

III. КООПЕРАТИВНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Потребительская кооперация

Развернутое социалистическое наступление по всему фронту народного хозяйства поставило перед потребительской кооперацией ряд новых задач в деле обслуживания потребительских и культурно-бытовых нужд рабочих, колхозников и единоличников.

Потребительская система Украины подверглась ряду структурных изменений в течение прошлого года; транспортная кооперация объединена с общей рабочей кооперацией, объединены также транспортная и рабочая секции (УТПС и УЦРС) с Вукоопспилкой; структура потребительской системы на селе реорганизована, путем ликвидации окружных звеньев и создания районных обществ.

В настоящее время низовая сеть потребительской системы УССР (без АМССР) состоит из 483 РПО и 104 рабкоопов — всего 587 организаций.

За последний год наблюдаются огромные темпы кооперирования трудящегося населения как в городе, так и на селе. Против 1682 тыс. пайщиков рабочей городской кооперации и 3091 тыс. пайщиков на селе, которые имелись на 1 октября 1928 года, на I/X - 1930 г. количество пайщиков повысилось до 3.429 тыс. в городе и 5.807 тыс. на селе. Процент охвата кооперацией взрослого населения, таким образом, составляет 60 % в городе и 40 % на селе. В особом квартале 1930 года наблюдается дальнейший рост кооперирования. На 1 января 1931 года уже кооперировано на селе 7.105 тыс., а в городе 3.270 тыс. чел. План кооперирования в особом квартале выполнен на 96 %.

Оборот системы в 1927-28 году составлял 1.346 мил. руб., а в 1929-30 году он возрос до 2337 мил. руб. В течение особого квартала потребительская система пропустила через свою сеть (розничный оборот) товарную массу на 792 мил. рублей, что составляет 35 % роста против среднего квартального оборота 1929-30 года.

Исключительное значение в 1929-30 году и в особом квартале придавалось делу общественного питания.

Общий оборот общественного питания растет таким образом:

	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.
Оборот (в тысячах рублей) . . .	11.295	32.450	127.265
Процент к предыдущему году . .	100	290	390

Хлебопечение является одной из тех отраслей хозяйственной деятельности рабочей кооперации, которая больше всего возросла за последние годы. Рост ее виден прежде всего из роста продукции, который характеризуется следующими данными:

	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.
Продукция в тысячах тонн . . .	355,7	528,3	789,0
Процент роста.	100	148,5	221,8

За три года продукция увеличилась больше, нежели вдвое, а на 1931 год запроектирован уже рост на 360 % против 1927-28 года. Развитие хлебопекарной промышленности идет по линии повышения механического хлебопечения. Уже в 1929-30 году удельный вес его составлял 52,4 %.

Указанные темпы развития деятельности потребсистемы требовали большого расширения торговой и механической базы, а также строительства предприятий кооперативной промышленности, в первую очередь, общественного питания, в сумме 67.676 тыс. рублей; из них капиталовложений до 1 октября 1930 года—59.039 тыс. рублей, из которых свыше 36 миллионов рублей кооперация получила в виде долгосрочной ссуды.

Что касается мобилизации паевого капитала, кооперация имела недовыполнение планов 1929-30 года. Фактический годовой план паенакопления выполнен по городу на 85,8 %, а по селу на 81 % (не добрано 28,6 мил. рублей). Однако, этот прорыв в значительной мере был пополнен паенакоплениями в особом квартале, когда план Центросоюза выполнен на 124 %. Фактически собрано в течение квартала 46,3 миллиона руб. паевых капиталов, 10 миллионов рублей вкладов и авансов и 3 миллиона спецвзносов. Всего потребсистема в особом квартале 1930 года сосредоточила у себя средств кооперирован-

ного населения на сумму 60 миллионов рублей. В 1929-30 году собрано паев на сумму 64,5 миллионов рублей.

Много внимания уделено развитию торгово-распределительной сети, непосредственно связанной с улучшением обслуживания потребителя и ликвидацией очередей.

На селе расширение торговой сети шло преимущественно по социалистическому сектору (колхозы и совхозы), в результате чего районы с большим процентом коллективизации насыщены торгово-распределительной сетью гуще, чем прочие районы.

Наряду с большими достижениями потребительской кооперации: рост кооперирования, расширение торговой сети и товарооборота, улучшение хлебопечения и общественного питания, — перед потребительской кооперацией стоят важные задачи в области реорганизации и улучшения кооперативного аппарата и приспособления его к современным требованиям социалистического распределения, а также по линии коренного усиления массового контроля в работе кооперации.

На выполнении этих задач необходимо сосредоточить внимание всех наших организаций и мобилизовать, как в городе, так и на селе, активность широких масс рабочих, колхозников, батраков и бедняцко-середняцкого крестьянства.

Сельскохозяйственная кооперация

В восстановительный период сельского хозяйства, задачей сельско-хозяйственной кооперации было организовать обмен между городом и селом, стать посредником между промышленностью и рабочими массами, с одной стороны, и сельским хозяйством, с другой.

Реконструктивный период потребовал от системы сельско-хозяйственной кооперации, как изменения самой работы, так и организационных ее форм. Соответственно этим требованиям реорганизованы специальные общества и союзы и созданы новые кооперативные центры. Сосредотачивая главное внимание на кооперативном производстве и сбыто-снабженческих операциях, сельско-хозяй-

ственная кооперация расширяла аграрно-производственное обслуживание колхозов и единоличников.

В результате организационных и хозяйственных мероприятий, произошли следующие изменения в кооперировании хозяйств (данные в тыс. единиц).

Отрасли кооперации	1928 г.	1929 г.	Процент роста
По сельско-хозяйственной кредитной кооперации.	1763,2	1890,7	170,0
По специальной кооперации: .			
„ скотоводческо-молочной	174	376,1	216
„ птицеводческой	19,9	160,2	200
„ фруктово-овощной	39,7	159,4	407
„ свекловичной	499,2	723,3	144
„ мелиоративной	161,5	253,0	146
Всего по специальной	954,3	1654,0	173

По сельско-хозяйственной кредитной кооперации процент кооперирования равнялся 37% в 1929 году (против 32,3% в 1928 году) к общему числу хозяйств: по свекловичной—82,9% в 1929 году (против 73,3% в 1928 году).

Таким образом, 1928-29 год отличался громадным ростом кооперирования, особенно по специальной кооперации.

Перед сельско-хозяйственной кооперацией поставлены важнейшие задачи, а именно: наряду с расширением кооперирования единоличников и агрономично-культурным обслуживанием сельского хозяйства,—сельско-хозяйственная кооперация должна уделить наибольшее внимание выполнению основного ее задания—подготовке единоличников к переходу их на коллективные формы хозяйствования.

Кустарно-промышленная кооперация

1929-30 год для системы промкооперации был переходным периодом в смысле значительного оживления и улучшения работы.

Общий выпуск продукции в системе промкооперации за 1929-30 г. составлял сумму в 432 миллиона рублей,

против намеченных по плану 448,2 мил. рублей, что дает 107,5% выполнения плана.

Необходимо отметить, как отрицательное явление, невыполнение годового плана производства строительных материалов, а именно: по строительно-горной группе план выполнен только на 77%, по деревообделочной группе выполнение достигает 91,7%.

В отношении одиночек-кустарей план выполнен на 60%. 1929-30 г. характеризуется снижением удельного веса кустарей-одиночек, перерабатывающих дефицитное сырье на дому, а именно, имеется уменьшение на 29,6 тыс. чел. Это произошло в результате исключения „мертвых душ“, ликвидации двойного членства, исключения из промкооперации социально-чуждых элементов (исключено 22 тыс. человек).

После проверки социального состава членов кооперативов и устранения социально-враждебных элементов, состояние системы (в процентах) дает такую картину:

По сельско-промышленной кооперации:

- а) бедняков 82%
в том числе освобожденных от с. х. налога . 54%
- б) середняков 17,8%
- в) зажиточных 0,1%

По городской кооперации:

- а) бывших рабочих . . 20,9%
в том числе освобожденных от налога . . 58,8%
- б) кустарей-ремесленников 62,3%
- в) прочих 12,6%

Удельный вес обобществленного сектора составляет 50% всей членской массы.

План мобилизации средств среди массы кустарей выполнен на 96,5%—запроектировано 8,6 миллионов рублей, а выполнено 8,3 мил. руб.

Собственные средства системы увеличились на 43,6%, а привлеченные средства уменьшились на 54,2%. В течение 9 месяцев система промышленной кооперации понизила себестоимость продукции на 6,4% против намеченных по плану 4,6%.

Значительные достижения имеются в деле организации транспортно-землекопных артелей и вовлечения женщин в складочно-сырьевые товарищества.

Фактическое развитие промкооперации превысило предположения пятилетки как в отношении процесса кооперирования в обобщественном секторе, так и по общему размеру выпуска продукции: число кооперированных в обобщественном секторе на 1 октября 1929 года составляло 99.500 чел., вместо запроектированных пятилеткой 98.000, а на 1 октября 1930 года—соответственно на 156.800, вместо 137.900. Абсолютная масса валовой продукции за 1928-29 г. равнялась 295,2 миллионам рублей, вместо предусмотренных пятилеткой 247,9. миллиона, а за 1929-30 год—422,7 миллионов рублей, вместо 353 миллионов рублей.

Кустарно-промышленная кооперация отстала на 1 октября 1930 г. от заданий пятилетнего плана, ибо имела 314,6 тыс. чел. вместо 331,3 тыс., предусмотренных по пятилетке.

