

1648

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ  
РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
УССР ЗА 1929 И 1930 ГОДЫ

К РАЙОННЫМ СЪЕЗДАМ СОВЕТОВ 1931 ГОДА

ВУЦИК и СНК



50

ГОЛОВНІ ПІДСУМКИ РОБОТИ  
УРЯДУ УСРР ЗА 1929 І 1930 РОКИ  
ДО РАЙОННИХ З'ЇЗДІВ РАД

ВСЕУКРАЇНСЬКА ФІЛІЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО ВИДАВНИЦТВА  
НАРОДІВ СРСР ПРИ ПРЕЗИДІЇ ВУЦВК'У, ХАРКІВ

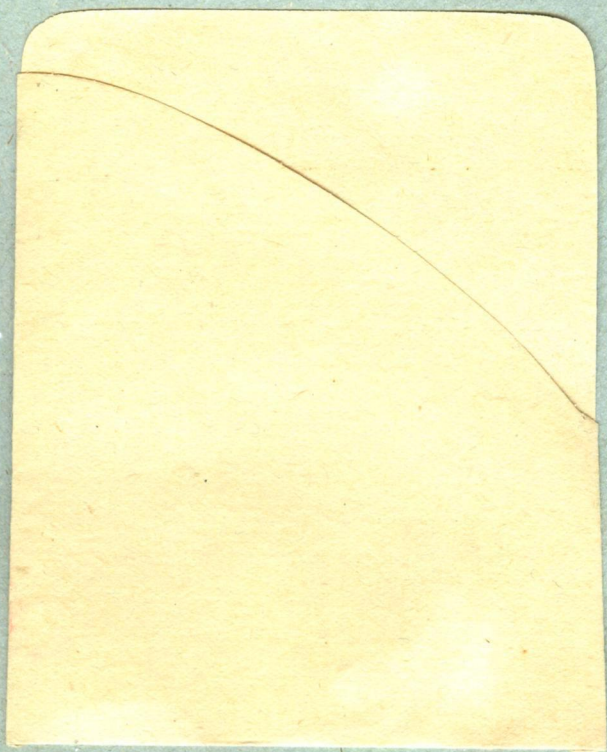
V. N. Karazin Kharkiv National University



00971003

6







ЦЕНТРАЛЬНА НАУКОВА  
БИБЛИОТЕКА

# ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА УССР ЗА 1929 И 1930 ГОДЫ

К РАЙОННЫМ СЪЕЗДАМ СОВЕТОВ 1931 ГОДА

111

1648  
19/III 34 P

ИЗДАНИЕ  
СЕКРЕТАРИАТА

ЦЕНТРАЛЬНА НАУКОВА  
БИБЛИОТЕКА  
1648

145

ИЗДАНИЕ СЕКРЕТАРИАТА ВУЦИК'а  
и УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ СНК УССР  
1931

58



Бібліографічний опис цього  
видання вміщено в „Літописі  
Укр. Друку“, „Картковому ре-  
пертуарі“ та інш. покажчиках  
Української Книжков. Палати.

3-я ДРУКАРНЯ ДВОУ  
Харків, Нетечен. набер. 14,  
Укрголовліт. 463 8/II—1931 р.  
Зам. № 273 Т. 10.000



## ОТ КОМИССИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ОТЧЕТА ПРАВИТЕЛЬСТВА УССР

Этот краткий обзор работы Правительства УССР за 1929 и 1930 годы издается с целью освещения главных моментов хозяйственно-политического развития УССР и практической работы Правительства УССР к районным с'ездам Советов, а также с целью ознакомления районного и сельского актива с основными установками в работе Правительства УССР за период времени XI до XII Всеукраинских Съездов Советов.

Подробный отчет Правительства УССР с более полным освещением работы Правительства и развития социалистического строительства УССР будет издан отдельно к XII Всеукраинскому Съезду Советов.



В соответствии с Конституцией СССР и  
Законом СССР от 1990 года о выборах  
в Верховный Совет СССР, в частности, в  
статье 1, пункте 1, говорится, что  
Верховный Совет СССР является  
высшим законодательным органом  
Советского Союза. В соответствии  
с Конституцией СССР и Законом  
СССР от 1990 года о выборах в  
Верховный Совет СССР, в частности,  
в статье 1, пункте 1, говорится, что  
Верховный Совет СССР является  
высшим законодательным органом  
Советского Союза.



# I. МЕЖДУНАРОДНОЕ И ВНУТРЕННЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

## Международное положение

Наша мирная-  
политика непо-  
колебима

По докладу правительства, XI Всеукраинский Съезд Советов отметил, что „международная политика правительства СССР была направлена к обеспечению мира, к осуществлению мероприятий, ослабляющих возможность новых вооруженных конфликтов“. Однако, едва успев закончить свою работу V Всесоюзный Съезд Советов, международная буржуазия, руками китайских генералов 27 мая 1929 года, совершила нападение на наше консульство в Харбине, а 10 июля 1929 года китайские генеральские банды захватили Китайско-Восточную железную дорогу.

Правительство СССР ответило на эти подлые действия китайских генералов разрывом сношений с Китаем, а Особая Дальневосточная Армия, под командованием тов. Блюхера, на деле доказала способность трудящихся Союза защитить свое право на мирное строительство социализма. В результате правильной и твердой политики правительства СССР, решительно поддержанной широкими слоями трудящихся всего Союза, армиям китайских генералов и белобандитов был дан решительный отпор, после чего заключено Хабаровское соглашение и ныне в Москве ведутся переговоры о дальнейших мирных взаимоотношениях с Китаем.

