнительных ассигнований свидетельствует о наличии в работе предприятия тех или иных серьёзных дефектов, элементов бесхозяйственности, которая особенно не допустима в военных условиях. И наоборот, перевыполнение качественных показателей плана, получение сверхплановой экономии даёт в руки предприятия дополнительные денежные ресурсы, увеличивает маневренные возможности, делает его хозяйственную жизнь более полнокровной. Такая заинтересованность предприятия в финансовых результатах деятельности при обеспечении ему самостоятельности—в рамках плана—в его оперативной работе является одной из важнейших сторон хозрасчёта. Следовательно, в условиях хозрасчёта деньгами проверяются качественные результаты производства: контроль рублём заключён в самой природе хозяйственного расчёта. Роль советских денег, как орудия контроля над мерой труда и мерой потребления тружеников социалистического общества, конкретно проявляется в многообразных сторонах хозрасчётной деятельности предприятий.

Контроль рублём осуществляют не только общегосударственные органы—промышленные наркоматы, Наркомфин, банки, проверяющие финансовое состояние предприятий, но и *все предприятия взаимно* осуществляют этот контроль. Поскольку предприятия выступают в качестве поставщиков и покупателей, они оплачивают лишь продукцию, поставленную

в срок, соответствующего качества и ассортимента, делая скидки и взыскивая штрафы за нарушение условий договоров. А это означает, что деньги используются для контроля и стимулирования добросовестного выполнения договоров. В этом также заключается важнейшее значение *хозрасчётной организации взаимных связей предприятий*.

Таким образом, хозрасчёт имеет две тесно связанные друг с другом стороны. Во-первых, хозрасчёт — это метод планового руководства социалистическими предприятиями, метод организации и руководства экономикой предприятия. Во-вторых, хозрасчёт — это метод организации связей предприятий друг с другом и их взаимного контроля.

Хозрасчёт стимулирует экономию в затратах, побуждает бороться за выявление новых и новых источников социалистического накопления. В этом направлении действуют следующие требования хозрасчётной организации производства.

Во-первых, основную часть денежных средств, необходимых для расширения производства, предприятие *должно накопить, «заработать» в самом ходе производства, за счёт экономии на издержках производства*, т. е. в результате выполнения планового задания по *себестоимости продукции*. Таким образом, чтобы выполнить задание по объёму продукции, надо добиваться выполнения плана и по *качественным показателям — по себестоимости и накоплениям*.

Во-вторых, за счёт достигнутой экономии в затратах предприятия могут выплачивать различного рода премии рабочим: за перевыполнение норм, за экономию топлива, металла, смазочных материалов и т. п. Премии за экономию выплачиваются не только рабочим, но и руководителям производства. Так, на авиазаводах 25% экономии месячного фонда зарплаты можно использовать для премирования мастеров, технологов и нормировщиков, работа которых непосредственно содействовала снижению норм расходования времени на производство тех или иных изделий. Рабочие и инженерно-технические работники лично материально заинтересованы в борьбе за экономию, в применении хозяйственного расчёта на производстве.

До войны определённая доля плановых и сверхплановых накоплений выделялась в распоряжение предприятий в качестве *фонда директора*, который использовался как для производственных нужд, так и для индивидуального премирования и жилищного строительства. В условиях войны сверхплановые накопления промышленности используются в централизованном порядке в качестве премиальных фондов Всесоюзного социалистического соревнования предприятий.

Принцип хозрасчёта предполагает учёт продукции и затрат каждого предприятия в денежной форме. Но это не значит, что становится безразличной натуральная форма продукции, выпускаемой предприятием, что хороших финансовых результатов можно достигнуть за счёт нарушения плана по ассортименту.

Потребительная стоимость для капиталистических предпринимателей имеет подчинённое значение. Она их интересует лишь как носитель стоимости и прибавочной стоимости. В социалистическом хозяйстве денежное накопление в форме прибыли и в других формах является не самоцелью, а средством планового распределения народного дохода и стимулирования наиболее производительной работы каждого предприятия, наиболее экономного использования им государственных ресурсов. Хозрасчёт требует от предприятий выполнения плана как в натуральном выражении, по объёму и ассортименту продукции, т. е. создания определённых, конкретных потребительных стоимостей, так и в ценностном выражении — по сумме денежной выручки от реализации товаров, по сумме валового и чистого дохода. Оперативная самостоятельность предприятий, их заинтересованность в увеличении массы прибыли допустимы лишь в рамках государственных заданий по выпуску продукции определённого стандарта (качества). Таким образом, в деятельности советских предприятий две стороны товара — как потребительной стоимости и стоимости — органически друг с другом связаны в системе народно-хозяйственного планирования.

Однако поскольку существует товар и присущая ему двойственность, как потребительной стоимости и стоимости, постольку возможна относительная самостоятельность движения стоимости в отличие от потребительной стоимости. В работе предприятий это в частности выражается в том, что некоторые руководители предприятий в погоне за выполнением плана по стоимости продукции произвольно и преднамеренно изменяют ассортимент, ухудшают качество продукции и т. д. Все такого рода действия преследуются советскими законами.

При анализе хозяйственной деятельности советских предприятий в первую очередь проверяется выполнение производственной программы по объёму и ассортименту. Размеры денежной выручки предприятия от реализации продукции, себестоимость продукции и величина накопления могут являться показателями его работы лишь в связи с выполнением им производственной программы в натуральном выражении.

Общегосударственный контроль рублём, осуществляемый в

разнообразных формах (банками, финансовыми органами, наркоматами), направлен на то, чтобы хозрасчётные действия отдельных предприятий целиком были подчинены задачам выполнения народнохозяйственных планов.

Невыполнение отдельными предприятиями планов по объёму и ассортименту продукции создаёт опасность диспропорций в развитии всего народного хозяйства в целом. Важнейшее назначение системы контроля рублём за работой предприятий и заключается в том, чтобы предупреждать и вскрывать эти нарушения и активно содействовать их быстрейшей ликвидации. Поскольку все материальные затраты и их результаты имеют денежное выражение, постольку *все виды финансового контроля должны являться в той или иной степени контролем за использованием и постановкой учёта материальных ценностей, за организацией и оплатой труда, за соблюдением плановых норм использования оборудования, материалов и т. д.*

Принцип хозяйственного расчёта тесно связан с принципом единоначалия в управлении советскими предприятиями. Повседневная оперативная работа предприятий и учреждений протекает самостоятельно. Никто не имеет права нарушать принцип единоначалия в управлении предприятием и непосредственно вмешиваться в оперативную производственную и хозяйственную работу предприятия. Директор полновластно распоряжается всем хозяйством доверенного ему предприятия, и в этом выражается децентрализация оперативных хозяйственных функций управления производством. *Лишь на основе правильного сочетания централизации руководства и децентрализации оперативных хозяйственных функций может быть рационально организовано управление таким обширным и сложным хозяйственным организмом, как социалистическая экономика в СССР.* «Систематическая переделка аппарата должна идти по линии децентрализации оперативных функций при одновременной централизации планирования и руководства в основных вопросах...»¹

В сочетании централизации планирования и руководства в основных вопросах при децентрализации оперативных хозяйственных функций также заключается важнейшая черта хозрасчёта и в то же время необходимость его для социалистической системы производства.

Хозрасчётный метод управления социалистическими пред-

¹ Из резолюции XVI конференции ВКП(б) (апрель 1929 г.) Сб. «ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. II, изд. 6-е, стр. 344.