Основные задачи, стоящие перед кустарно-промышленной кооперацией, следующие: дальше расширять обобщественный сектор, максимально охватить распыленных кустарей-одиночек; вовлечь и подготовить новые кадры колхозников и единоличников на селе и неохваченное производством городское и местечковое трудящееся население, развернуть, на основе соцсоревнования и ударничества, производство с наиболее эффективным использованием местного недефицитного сырья, обеспечить дальнейший рост участия кустарно-промышленной кооперации в снабжении населения изделиями широкого потребления.

IV. КУЛЬТУРНО-СОЦИАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Культурная революция

Октябрьская революция превратила просвещение и культуру из привилегии эксплуататорских классов в достояние всех трудящихся СССР, сделав ее могучим орудием социалистического строительства.

Огромные задачи встали на этой основе перед Украиной, сотни лет угнетаемой и в экономическом, и в культурном отношении. Поэтому то так велико значение вопросов дальнейшего развития украинской культуры, а также и культур национальных меньшинств, национальных по форме и пролетарских, интернациональных по содержанию.

Особенно остро стали вопросы культурной революции с окончанием восстановительного периода. Реконструктивный период социалистического строительства в наше время, когда мы уже вступили в период социализма, предъявил новые требования в деле воспитания культурных сил. Эти требования тесно связаны с обеспечением индустриализации страны соответствующими кадрами, так как недовольства подготовленных пролетарских специалистов тормозит наше дальнейшее развитие и успешное осуществление задачи „догнать и перегнать в экономическом отношении передовые капиталистические страны“.

Народное образование

В соответствии с новыми условиями реконструктивного периода поставлена задача перестроить и самую систему просвещения, увязав ее с задачами социалистического производства. Нам нужны инженеры, техники, агрономы различных специальностей, которые тесно были бы связаны с социалистическим производством. На ряду с этим необходимо повысить уровень знаний рядовых рабочих и крестьян.

Определенная часть дореволюционной интеллигенции, воспитанная в капиталистических условиях, не смогла стать плечо в плечо с пролетариатом в борьбе за социализм. Советская власть не отклоняет участия интеллигенции и использует знания и опыт тех специалистов, которые искренне идут вместе с нами в строительстве социализма. Но вместе с тем правительство ставит своей задачей воспитать новые силы, проникнутые социалистическим энтузиазмом, закаленные в борьбе за социалистическое строительство.

Поэтому, задача воспитать новые кадры вместо тех, которые пассивно или враждебно относятся к нашему строительству или встали на путь открытой борьбы („Промпартия,“ „Трудовая крестьянская партия“, СВУ и т. д.) является боевой задачей. Однако, она ни в коей мере не отодвигает назад тех задач, которые поставила перед нами культурная, революция, а именно:

1) Уничтожить различие между культурным уровнем города и села, так как это затрудняет для сельского пролетариата, колхозников и бедняцко-середняцкой части села получение определенных знаний опыта работы;

2) уравнивать культурные уровни украинского населения и трудящихся национальных меньшинств нашей страны, чтобы тем самым уничтожить различие между культурным развитием отдельных национальностей—этим позорным наследием царского строя;

3) практически уничтожить различие между культурным развитием мужчины и женщины и устранить бытовые и экономические препятствия к повышению культуры женщины;

4) использовать весь научный и технический опыт буржуазных стран, создавая предпосылки не только для того, чтобы догнать капиталистическую технику, но и всей многомиллионной массой двинуться вперед.

Исходя из того, что пятилетний план широко поставил задачу повысить культуру масс, подготовить квалифицированные кадры для всех отраслей народного хозяйства и целиком использовать новейшие достижения мировой науки и техники, которые являются обязатель-

**Материальная
база народного
образования**

ным условием успешного осуществления плана, правительство укрепляло материальную базу народного образования.

Общая сумма расходов на народное образование на территории УССР по основным источникам финансирования за последние три года составляла: в 1927-28 г.—164,8 мил. руб., в 1928-29 г.—206,6 мил. руб., а в 1929-30 г.—323,7 мил. руб.

Если сложить средства, расходуемые на дело культурного строительства из всех других источников (кооперация, профсоюзы и т. д.), то общая сумма культурных расходов составляет в 1929-30 году 400 мил. руб., что дает увеличение по сравнению с 1927-28 г. на 89%.

Сумма, предназначенная на капитальные вложения в 1929-30 году, не только превышает в 3,5 раза ассигнования 1928-29 года, но превышает на 13,9 мил. руб. все ассигнования на эти цели за все предыдущие годы.

Увеличение ассигнований на материальное обеспечение учащихся позволило увеличить количество и размер стипендий на 50% по сравнению с 1927-28 годом. Наряду с этим принимались и принимаются меры к обеспечению пролетарского состава студенчества, жилищем и увеличению количества пролетарского студенчества, охватываемого и общежитиями.

Социальное воспитание

Реконструкция народного хозяйства предъявила новые требования в области социального воспитания детей. Возникла необходимость шире охватить учреждениями дошкольного воспитания детей рабочих и колхозников окончательно ликвидировать детскую беспризорность, повысить качество обучения и воспитания.

В 1927 году существовало свыше 19 тысяч школ, а в 1929-30 году на Украине имеется 20,8 тыс. школ. Эта огромная сеть школ позволила охватить четырехлетками и семилетками в 1927-28 году 2,4 мил. детей, а в 1929-30—году 2,9 мил. детей.

Чтобы охватить всеобщим обучением всех детей школьного возраста, нужно было, по контрольным цифрам НКО, в течение последних двух лет открыть 12 тысяч школьных комплектов, между тем фактически открыто

только 9.382 комплекта, т. е. план выполнен лишь на 78,2%. В результате этого, дети в возрасте 8-11 лет охвачены школой только на 81,9%, т. е. директива правительства о полном охвате в 1929-30 г. школами этих возрастных групп детей не выполнена. Одной из причин этого является загрузка младшего концентрa трудшкол переростками.

Правительство УССР, в конце отчетного периода, издало закон о проведении всеобщего обязательного обучения в текущем году для всех детей в возрасте 8-10 лет и для подростков 11—15 лет. За последние месяцы отчетного периода развернута широкая работа по привлечению общественности к осуществлению этой важнейшей политической задачи.

Город и село В городе количество школ за два отчетных года увеличилось на полтора процента, а количество учащихся—на 8,3%.

На селе количество школ в 1929-30 году достигло 18,9 тысяч, т. е. увеличилось на 7,5%, а количество учащихся на 24,6%.

Из этих показателей видно, что сельская сеть в отчетном периоде развевывалась быстрым темпом. Если взять отдельно старший концентр, то количество учащихся в нем за два года увеличено на 60%, а в городе только на 26,4%.

Политехнизация школы Реконструкция народного хозяйства чрезвычайно остро поставила вопрос об ускорении реализации тех задач, которые указаны в постановлениях коммунистической партии о политехнизации школы. Практическим мероприятием в этом направлении в современных условиях является реорганизация школ в индустриальных районах в фабшколы, а в районах массовой коллективизации в школы колхозной молодежи. 150 школ городов и промышленных районов реорганизованы в ФЗС и 240 школ в районах массовой коллективизации—в ШКМ.

Внешкольная работа с детьми Сеть учреждений внешкольного воспитания вначале отчетного периода состояла из 70 детских клубов, 5 детских технических станций, 10 детских библиотек и 3 детских театров.

В качестве других мер влияния на детей можно указать на издание трех детских газет, 10 журналов и на выпуск 5 детских кинофильмов. Общий тираж детской прессы достиг 200 тысяч экземпляров. Пионерская организация охватила 850 тысяч детей.

За отчетный период можно отметить определенные сдвиги во внешкольной работе с детьми, хотя этот сдвиг все же приходится признать недостаточным: сеть детских клубов увеличена до 120 единиц, детских технических станций—до 15, детских театров—до 6, количество кинофильмов увеличено до 11, кроме того, отобрано для детей около 100 фильмов из числа тех, которые предназначены для взрослых. Детская пресса имеет около 400 тысяч читателей.

Особенно заметно выросла организация ЮП, имеющая около 1.500 тысяч членов. Эта организация стала под руководством ЛКСМ основным фактором организации детей для участия в социалистическом строительстве. Соревнование, борьба за промфинплан, борьба с прогулами, участие в хлебозаготовках, в посевкампаниях, в распространении займов и прочая общественно-полезная работа учащихся, развернувшаяся широко в отчетном периоде, проводилась при участии ЮП, которые идут всегда в первых рядах.

Дошкольное воспитание

Состояние дошкольного воспитания на Украине за последние два года характеризуется такими данными:

	1927-28 год	1928-29 год	1929-30 год
Количество постоянных учреждений	334	431	474
В них детей	13.116	17.286	21.323
Руководителей	723	922	1.231

Вместе с ростом сети за счет местного бюджета увеличилось количество учреждений за счет общественных организаций, за счет самого населения. Если в 1927-28 году на содержании общественных организаций было 39% учреждений, то в 1929-30 году, в связи с дошкольным походом, открыто новых 815 единиц.

В 1927-28 году площадки охватили 26.928 детей, а в 1929-30 году—78.876 детей, что составляет 26 % общего количества детей дошкольного возраста.

Однако, несмотря на такое увеличение количества дошкольных учреждений, до сих пор имеются районы, где совершенно отсутствуют постоянные дошкольные учреждения и где вся дошкольная работа заключается в охвате детей летом дошкольными площадками.