Наша твердая политика разбила также попытки английской буржуазии,—втянуть СССР в войну, ибо нападение на наше торговое представительство в Лондоне (Аркос) и разрыв торговых и дипломатических сношений, к которому прибегнуло английское правительство, является ничем иным, как попыткой вызвать международные осложнения.

Разрыв дипломатических и торговых сношений причинил больше всего вреда Англии, а не СССР. Поэтому,



в конце-концов, английское правительство вынуждено было возобновить сношения с СССР и 3-го декабря 1929 года подписало с нами соглашение о возобновлении дипломатических сношений.

Наше непоколебимое стремление к мирному строительству разбило и все другие враждебные попытки навязать нам войну. Наряду с этим, неизменная дружественная политика по отношению к угнетенным народам привела к тому, что наши близкие сношения с Турцией еще больше окрепли. 17-го декабря 1929 года особым протоколом утверждено дружественное соглашение между Турцией и СССР.

Наше правительство продолжает разоблачать перед трудящимися всего мира, как империалисты непрерывно готовятся к войне. Так, т. Литвинов на Женевской конференции, состоявшейся в ноябре 1930 года, еще раз разоблачил комедию разоружения империалистов. Откинув наши мирные предложения, империалисты лишний раз проявили свои настоящие намерения вооружиться для готовящейся новой войны и нападения на СССР.

**Кризис капита-  
лизма** Между тем весь капиталистический мир охвачен жестоким хозяйственным кризисом, обнаруживается развал капитализма и рост всех его внутренних и внешних противоречий. В то же время успехи осуществления пятилетки сделали Советский Союз единственной страной, где народное хозяйство растет и развивается с неслыханной быстротой и мощностью.

Успешное осуществление индустриализации страны, развернутое социалистическое наступление по всему фронту, ликвидация кулачества, как класса, на базе сплошной коллективизации,—ощутительно ударили по международной буржуазии, правильно расценивающей эти мероприятия, как показатели того, что с ликвидацией кулачества она теряет последнего надежного союзника капитализма в пределах СССР.

Укрепление хозяйства СССР, с одной стороны, и борьба империалистических хищников между собою—с другой,—вызвали бешеную подготовку к нападению на СССР. Вооружение империалистов растет, несмотря



на лицемерные уверения в том, что они согласны на разоружение.

Этим объясняется бешеная травля СССР и лютая клевета буржуазии, переплетающиеся с прямыми нападениями. Отсюда призыв римского папы,—организовать против СССР „крестовый поход“. Отсюда и борьба против нашего экспорта, и шум о советском „демпинге“. Отсюда и „аграрные“ конференции, подготовляющие союз для нападения на СССР. Отсюда и нападение на советское консульство во Львове и покушение на взрыв советского полпредства в Варшаве.

Подготовка к  
войне против  
СССР

За отчетный период международный империализм готовил нападение на СССР не только за его пределами, но и внутри самой страны. Верный страж диктатуры пролетариата — ОГПУ раскрыл широко разветвленное вредительство во многих отраслях нашего хозяйства. Дело „Промышленной партии“ (Рамзина, Ларичева и др.) доказало, что вредители были тесно связаны с французским и английским генеральными штабами, готовившими нападение на СССР в 1930 или 1931 году. Вредители—контрреволюционеры согласны были отдать Донбасс французам, Кавказ—англичанам и немалую часть Украины с Киевом полякам за иностранную помощь, которая свергла бы советскую власть и восстановила бы капитализм в нашей стране.

При этом вредители пытались облегчить нападение на СССР и осуществить интервенцию, подготавливая в самой стране кризис, посредством развала советского хозяйства, искусственно вызывая недостаток строительных материалов, промышленных товаров, организуя голод и т. п. Подрывной работой, шпионством, взрывами, разрухой и восстаниями надеялись они помочь военному нападению на СССР, расправиться с трудящимися СССР и лишить их завоеваний Октябрьской революции.

В то же самое время, процесс украинских вредителей, организовавших так называемый СВУ („Союз Освобождения Украины“) доказал, что остатки украинской петлюровской контрреволюции, в своей преступной деятельности, учитывая подготовку Польши к нападению на



СССР, проводили разлагающую контр-революционную работу внутри УССР. Этот процесс разоблачил союз украинской контр-революции с польским фашизмом и международным империализмом.

Трудящиеся всего мира лишний раз убедились, что эти предатели за возможность эксплуатации трудящихся Украины согласны продать страну Советов кому угодно.

Но ни один план врагов трудящихся не увенчался успехом.

Мировой кризис и противоречия между империалистами, а еще больше успехи нашего социалистического строительства, а также и бдительность ОГПУ и советского правительства заставили империалистов отложить на некоторое время нападение на СССР. Это, конечно, не значит, что они окончательно отказались от своих намерений. Руководящую роль в подготовке нападения на СССР взяла на себя империалистическая буржуазия Франции, усиленно готовя блок против СССР и уже фактически начав экономическую войну против нашей страны. Этой враждебной работе буржуазии энергично помогают социал-предатели, социал-фашисты, объединенные во II Интернационал.

Под руководством Франции, особенную роль продолжает играть Польша—постоянный зачинщик всех анти-советских кампаний. Польша не только допускает неслыханные в международной практике выпады против СССР, но, своим отношением к бело-эмигрантам, она поощряет покушения всех авантюристов и белогвардейцев на наше полпредство. До сих пор Польша не дала еще ответа на протесты СССР по поводу попытки взорвать полпредство СССР, не допустила полпредство к участию в следствии и не наказала виновников этого покушения.