приятными отнюдь не ограничен только государственной промышленностью. Это метод управления социалистическими предприятиями вообще, как государственными, так и кооперативными, как в промышленности, так и на транспорте, в сельском хозяйстве и в области товарооборота. Так, еще XIV конференция РКП(б) (апрель 1925 г.) указала, что сельскохозяйственная кооперация должна всю свою деятельность вести на безусловном хозяйственном расчёте¹. Равным образом и промкооперация должна действовать на основе хозрасчёта. ЦК РКП(б) 9 февраля 1925 г. вынес специальное решение о хозрасчёте в совхозах. Целый ряд постановлений издан о хозрасчёте железных дорог, пароходств и отдельных судов, о хозрасчёте главков, работающих в области снабжения и сбыта, о хозрасчёте различных торговых организаций и т. д.

Подавляющее большинство социалистических предприятий и хозорганов действует на началах хозяйственного расчёта. Исключение составляют машинно-тракторные станции, состоящие на сметно-бюджетном финансировании. Это связано с тем, что оказываемые МТС услуги колхозам по обработке земли и сбору урожая оплачиваются в значительной своей части натурой. Расходы МТС не могут поэтому балансироваться её денежными доходами, ввиду чего финансирование текущих эксплуатационных расходов МТС осуществляется за счёт госбюджета. Такие предприятия, как гараж при учреждении, мастерская при школе и т. д. (обслуживающие нужды данного учреждения), часто не являются хозрасчётными предприятиями, а покрывают свои расходы по смете этого учреждения. Как правило, они не реализуют на сторону свою продукцию за деньги и не оказывают платных услуг, ввиду чего не имеют собственных источников денежных доходов.

Хозрасчётные предприятия и учреждения в отличие от предприятий, находящихся на сметном финансировании, покрывают, как правило, свои *текущие затраты* за счёт своих доходов, а не за счёт финансирования из госбюджета². Ассигнованные предприятию государством средства постоянно находятся в обороте, т. е. воспроизводятся. В этом и заключается основное экономическое различие хозрасчётных

¹ См. Савельев и Поскрёбышев, Директивы ВКП(б) по хозяйственным вопросам, 1931, стр. 208.

² В тех случаях, когда предусматривается планом получение предприятием дотации на покрытие затрат, последняя выдаётся не по объёму всей суммы расходов, но лишь в размере предусмотренного планом разрыва между доходами и расходами.

предприятий от предприятий нехозрасчётных, финансируемых по смете государственного бюджета. Это различие вытекает из сущности хозрасчётного предприятия, производящего в отличие от предприятий, находящихся на сметном финансировании, товары, отчуждаемые за деньги.

Итак, мы можем определить советский хозрасчёт как необходимый метод планового руководства народным хозяйством, при котором каждое социалистическое предприятие, ведя учёт затрат и результатов производства в денежной форме и реализуя свою продукцию за деньги, выступает как особая, в известных пределах самостоятельная хозяйственная единица с собственным денежным хозяйством, обязанная наиболее экономно использовать выделенные государством ресурсы для выполнения заданий народнохозяйственного плана.

Более конкретно содержание понятия хозяйственного расчёта раскрывается в его основных признаках, установленных постановлением ЦК ВКП(б) от 5 декабря 1929 г. «О реорганизации управления промышленностью»:

1. Плановый учёт и контроль за производством в денежной форме организован на основе планирования себестоимости продукции.

2. Покрытие расходов предприятия за счёт предусмотренных планом доходов, безубыточное, рентабельное (прибыльное) ведение хозяйства.

3. Наделение предприятий собственными основными и оборотными средствами: «В распоряжение предприятия предоставляется определённая сумма средств, размер которой определяется ежегодно промфинпланом»¹.

4. Предприятие является самостоятельной хозяйственной единицей, распоряжающейся выделенными денежными ресурсами, имеет самостоятельный баланс, является самостоятельным юридическим лицом, имеющим право заключать хозяйственные договоры, вести финансовые расчёты, кредитоваться в банках и т. д. «При строжайшем соблюдении производственно-финансовой, плановой дисциплины в рамках заданных лимитов предприятие должно быть самостоятельным. Его администрация несёт полную ответственность за выполнение программы»².

Хозрасчёт в полном смысле этого слова мы имеем лишь при наличии всех этих признаков. Эти признаки хозрасчёта теснейшим образом связаны друг с другом. Так, например,

¹ Савельев и Поскрёбышев, Директивы ВКП(б) по хозяйственным вопросам, стр. 642.

² Там же.

осуществление принципа безубыточного и рентабельного ведения хозяйства возможно лишь в том случае, если учёт всех издержек производства и результатов производства организован в денежной форме и если планируются себестоимость и отпускные цены на продукцию. Только при этом условии можно установить, что предприятие действительно покрывает свои расходы собственными доходами и, кроме того, имеет предусмотренную планом или сверхплановую прибыль. С другой стороны, безубыточное, рентабельное ведение хозяйства требует закрепления определённой доли общегосударственных средств за данным предприятием в качестве его собственных средств, ибо без этого понятие собственных доходов и расходов и прибыли лишается смысла. Наконец, вполне естественно, что безубыточность, рентабельность предполагает хозяйственную самостоятельность предприятия.

В социалистическом обществе благодаря обобществлению средств производства и планированию всего процесса воспроизводства в целом, по отдельным отраслям хозяйства и районам страны *рациональная организация хозяйства отдельных предприятий и их взаимных связей получает наиболее полное и всестороннее развитие.*

Только при советской системе хозяйства работу каждого предприятия и хозяйственные связи между ними можно организовать таким образом, чтобы достигнуть наибольшей, возможной при данном уровне техники производительности труда, чтобы непрерывно совершенствовать технику, максимально экономно и производительно использовать оборудование, сырьё, топливо и чтобы распределение продукции и рабочей силы шло в интересах достижения возможно быстрее темпов развития всего хозяйства. Однако возможность ещё не есть действительность, нужна огромная творческая организационная плановая работа, чтобы эту возможность реализовать.

Организация управления предприятиями на основе хозрасчёта служит тому, чтобы эту возможность превратить в действительность, чтобы в каждой отрасли хозяйства и на каждом предприятии использовать в полной мере преимущества планового социалистического хозяйства.

2. Хозяйственный расчёт в первой фазе развития советского государства

Хозяйственный расчёт возник вместе с советской системой хозяйства. В течение короткого периода мирного строительства после заключения Брестского мира, весной 1918 г., пар-

тия стремилась провести ряд мер, направленных к борьбе с разрухой, к ликвидации финансового кризиса. Среди ряда мер, намеченных в ленинском плане приступа к социалистическому строительству, особое место занимали вопросы укрепления финансовой базы страны. Ленин требовал отказа от хозяйничанья при помощи типографского станка, т. е. от выпуска бумажных денег для покрытия государственных расходов. Оздоровление финансов могло быть достигнуто лишь на основе бездефицитного бюджета. Для этого необходимо было добиться сокращения государственных расходов, обеспечения полного покрытия расходов предприятий за счёт их доходов и роста внутрипромышленного накопления. В середине 1918 г. советское правительство в целях оздоровления финансовой системы и укрепления рубля поставило своей задачей осуществить в течение второй половины 1918 г. перевод на *самоокупаемость* (хозрасчёт) национализированных предприятий. Но эта задача не была разрешена: стабилизировать рубль и добиться безубыточности большинства предприятий не удалось в связи с началом гражданской войны и иностранной военной интервенции и с переходом к военнo-коммунистической организации хозяйства.