Массовое коммунистическое просвещение

Массовое коммунистическое просвещение было направлено на успешное выполнение политико-хозяйственных задач, стоящих перед страной Советов (посевные, уборочные и другие кампании, борьба за выполнение промфинплана и т. д.). Весной 1930 года впервые широко развернута ликвидация агронеграмотности, при чем это мероприятие охватило 300.750 батраков и бедняков, и середняков.

Рост сети учреждений коммунистического просвещения представляется в следующем виде: в 1927-28 году было 9.911 учреждений, а в 1929-30 году—10.763. Однако массовое просвещение все еще часто сопряжено с рядом трудностей, которые часто усугубляются неправильными действиями некоторых местных органов. Например, имеются случаи, когда на местах закрывают селянские будынки и передают эти здания на другие нужды.

Невнимательное отношение к комплектованию просветительных учреждений кадрами привело к чрезвычайной их текучести. Например, среди заведующих сельбудов имеется только 3 %, работающих свыше 3-х лет, а 80 % работают меньше одного года. Отсюда чрезвычайно низкая квалификация этих работников. Только 6 % заведующих сельбудов прослушали краткосрочные курсы компросвещения, 60 % имеют знания в объеме четырехлетней школы и только 12 % окончили семилетнюю школу.

Широкое колхозное движение, влияя на оживление массовой коммунистической просветительной работы на селе, сопровождается ростом количества красных уголков и организацией учреждений коммунистического просвещения нового типа—домов коллективиста, которые имеют своей задачей политическое и культурное вооружение

колхозников, батраков и бедняцко-середняцкого крестьянства на борьбу за построение социализма.

Чтобы обеспечить эту сеть кадрами, проведена мобилизация 2.500 работников и закрепление их на два года для постоянной работы в области массового компросвещения. На ряду с этим, помимо одной высшей школы, которая специально готовит кадры работников коммунистического просвещения, организовано 13 новых техникумов.

Ликвидация неграмотности Осуществление такой колоссальной задачи, как ликвидация неграмотности, требовало широчайших масс рабочих батраков, бедняков с тем, чтобы, под руководством коммунистической партии, быстро приблизиться к осуществлению в 1930-31 году великого завета Ленина: „ни одного неграмотного в стране Советов“.

Охват неграмотных и малограмотных обучением в течение последних лет был таков:

	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.	1931 г. (по плану)
Неграмотных	305.546	407.000	2.274.337	2.876.160
Малограмотных	45.000	393.000	500.000	1.843.484
Всего	350.546	800.000	2.774.337	4.719.644
Процент роста по сравнению с 1927 г.	100	228	791,4	1346,3

Участие общественных организаций в деле ликвидации неграмотности сказалось и на увеличении их ассигнований на ликбезработу с 4,6 мил. руб. в 1929-30 году до 7,1 мил. руб., которые запроектированы на 1930-31 г. Из местного бюджета на ликвидацию неграмотности в 1928-29 году было ассигновано 3,1 мил. руб., а на 1929-30 год было запроектировано около 6 миллионов рублей.

Большое внимание уделено охвату обучением промышленных рабочих, батрачества, колхозников, бедноты и середнячества и, в частности, женщин. В течение одного только 1929-30 года охвачено 1.530.950 лиц этих категорий, в том числе 979.225 или 60 % женщин.

Клубная работа Реконструктивный период, борьба за выполнение пятилетки, ударные темпы и огромный рост политической активности рабочих развернули во всю ширь вопрос о работе клубов.

Между тем, количество клубов уменьшилось: в 1927—28 году было 1.250 клубов, в 1928—29—1.068. Однако, это количественное уменьшение не коснулось рабочих клубов, сеть которых за это время даже увеличилась на 45 единиц. Но необходимо констатировать, что темпы роста клубной сети в рабочих районах отстают от темпов роста народного хозяйства и культурных нужд рабочих масс. Поэтому на 1930—31 год запроектировано 1.025 рабочих клубов.

По своему содержанию клубная работа за последние два года значительно улучшилась в связи с тем, что клубы свою работу направили на непосредственное обслуживание производства. Если раньше в клубной работе на первом месте стояли художественные кружки, то за эти два года в клубах увеличивается количество производственных кружков.

Школьно-курсовая работа Колоссальный рост промышленности и коллективизации сельского хозяйства требуют культурно квалифицированных и политически развитых кадров. Растет стремление трудящихся получить общее политическое и техническое образование. Эти процессы можно проиллюстрировать такими цифрами:

Учебные годы	Вечерние рабочие школы		Вечерние крестьянские школ		Рабочие университеты	
	Количество школ	Учащихся	Количество школ	Учащихся	Количество школ	Учащихся
1928—29	178	15.356	50	1.000	22	7.389
1929—30	180	18.382	71	1.905	25	9.500

Однако, рабочее просвещение все еще не развернулось до необходимых размеров. Несмотря на большое значение рабочего просвещения, работа в некоторых учреждениях этого типа, например, в ВРШ и ВСШ, часто тормозится, вследствие недостаточного внимания к ним со стороны местных органов. Особенно следует отметить случаи, когда райисполкомы даже не включают эти школы в свой бюджет. А такое отношение, естественно, создает большие перебои в работе школ, школы часто слишком

затягивают начало учебного года, что снижает качество их работы.

Библиотечная работа

Приходится прямо констатировать, что библиотечная работа по всей УССР развита еще недостаточно. По УССР в среднем 1 библиотека приходится на 2,1 клм. Недостаточность сети и неполнота охвата читателей видны хотя бы из того, что в 1929—30 году на каждые 100 человек приходилось книг: в городе 207,5, а на селе 4,7. Между тем, процент читателей по отношению ко всему населению постепенно увеличивается: в 1929—30 году он составлял в городе 14,3 и на селе 4,7. В прошлом году на развитие библиотечного дела отпущено по госбюджету 100.000 рублей, а в этом году 200.000 рублей.

Что касается продвижения украинской книжки, то это мероприятие характеризуют также цифры: на каждые 100 книжек в библиотеках имеется украинских: в 1928—29 году в городе 15,7 и на селе 58,1, а в 1929—30 году в городе 31,3 и на селе 67,1. Эти цифры отражают определенные сдвиги в спросе читателей на украинскую книжку.

Очередной задачей в этой области является проведение в жизнь единого плана библиотечной работы, осуществление единства сети под контролем НКП и при участии всех организаций, проводящих библиотечную работу.

Подготовка кадров

Ноябрьский пленум ЦК ВКП(б) 1929 года дал ряд четких директив относительно подготовки кадров. Решающее значение в деле подготовки кадров имела реорганизация ВУЗ'ов, ВТУЗ'ов и техникумов по отраслевому принципу, при чем в непосредственном ведении Наркомпроса оставлена сеть педагогических и художественных учебных заведений. Однако, даже и после этого продукция педагогических институтов и техникумов совершенно не удовлетворяет, нужды в кадрах работников дошкольного и внешкольного воспитания. На местах до сих пор еще чувствуется острый недостаток учителей.

Что предпринимается для подготовки кадров? Возьмем институты педагогического просвещения:

	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.	1930 г. на 1 октября (после реорганиз.)
Количество институтов . . .	12	12	13	39
Количество студентов . . .	5899	6860	11382	18000

В педтехникумах, реорганизованных в средние школы, в 1930 году было 17000 учащихся. Эти цифры свидетельствуют о несомненных количественных достижениях.

Чтобы создать пролетарскую базу для комплектования ВУЗ'ов, правительство утвердило сеть из 168 рабфаков дневных, вечерних, районных и непосредственно на производстве, которые закреплены за педвузами. Эти рабфаки охватили: в 1927-28 — году 1389 учащихся, в 1928-29 году — 1.410, в 1929-30 году — 2.218 и на 1-е октября 1930 года 15.844. Таким образом, параллельно с реорганизацией ВУЗ'ов, укомплектование их обеспечивается на последующие годы пятилетки крепкой пролетарской базой.

Пролетарские кадры из рабочих, батраков и бедноты в течение отчетного периода, а за последний год также и кадры колхозников в составе студенчества педвузов все время увеличиваются. Это видно из таких данных о социальном составе студентов пединститутов (в процентах):

	1927—28 г.	1928—29 г.	1929—30 г.
Рабочих	12,7	17,0	22,8
Колхозников, бедняков и середняков	19,9	26,5	30,7
Служащих	67,3	18,0	15,8
Трудовой интеллигенции	—	35,6	25,5
Кустарей	—	2,2	2,4

Другим мероприятием, влияющим на улучшение состава студенчества, является проведенная, при помощи общественных организаций в этом периоде, чистка социального состава студентов. Во время этого пересмотра выявлено и исключено много студентов, происходящих из кулацких и прочих антисоветских элементов. Эта

чистка укрепила пролетарскую базу высшей школы и обеспечила дальнейшее вовлечение пролетарских масс в ВУЗ'ы.

**Подготовка
кадров по
мартпросве-
щению**

В общей системе народного образования, участок массового коммунистического просвещения готовит таких работников:

а) организаторов и руководителей учреждений массового коммунистического просвещения; б) квалифицированных пропагандистов для учреждений массового компросвещения. В 1928-29 году таких учебных заведений было 125, и в 1929-30 году—306. Однако, ограничиться таким ростом сети этих учебных заведений не следует. Необходимо обязательно и в дальнейшем расширять сеть, чтобы удовлетворить всю увеличивающуюся потребность в кадрах массовиков, пропагандистов и т. д.