Опираясь на успехи социалистического строительства, СССР до конца доказывает свою твердую политику мира. Но в случае нападения, СССР вынужден будет дать решительный отпор всем провокациям и налетам, не останавливаясь перед вооруженными способами обороны.

Несмотря на непоколебимость нашей политики мира и готовность трудящихся масс до конца бороться за со-



хранение независимости СССР и завоеваний Октябрьской революции, угроза открытой войны висит над нами. В этой войне база, на которую будут опираться капиталистические страны, суживается и, в то же время, симпатии трудящихся масс к СССР, как и революционная борьба внутри капиталистических стран, все больше и больше усиливаются.

Понимание серьезности момента должно нас заставить максимально мобилизовать нашу волю и энергию на обеспечение обороноспособности страны, выполнение тех задач (пятилетка, усиленные темпы реконструкции сельского хозяйства и т. д.), которые являются материальной базой укрепления этой обороноспособности.

Ни на одну минуту, не забывая об опасности войны, мы все должны еще энергичнее взяться за работу на тех участках, на которых расставляет нас советская власть.

Всемерно укрепляя Красную Армию и обороноспособность страны социализма, СССР осуществляет твердую волю широких трудящихся масс до конца защищать единственное отечество трудящихся всего мира от нападения классовых врагов.

### Внутреннее положение

Социалистическое хозяйство СССР бурно растет

В течение этого периода наше внутреннее положение характеризуется совершенно иными чертами, по сравнению с капиталистическими странами, где господствует хозяйственный кризис и растет безработица. СССР дает картину значительного подъема народного хозяйства.

„Выросла и усилила темпы своего развития крупная промышленность, Окрепла тяжелая промышленность. Социалистический сектор промышленности продвинулся далеко вперед. Выросла новая сила в сельском хозяйстве—совхозы и колхозы. Если два года тому назад мы еще имели кризис зернового производства и опирались в своей хлебозаготовительной работе, главным образом, на индивидуальное хозяйство, то теперь центр тяжести перенесен на



совхозы и колхозы и зерновой кризис можно считать ликвидированным. Основные массы крестьянства окончательно повернулись к колхозам. Сопротивление кулака сломлено. Внутреннее положение СССР еще более окрепло" (Сталин).

Достаточно провести несколько данных, характеризующих положение Союза в целом. Так, если в 1926-27 г. валовая продукция сельского хозяйства оценивалась в 12,4 мил. руб., то-есть на 6,6% больше чем в 1913 г., то в 1929-30 году эта продукция превысила довоенный уровень уже на 21,8%. Если в 1926-27 году вся промышленность—крупная и мелкая—давала продукции по довоенным ценам, на 8,6 млрд. рублей, т. е. лишь на 2,5% больше, против 1913 года, то в 1929-30 году мы имеем превышение этого уровня приблизительно на 80%, т. е. имеем огромный скачек вперед, чрезвычайно бурный рост промышленного производства. Товарооборот, по сравнению с 1926-27 год., удвоился. Сводный государственный бюджет Союза достиг 12,6 миллиардов рублей, что дает увеличение против 1926-27 года на 104,4%. Это также свидетельствует о нашем значительном росте.

Положение пролетариата и его материально-бытовые условия, несмотря на все трудности и препятствия, на много улучшились. За последние 3 года число лиц наемного труда по Союзу увеличилось с 11,5 мил. до 14 мил. человек. Зарплата, за последние 5 лет, увеличилась на 79% и теперь выше довоенного уровня на 40%. Все это, вместе взятое, служит доказательством, что СССР стоит на пороге полного превращения из страны аграрно-индустриальной в страну индустриально-аграрную. Если в 1913 году промышленная продукция составляла 42,1%, а продукция сельско-хозяйственная 57,9%, то в 1929-30 году промышленность дает 53%, а сельское хозяйство 47%, при одновременном увеличении производительности сельского хозяйства.

Осуществление индустриализации СССР обеспечивает решительную победу социалистических форм хозяйства над формами капиталистическими и мелкотоварными.

„Характерной чертой нашей индустриализации является то, что это есть индустриализация социалистическая,



которая обеспечивает преимущество обобщественного сектора перед сектором частно-собственническим, перед сектором мелко-товарным и капиталистическим" (Сталин).

Этот рост всего народного хозяйства—неоспоримый факт. Наши успехи целиком подтверждают, что СССР вступил в период социализма. Этих успехов не могут отрицать даже наши враги.

**Хозяйство  
Украины идет  
ногу с хозяй-  
ством всего  
СССР**

Данные о развитии украинского хозяйства также, как и всего Союза, свидетельствуют о мощном его росте. Если взять капиталовложения в наше народное хозяйство (новое строительство и реконструкцию), то в 1929 году вложено 1,2 миллиарда руб., в 1930 году около 2-х миллиардов, а в 1931 году, по постановлению III-й сессии ВУЦИК'а, должно быть вложено свыше 3 миллиардов рублей.

В результате этих вложений и ряда мероприятий в области рационализации хозяйства, мы имеем значительный рост производства. Продукция всей промышленности, имеющейся на Украине, в 1929-30 г. составляла свыше 4-х миллиардов рублей, в 1930 году она достигла 4,8 миллиардов руб., а в 1931 году предположено свыше 7 миллиардов рублей, в том числе республиканская, местная и кооперативная промышленность должны дать продукции на 3,4 миллиарда рублей. Особенно заметный рост дает так называемая группа „А“, т. е. тяжелая промышленность (уголь, руда, металл, машины и т. п.), которая, по сравнению с 1929 годом, почти удвоила свою продукцию.