При военном коммунизме все расходы предприятий покрывались государственным бюджетом, все доходы поступали в бюджет; снабжение предприятий и распределение их готовой продукции осуществлялись централизованно, причём в ряде случаев денежные платежи за продукцию не поступали предприятиям. За предприятиями не были закреплены денежные и материальные средства. При отсутствии твёрдой денежной единицы нельзя было организовать серьёзный учёт производства и распределения в денежной форме и осуществлять контроль рублём за работой предприятий. Происходила натурализация хозяйственных связей предприятий.

Военный коммунизм был временной мерой. Он помог в условиях хозяйственной разрухи мобилизовать все наличные ресурсы страны для войны и обеспечить победу над интервентами и белогвардейцами.

Одним из первых важнейших мероприятий советского государства при переходе к новой экономической политике в 1921 г. был перевод промышленности на хозяйственный расчёт. Хозяйственным организациям была предоставлена самостоятельность в области распоряжения материальными и финансовыми ресурсами, обеспечения сырьём, топливом и собственными материалами.

В наказе СНК РСФСР от 9 августа 1921 г. было дано указание о ведении хозяйства предприятий на началах хо-

зяйственного расчёта. В связи с этим наказом предприятия были объединены в особые организации, действующие на началах хозрасчёта, — тресты.

Права хозяйственных организаций были регламентированы законом о трестах от 10 апреля 1923 г.

Этот закон отразил директивы XI съезда партии, в которых указывалось, что «...социализированные государственные предприятия переводятся на так называемый хозяйственный расчёт, т. е. на коммерческие начала...»¹, причём этот перевод связывался с «...настоятельнейшей необходимостью повысить производительность труда, добиться безубыточности и прибыльности каждого предприятия...»².

Перевод предприятий на хозяйственный расчёт имел своей основной задачей быстрее восстановление народного хозяйства, укрепление позиций социалистических предприятий в их борьбе с конкуренцией частника, для чего требовалось развитие хозяйственной инициативы и всемерный рост накоплений социалистических предприятий. Эта задача была выполнена.

Буржуазно-нэпманские и вредительские элементы стремились всемерно развязать стихийные силы в хозяйстве. Противопоставляя хозрасчёт плану, они требовали, чтобы стремление трестов к максимуму прибыли не ограничивалось никаким государственным регулированием отпускных цен, сбыта продукции, использования прибылей, форм и условий привлечения частника для снабжения промышленности и реализации её продукции и т. д. По существу это было требование реставрации буржуазных принципов ведения хозяйства. Между тем уже с первых шагов перехода к нэпу партия в своих решениях подчёркивала, что хозрасчёт должен развиваться на основе и в рамках осуществляемой государством системы планирования промышленности. В соответствии с директивами XI конференции РКП(б) IX съезд Советов РСФСР в декабре 1921 г. постановил: «*Хозяйственный расчёт и общегосударственный план промышленности, основанный на точном учёте ресурсов производства и бюджета каждого государственного предприятия в отдельности и всех их вместе, должны лежать в основе ведения всей государственной промышленности*»³.

¹ «ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. I, изд. 6-е, стр. 418.

² Там же.

³ Савельев и Поскрёбышев, Директивы ВКП(б) по хозяйственным вопросам, стр. 80. Курсив мой. — З. А.

Завершение в 1924 г. денежной реформы создало прочную основу планового ведения хозяйства и использования денег для общегосударственного учёта и контроля за производством и распределением продуктов.

Новые условия развития социалистической промышленности в период борьбы за социалистическую индустриализацию страны потребовали усиления планирования промышленности и всего народного хозяйства. В связи с этим встали и новые задачи в области хозрасчётной организации производства. Закон о трестах 1923 г. уже не отвечал достигнутому уровню народнохозяйственного планирования промышленности, которое в этот период стало более полно охватывать и сферу ценообразования (планирование себестоимости и отпускных цен) и сферу сбыта продукции (контингентирование покупателей, планирование условий поставок и т. д.) и кредитно-финансово-расчётные отношения. В 1927 г. было издано новое «Положение о трестах», которое по сравнению с законом о трестах 1923 г. давало существенно иное определение основных задач треста как хозрасчётной организации. В этом положении уже не указывалось, как это было в законе 1923 г., что тресты действуют с целью извлечения прибыли, но подчёркивалось, что тресты *действуют на началах коммерческого расчёта, в соответствии с плановыми заданиями, утверждёнными вышестоящими учреждениями.*

Создание в этот период новых мощных предприятий, рост производства и организационно-хозяйственное укрепление старых предприятий, положительные результаты перевода отдельных предприятий на хозрасчёт создали необходимые предпосылки для перевода на хозрасчёт всех более или менее крупных социалистических предприятий, что и было осуществлено на основе постановления ЦК ВКП(б) от 5 декабря 1929 г. «О реорганизации управления промышленностью».

3. Хозяйственный расчёт во второй фазе развития советского государства и его роль в создании военно-экономической мощи СССР

В осуществлении гигантских задач социалистической реконструкции страны всё большее значение приобретала проблема внутрипромышленного накопления. Центр тяжести этой проблемы лежал в снижении себестоимости, росте производительности труда и проведении жёсткой экономии на каждом предприятии. Потребовался вместе с тем тщательный учёт внутрипроизводственных ресурсов каждого предприятия, мобилизация всех резервов промышленности на нужды индуст-

риализации страны. Производственные возможности и внутренние резервы каждого предприятия необходимо было полностью поставить на службу выполнения и перевыполнения народнохозяйственных планов. Поэтому в эти годы партия и лично товарищ Сталин снова и снова выдвигают задачу внедрения и усиления хозрасчёта.

Постановление ЦК ВКП(б) от 5 декабря 1929 г., установившее чёткие принципы организации деятельности социалистических предприятий на основе хозяйственного расчёта, сыграло важную роль в дальнейшем укреплении хозрасчёта и росте социалистического накопления. Вместе с тем достигнутый к 1930 г. уровень планирования народного хозяйства и управления промышленностью для полного развития и укрепления хозрасчёта потребовал проведения ряда серьёзных мероприятий в области финансовой организации хозяйства.

В 1930—1931 гг. были проведены кредитная и налоговая реформы, значительно усилившие роль финансового плана и хозрасчёта в жизни предприятия. Налоговая реформа 1930 г. заключалась в ликвидации множественности платежей социалистических предприятий в госбюджет и установлении двух основных платежей — налога с оборота и отчисления от прибылей, что позволило лучше планировать использование социалистического накопления.

Кредитная реформа заключалась в ликвидации коммерческого кредита, который предприятия оказывали друг другу и частнику в товарной форме. До 1930 г. продавец, отпуская товары в кредит, получал от покупателя векселя, под которые он мог получать ссуду в банках. Коммерческий кредит имел положительное значение для развёртывания хозяйственной инициативы социалистических предприятий в условиях первого периода нэпа, для установления хозяйственных связей между предприятиями и укрепления их положения на рынке. По мере роста и укрепления социалистической промышленности и роста планового начала эта форма хозяйственных взаимоотношений начинала играть отрицательную роль. Предприятия располагали собственными средствами в тех размерах, какие были установлены в момент их перевода на хозрасчёт. Потребность предприятий в оборотных средствах не нормировалась, не существовало также чётких границ покрытия этой потребности как за счёт собственных средств, так и за счёт банковских кредитов. Размеры оборотных средств каждого предприятия в условиях коммерческого кредита зависели не только от установленного государством финансового плана, но и от условий расчётов

поставщиков с покупателями, а в связи с этим средства одних предприятий нередко обслуживали оборот других предприятий. Следовательно, происходило внеплановое перераспределение оборотных средств между предприятиями. Коммерческий кредит затруднял планирование народного хозяйства, ослаблял финансовый контроль за работой предприятий, затруднял внедрение хозрасчёта в их работу. Вот почему необходимо было отменить предоставление товаров и услуг предприятиями друг другу в кредит и заменить коммерческий кредит прямым банковским кредитованием.