Научная работа До реорганизации сети научных и исследовательских учреждений, НКП ведал подготовкой научных кадров по всем областям науки. Научно исследовательские учреждения готовили научно-педагогические кадры для всех ВУЗ'ов и ВТУЗ'ов. Сеть этих учреждений была такова: на 1 января 1928 года—135, на 1 января 1929 года—135, на 1 октября 1930 году—76. После реорганизации, проведенной в 1929-30 году, ряд научно-исследовательских учреждений, готовящих научно-педагогические кадры, перешел непосредственно к наркоматам, чем и объясняется снижение количества научно-исследовательских институтов, в ведении НКП.

Из общего количества аспирантов, закончивших научный стаж, 60% пошло на научно-педагогическую работу, 20% на производство и 20% осталось для дальнейшей научной квалификации.

Степень удовлетворения потребности в научно-педагогических кадрах по пятилетнему плану такова: всего требуется научно-педагогического персонала по всем вертикалям Наркомпроса 2.602 человека. Из них в 1929—30 году имелось 793 чел., т. е. 35% всей потребности. В конце пятилетки должно быть выпущено 1.185 чел. или 40% всего необходимого количества, что удовлетворит потребность на 75%.

Издательское дело

Развитие книжного издательского дела в СССР за последние три года характеризуется такими цифрами:

В 1927-28 году издано 5.413 названий книг, а в 1928-29 году 6.665 названий, т. е. с увеличением на 23,1%. Между тем уже за первые три квартала 1929-30 года издано почти столько же книг, сколько за весь предыдущий год.

Эти данные свидетельствует, что наше издательское дело развивается правильно и направлено на обслуживание широких масс.

Так, массовой социально-экономической литературы издано в 1927-28 году 7,9 мил. экземпляров, в 1928-29 году 16,7 мил. экземпляров, или на 111,2% больше, а за три первые квартала 1929-30 года этой литературы издано уже 33,5 миллионов экземпляров, т. е. на 194,1% больше по сравнению с соответствующими кварталами предыдущего года.

Если в 1927-28 году сельскохозяйственная литература составляла 4,1% всей издательской продукции (по числу всех изданных книг), то в 1928-29 году она составляла уже 11,4%, а в 1929-30 году возрастает дальше и дает 13,2% всей продукции.

Таким образом, с каждым годом все большее значение и место завоевывает у нас книга, предназначенная для массового распространения, своим содержанием повышающая политическую, классовую сознательность трудящихся.

Но наряду с этим, необходимо отметить неудовлетворительное положение в общем издании книги технической. Продукция технической книги в 1930 году выросла на 198,6% по сравнению с 1928-29 годом, но даже и такими темпами никак нельзя удовлетвориться. Техническая книга все еще занимает незначительное место в общей книжной продукции. Так, в 1927-28 году она составляла 2,5%, в 1928-29 г. 3,1% и в 1929-30 году 3,8% всей книжной продукции.

Удельный вес украинской книги в общей книжной продукции за последние годы непрерывно возрастает. За три квартала 1929-30 года книга на украинском

языке, в названиях, составляла 79,6% (в 1927-28 году—53,9%, в 1928-29 г.—69,4%) всей книжной продукции. Только за одно полугодие 1929-30 года советская Украина издала больше книг на украинском языке, чем было издано за весь дореволюционный период.

Охрана народного здоровья

Достижения в социалистическом строительстве за последние два года и в первую очередь восстановление и реконструкция народного хозяйства, создали крепкую основу для развернутого культурно-социального строительства в частности в области здравоохранения.

Достижения в этой области характеризуется все большим расширением базы и объема деятельности органов здравоохранения, усилением медикосанитарного строительства, перестройкой аппаратов органов здравоохранения и приближением их к массам, четким проведением классовой линии, усилением борьбы с инфекционными заболеваниями, расширением сети научно-практических институтов и т. д.

Санитарно-противо-эпидемическая работа

За отчетный период на Украине зарегистрировано: в 1928-29 году—2.176.684 случая инфекционных заболеваний, а в 1929-30 г.—2.280.159 случаев.

На 10.000 населения приходится 725-735 случаев. Таким образом, эпидемическое состояние республики не только не улучшилось, а в известной степени ухудшилось. Для борьбы с эпидемиями создана специальная чрезвычайная комиссия, увеличен охват больных больницами: в Донбассе охвачено больницами 90% больных брюшным тифом и больные сыпным тифом охвачены больницами на 70—80% по всей Украине.

Хуже обстояло дело с детскими инфекциями. Здесь охвачено больницами в городе—39%, а на селе 18%. Главная причина—недостаток инфекционных детских коек.

Профилактическая прививка очень распространена. В течение двух лет сделано более 5 миллионов прививок

против оспы и кишечных инфекций. Улучшено также дело дезинфекции.

Согласно директив ЦК ВКП(б), исключительное внимание уделено улучшению санитарно-эпидемической работе в Донбассе. Из 4 миллионов рублей обще-украинских ассигнований на борьбу с эпидемиями, 60% израсходовано на Донбасс. В результате этих мероприятий заболевания в Донбассе уменьшились почти в два раза. Все же однако, санитарное состояние Донбасса остается на очень низком уровне.

Для обслуживания социалистического сектора села, составлен перечень болезней, в случае заболеваний которыми члены колхозов освобождаются от работы. По договору НКОЗ с крупными сельско-хозяйственными трестами, к ним прикреплены промсанврачи. Сеть санврачей на Украине увеличена за два года на 20%. На 1 июня 1930 г. на Украине было 660 санврачей и 191 санитарно-бактереологическая лаборатория. Из всего количества—303 санбольницы и 150 лабораторий находятся в районах, т. е., в среднем, одна лаборатория приходится на 3-4 района. Этого, конечно, недостаточно.

Охрана материнства и младенчества

Сеть учреждений охраны материнства и младенчества непрерывно возрастает: в 1928 г. было 8.426 коек в постоянных яслях, а в 1930 г. 15.372. Дети работниц составляли 85% общего количества детей в этих яслях. Сезонных летних ясель в 1928 г. было 1.434 на 43.400 детей, в 1929 г.—2.021 на 65.320 детей. Летом 1930 г. было 6.710 ясель на 266.160 детей.

Сеть консультаций возрасала следующим образом: на 1 октября 1928 г. было 375 консультаций, на 1 октября 1929 г.—398, а в 1930 г.—551. За два последних года число посещений увеличилось на 80% и 1929-30 г. их было уже 1.300.000.

Летняя оздоровительная кампания 1930 года охватила 360 тысяч школьников, между тем, как в 1929 года было охвачено 153.000 школьников. На мероприятия по оздоровлению детей израсходовано в 1929-30 году 6,5 миллионов рублей, против 1,8 миллионов рублей в 1928/29 г.

Лечебно-профилактическая работа

Выполняя постановления Правительства, НКОЗ уделял наибольшее внимание лечебно-профилактической работе в Донбассе, на Криворожье, в Запорожье и Днепропетровщине, а также в других промышленных районах УССР. Максимум внимания уделяется борьбе с социальными заболеваниями—туберкулезом, венерическими болезнями и т. д.

Сеть лечебно-профилактических учреждений возрастала за последние годы таким образом:

Название лечебных единиц	1928-29 г.	1929-30 г.
Поликлиники	248	267
Амбулатории	2.234	2.262
Пункты первой помощи	601	847
Больницы	968	968
Коек в них	31.884	34.627
Зубные поликлиники	38	46
Тубдиспансеры	118	137
Вендиспансеры	106	127
Санатории	65	77
Санаторных коек	3.838	3.935

Лечебно-профилактическая помощь трудящимся непрерывно расширяется как в городе, так и на селе. За последние два года число лечебных единиц на селе увеличилось с 1.665 до 1.949, число коек в них—с 11.582 до 14.623. Открыто 110 новых сельских поликлиник, 75 тубдиспансеров, 65 вендиспансеров и 360 пунктов первой помощи.

В 1928-29 и 1929-30 г.г. на строительство новых больниц израсходовано около 50 миллионов рублей, из них 49,6% израсходовано на Донбасс.

Оздоровление и рационализа- ция быта

В течение отчетного периода проводилась систематическая плановая работа над улучшением санитарных условий жилища. Новое жилищное строительство находится под непосредственным наблюдением органов НКОЗ. Но, несмотря на значительное расширение жилищного строительства, санитарное состояние жилищных строений в городах и рабочих поселках еще неудовлетворительно, главным образом, вследствие перенаселенности основных промышленных центров и рабочих поселков.

Не меньше внимания было уделено санитарии питания, рационализации народного питания и изысканию новых продуктов питания.

Подготовка кадров

В середине 1930 года, по постановлению правительства, к Наркомздраву перешли от Наркомпроса все высшие учебные медицинские заведения. Одновременно было увеличена сеть рабфаков, и теперь вместо 4 дневных рабфаков при медвузах открыто 7 дневных и 7 вечерних. Кроме того, 8 рабфаков открыто на предприятиях, 5 при больших колхозах и 3 в районах.

В 1930-31 учебном году сеть медтехникумов удвоилась—с 40 до 81. Соответственно расширен и прием в техникумы.