Точно также растет и украинская республиканская и местная промышленность, планируемая ВСНХ. Свою продукцию она довела с 976 мил. руб. до 1 миллиарда рублей в 1930 году; на 1931 год предполагается выработать продукции на 1,4 миллиарда рублей.

Соответственно растет также и продукция сельского хозяйства. Так, сельское хозяйство в целом в 1928-29 г. дало продукции на сумму свыше 3-х миллиардов рублей, в 1929 году—свыше 3,4 миллиар. рублей, в 1930 на 3,9 миллиард. рублей в 1931 год предположено получить продукции на 4,5 миллиар. рублей.



Число лиц наемного труда (вместе с работающими в сельском хозяйстве) на Украине выросло с 2,2 мил. в 1928 году до 3,2 милл. чел. в 1931 году. Общая сумма зарплаты рабочих увеличилась с 1,6% миллиард рублей в 1928 году до 2,5 миллиард. рублей в 1930 году, а в 1931 году достигнет 3-х миллиардов рублей.

Основным показателем роста социалистической части сельского хозяйства является то, что в конце 1929-30 года колхозы объединяли 28,7% крестьянских хозяйств против 6,8% в начале этого года, при чем коллективизация охватила в конце года 34,1% пахотной земли против 8,9 в начале года. Усиленное разворачивание в настоящее время дальнейшего колхозного движения дают основания запроектировать на весну 1931 года вдвое большую коллективизацию, а в течение 1931 года в основном закончить ее в решающих зерновых районах Украины (Степь).

Рост социалистической промышленности и значительный рост коллективизации, а также правильная классовая политика в области заготовок, снабжения и распределения народного дохода, обуславливают преимущества социалистического сектора. Это видно хотя бы из того, что социалистический сектор дает 56% всего народного дохода.

Не останавливаясь на других показателях нашего роста, ибо они приводятся в последующих специальных разделах настоящего отчета, можно считать, что указанные цифры ярко свидетельствуют, что правительство в основном выполнило задачи, поставленные перед ним Съездом Советов.

Это выполнение задач, на базе роста нашего хозяйства и укрепления его социалистического сектора, в частности, широкой коллективизации, дало возможность перейти к решительной борьбе с капиталистическими элементами и к ликвидации кулачества, как класса.

„Быстрые темпы социалистической индустриализации страны... вносят глубокие изменения во взаимоотношении классов внутри страны. Эти изменения характеризуются прежде всего тем, что при одновременном быстром росте численности рабочего класса — **усиливается и его руководящая роль** в отношении **бедняцкого и середняцкого крестьянства. Экономичес-**



ческое объединение рабочего класса с основными массами крестьянства преимущественно приобрело производственный характер.

Политика партии и ее ЦК обеспечила успешный переход отсталых и распыленных мелких крестьянских хозяйств на рельсы великого социалистического земледелия, разворачивание **сплошной коллективизации и переход к практическому осуществлению лозунга ликвидации кулачества, как класса** (из резолюции XVI съезда ВКП(б) по докладу ЦК).

На основе наших достижений и решительного наступления на враждебные капиталистические элементы развернулась жестокая классовая борьба. Она проявляется в различных формах (сопротивление кулачества социалистическому строительству на селе, вредительство и т. п.). Вредители и кулаки, идейно связанные с враждебным капиталистическим миром, составляют передовой отряд мировой капиталистической буржуазии, которая готовила и готовит нам войну и интервенцию. Вредительская работа классовых врагов, а также проявление правого оппортунизма на практике и „левые“ загибы, причинили не мало вреда советскому народному хозяйству.

Это также вызвало и углубило отдельные провалы на хозяйственном фронте и тормозило преодоление тех трудностей, которые мы, на сегодняшний день имеем в частности, в области финансового и товарного снабжения и т. п.

Необходимо подчеркнуть особую опасность правого оппортунизма в практической работе. Так, некоторые руководители, которым советская власть доверила ответственную работу, оппортунистически отнеслись к выполнению возложенных на них задач в различных областях нашего хозяйства, ссылаясь на „объективные причины“, и не приняли достаточных мер к мобилизации сил рабочего класса и крестьянства, которые с энтузиазмом идут на социалистическое строительство (соцсоревнование, ударные бригады, самокритика и т. п.). Эти руководители, поэтому, не смогли мобилизовать массы на ликвидацию трудностей и прорывов.



Кроме того, отдельные руководители, прикрываясь „левой“ фразой, извращали генеральную линию партии, особенно в области организации бедноты и середнячества на борьбу с кулаком. Своими последствиями эти „левые“ загибы точно также, как и правый оппортунизм, на деле не укрепляли руководящей роли пролетариата, а наоборот, тормозили дальнейшее укрепление союза между рабочим классом и основными массами крестьянства.

Правительство и партия, вместе с трудящимися массами, развернули непримиримую борьбу на два фронта—против правого и „левого“ оппортунизма, а также против примиренческого отношения к ним. Особенно решительный отпор направлен против правого оппортунизма, как главной опасности на данном этапе. Это способствовало тому, что определенная часть прорывов, определенная часть трудностей преодолены были уже **в особом квартале 1930 года**. Однако не все еще сделано в этой области, перед нами еще стоят трудности, поэтому, требуется максимальная мобилизация наших сил и энергии.