Кредитная реформа 1930 г. имела своей целью укрепление хозрасчёта и контроля рублём за работой предприятий. Однако в результате того, что при её проведении были допущены вредительские извращения принципов реформы, произошло ослабление, а на некоторых предприятиях — подрыв хозрасчёта.

«Это факт, — сказал товарищ Сталин в 1931 г. на совещании хозяйственников, — что в ряде предприятий и хозяйственных организаций понятия: «режим экономии», «сокращение непроизводительных расходов», «рационализация производства» — давно уже вышли из моды. Очевидно, они рассчитывают на то, что Госбанк «всё равно нам выдаст необходимые суммы». Это факт, что за последнее время себестоимость на целом ряде предприятий стала повышаться»¹.

Суть вредительских извращений при проведении кредитной реформы заключалась в бесконтрольной выдаче банком средств по требованию хозорганов и предприятий. В течение 1931 г. извращения в кредитовании и расчётах были ликвидированы и установлены новые правила кредитования и расчётов, соответствующие в основном требованиям хозрасчёта. Постановлением СТО от 23 июля 1931 г. все предприятия и хозорганы были наделены собственными оборотными средствами, что является одним из важнейших условий хозрасчёта. Эти меры способствовали укреплению и дальнейшему совершенствованию хозрасчёта, усилению контроля рублём за работой предприятий.

В своей речи на совещании хозяйственников в 1931 г., являющейся замечательным обобщением практики социалистического строительства, товарищ Сталин во всей широте поставил проблему хозрасчёта в связи с проблемой внутрипромышленного накопления. *Внедрение и укрепление хозрасчёта есть важнейшая задача экономической политики —*

¹ Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 346.

таков сталинский вывод из практики социалистического строительства и таковы директивы партии на все последующие годы.

Чтобы правильно применять хозрасчёт, надо овладеть техникой, экономикой и финансами предприятий, без чего невозможно подлинное единоначалие. «Пишите сколько угодно резолюций, — сказал товарищ Сталин, — клянитесь какими угодно словами, но если не овладеете техникой, экономикой, финансами завода, фабрики, шахты — толку не будет, единоначалия не будет»¹.

Результаты огромной работы партии по укреплению хозрасчёта и проведению режима экономии, по перестройке финансово-кредитной системы и расчётов хозорганов сказались очень скоро.

С 1933 г. себестоимость изделий всех отраслей промышленности, и в том числе тяжёлой промышленности, снижается из года в год. В 1935 г. тяжёлая промышленность впервые перевыполнила правительственное задание по снижению себестоимости. А снижение себестоимости создало прочную основу для роста рентабельности промышленности, для внутрипромышленного накопления.

Прибыли социалистической промышленности за период 1934—1938 гг. возросли с 2 862 млн. руб. до 12 890 млн. руб., т. е. в 4,5 раза.

В 1936 г. были проведены важные меры, сыгравшие серьёзную роль в развитии хозрасчёта: а) учреждение фонда директора предприятия, б) отмена дотаций и установление на продукцию тяжёлой и лесной промышленности новых цен, обеспечивающих безубыточную и рентабельную работу.

На основании закона от 19 апреля 1936 г. в фонд директора отчислялось 4% от плановой (в дальнейшем этот процент был уменьшён до 2) и 50% от сверхплановой прибыли. Половина фонда директора должна расходоваться на жилищное строительство, а другая половина — на социально-культурные нужды, на премирование рабочих и служащих, на рационализаторские мероприятия и сверхплановые капиталовложения. Создание фонда директора сыграло немало важную роль в борьбе за всемерный рост рентабельности социалистической промышленности. Вместе с тем следует отметить, что фонд директора был крайне неравномерно размещён по отраслям промышленности. В лёгкой и пищевой промышленности сосредоточивались чрезвычайно большие

¹ Сталин, Вопросы ленинизма, стр. 327.

суммы директорского фонда, что создавало почву для излишеств в расходовании этих средств. С началом Отечественной войны отчисления в фонд директора были отменены. Вся прибыль предприятий расходуется в соответствии с утверждённым планом как на нужды самого предприятия, так и на нужды других предприятий и отраслей хозяйства. Материальное стимулирование достижений передовых предприятий осуществляется в форме премирования предприятий за выполнение обязательств, взятых по Всесоюзному социалистическому соревнованию.

Отмена дотаций и установление новых цен на продукцию тяжёлой и лесной промышленности с 1 апреля 1936 г. были вызваны следующим: в связи с ростом ставок заработной платы, а также стоимости некоторых видов сырья в течение 1930—1935 гг. себестоимость ряда изделий этих отраслей возросла. Вместе с тем в интересах внедрения новой, передовой техники в промышленность и сельское хозяйство цены на лесоматериалы, металл, оборудование сохранялись на прежнем уровне. Поэтому в ряде случаев цены на продукцию тяжёлой промышленности оторвались от себестоимости, ввиду чего эти отрасли промышленности систематически получали дотации из госбюджета на покрытие расходов, что ослабляло заинтересованность предприятий в снижении себестоимости и ограничивало хозрасчёт. Кроме того, низкие цены на металл, уголь, инструмент и т. д. искусственно снижали удельный вес затрат на материалы и орудия труда в себестоимости продукции всех отраслей народного хозяйства. Предприятия—потребители этих материалов и орудий труда в свою очередь были мало заинтересованы в экономном использовании их, поскольку такая экономия очень слабо отражалась на себестоимости продукции. *С пересмотром цен на продукцию указанных отраслей в 1936 г. и в последующие годы, в особенности в 1938—1941 гг., были созданы условия для дальнейшего укрепления хозрасчёта. Пересмотр цен производился с таким расчётом, чтобы при выполнении плановых заданий по себестоимости обеспечить рентабельную работу всех отраслей промышленности, а также железнодорожного и водного транспорта (пересмотр тарифов).*

В эти же годы был проведён и ряд важных мер по расширению сферы применения хозрасчёта. На хозрасчёт были переведены главные управления отдельных отраслей промышленности, железные дороги, строительные организации, крупные магазины и сельпо. Таким образом, последнее предвоенное пятилетие, 1936—1941 гг., характеризуется *развитием хозрасчёта вишь и вглубь*—расширением сферы его приме-

ния и созданием условий для его укрепления во всех отраслях промышленности и во всех предприятиях, на железных дорогах, в торговых организациях.

Однако на многих предприятиях развитие хозрасчёта было ещё далеко не достаточным. В условиях усиления опасности войны партия вновь поставила на XVIII конференции ВКП(б) проблему внутрипромышленного накопления и максимального использования внутренних резервов предприятий. Для этого необходимо было добиться серьёзного снижения себестоимости, усиления хозрасчёта на производстве, ускорения оборачиваемости средств как в сфере производства, так и в сфере обращения.

Тов. Маленков в своём докладе на XVIII конференции ВКП(б) указал, что «руководители многих предприятий привыкли к тому, что им все даётся в готовом виде, забыли о хозрасчёте, сжились с нарушениями финансовой дисциплины, сжились с бесхозяйственностью и равнодушно относятся к тому, что за материальный ущерб, нанесённый ими в результате плохого хозяйствования, расплачивается государство...