В системе общих мероприятий по улучшению медицинско-санитарного обслуживания трудящихся, проводится плановая работа по повышению квалификации врачей. За последний год через курсы для повышения квалификации пропущено более 1.000 врачей. Большинство из них, по окончании курсов, отправлено на село. Проведено также плановое перераспределение врачей, давшее возможность послать на периферию свыше 400 врачей.

Финансирова- ние охраны здоровья

Основными источниками финансирования охраны здоровья являются: государственный и местный бюджет, фонд помощи застрахованным, а также средства хозяйственных организаций.

В 1929-30 году общие расходы на охрану здоровья по Украине составляли 167 миллионов рублей, из которых 105 миллионов рублей составляли бюджетные средства.

Против 1928-29 года ассигнования увеличены почти на 42%.

Фонд медпомощи застрахованным составлял в 1928—29 году 52,1 млн. рублей, а в 1929-30 г.—68,3 млн. рублей. Основное внимание при распределении этого фонда НКОЗ уделял обслуживанию застрахованных промышленных районов и, в первую очередь, Донбасса. Удельный вес расходов по Донбассу из этого фонда составляет 30%.

Нужно отметить, что дальнейшее развитие промышленности и увеличение социалистического сектора села требуют непрерывного разворачивания работы органов охраны здоровья во всех отраслях и соответственного увеличения ассигнований, в частности, фонда помощи застрахованным.

Социальное обеспечение

Рост народного хозяйства и в особенности его обобщественного сектора дал возможность разрешить целый ряд задач, поставленных перед системой социального обеспечения.

Постановления юбилейной сессии ЦИК СССР, целый ряд законодательных актов о социальном обеспечении, изданных правительством УССР, увеличение ассигнований и усиление внимания общественности—все это благоприятствовало чрезвычайному росту социального обеспечения за последние два года.

Финансирование социального обеспечения

В связи с укреплением экономического состояния страны, бюджет органов социального обеспечения увеличивается: в 1928-29 г. на 39,8%, а в 1929-30 г. на 34% против ассигнований предыдущего года. Основная масса средств предназначена на пенсионирование и помощь, в частности, на охват военного контингента.

Для удовлетворения неотложных нужд социального обеспечения и для организации помощи бедноте привлечены средства общественных организаций от развития их

хозяйственно-производственной деятельности, а также средства самого населения.

На учете органов социального обеспечения состоят 199.376 подопечных, имеющих право на государственное обеспечение (к концу пятилетки запроектировано охватить 209.650 чел.). По сравнению с 1927-28 годом контингент этот возрос на 32.000 человек.

Основными формами государственного обеспечения является пенсия и помощь, содержание в домах для инвалидов и обеспечение работой.

Пенсионирование За первые два года пятилетки число подопечных, охваченных регулярной пенсией и помощью, растет следующим образом:

в 1928-29 году было подопечных . . .	88.869 человек
" 1929-30 " " " . . .	116.015 "

Число пенсионеров возрастает из года в год, причем наибольший рост дают контингенты села.

Нормы обеспечения Правительство все время принимает меры к улучшению размера пенсионного обеспечения. Утвержденные недавно нормы пенсий на 1931 год увеличены против 1927-1928 г. в городах на 35%, а на селе на 100%. В 1931 году будут охвачены пенсией и другими формами государственного обеспечения престарелые селяне-бедняки. Это явится практическим осуществлением постановлений юбилейного манифеста ЦИК СССР. По ориентировочным данным, число лиц этой категории составляет 430.000, из них в течение 1931 года запроектировано пенсионировать 50.000 престарелых, имеющих свыше 75 лет, по норме 60 рублей в год.

Обеспечение работой На 1 октября 1930 года различные отрасли промышленности и учреждений приняли на работу 17.411 человек, имеющих право на социальное обеспечение, против 16.833 человек на 1 октября 1929 года. В течение всего 1929-30 года число посланных на работу подопечных возросло до 26.133, давая резкое увеличение удельного веса в охвате всеми формами социального обеспечения.

На средства органов социального обеспечения пропущено через курорты общего пользования и санатории НКЗО в первом году пятилетки 943 и во втором году 1.440 человек.

Государственным обеспечением, по предварительным данным, из 199.000 подопечных охвачено всеми формами обеспечения 147.000 подопечных или 74,1%. По формам обеспечения удельный вес различных групп следующий: группа пенсионеров—78,5%, группа, принятых на работу 17,7% и группа опекаемых в домах для инвалидов 3,8%

Наибольший процент охваченных социальным обеспечением составляют: инвалиды гражданской войны, семьи погибших военнослужащих, семьи красноармейцев и т. д. Еще недостаточно охвачены престарелые—крестьяне, инвалиды империалистической войны и инвалиды труда, а также дефективные.

**Общественное
социальное
обеспечение**

Вовлечение в трудовые процессы масс инвалидов характеризуют такие данные:

	1928 год	1930 год	Процент роста
В производственные ячейки.	8.650	13.408	55
" торговые ячейки	1.710	5 360	213,5
" сельско-хоз. "	174	388	123
" трудовые "	416	250	—40
Всего	10.950	19.406	77,2

Темп вовлечения сельских инвалидов выше темпа кооперирования городских инвалидов, а именно: процент увеличения городских инвалидов равняется 76%, а сельских—81,47. Все же абсолютное число кооперированных инвалидов села незначительное, давая всего 21,1%.

Деятельность сельских товариществ взаимопомощи этого периода направлена исключительно на удовлетворение производственных потребностей бедняцко-средняцких масс крестьянства, имея основной своей целью—способствовать коллективизации этих слоев.

Из общего количества хозяйств, получивших помощь от СТВ, бедняцкие хозяйства составляют 66% и 34% приходится на маломощные середняцкие хозяйства.

В среднем одно СТВ оказывает помощь бедноте на сумму 600 рублей, давая увеличение против 1927-28 года на 100%.

Семенно - продовольственный фонд СТВ в 1930 году составляет 14 миллионов рублей (зерном по эквиваленту 1 рубль за пуд) и собран большей частью из взносов крестьян. Не менее 12 миллионов рублей составляют средства СТВ от их хозяйственной деятельности. Таким образом, материальные результаты деятельности СТВ в 1929-30 году равны 26 миллионам рублей.

По данным только 5.550 СТВ, выдано: на посев, — зерном, на сумму 6.576.126 рубл. или 79,7%; на продовольственную помощь—1.673.010 руб. или 20,3%. Всего 8.249.136 рублей. Из этих средств выдано коллективизированным хозяйствам на сумму—4.325.712 руб. или 52,4%.

Трудовая помощь оказана 19.537 хозяйствам на сумму 200.000 рублей, этим хозяйствам СТВ обработало своими средствами 27.079 гектаров земли. Зерноочистительные машины СТВ очистили 27.162.435 центнеров зерна (13 миллионов пудов).

Таким образом, в результате организованной самодеятельности и широкой общественности батрацко-бедняцких и середняцких масс крестьянства, в период между XI-го XII с'ездами Советов, беднейшее крестьянство Украины (по данным 60% организаций СТВ) получило помощь от СТВ на сумму 13 миллионов рублей, из которых на трудовые и производственные потребности приходится 81% и 19% на потребительские нужды.

Бурный рост обобщественного сектора сельского хозяйства выдвигает задачу развития взаимопомощи внутри колхоза. Создание касс взаимопомощи при колхозах должно стать стимулом укрепления колхозов.

**Городские
товарищества
помощи**

Усилено также социальное обеспечение нуждающемуся населению городов и местечек. Сеть городских товариществ помощи возросла с 196 в 1927—28 г. до 275

в 1930 г, об"единяя около 275.000-ную членскую массу,

принимающую живое участие в организации общественного обеспечения.

Прогрессивный рост производственно-учебных заведений городских товариществ помощи позволит значительно увеличить количество бедноты на работу в порядке оказания трудовой помощи. В настоящее время в 168 товариществах (из общего количества 275 товариществ) работает около 20.000 чел. против 8.368 чел. в 1928—29 году.

В ближайшем периоде городские товарищества должны еще шире развернуть самодеятельность трудового населения вокруг организации помощи и взаимопомощи нуждающейся бедноте, все более развивая производственную и хозяйственную деятельность, реорганизовывая свои предприятия в учебно-производственные заведения для подготовки рабочей силы для промышленности и усиливая еще совсем недостаточное обслуживание социально-бытовых потребностей местечковой бедноты.

У. СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО.

Советское строительство, в смысле максимального укрепления органов диктатуры пролетариата, улучшения их работы и приближения к массам,—особенно развернулось после XI Всеукраинского Съезда Советов, состоявшегося в момент вступления Украины в реконструктивный период с твердо намеченным планом социалистического развития народного хозяйства.

Этот Съезд, поднявший и призвавший к развернутому социалистическому строительству широкие массы рабочих и бедняцко-середняцкого крестьянства, поставил перед правительством ряд ответственных задач по реорганизации работы советов и исполкомов, в соответствии с требованиями реконструктивного периода по дальнейшему укреплению их и превращению в органы, способные, в условиях заостренной классовой борьбы, повести в решительное наступление на капиталистические элементы города и села всех трудящихся, для полного осуществления „плана великих работ“.

В течение последних двух лет правительство путем ряда мероприятий намного улучшило и укрепило работу окружных и районных исполнительных комитетов и сельсоветов и упорной работой над всесторонним изучением руководства и процессов работы местных органов власти, изучением опыта работы показательных округов решительно подошло к осуществлению двухступенной системы управления, т. е. к ликвидации окружного звена и превращения района в „узловой пункт практического осуществления директив партии на селе“.