Несмотря на попытки внутренних и внешних врагов и на трудности нашего роста, **Активность масс растет** общеполитическое положение как всего Союза, так и Украины, укрепилось. Украина, как и весь Союз, политически растет, активность масс чем дальше, тем более расширяется. Вся эта активность проявляется под лозунгом суровой критики и самокритики, дальнейшего разворачивания социалистического соревнования и ударничества.

Против бюрократической недооценки возможностей в отдельных звеньях аппарата, трудящиеся массы выдвигают свои встречные планы.

Несокрушимая воля и активность трудящихся—вот условия, обеспечивающие нашу непоколебимость, нашу государственную мощь. Против трудностей встают организованные силы революционного пролетариата, колхозников, батрачества и бедноты, к которым широкой волной присоединяется середнячество.

Массы, своим революционным чутьем понимают все трудности и чрезвычайно остро и правильно отмечают все то, что мешает и может мешать нам строить социа-



лизм. Даже на колебания отдельных членов коммунистической партии немедленно реагируют широкие массы и, в ответ на вредные оппортунистические попытки, вместе с партийными коллективами, решительно осуждают малейшие уклонения от твердой ленинской единственной правильной генеральной линии партии, ибо только она в состоянии преодолеть все трудности. Это доказывает, что вся масса трудящихся поднимается до социалистического понимания своих задач и является залогом того, что все трудности, которые стоят на пути социалистического строительства, будут преодолены организованными силами трудящихся.



## II. ХОЗЯЙСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

### Промышленность

Неуклонно ускоряя темпы индустриализации и капитального строительства, правительство одновременно обеспечивает и плановое руководство, вовлекая новые миллионы рабочих, батраков и беднячко-середняцких масс крестьянства в социалистическое строительство.

Съезд поручил правительству укрепить связь между промышленностью и сельским хозяйством.

Кроме того, Съезд дал директиву увеличить накопления, борясь с непроизводительными затратами и более полно использовать внутренние ресурсы промышленности.

Что касается борьбы за снижение себестоимости, Съезд предложил правительству обратить серьезное внимание не только хозяйственников и работников промышленности, но и всего рабочего класса на необходимость полного выполнения задачи — снизить себестоимость продукции.

**Социалистическая индустрия быстро растет** Подытоживая выполнение этих директив, прежде всего следует отметить непрерывный рост продукции промышленного производства. Вся стоимость продукции промышленности, находящейся в ведении ВСНХ Украины (союзная, республиканская и местная), в 1928-29 году составляла (по ценам 1926-27 года) 2,6 миллиарда рублей, или на 22 % больше, нежели в 1927-28 году, в 1929-30 году — стоимость продукции составляла около 3,3 миллиарда рублей, что дает прирост на 26,5 %. Таким образом, довоенный уровень превышен больше, чем вдвое.

Еще больший рост даст 1931 год, ибо в этом году начинают работать вновь выстроенные заводы. Общая годовая стоимость продукции этого года составит около 4,7 миллиарда рублей или на 46,7 % больше против предыдущего года.

Как же выполнена директива в области усиления тяжелой промышленности? В 1928-29 году продукция этой отрасли промышленности составила 1,6 миллиард. руб., в 1929-30 году — 2,2 миллиарда; в 1930 г. 2,6 миллиарда,



а в 1931 году она даст продукции свыше 4 миллиардов руб., т. е. больше на 56%. Удельный вес тяжелой индустрии повышается с 51% в 1928-29 году до 81% в 30 году. Таким образом, мы видели, что тяжелая промышленность развивается чрезвычайно быстро, создавая мощную базу для широкой индустриализации страны.

Как выполнена директива о капитальном строительстве? В 1928-29 году на промышленное строительство израсходовано 518,7 млн. рублей; в 1929-30 году — 691,1 млн. руб. Если взять весь 1930 год, то капитальные вложения составляют 885 млн. руб., а в 1931 году предложено вложить 1,4 миллиарда рублей. Если сравнить эти цифры с данными 1928-29 года, когда затрачено 231 млн. рублей, то бросается в глаза значительный рост. Это обеспечивает повышенные темпы разворачивания промышленности.

В какую именно область народного хозяйства направлены основные капиталовложения? Основная масса средств вложена в тяжелую промышленность, что целиком и полностью соответствует установкам и директивам Съезда. Из 690 млн. руб., затраченных в течение 1929-30 года на капитальное строительство промышленности, 600 млн. руб. пошло на тяжелую промышленность. Если в предыдущем отчете отмечена недостаточность капиталовложений в каменноугольную промышленность и металлургию, то теперь на эти две отрасли, как руководящие, затрачены огромные суммы.

Все это приводит к тому, что промышленность начинает играть исключительно-высокую роль во всем хозяйстве Украины. Если в 1913 году промышленность давала только 42-43% продукции всего народного хозяйства, то теперь она занимает первое место. В 1929-30 году валовая продукция сельского хозяйства и промышленности составляла 7,3 миллиарда, из них 4 миллиард. руб., т. е. 55% падало на промышленность.

Такой рост промышленности, в особенности тяжелой, обеспечивает широчайшую базу социалистического строительства и содействует переустройству сельского хозяйства на социалистической основе.