Задача заключается в том, чтобы покончить с бесхозяйственным ведением дела, овладеть экономической стороной деятельности предприятия, максимально использовать внутренние ресурсы предприятия»¹.

В резолюции по докладу т. Маленкова XVIII конференция ВКП(б) потребовала от руководителей предприятий и партийных организаций: организовать правильно поставленный учёт оборудования, всякого рода имущества и материала; полностью и правильно использовать оборудование и хозяйственно расходовать инструмент, сырьё, материалы, топливо, электроэнергию; содержать в сохранности и в хорошем состоянии все материальные ценности; добиться ежедневного, по заранее разработанному графику, выполнения производственной программы каждым заводом, фабрикой, шахтой, железной дорогой; добиться соблюдения строжайшей дисциплины в технологическом процессе, ввести на всех предприятиях точные инструкции технологических процессов, установить контроль за их соблюдением и обеспечить таким образом выпуск доброкачественной и комплектной продукции, полностью отвечающей установленным стандартам; непрестанно работать над усовершенствованием техники, над освоением производства новых машин, материалов и изделий; систематически снижать себестоимость выпускаемой продукции, вся-

¹ Маленков, О задачах партийных организаций в области промышленности и транспорта, 1941, стр. 28.

чески укреплять хозрасчёт, решительно выкорчёвывать расточительство; последовательно проводить принцип материального поощрения хорошо работающих.

Задача снижения себестоимости и укрепления хозрасчёта не может быть решена изолированно от других, перечисленных выше задач. Она органически с ними связана. Если на предприятии вместо работы по графику практикуется штурмовщина, то это неизбежно вызывает дополнительные расходы (простой в начале месяца, перерасходы фондов заработной платы и рост брака в конце месяца, штрафы за нарушение сроков поставок и т. д.), приводит к удорожанию себестоимости продукции, порождает убытки, финансовое напряжение. А это и означает нарушение основных требований хозрасчёта. То же следует сказать и о последствиях плохого учёта оборудования и материалов, о выпуске некомплектной и нестандартной продукции и т. д.

Решения XVIII партийной конференции стали боевой программой действий советских и партийных руководителей предприятий и железных дорог. Результаты этих решений скоро сказались в выполнении и перевыполнении производственных программ, снижении себестоимости продукции, ускорении оборота средств, росте накоплений, улучшении финансового положения многих предприятий.

В течение предвоенного полугодия 1941 г. промышленность снизила себестоимость продукции на 7%, вдвое превысив заданный планом размер снижения себестоимости для всего 1941 г. (3,7%). Это дало крупные суммы сверхплановых накоплений и позволило выполнить значительно возросшую, в связи с обострением международной обстановки, программу вооружений.

Проведённая партией работа по внедрению и укреплению хозрасчёта и реорганизации финансово-банковского механизма контроля рублём за производством сыграла важную роль в укреплении военно-экономической мощи СССР.

Увеличение объёма выпуска продукции при снижении затрат по её производству давало государственному бюджету из года в год растущие накопления в форме налога с оборота и отчислений от прибыли предприятий и хозорганов. Эти накопления были основным источником покрытия потребностей социалистического государства в средствах для финансирования вооружений, для оснащения Красной Армии передовой техникой и других военных затрат, для капитальных вложений в хозяйство, для расходов на социальные и культурные мероприятия. На сессии Верховного Совета в феврале 1941 г. народный комиссар финансов Союза ССР т. Зве-

рев в своём докладе, предлагая утвердить на 1941 г. ассигнование 70,8 млрд. руб. на оборону страны, указывал, что «тревожная международная обстановка обязывает наше государство всемерно укреплять обороноспособность социалистической родины»¹. Предложение правительства об ассигновании на оборону 70,8 млрд. руб. встретило горячую поддержку всех депутатов Верховного Совета.

Из каких же источников получают эти десятки миллиардов рублей, сыгравшие столь важную роль в укреплении обороноспособности СССР, в особенности в течение последнего предвоенного полугодия 1941 г.? Три четверти всех доходов госбюджета в 1941 г. составляли *денежные накопления государственных и кооперативных предприятий*. Один лишь налог с оборота с государственных и кооперативных предприятий по плану госбюджета 1941 г. составлял 124,5 млрд. руб., а отчисления от прибылей—31,3 млрд. руб. Таким образом, эти два источника доходов, получаемых от социалистических предприятий, *более чем в два раза перекрыли всю сумму ассигнований на оборону*. Организационно-хозяйственное укрепление и технический прогресс наших государственных и кооперативных предприятий обеспечили и рост массы продукции и рост рентабельности производства. Этим и объясняется большой рост поступлений по налогу с оборота и отчислениям от прибылей, используемых для финансирования затрат на оборону.

Таким образом, *внедрение и укрепление хозрасчёта, проведение режима экономии на производстве содействуют созданию одновременно и денежных ресурсов, необходимых для финансирования государственных расходов, в том числе и военных расходов, и дополнительных масс материальных ценностей*. Вот почему проблема хозяйственного расчёта и режима экономии приобрела особенно важное значение в условиях Отечественной войны против фашистских разбойников.

¹ «Восьмая сессия Верховного Совета СССР», Стенографический отчёт, стр. 62.

РОЛЬ И ОСОБЕННОСТИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЁТА В УСЛОВИЯХ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

1. Необходимость и значение хозяйственного расчёта в условиях военной экономики

Великая отечественная война народов СССР против фашистской Германии потребовала максимального напряжения всех экономических ресурсов нашей страны. СССР удалось в максимально возможных размерах и в исключительно короткие сроки поставить всю экономику на службу войне. Это оказалось возможным благодаря плановой социалистической системе хозяйства, которая позволила Советскому государству в рекордные сроки и с большим успехом провести перестройку народного хозяйства на военный лад, развернуть мощную военную индустрию и успешно её развивать в весьма сложной обстановке.

Несмотря на серьёзное экономическое и финансовое напряжение страны, плановая система хозяйства позволила советскому государству также обеспечить устойчивость финансово-экономической организации производства. В ходе нынешней войны полностью сохранён существовавший до войны финансовый режим промышленности. Бюджетно-налоговой и банковский механизм использует советскую валюту для выполнения своих функций контроля рублём за ходом выполнения планов и соблюдением требований хозяйственного расчёта. Поскольку в период войны сохранены твёрдые цены на средства потребления, реализуемые через карточную систему распределения продуктов, и довоенный уровень цен на средства производства, постольку советская валюта остаётся вполне устойчивым инструментом учёта, планирования и контроля за производством. А это является важнейшим условием нормальной хозяйственной деятельности предприятий.