XVI съезд ВКП (б) в своем постановлении о ликвидации округов подчеркнул, что эта реформа „нужна для укрепления района, как основного звена социалистического строительства на селе, которая должна привести к решительному приближению партийного и советского аппарата

к селу, к колхозам, к массам". Эта установка отражена целиком в основных положениях о районных с'ездах советов, райисполкомах и сельских советах, утвержденных ЦИК Союза Советских Социалистических Республик.

Двухступенная система управления, установленная на Украине в результате ликвидации в округов, превратила районные исполнительные комитеты в основные центры планирования и руководства всеми областями народного хозяйства и культурно - социального строительства района.

По линии сельских советов достигнуто превращение их в руководящие органы социалистической реконструкции села, в оперативные органы, охватывающие своим руководством все области народного хозяйства на селе. Секции сельских советов перестроены в действенные органы, имеющие распорядительные функции и самостоятельно разрешающие под руководством сельсоветов, ряд вопросов хозяйственного и бытового порядка.

Введение самостоятельных бюджетов во всех сельских советах сделалось стимулом к повышению организующей роли сельского совета; это благоприятствовало также росту активности масс и повышению хозяйственной роли сельских советов.

Решительное изменение форм и методов работы райисполкомов и советов, введение функциональной системы в работе и специализация отдельных частей районного аппарата является одним из основных составных звеньев реформы системы государственного управления.

Отчетный период, от XI Всеукраинского С'езда Советов, проходил под знаком решительной борьбы за дальнейшее развернутое наступление на капиталистические элементы, под знаком широкого социалистического строительства и ликвидации кулачества, как класса, на базе сплошной коллективизации. Этот период характеризуется колоссальным подъемом активности и творческой инициативы широких масс в советском строительстве. Это особенно ярко подтверждают данные перевыборов в советы — одной из форм массового выявления политической активности масс и вовлечения их в советское строительство.

На выборы в советы в 1928-29 году явилось избирателей больше на 2.135.000, чем 1927-28 году. Эта активность масс растет из года в год. Если в 1926-27 году на выборы в городах явились 58,4% всех избирателей, то в 1928-29 году этот процент явки вырос до 75,3; если в 1926-27 году на выборы по селам явились 61,6% избирателей, то в 1928-29 году этот процент повысился до 65.

Но перевыборы советов, наряду с активизацией масс, являются еще фактором вовлечения в непосредственное управление государством новых слоев трудящихся: если в 1926-27 г. среди депутатов горсовета было избранных впервые 58,5%, в сельсоветы 50,5%, а райисполкомы—47,4%, то в 1928-29 году этот процент увеличивается—для городских советов на 9,2, для сельсоветов на 8,8% и для райисполкомов—на 16,1%. Таким образом, в городах в 1928-29 году вовлечено в непосредственное управление государством новых 12.000 трудящихся, по поселкам городского типа—8.700 трудящихся, в селах—134.000 трудящихся, а в состав райисполкомов из 13.000 членов впервые избрано свыше 7.000 трудящихся.

Особенно следует отметить повышение роли трудящейся женщины на руководящей советской работе. Процент женщин в советах составляет:

	1926-27 г.	1928-29 г.
Сельсоветы	9,6	17,4
Горсоветы	17,6	21,3
Поселковые советы	14,6	21,1
Райисполкомы	8,3	17,8

Перевыборы советов 1928-29 года явились переломным этапом в деле дальнейшего укрепления советов, в повышении политической активности рабочих, колхозных и бедняцко-батрацких, и середняцких масс, и в усилении в советах руководящей роли городского пролетариата. Эта активность имела решающее влияние на практическую работу советов, секций, депутатских групп на предприятиях, на организацию проверки работы советов, на обсуждения их отчетов, составление наказов и т. д. В проверочно-отчетную кампанию 1928-29 года проверено по данным

26 округов больше 6.000 сельских советов, при чем в проверке принимало участие около 125.000 человек. В 1930 году в проверке 3.317 сельских советов приняло участие 52.000 избирателей.

Четыре миллиона избирателей в городах, селах и поселках заслушали в 1929 году по данным 30 бывш. округов, 150.000 отчетов советов и исполкомов, а в обсуждении этих отчетов приняли участие 240 тыс. избирателей. В 1930 году по 2.450 сельсоветам отчетные доклады заслушали 1½ млн. избирателей, из которых 65.000 принимали активное участие в обсуждении этих отчетов.

Проверка работы советов и обсуждение отчетов советов и исполнительных комитетов проходили в условиях широкой пролетарской критики и самокритики, направленной на решительное выявление ошибок и извращений директив партии и правительства, в работе отдельных советов на борьбу с правооппортунистической практикой и „левых“ загибов и прочими отрицательными явлениями. В результате проверочных кампаний, в 1929 году, избиратели 923 сельсоветов отзывали около 4.000 депутатов. С 1 октября 1929 года по 1 апреля 1930 года по 22 округам отозвано 8.560 депутатов, в связи с чем во многих местах проведены досрочные перовыборы свыше 1.500 сельсоветов.

Нужно, однако, подчеркнуть, что сельсоветы в целом за отчетный период были действительными организаторами в борьбе за социалистическое строительство. Колоссальные движения во всех областях советского строительства на Украине—успешное выполнение программы первых двух лет пятилетки, бурный рост коллективизации и успешная работа по ликвидации кулачества, как класса, вот лучшие показатели того, что советы в целом справились со своими задачами.

Третий решающий год пятилетки ставит перед сельскими, поселковыми и городскими советами и перед районными исполнительными комитетами задачу еще больше, еще крепче организовать широкие трудовые массы на то, чтобы большевистскими темпами провести утвержденную партией и правительством программу социалистической

реконструкции сельского хозяйства и индустриализации нашей страны.

Чистка советского аппарата Чистка советского аппарата сделала возможным не только выявить классово-чуждые и враждебные нам элементы в личном составе, но и пересмотреть всю систему работы государственного аппарата с тем, чтобы приспособить его к требованиям социалистической реконструкции народного хозяйства для четкого, классово-выдержанного выполнения директив партии и правительства.

В процессе чистки выявилось, что некоторые учреждения можно упростить и сократить. Например, рабочая бригада, проводившая чистку Вукоспилки, сократила аппарат ее с 952 служащих до 454 или 46,7% решительно упростив—аппарат (из 25 отделов до 7 отделов), что дает экономию 939.000 рублей в год. Чистка Госплана тоже привела в сокращению штатов на 125 человек или на 13%, что дает экономию около 95.000 в год. Тоже самое мы имеем и по другим Наркоматам и управлениям: управления 4-х железных дорог Украины, после чистки, сократили свой аппарат на 711 сотрудников и это должно дать экономию 800.000 руб. в год.

Что касается личного состава, то предварительные данные чистки аппарата таковы: по всей Украине проведена чистка в 61.823 учреждениях, прошло чистку 338.017 человек, из них вычищено 39.211 чел. или 11,6%.

В процессе чистки аппарата широко развернулась новая форма массового рабочего контроля над советским аппаратом—шефство предприятий над советскими учреждениями. Очередная задача заключается в том, чтобы эту новую форму рабочего контроля закрепить и облечь ее в конкретные формы.

Чистка аппарата выявила также много недостатков в отношении выдвижения в государственный аппарат рабочих и крестьян.

В частности, выявлены случаи явно неправильного использования выдвиженцев. Правительство приняло меры к тому, чтобы усилить выдвижение рабочих и крестьян в государственный аппарат, заместив вычищенных из аппарата выдвиженцами.

Массовый контроль над исполнением

Хотя контроль рабоче-крестьянских масс над выполнением директив и постановлений правительства на протяжении последних лет из года в год усиливается, однако, сопротивление враждебных элементов бурному социалистическому строительству поставило перед правительством в частности, перед органами РКИ, задачу—еще шире развернуть формы массового контроля, втянуть в этот контроль как можно больше рабочих, колхозников и бедняцко-батрацко-середняцкого крестьянства. На протяжении последних двух лет органы РКИ провели в этом отношении большую работу. К массовому общественному контролю привлечены тысячи трудящихся путем организации специальных групп пролетариев для проверки выполнения постановлений правительства по отдельным областям работы как то: сокращение административно-управленческих расходов, выполнение директив по рабочему снабжению, выполнение промфинпланов и друг. В чистке центральных учреждений приняли непосредственное участие 5.000 рабочих с предприятий. На собраниях по чистке аппарата этих учреждений присутствовало свыше 60.000 трудящихся, из них 25.000 рабочих. В 294 районах, на собраниях по чистке аппарата, присутствовало около 1½ млн. человек. В проверке 20% сокращения административно-хозяйственных расходов приняли участие около 40.000 трудящихся. В проверке работы по взысканию налогов и недоимок с частного сектора участвовало больше 25.000 трудящихся. В проверке борьбы с потерями на производстве приняло участие свыше 10.000 рабочих и т. д.

Систематический контроль широких масс рабочих и крестьян над выполнением постановлений и распоряжений правительства является не только одним из важнейших средств борьбы с бюрократизмом и волокитой, но главнейшим фактором, обеспечивающим проведение правильной классовой линии в работе всех советских учреждений.

Вот почему правительство и впредь будет принимать все меры к тому, чтобы к этому контролю привлекать наиболее широкие массы трудящихся.