Это — достижения, которых никак нельзя отрицать. За отчетный период выяснилось, что первоначальные запроек-



тировки пятилетнего плана в этой области, которые буржуазные экономисты считали фантазией, а правые оппортунисты — нереальными, в действительности преуменьшены. Практическое выполнение пятилетки доказало, что можно выполнить пятилетку не только в намеченный срок, а осуществить ее гораздо быстрее, во всяком случае не больше, чем в 4 года.

Вот несколько цифр, подтверждающих это. По пятилетнему плану, на первый год было запроектировано выпустить продукции тяжелой индустрии на 1,5 млрд. руб., а выполнено на 1,6 млрд., т. е. 105,1%; на 2-й год пятилетки запроектировано 1,9 миллиард., — выполнено 2,2 миллиард., т. е. 117%; каменноугольная промышленность за первый год пятилетки дала 102% плана, за второй год — тоже 102%; чугун дал 100,7% плана за первый год и 108,6% — за второй год: по железной руде мы за первый год пятилетки имели недовыполнение на 1,1%, зато второй год, пополнив это недобор, дал увеличение на 25,7% и т. д. Валовая продукция промышленности за два предыдущих года превысила задания пятилетки на 5,5%. Выработка на одного рабочего в плановой промышленности увеличилась на 19,5%.

Все же промышленность не совсем справилась с теми повышенными заданиями, которые возложили на нее конкретные планы прошлого года. Если в 1928-29 году промышленность ВСНХ перевыполнила план на 3%, то в 1929-30 году план недовыполнен на 3%. Союзная промышленность сумела выполнить свои планы только на 94%. Эта промышленность не додала стране 3,8 млн тонн угля, 144 тыс. тонн торфа, 179 тыс. тонн кокса 257 тыс. тонн чугуна, 222 тыс. тонн стали, 226 тонн проката и т. д.

Чем это объясняется? Обзор работы за первые два года пятилетки выявил ряд недостатков и недочетов в организации дела и, вместе с тем, показал, что промышленность имеет неисчерпанные резервы. На 1931 год это учтено — и запроектировано определенное увеличение, обеспечивающее выполнение пятилетки в четыре года.

Выполнение этих запроектировок требует от всех напряженного внимания к заданиям третьего, решающего года пятилетки. Все руководящие органы должны своевременно



подготовиться к борьбе с прорывами и недочетами и суметь использовать тот подъем рабочих масс, который вылился в социалистическое соревнование и ударничество.

Качественные показатели, против предположений также полностью не выполнены и в этом отношении нет еще достаточных достижений. Так, снижение себестоимости по плану предусмотрено в 1928-29 г. на 6,3%, а выполнено в этом же году на 2,7%, в 1929-30 году предположено по плану 11,2%,—выполнено 10,5%.

На многих важных для нас предприятиях имеются еще большие прорывы в планах. Так, угольная промышленность, имея задание снизить себестоимость на 7,4%, в 1929-30 году, снизила ее лишь на 0,7%; металлургическая промышленность—вместо 11,85% дала снижение на 4,4%. Недовыполнение заданий в области снижения себестоимости привело к тому, что промышленность превысила свой расходный план в 1929-30 году на 64,5 млн. рублей.

В деле борьбы с браком мы также имеем определенное недовыполнение заданий. Еще и теперь промышленность дает высокий процент брака. Основные причины этого—недостаточная подготовленность промышленности к повышенным заданиям в 1929-30 году, неудовлетворительное, и иногда и оппортунистическое организационно-техническое руководство (например, в Донбассе), слабое руководство со стороны профсоюзов, которые еще не сумели целиком перестроить свою работу применительно к новым условиям, запоздания в капитальном строительстве и вредительство.

Все эти явления сигнализируют о том, что, выполняя задания 3-го года пятилетки, необходимо приложить все усилия к полному выполнению намеченных планов. Особенное внимание, решительный нажим нужно направить к полному выполнению плана в области качественных показателей.

Следует отметить тяжелый прорыв, который имел место в результате право-оппортунистической практики руководителей, а подчас и прямого вредительства, в Донбассе. Этот прорыв заставил всю пролетарскую общественность, партию и правительство обратить самое бдительное внимание на то, чтобы преодолеть здесь трудности и пре-



вратить гигант—Донбасс—в Донбасс новый—механизированный. Теперь вокруг этого вопроса разворачивается огромная работа и уже имеются данные, что в течение 1931 года основные шахты будут полностью механизированы.

**Благосостояние  
пролетариата  
улучшается**

Юбилейная сессия ЦИКа СССР 15 ноября 1927 года утвердила акт огромной политической важности, о переходе предприятий на 7-часовой рабочий день. Эту задачу правительство провело в жизнь и составленные в этом отношении планы в основном выполнены.

На 7 часовой рабочий день переведены до 1 октября 1930 года 56,2% рабочих. Это обеспечивает возможность уже в 1931 г. полностью закончить перевод рабочих на 7 часовой рабочий день.

Широкое применение 7 часового рабочего дня является величайшим политическим достижением, в особенности теперь, когда капиталисты всех стран пошли в наступление на рабочий день пролетариата. В капиталистических странах рабочий день увеличивается и параллельно растет безработица. Теперь там уже имеется свыше 25 млн. безработных. В то же время, на основе социалистических достижений, рабочий Советского Союза имеет значительно меньший рабочий день, без снижения зарплаты. И это тогда, когда армия безработных в капиталистических странах растет наряду со снижением зарплаты рабочих.