Расширенное воспроизводство, непрерывный подъём нашей промышленности, происходивший в течение 20 лет мирного развития, продолжается и в условиях войны. Однако условия деятельности предприятий серьёзно изменились. В частности коренным образом изменилась сложившаяся в мирное время система кооперирования предприятий и снабжения их сырьём, оборудованием и инструментом. Это связано как с серьёзными сдвигами в структуре и размещении промышленности, так и с изменением транспортных условий — мобилизацией части авто-гужевого транспорта и большой загрузкой

наличного железнодорожного транспорта военными перевозками. Война диктует необходимость изыскания на месте возможно большей части сырьевых и топливных ресурсов, применения заменителей, производства на месте инструмента, оборудования и т. п. *Темпы подъёма промышленности в условиях войны в немалой степени зависят от того, в какой степени предприятиям удастся обеспечить себя средствами производства, не требующими дальних перевозок или выполнения заказов другими предприятиями.*

Война вызвала серьёзные изменения в распределении общественного продукта. Изменилось соотношение между готовой продукцией первого подразделения (средства производства) и второго подразделения (средства потребления), между продукцией, предназначенной для хозяйства и населения, с одной стороны, и для армии, с другой стороны, между рыночными и вне рыночными товарными фондами, что создало серьёзные трудности в регулировании денежного обращения, в борьбе за сохранение устойчивости валюты. С изменением структуры общественного продукта произошли изменения и в методах его распределения. Система фондирования товарных масс, строгое планово-целевое их распределение охватывают всю продукцию союзной промышленности и значительную часть продукции республиканской и местной промышленности. В связи с этим происходит дальнейшее ограничение, а во многих случаях вовсе исключается возможность маневрирования товарными фондами со стороны поставщиков, в зависимости от финансового состояния покупателей, транспортных условий, выгодности тех или иных поставок. Отсюда необходимость дальнейшего усиления системы контроля рублём непосредственно в сфере производства и обслуживания его: контроль за финансовым состоянием предприятий, за выполнением планов себестоимости и внутрипромышленного накопления, за соблюдением требований хозяйственного расчёта и режима экономии. В то же время серьёзное значение имеет также и контроль рублём за товарооборотом в специфических условиях системы распределения продуктов, действующей во время войны. В этой области стоят в частности такие важные задачи, как строгий контроль за издержками обращения, контроль за реализацией излишних материальных ценностей предприятиями.

Перестройка промышленности на военный лад охватила не только те отрасли и предприятия, деятельность которых непосредственно оказалась затронутой войной в связи с переходом на выпуск новой продукции по военным заказам и в связи с эвакуацией и возвращением на территории, освобождё-

дѣнные от неприятеля, и т. п. Эта перестройка охватывает всю промышленность в целом. Для всех отраслей промышленности и для каждого предприятия создались новые, специфически военные условия работы в отношении кооперирования с другими районами и предприятиями, обеспечения рабочей силой, сырьём, материалами и т. д.

Война делает необходимым серьёзное усиление централизации и оперативности в управлении хозяйством. Естественно, усилилась вертикальная линия управления промышленностью и всем народным хозяйством. Управление предприятиями со стороны каждого промышленного наркомата должно быть более оперативным. Необходима строжайшая дисциплинированность и ответственность руководителей предприятий за выполнение производственных заданий и распоряжений наркомов. Одновременно необходимо всемерное развязывание инициативы предприятий для изыскания новых производственных ресурсов.

Строгое применение в военное время хозяйственного расчёта является одним из важных условий полного использования внутренних резервов предприятий и роста социалистического накопления.

Хозяйственный расчёт неотделим от режима экономии, а режим экономии — обязательное требование военного времени. Контроль рублём за всеми сторонами деятельности предприятий содействует укреплению режима экономии на предприятиях. Поэтому правильное и бесперебойное функционирование системы бюджетного финансирования и межхозяйственных финансовых расчётов является одним из необходимых условий правильной организации военной экономики СССР.

Все основные признаки хозяйственного расчёта сохраняют всё своё значение и в условиях военного времени:

1. Организация планового учёта и контроля за производством в денежной форме.

Этот признак хозрасчёта приобретает ещё более важное значение в условиях военной экономики. Необходимым условием экономии материалов и строгого контроля за расходованием материальных ценностей является детальный учёт на производстве затрат труда и материалов в денежной и натуральной форме.

О том, какое значение имеет правильный и детальный учёт для мобилизации внутренних ресурсов предприятий на оборону родины, показывает, например, опыт Кузнецкого металлургического комбината и других предприятий. Там, где поставлен правильный учёт, легко получить экономию. Ферросплавы в металлургии всегда были дефицитным материалом.

Пока на Кузнецком комбинате не был налажен точный учёт расхода ферросплавов, пока не начали выдавать их по весу, исходя из установленных норм, до тех пор был перерасход этого дорогостоящего сырья. В дни войны был упорядочен учёт расходования ферросплавов, и перерасход прекратился. К сожалению, на многих предприятиях до сих пор имеют место серьёзные потери дефицитных материалов, в значительной мере объясняемые плохим учётом и контролем за расходованием их.

2. *Покрытие всех расходов предприятия за счёт его доходов, установленных планом.* Из этого принципа вытекает, что соответствующим хозрасчёту методом финансово-хозяйственного планирования является балансовый метод: на каждом предприятии и для каждой отрасли хозяйства (по наркоматскому делению) составляется плановый баланс денежных доходов и расходов, в рамках которого и протекает хозрасчётная деятельность предприятия.

Поскольку война требует огромных материальных и финансовых затрат, поскольку государственный бюджет не может не испытывать напряжения, постольку в военное время чрезвычайно важное значение имеет покрытие всех расходов предприятия за счёт его доходов. *Предприятия должны полностью балансировать расходы по производству своими, предусмотренными планом доходами.*

3. *Наделение предприятий определённой суммой основных и оборотных средств, которые должны быть сохранены и приумножены за счёт внутрипромышленного накопления.*

Собственные средства предприятий — это государственные средства, переданные в распоряжение предприятия для выполнения государственных заданий. А это предполагает *обязанность* предприятия рационально ими распоряжаться и *ответственность* за их сохранение. От руководителей предприятий государство требует максимально эффективного и экономного их использования. Эти средства должны быть не только сохранены, но и приумножены за счёт предусмотренных планом и сверхплановых прибылей — накоплений.

Излишне доказывать, что ответственность руководителей предприятий за сохранность средств, за социалистическую собственность, «священную и неприкосновенную основу советского строя» (Конституция СССР, статья 131), их ответственность за выполнение планов и по объёму продукции и по накоплениям (себестоимости) в условиях военного времени ещё более возрастает.

Следует заметить, что закреплённость за предприятием оборотных средств в социалистическом хозяйстве *не является*

абсолютной. Главки и до войны имели право изъятия избыточных средств у одних предприятий и пополнения за их счёт дефицита оборотных средств у других предприятий. Военная экономика усиливает права вышестоящих органов на перераспределение известной части оборотных средств предприятий, не нарушая, однако, основных принципов хозрасчётной ответственности предприятий за предоставленные им средства.

4. *Организация предприятия как самостоятельной хозяйственной единицы.* Именно этот признак хозрасчёта позволяет сочетать централизацию и оперативность в управлении хозяйством с инициативой руководителей предприятий при выполнении боевых требований центральных органов. Этот признак хозрасчёта вполне отвечает основным задачам организации социалистической военной экономики.

Система хозрасчётных связей предприятий друг с другом действует и в условиях военного времени. В течение второго полугодия 1941 г. действовали условия хозяйственных договоров, заключённых в мирной обстановке. Основные (общие) условия поставки продукции, действовавшие в мирное время, были сохранены и на военный период, но по соглашению наркоматов-поставщиков и наркоматов-потребителей в эти условия в случае необходимости могут вноситься изменения, вытекающие из военной обстановки. Изменения же условий по военным заказам должны утверждаться правительством. Количество, ассортимент и сроки поставки продукции определяются квартальными или месячными нарядами-заказами в соответствии с постановлениями и распоряжениями правительства¹.

Расширение сферы применения хозрасчёта, происходившее в течение последних предвоенных лет, не приостановилось и во время войны. Так, например, в августе 1942 г. было распространено на управления железных дорог и центральные управления НКПС постановление ЦИК и СНК СССР от 15 июля 1936 г. о хозрасчётных правах главков, следовательно, эти управления были переведены уже в военное время на хозяйственный расчёт.