Обеспечение революционной законности

Органы юстиции, в лице Прокуратуры и суда, провели в течение истекшего года большую работу по борьбе с контрреволюцией и кулачеством, по обеспечению революционной законности в работе советского аппарата и по оказанию помощи советским органам в проведении всех мероприятий правительства для осуществления развернутого социалистического строительства, выполнения пятилетнего плана, и в частности важнейших ударных кампаний, как хлебозаготовки, посевные кампании, мобилизация средств, проведение всеобщего обучения, рабочего снабжения, налаживания транспорта и т. п.

В связи с проведением реформы двухступенной системы управления, реорганизованы также и органы юстиции. В принципах реорганизации органов юстиции, в связи с переходом на двухступенную систему управления, целиком отражена директива о приближении аппарата к трудящимся массам. В результате этого теперь уже непосредственно подходим к осуществлению основного положения об едином народном суде. Реорганизация несравненно больше обеспечивает участие, помощь и самостоятельность широких трудовых масс в работе органов юстиции, упрощение процессов прохождения и разрешения дел, а также дальнейшее укрепление низовых органов юстиции.

В целях обеспечения самого широкого участия трудящихся в судебных органах, расширена сеть и функции товарищеских судов и примирительных камер.

Кадры органов юстиции В составе народных судей имеются рабочих 57 %, из них непосредственно с предприятий—36 %; крестьян 21,5 %, служащих—16 %; причем, в сравнении с 1928-29 годами процент рабочих и крестьян в составе народных судей вырос на 22 %. В составе народных свидетелей мы имеем рабочих 31 %, крестьян—20 %. Процент рабочих и крестьян в составе судебных исполнителей равняется теперь 43, против 23 % прошлого года. Рабочих в составе участковой прокуратуры 62 %, крестьян 15 %. Состав городских прокуроров и их помощников орабочен на 84 %, состав межрайонных

прокуроров на 62%. Рабоче-крестьянская прослойка в составе межрайонных судей составляет 73%.

Удельный вес женщин в аппарате органов юстиции хотя и вырос, но тут еще не выполнены поставленные перед органами юстиции задачи. В составе народных судей имеется теперь женщин—16%, в составе нарследователей—9%, в составе участковых прокуроров—3%, городских прокуроров 16% межрайонных прокуроров и их помощников—20%, в составе председателей и членов межрайонных судов—16%.

Украинцев в составе народных судей—57%, нарследователей 46%, судебных исполнителей—64%, участковых прокуроров—56%, городских прокуроров—45%, межрайонных прокуроров и их помощников—44%, председателей и членов межрайонных судов—56%.

Улучшение работы судебно-прокурорского аппарата В прохождении дел в органах юстиции можно отметить значительное улучшение. Так, теперь 13% дел разрешается в судах в течении 2-3 дней, 18—от 3 дней до недели, 25% от одной недели до двух, 26% в течении не больше одного месяца. Таким образом менее чем в один месяц суд разрешает 82% дел. Однако, имеется еще отдельные случаи волокиты по судебным делам.

Предварительные материалы о деятельности примирительных камер и товарищеских судов свидетельствуют о том, что работа этих судов удовлетворительна. Больше 54% дел разрешается в течение 7 дней, 22%—в течение 14 дней, и 15%—в течение одного месяца.

Личный состав примирительных камер обеспечивает выдержанную классовую линию в их работе. Бедняков в составе членов суда—65%, середняков—22%, рабочих—7%, служащих—5%.

Имеются также значительные достижения в укреплении связи органов юстиции с массами. Почти всюду установлена теснейшая связь органов расследования с рабселькомами, организованы группы содействия прокуратуре и следователям. Широко практикуется система вовлечения отдельных активистов, главным образом, из рабочих групп содействия, административно-правовых секций, рабсель-

коров и общественных обвинителей, к выполнению отдельных поручений по расследованию дел, имеющих общественный интерес, как дела, о бюрократизме, о преследовании рабселькоров, о неиспользовании рабочих предложений, по расследованию жалоб трудящихся на извращение классовой линии и другие.

Применяя суровые репрессии по делам выступления классовых врагов, судебные органы вместе с тем выявляют определенную гибкость в выборе судебных репрессий. Несмотря на то, что в отдельных случаях допускались ошибки и извращения, все же в целом судебные органы правильно оценивали социальную опасность отдельных явлений и не подходил механически к вопросу о применении той или иной меры социальной защиты. За прошлый год значительно уменьшился общий процент применения лишения свободы; эту форму социальной защиты применили в 18% случаев (в 1928-29 г.—26%), между тем, как принудительные работы наоборот, применяются чаще—47% (в 28-29 г. — 40%).

Принимая во внимание, что в 82% случаев применены репрессии, не связанные с лишением свободы, нужно констатировать, что органы юстиции выявили тенденцию к расширению применения мер социальной защиты воспитательного характера.

VI. НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Украинизация За последние два года на фронте национально - культурного строительства, благодаря последовательному проведению ленинской национальной политики и беспощадной борьбе на два фронта—против великодержавного шовинизма и украинского национализма,—имеются колоссальнейшие успехи.

Если на 1 января 1928 года процент служащих, которые знают украинский язык по первой категории равнялся 25 %, то на 1 января 1930 года этот процент уже вырос до 35 %, а на 1 января 1931 года результаты проверки по отдельным группам дают 90 % и даже 100 %. Из этого количества служащих уже настолько владеют украинским языком, что не только разговаривают по-украински, а достаточно знакомы с украиноведением (история классовой борьбы на Украине, история украинской литературы, эконом - география, пятилетка УССР, национальный вопрос).

Стремление рабочего класса к изучению украинской пролетарской культуры за последнее время приняло огромные размеры. При крупных предприятиях, клубах, в красных уголках организованы кружки изучения украинской пролетарской культуры (Харьков, Донбасс, Днепро-строй), в результате чего мы имеем такие достижения среди рабочих металлистов на 1 января 1928 года: читали по-украински—18 %, писали—14 %, а на 1 января 1930 г.—читали на этом же языке—43 %, писали—35 %. Сильно тормозит это массовое движение недостаток пособий и литературы, а также нехватка лекторов по украиноведению, вследствие чего не всегда имеется возможность удовлетворить требования, предъявляемые местами (Макевка, Сталин, Днепрострой).

Осуществляя активную политику украинизации, правительство проводило вместе с тем огромную работу над развитием культуры национальных меньшинств. Прини-

мались меры к обеспечению интересов национальных меньшинств, поднятию их культурного и экономического уровня, к вовлечению их в советское и социалистическое строительство.

Национальное районирование Наиболее важным мероприятием в области обеспечения правового положения национальных меньшинств и вовлечения их в советское социалистическое строительство является выделение национальных административно-территориальных единиц.

За отчетные два года количество нацменовских советов увеличилось с 1007 до 1086. За этот же период организовано 4 новых нацменовских района: два еврейских, один немецкий и один русский. Всего в настоящее время имеется 26 национальных районов, а именно: 9 русских, 7 немецких, 3 еврейских, 3 болгарских, 3 греческих и 1 польский.

Независимо от выделения национальных административно-территориальных единиц, права национальных меньшинств соответствующими мероприятиями обеспечены и в смешанных районах и городских советах.

Число национальных и смешанных судебных камер увеличилось с 81 на 1 января 1928 года до 90 в 1930 году. Из них: 46 еврейских, 23 русских, 9 немецких, 7 польских, 3 болгарских и 2 греческих. Национальных следственных камер было 10, из них 3 еврейских, 5 русских, 1 немецкая, 1 польская. Национальных камер судебных исполнителей 7.

Культурное строительство среди национальных меньшинств Школьная сеть нацмен за последние годы значительно выросла. На 1 октября 1926 года еврейских школ было 432 с 70.800 учащимися, немецких 621 и 30.600 учащихся, польских школ 337 и 20.500 учащихся, болгарских 74 и 7.100 учащихся, армянских 6 школ, шведских и латышских по одной школе.

А уже в 1931 году еврейских школ имеется 786, охватывающих 88.214 учащихся, немецких школ—628, польских 381, болгарских 74, армянских—10, чешских—15, татарских—10, греческих—16 и ассирийских 3 школы. Про-

цент охвата школами 1-го концентра детей национальных меньшинств составляет 97,3% и он даже выше средне-украинского процента (77,4%). Из года в год увеличивается также количество семилеток.

Соответствующая сеть ликнепа также обеспечивает обучение национальных меньшинств на их родном языке. Так, в 1929/30 году обучалось в ликнепе: русских 98.081, поляков—23.786, евреев—31.542, немцев—9.239, молдаван—20.606, татар—1.789., армян—229 челов., болгар—2.788 челов., греков—2.294 челов., китайцев—88 и чехов—763.

Грамотность среди национальных меньшинств, за исключением молдаван и малочисленных национальностей (ассирийцев, цыган и др.) более высокая, чем грамотность в обще-украинском масштабе. Всего неграмотных и малограмотных среди всех национальных меньшинств—592.000, из них неграмотных—288.000. Ликвидация неграмотности должна быть закончена в 1931 году.

Национальные техникумы, как педагогические, так и индустриальные и сельско-хозяйственные достигли большого развития, увеличившись количественно и по числу слушателей. Вновь организован греческий педагогический техникум и ряд других.

За последние два года заметно возросла сеть ВУЗ'ов. Так, в Киеве организован польский институт народного образования с рабфаком, в Житомире, Киеве и в Одессе существуют еврейские ИНО, в Одессе—немецкий, в Ново-Полтавке—еврейский с.-х. институт и т. д.