На Украине количество рабочих, занятых на производстве, быстро возрастает: за 1929 год оно возросло на 11,7%, а за 1930 год—на 28%. Это привело к тому, что в основном, безработица, которая достигала значительных размеров, теперь ликвидирована. Наоборот, теперь уже нам нехватает подготовленных рабочих. Поэтому, вопрос о подготовке рабочих кадров сделался острым вопросом, и правительство расходует громадные средства на переподготовку имеющихся, и вовлечение новых, еще не обученных, рабочих кадров в производство. На 1931 год намечено увеличить количество рабочих еще на 16,6%, а вместе с учениками, довести это число до 19,2%, что, при настоящем состоянии техники, может обеспечить выполнение поставленных перед промышленностью заданий.



### Социалистические формы организации труда

Приток новых малоквалифицированных и малоподготовленных рабочих в известной мере влияет на степень производительности труда, однако, она все же повышается. Так, по промышленности Украины производительность труда в 1928-29 году выросла на 17,7 % против предшествующего года, а в 1929-30 году—еще на 19,5 %. Впрочем, задания на 1929-30 год не целиком выполнены, вследствие недостатка квалифицированных сил, их текучести и случаев падения трудовой дисциплины. С этими явлениями ведется решительная борьба, на основе обращения ЦК ВКП(б) от 3 сентября 1930 года.

Рабочий класс чутко откликается на эти важнейшие задачи.

Показателем служит то, что по заводам и шахтам разворачивается и крепнет социалистическое соревнование, ударничество—эти новые формы социалистической организации труда.

Социалистическое соревнование и ударничество в 1930 году охватили в основном весь рабочий класс. Например, члены союза горняков принимают участие в социалистическом соревновании от 52 % до 63 %, металлистов—от 56 (Харьков) до 86 (Сталин), химиков—от 37 % (Артемовск) до 88 % (Харьков) и другие. Меньше всего ударников было по горной группе (25-26 %) и больше всего в группе металлистов (от 56 до 74 %). Развитие соцсоревнования и ударничества все время идет по линии мощного роста и это есть политический ответ нашим классовым врагам.

Как особое достижение, надо отметить огромную волну встречных промфинпланов. Во всей промышленности, по собственной инициативе, рабочие, на основе широкой самодеятельности масс, предлагают повысить планы выпуска продукции, против планов, составленных администрацией завода. Учитывая политическую важность выполнения пятилетнего плана в 4 года, рабочие своими встречными планами доказывают свою классовую сознательность и дают этим решительный отпор всем оппортунистам и вредителям.



**Правительство  
заботится о  
жизни рабочих**

В соответствии с развитием производства, советская власть расширяет круг мероприятий по охране и вообще по улучшению условий труда, увеличивая соответствующим образом ассигнования на эти цели. На охрану труда и улучшение техники безопасности в 1928-29 году было израсходовано 15,4 миллионов рублей, а в 1929-30 году около 25 миллионов рублей, т. е. почти вдвое.

Однако, у нас еще много бывает несчастных случаев (промышленного травматизма). Одной из причин таких случаев является производственная недисциплинированность рабочих, в частности новых, которые не всегда точно соблюдают правила внутреннего распорядка. Имеются случаи и явно преступного порядка, как например, катастрофа на двух шахтах „Мария“ Кадиевского и Горловского районов. За такую преступную халатность правительство привлекло виновных к суровой ответственности. Однако, это сигнализирует, что у нас, в деле охраны труда, имеются еще прорывы.

Недостатки, могущие вызвать несчастные случаи, должны выявлять сами рабочие путем разворачивания критики.

**Перелом в обеспечении рабочих жилищем**

В предыдущих отчетах правительства отмечалось, что узким местом в промышленности является жилищное строительство. Жилищный кризис еще достаточно велик, особенно в основных промышленных районах (Донбасс). Недостаток жилищной площади является одной из причин, тормозящих развитие производства и повышение производительности труда.

Делу жилищного строительства правительство уделяет большое внимание. На жилищное строительство в обобщественном секторе в 1928-29 году затрачено 82 миллиона рублей, в 1929-30 году — 98 миллионов руб., а в 1930 году — 152 миллиона рублей. На 1931 год намечено затратить около 290 миллионов руб. Таким образом, жилищное строительство разворачивается очень быстрыми темпами, но и оно еще не даст необходимого улучшения, в смысле удовлетворения нужд рабочего класса, вследствие чрезвычайно быстрого роста рабочих кадров.



Правительство постановило перейти к широкому жилищному строительству, наметив план постройки новых социалистических городов. Уже строится социалистический городок вокруг Тракторостроя в Харькове, начато строительство Великого Запорожья, намечено жилищное строительство в Мариуполе и, наконец, правительство запроектировало строительство 13 городов в Донбассе, из которых два города—Горловка и Кадиевка—уже в 1931 г. начнут строиться. Громаднейшие средства, которые будут вложены в жилищное строительство, в течение ближайших лет дадут эффект и в Донбассе в среднем будет приходиться около 7 кв. метров на одного рабочего (жителя).

Конечно, трудности в этом отношении есть большие, но организованной волей рабочего класса их можно преодолеть.

**Энергетическая база укрепляется**

Одним из величайших достижений в нашем социалистическом строительстве является электростроительство. По пятилетнему плану в 1928-29 и 1929-30 годах было намечено довести мощность заводских и районных электростанций до 766 тыс. квт (квт равняется 1,25 лш. сил.). Уже в 1931 году заканчивается строительство Штеровской электростанции (вторая очередь), электростанции на Донсоде, ЭСХАР'а; в 1932 году должны быть закончены Днепровская и Зуевская станции.