2. Некоторые особенности хозяйственного расчёта в условиях современной военной экономики СССР

Что нового вносит военная обстановка в условия осуществления хозрасчёта, какие новые черты придаёт военная экономика хозрасчёту?

¹ См. «Собрание постановлений и распоряжений правительства СССР» № 11 за 1942 г., статья 191.

1. Внедрение и укрепление хозрасчёта сочетается с усилением централизации в руководстве народным хозяйством. В этом особенность применения хозрасчёта в условиях военной экономики. А усиление централизации нашло своё выражение уже в первые дни войны в предоставлении наркомам СССР ряда важных прав в области оперативного регулирования производственной и хозяйственно-финансовой деятельности предприятий. Так, в условиях военного времени народным комиссарам Союза ССР предоставлено право распределять и перераспределять материальные ресурсы, в том числе излишки материалов и оборудования, между отдельными предприятиями и строительствами. Такое перераспределение, затрагивающее хозрасчётные права отдельных предприятий, производится в интересах наилучшего выполнения плана данной отрасли промышленности в целом. Оно производится в соответствии с ходом выполнения плана предприятиями и стройками и поступлением оборудования и материалов в их распоряжение по выделенным наркомату фондам. Право перераспределения оборотных средств в денежной форме наркоматы и главки имели и в условиях мирного времени. Кроме того, и в мирной обстановке наркомам было предоставлено право перераспределения *излишков* материалов и оборудования, за исключением учитываемых и распределяемых Госпланом. В военных условиях наркоматы имеют право *непосредственно* распределять *все* материальные ресурсы, и при этом не только оборотные, но и основные фонды.

Далее, наркомам предоставлено право покрывать убытки отдельных хозяйственных учреждений и предприятий за счёт их собственных оборотных средств и сверхплановой прибыли по наркомату в целом. Такое оперативное санирование предприятий помогает быстро восстанавливать финансово-хозяйственную устойчивость предприятий, нарушенную в связи с военными действиями, помогает обеспечить им нормальную работу в условиях войны, а также облегчает бесперебойное кредитование их Государственным банком.

Кроме того, наркомам разрешено покрывать задолженность поставщикам подведомственных им предприятий за счёт свободных средств других предприятий. Это мероприятие, естественно, означает известное расширение прав наркоматов за счёт прав руководителей предприятий. Однако оно не только не отменяет хозрасчёта, но, наоборот, призвано содействовать усилению хозрасчёта и укреплению финансовой дисциплины в рамках каждой отрасли промышленности в *целом*. Действующая практика перераспределения оборотных средств предприятий наркоматами и главками страдает известными

недостатками, затрагивая иногда хозрасчётные интересы предприятий. Тем не менее принцип перераспределения излишков оборотных средств вышестоящими органами соответствует основным началам организации промышленности в условиях военного времени.

2. Отмена в условиях войны отчислений в фонд директора лишает руководителей предприятий права распоряжаться соответствующей долей плановых и сверхплановых накоплений предприятий. Эта мера даёт возможность мобилизовать ранее децентрализованные, распылённые по предприятиям фонды накоплений.

В условиях войны не могут быть допущены сверхплановые капитальные затраты за счёт фонда директора; предприятия не могут по своему усмотрению заниматься также и жилищным строительством; необходимые для этого строительные материалы и рабочая сила нужны прежде всего для военных целей и плановыхстроек. Война требует экономии и в дополнительных социально-культурных расходах, которые ранее осуществлялись за счёт фонда директора. Премирование же за счёт сверхплановых прибылей, в отличие от мирного времени, осуществляется в военных условиях в централизованном порядке государственными и общественными органами в порядке присуждения премий передовикам Всесоюзного социалистического соревнования. Эти мероприятия означают серьёзные изменения в системе организации накоплений промышленности, а следовательно, и в условиях применения хозяйственного расчёта. Усиление централизации в области использования накоплений промышленности даёт возможность направлять их в отрасли и предприятия, играющие особую важную роль в обороне страны.

Отмена отчислений в фонд директора в условиях войны отнюдь не означает, что в военной обстановке предприятия могут безразлично относиться к выполнению плана накоплений. Прибыли являются источником финансирования плановых капитальных вложений и пополнения оборотных средств. Выполнение требований фронта по выпуску продукции должно сочетаться с выполнением плана по накоплениям, по себестоимости. Таким образом, хозрасчётная организация производства неразрывно связывает выполнение плана по выпуску продукции с выполнением плана накоплений и в условиях военной экономики.

3. В деятельности предприятий в прифронтовой полосе возникает ряд специфических расходов, связанных с перебоями в снабжении предприятий, с нарушением нормального режима работы предприятий при воздушных налётах и артил-

лерийском обстреле, с затратами по противовоздушной обороне, с участием рабочих и служащих в отрядах ПВХО и т. д. Такого рода затраты ложатся на себестоимость продукции, повышая её. За счёт себестоимости покрываются также затраты на восстановление разрушенных военными действиями предприятий и жилищ, если у предприятий нет специальных средств для капитального строительства и капитального ремонта.

В некоторых случаях повышение себестоимости, вызванное указанными выше специфически военными факторами, может быть значительным. Эти убытки покрываются либо наркоматом, либо за счёт госбюджета, и таким путём обеспечивается нормальная хозрасчётная деятельность предприятия.

Большая часть предприятий из прифронтовой полосы в своё время была эвакуирована в глубокий тыл. Финансирование затрат, связанных с эвакуацией, производилось на местах Госбанком бесперебойно. Правительством был установлен твёрдый порядок в области учёта эвакуируемых ценностей, финансового хозяйства эвакуированных предприятий и их расчётов с другими предприятиями. На период эвакуации и организации работы на новом месте предприятиям отсрочивалась уплата задолженности поставщикам и банку. Для эвакуированных предприятий Госбанком устанавливались льготные условия кредитования.

С переходом Красной Армии в наступление и освобождением советской территории от фашистских банд возникли новые проблемы организации хозрасчёта. В целях быстрее восстановления деятельности промышленных и торговых предприятий для предприятий и организаций в освобождённых районах установлен льготный режим банковского кредитования. Особые льготы предоставляются торговым организациям, предприятиям лесной и пищевой промышленности, промышленным предприятиям и заготовительным организациям Народного комиссариата заготовок. Тем самым снабжение населения и строительно-восстановительные работы обеспечиваются немедленно финансовыми ресурсами. По истечении трёх месяцев (с начала их деятельности) при содействии соответствующих наркоматов и госбюджета все предприятия должны встать прочно на ноги, образовав необходимые им собственные оборотные средства за счёт собственных накоплений и бюджетного финансирования и перейти на обычные условия кредитования, строго соблюдая финансовую дисциплину и все требования хозяйственного расчёта. Таким образом, *система хозяйственного руководства и финансовая политика в освобождаемых от фашистских оккупантов областях напри-*

влены на то, чтобы максимально облегчить и ускорить процесс восстановления и в то же время в кратчайший срок ввести работу предприятий в рамки нормального финансового режима, внедрить принципы хозяйственного расчёта.

* * *

Серьёзнейшим фактором увеличения выпуска продукции, экономии затрат, снижения себестоимости в условиях войны является социалистическое соревнование.