Развернут также ряд научных учреждений: институт еврейской культуры при Всеукраинской Академии Наук, кабинет нацменьшинств при этнографической комиссии ВУАН, греческий музей и ряд других.

Одним из основных достижений, влияющих на весь процесс развития национально-пролетарской культуры и на рост классового сознания трудящихся нацменьшинств, является развитие прессы на языках национальных меньшинств: издается 4 еврейских газеты, 6 еврейских журналов, 2 польских газеты и 1 журнал, 3 немецких газеты и 3 журнала, 1 болгарская газета и 1 журнал. На периферии имеется 2 болгарских, 2 польских, 3 немецких,

6 еврейских и 1 греческая газета. Тираж национальных газет и журналов с каждым годом увеличивается. Сравнивая октябрь 1928 г. с октябрём 1930 года, мы имеем такой рост тиража: „Дас Нейер Дорф“—имел 8.600, подписчиков, а теперь имеет—10.000; „Дер Штерн“ имел 11.000, имеет 14.000; „Зай-Грейд“—12.000, теперь—23.500 и т. д.

Наибольшего развития достигла издательская работа в отношении выпуска политико-массовой литературы и беллетристики на языках нацменьшинств. Если в 1928 году Центриздат издал 219 названий с тиражем 917.000, то за 9 мес. 1930 г. издано уже 419 названий с тиражем 2.639.000 экзempl.

Экономическая работа среди нацменьшинств Экономически национальные районы окрепли, а бюджет их ежегодно растёт. В 7 немецких районах бюджет увеличился с 1.722.000 руб в 1928-29 году до 2.809.000 в 1929-30 году; в польском Мархлевском—с 247.000 до 423.000, в еврейском Калининдорфском—с 114.000 до 209.000. Такой же рост имеется и в прочих национальных районах.

Правительство провело большую работу над привлечением еврейской деклассированной бедноты к общественно полезному труду, как в отрасли сельского хозяйства, так и в промышленности.

Уже в 1926 году евреев-крестьян было на Украине 107.000 чел., из общего количества 160.000 по всему Союзу ССР. С этого времени переселены на землю и расселены в приместечковой полосе 37.000 чел. К настоящему времени евреев-крестьян на Украине имеется 145.000 чел., что составляет 8.7% всего еврейского населения Украины. Кроме того за границы Украины (Крым и Биробиджан) переселено 12.000 евреев.

Здесь нужно отметить, что коллективизация сельского хозяйства в нацменрайонах достигла больших темпов. Так, немецкий Молочанский район и еврейский Калининдорфский коллективизированны больше чем на 80% хозяйств, болгарский Благоевский на 5%, немецкий Спартакровский на 73% и т. д. Впрочем, ряд районов в этом отношении еще отстаёт.

Почти во всех национальных районах организованы руководящие пункты коллективизации—машиннотракторные станции.

Следующее средство к привлечению еврейской бедноты к продуктивному труду это втягивание их в кустарно-промысловую кооперацию и в промышленность, легкую и тяжелую. В этой отрасли мы также имеем большие достижения. В кустарной кооперации объединено 110.000 евреев-кустарей из общего числа 136.000 кустарей-евреев. До 50.000 из них объединены в артели и товарищества.

Организовано и втянуто в промышленность 18.000 еврейской молодежи, из них за последний год—10.000 человек.

Практическое проведение ленинской национальной политики в значительной степени уничтожило условия, бывшие причиной национальной вражды, развития национального шовинизма и, наоборот, уже привело к укреплению братского единения трудящихся всех национальностей и к объединению их сил для развернутого социалистического строительства.

ВІІ. УКРЕПЛЕНІЕ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ СТРАНЫ

ХІ Всеукраинскій С'езд Советов подчеркнул, что чем дальше, тем больше растет опасность нападенія капиталистических государств на СССР и мобилизовал внимание рабочих и угнетенных народов всего мира на подлую работу империалистов и их детища „Лиги націй“, призвав рабочих всех стран „быть готовыми на оборону СССР—отечества пролетариата“.

ХІ Всеукраинскій С'езд Советов подчеркнул, что „каждый трудящийся должен помнить, что только Красная армія пролетариата и трудящегося крестьянства СССР—является действительной поборницей мира, надежно защищающей интересы рабочего класса и угнетенных колониальных народов“.

Одновременно ХІ С'езд Советов, для обеспечения мирного строительства, „поручил правительству и в дальнейшем неуклонно укреплять обороноспособность страны, усиливая хозяйственную базу и внимание к рабоче-крестьянской Красной арміи“.

Неуклонная политика мира советского правительства, однако, никак не уменьшает враждебного отношения капиталистических государств к власти рабочих и крестьян. Бешеная травля Советского Союза на страницах буржуазной и белогвардейской прессы, попытки спровоцировать нас на войну на Дальнем Востоке, подготовка служителями церкви „крестовых походов“, покушение взорвать здание полпредства СССР в Варшаве, категорический отказ Лиги Наций обсуждать наши предложения о сокращении вооружений и, наконец, процесс так называемой „Промпартии“,—все это свидетельствует, что капиталистические государства продолжают лихорадочно готовиться к нападению на нашу пролетарскую страну..

Все это, само собою разумеется, принуждает правительство УССР, наряду с выполнением широких планов социалистического строительства, бдительно сле-

дять за укреплением обороноспособности страны и усиливать боеспособность Красной армии, привлекая к этой работе не только государственные органы и общественные организации, но и широкие массы трудящихся.

Укрепление связи заводов и рабочих организаций с частями Красной армии, использование совхозов и колхозов в качестве опорных пунктов в строительстве территориально-милиционных частей, все более расширяющаяся работа ОСО-Авиахима, охватившего огромную часть актива рабочих и крестьян Украины, участие ОСО-авиахима, Красного Креста, кооперации, Автодора и Т-ва Друзей-радио в боевой подготовке и маневрах Красной армии—все это благоприятствовало укреплению ее боеспособности.

Красная армия знает, что за ней стоят миллионные массы трудящихся Украины, что, в случае нападения капиталистических государств на страну советов, Красная армия получит горячую и дружную поддержку рабочих, крестьян-колхозников, батраков, середняков и бедняков.

Развитие промышленности, само по себе способствуя укреплению обороноспособности страны, сделало возможным усиление частей Красной армии современной технической и увеличило ее подвижность.

Материально-бытовое состояние Красной армии, при широкой помощи правительства, органов местной власти, общественных организаций и пролетариата, непрерывно улучшается. Строительство и ремонт казарм и лагерей, а также коммунальное обслуживание на много улучшили условия боевой подготовки военных частей. Широкое развитие общественных столовых в местах зимних стоянок и в лагерях способствует дальнейшему усилению боевой подготовки командного состава.

Питание красноармейцев улучшено и доведено в 1930 году до 3.700 калорий, против 3.329 калорий в 1928 году.

В частях Красной армии, с помощью советских органов и общественных организаций, развивается культурно-просветительная работа, направленная к объединению бойцов и командного состава вокруг осуществления задач социалистического строительства.

Ряды Красной армии каждый год пополняются сотнями тысяч классово-выдержанных бойцов. Увеличивается процент рабочих, а в 1930 году из числа крестьян.—колхозники и сельско-хозяйственные работники составляют основной костяк пополнения. Одновременно повышается уровень грамотности призывников.

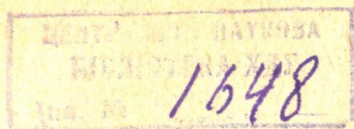
Намного улучшилось санитарное состояние Красной армии. Средства, отпущенные на лечение красноармейцев и командного состава, дали возможность значительно улучшить медицинское обслуживание.

Все это отразилось на улучшении боевой подготовки Красной армии, которая из года в год совершенствуется, усваивая методы современной техники.

Имеются, конечно, и отдельные недостатки в материально-бытовом положении Красной армии. Так, несмотря на все мероприятия, положение с квартирами для командного состава остается напряженным, кое-где местные органы не всегда оказывают помощь командному составу для дальнейшего улучшения материально-бытовых нужд Красной армии, в частности, в области осуществления постановлений правительства о выделении для командного состава 15% нововыстроенной жилищной площади.

Ни на минуту не следует забывать, что передышка кончается, что наша страна каждую минуту должна быть готова отбить нападение капиталистических государств. Поэтому трудящиеся, вместе с правительством, должны принять все меры к еще большему усилению внимания к нуждам Красной армии, всесторонне помогая избавиться от классово-чуждых элементов.

Не покладая рук, работая над выполнением пятилетки в четыре года, необходимо на ряду с этим отдать все силы на укрепление обороноспособности нашей страны.



ОГЛАВЛЕНИЕ

Стран.

От комиссии по составлению отчета правительства УССР . . . 3

I. Международное и внутреннее положение

Международное положение 5
Внутреннее положение 9

II. Хозяйственное строительство

Промышленность 16
Сельское хозяйство 25
Помощь бедноте 36
Труд 38
Финансы и бюджет 45
Товарооборот 53
Транспорт 57
Связь 61
Коммунальное хозяйство 63

III. Кооперативное строительство

Потребительская кооперация 68
Сельскохозяйственная кооперация 70
Кустарнопромышленная кооперация 71

IV. Культурно-социальное строительство

Народное образование 74
Здравоохранение 86
Социальное обеспечение 90

V. Советское строительство

Обеспечение революционной законности 101

VI. Национальнокультурное строительство 101

VII. Укрепление обороноспособности страны 109