Буржуазный экономический принцип предполагает полную авторитарность администрации в делах управления предприятиями и исключает общественный контроль рабочих масс за работой администрации. Советская система управления предприятиями предполагает, наоборот, самое широкое развитие активности масс в производственной жизни предприятия и общественный контроль за администрацией. Принцип единичности сочетается с производственной и хозяйственной инициативой инженерно-технических работников и рабочих. Социалистическое соревнование и другие формы производственно-хозяйственной активности масс получили в условиях Отечественной войны ещё более широкое развитие. Патриотический подъём трудящихся масс, их беззаветное стремление отдать все свои силы на разгром врага рождает новые формы проявления производственно-технической инициативы рабочих, служащих, инженерно-технических работников. Наряду с прежними возникают новые формы социалистического соревнования — субботники и воскресники в фонд обороны, фронтовые бригады, взаимобязательства рабочих, ушедших на фронт, и рабочих, оставшихся на производстве, вклады в Особый фонд Верховного Командования и т. д.

Если в начале войны в социалистических обязательствах предприятий обязательства по экономии затрат либо вовсе отсутствовали, либо играли второстепенную роль, являясь лишь дополнением к основным обязательствам, то практика вскоре же показала, что стремление добиться только перевыполнения планов по объёму производимой продукции, не считаясь с затратами, с требованиями хозяйственного расчёта и режима экономии, не может обеспечить *непрерывного* расширения масштабов производства, устойчивых темпов расширенного воспроизводства во *всех ведущих отраслях* социалистической промышленности. Лишь усиление старых и отыскание новых и новых источников действительного социалистического накопления могут обеспечить непрерывность и устойчивость темпов расширенного воспроизводства. Это основное положение ленинско-сталинской теории социалистического воспроиз-

водства приобрело особое значение в условиях военной экономики.

Сырьевые и топливные затруднения, необходимость снабжать фронт вооружением, боеприпасами во всё возрастающих размерах поставили нашу страну перед необходимостью наряду с всемерным увеличением производства добиться серьёзного сокращения норм расходования сырья, материалов и топлива, дальнейшего усиления режима экономии. Эта проблема стала одной из центральных задач хозяйственного руководства.

Партия указала, что экономия затрат сырья, материалов, топлива, электроэнергии должна быть в военное время важнейшей задачей социалистического соревнования наряду с сверхплановым выпуском продукции: *«тот только может считаться передовиком в соревновании, кто производит отличную по качеству продукцию при минимальных затратах»*¹.

Дать наилучшие результаты при минимальных затратах живого и овеществлённого труда—в этом заключается основное назначение хозяйственного расчёта. Следовательно, первенства в социалистическом соревновании могут добиться только те предприятия, которые повседневно и на всех участках своей работы выполняют решения XVIII конференции ВКП(б), требующие всемерного укрепления хозяйственного расчёта и режима экономии на производстве.

Уже с 1942 г. обязательства в области экономии затрат становятся наряду с обязательствами по выполнению и перевыполнению планов выпуска продукции основными и важнейшими пунктами договоров Всесоюзного социалистического соревнования.

В условиях Великой отечественной войны против германского фашизма значительно возросла производственно-хозяйственная активность масс. Большую роль в экономии государственных средств, изыскании дополнительных ресурсов и мобилизации их на оборону родины сыграли производственно-хозяйственные активы на предприятиях. Благодаря производственно-технической и хозяйственной активности масс достигнуто серьёзное усиление режима экономии. Хозрасчётные принципы организации предприятий содействовали подъёму этой активности: они обеспечивали материально-финансовые условия для применения новаторства в области производства, для осуществления рационализаторских предложений передовых людей.

¹ «Хозяйственный актив в борьбе за экономию», редакционная статья. «Правда» от 17 сентября 1942 г.

ХОЗРАСЧЁТ, ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА И ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСЧЁТОВ

1. Техпромфинплан предприятия. Баланс доходов и расходов

На основе утверждённого народнохозяйственного плана промышленные наркоматы устанавливают предприятиям плановые задания на планируемый период. В этом задании даются: 1) *количественные* или так называемые объёмные показатели плана выпуска продукции в натуральном и денежном выражении, объём и направление капитальных работ; 2) основные *качественные* показатели: задание по снижению себестоимости, росту производительности труда, снижению норм расходования материалов, топлива и электроэнергии, нормы использования оборудования, показатели качества продукции; 3) лимиты расходования денежных средств, рост среднего заработка, нормативы оборотных средств.

Плановые задания предприятием развёртываются в детальный производственный план. Этот план должен быть всесторонне технически обоснован, он должен учитывать конкретную производственную обстановку и проведение системы технико-экономических мероприятий, обеспечивающих максимальное использование внутренних ресурсов предприятия. *Все технико-производственные расчёты плана в конечном счёте получают обобщающее выражение в себестоимости продукции и намечаемых планом финансовых результатах деятельности предприятия на предстоящий период. Технические показатели являются основой, а финансовые показатели — завершением, обобщением заданий плана.* В то же время при разработке финансовых показателей проверяются и корректируются технико-экономические показатели и в этом выражается воздействие финансов на производство в процессе планирования. Производственный план промышленного предприятия представляет собой единство технических, экономических и финансовых показателей и называется *техпромфинпланом*. Хозрасчётная деятельность предприятия осуществляется на основе и в рамках его техпромфинплана.

Техпромфинплан состоит из следующих элементов: 1) производственная программа завода, которая даётся развёрнуто по всей номенклатуре вырабатываемых изделий, на её основе составляются производственные программы отдельных цехов; 2) план подготовки производства новых изделий, в котором даётся характеристика технических условий их производства,

а также лимиты расходов по организации и освоению новых производств; 3) план организационно-технических мероприятий в области технологии производства, организации труда, конструкции изделий, внутризаводского транспорта и пр.; 4) расчёт наиболее эффективного использования основных фондов; 5) план капитального и текущего ремонта; 6) план по труду и заработной плате; 7) план снабжения и кооперирования; 8) смета производства и калькуляция себестоимости; 9) план реализации готовой продукции; 10) финансовый план.

Техпромфинплан охватывает всю так называемую основную деятельность предприятия. Деятельность же предприятия по *строительству* новых цехов и жилых зданий, а также по другим капитальным затратам, выделяется в самостоятельный план предприятия по капитальным вложениям — *стройфинплан*.

Финансовый план предприятия состоит из баланса доходов и расходов, плана кредитования и плана мобилизации внутренних ресурсов (снижения сверхнормативных запасов сырья, материалов и готовой продукции, ликвидации или сокращения дебиторско-кредиторской задолженности). Основные элементы финансового плана даются в форме *баланса доходов и расходов*. (Баланс доходов и расходов как форму финансового плана нужно отличать от отчётного бухгалтерского баланса, о котором речь будет ниже, в главе IV.) В приходной части баланса доходов и расходов показывается сумма выручки предприятия от реализации продукции, доходы от жилищно-коммунального хозяйства и другие доходы. В расходной части показываются затраты на производство (по статьям сметы производства), причём особо выделяется сумма затрат, приходящаяся на продукцию, реализуемую в течение планируемого периода; расходы на капитальное строительство и капитальный ремонт; необходимое пополнение оборотных средств; расходы по жилищно-коммунальному хозяйству; расходы на подготовку кадров, детские сады и т. п. В целом баланс показывает соотношение расходов и доходов. Из этого вытекают взаимоотношения предприятия (или отрасли в целом) с бюджетом и главком — сумма финансирования и платежи предприятия в бюджет и главк.

Баланс доходов и расходов связывает воедино смету производства, план реализации, план капиталовложений и пополнения оборотных средств с финансовыми результатами работы предприятия, он является важным орудием планового руководства работой предприятия на основе хозрасчёта.