Районные и заводские электростанции в 1928-29 году дали 1,3 миллиарда киловатт-часов; в 1929-30 году — 1,6 млрд. киловатт-часов электроэнергии.

На 1931 год поставлена важная задача не только осуществить намеченные планы, но и перевыполнить их, создав определенный резерв. Поэтому правительство проектирует затратить на строительство крупных электростанций—263,5 млн. рублей.

**Внимание Донбассу и Криворожью**

Нельзя не остановиться хотя бы кратко на том, как правительство выполнило задачу дальнейшего развития Донбасса и Криворожья,—этой основной базы индустриализации Украины. Донбасс представляет собою единое хозяйственное целое, гигантский хозяйственный комбинат,



элементы которого—уголь, руда, железо—связаны с химической промышленностью и тяжелой индустрией. Это значение Донбасса учли и наши враги, направив свою вредительскую работу, главным образом, против Донбасса.

Вслед за „шахтинцами“ приложила свою вредительскую руку к Донбассу и „Промпартия“, вредители на транспорте, в кооперации и проч. Все это теперь разоблачено и в основном ликвидировано. Но это заставляет нас обратить чрезвычайно серьезное внимание на работу в Донбассе особенно потому, что там имел место значительный прорыв.

### Легкая индустрия

Основная целевая установка в отношении легкой индустрии заключалась в максимальном удовлетворении нужд все возрастающих широких трудящихся масс, вплоть до полной ликвидации товарного голода.

Между тем, неотложная необходимость как можно скорее достичь индустриализации страны, требовала форсированного развития тяжелой индустрии. Все же фактическое выполнение запроектировок пятилетки за первые два года, свидетельствуют об определенном перевыполнении планов по всем отраслям легкой промышленности, кроме пищевкусовой. Так, по текстильной промышленности перевыполнено задание первых двух лет пятилетки на 12%; по одежде и туалету—на 46%; по кожевенно-обувной—на 31%; бумажной—на 27%; полиграфической—на 42%; фарфоро-фаянсовой—на 23%; соляной—на 18% и только по пищевкусовой недовыполнен план, исключительно вследствие недостатка сырья для сахарной промышленности на 22%.

Такое развитие легкой промышленности (без пищевкусовой) дало перевыполнение заданий 2-х лет пятилетки на 16%, при чем за первый год перевыполнено на 11%, а за второй — на 21%. Капитальные вложения, хотя в основном и шли на тяжелую промышленность, все же и для легкой уделены немалые суммы: 10,7 млн. руб.—в 1928-29 году по республиканской промышленности (без пищевкусовой) и 14 миллионов рублей в 1929-30 году.

XVI съезд коммунистической партии, подытоживая выполнение промышленностью заданий первых двух лет



пятилетки, отметил, что гигантское развитие тяжелой промышленности создало предпосылку для „укрепления развития промышленности, вырабатывающей продукты питания (легкая индустрия), а также развития сырьевой базы“.

Выполнение темпов роста легкой промышленности будет зависеть прежде всего от развития сырьевой базы в тех отраслях, которые работают на сельскохозяйственном сырье и от дальнейшего расширения основного капитала легкой индустрии.

**К дальнейшим победам** Подводя итоги работе в области промышленности, можно сказать, что правительство в основном выполнило все поставленные перед ним задачи. Это не значит, что у нас нет известных болезненных прорывов на фронте индустрий. Это не значит, что нам удалось преодолеть целиком все рудности. Настоящее положение ставит перед правительством и пролетарскими массами вопрос об уделении большего внимания задачам развития промышленности, особенно по линии улучшения качества, и этим самым обеспечить успешный рост всей нашей индустрии, являющейся мощным, руководителем строительства социализма.

### Сельское хозяйство

. Октябрьская революция решительно изменила положение сельского хозяйства. 40% земли, находившейся в руках помещиков, переданы крестьянам в трудовое пользование. Если к этому добавить, что свыше 3-х миллионов гектаров земли отобрано у кулацких хозяйств, то земельный фонд, находящийся в пользовании бедняцкого и середняцкого крестьянства, составляет преобладающую часть всего фонда, около 82%.

Само уже по себе это является величайшим экономическим и политическим достижением. Усиление социалистической доли хозяйства укрепляет фундамент советской власти. Если до сих пор советская власть опиралась на социалистический сектор промышленности и на сельскую бедноту, то теперь новой, действительной, непоколебимой опорой советской власти на селе являются колхозники.



Смычка между пролетариатом и бедняцко-середняцким крестьянством укрепляется; она уже приобрела явно производственный характер.

Вся предыдущая работа в деле индустриализации и переустройства (реконструкции) сельского хозяйства дала возможность разрешить главные задачи: организация совхозов, широкая волна коллективизации, механизация сельско-хозяйственного производства и т. п. обеспечили рост его продукции. Поэтому Украина, как и весь Союз сумела ликвидировать прорыв в области зерновой—зерновая проблема в основном разрешена.

Все же безусловные достижения в деле социалистического переустройства села сопровождаются еще известными трудностями. Эти трудности имеются в области животноводства, технических культур и на участке механизации сельского хозяйства. Но идя по проверенному опытом пути дальнейшей коллективизации и строительства совхозов, заостряя внимание широких слоев бедняцко-середняцких масс на дальнейшем разворачивании этой работы, мы эти трудности преодолеем.

**Бурно растет  
сельское хозяй-  
ство**

В разрезе этих достижений и трудностей, посмотрим, как выполнило правительство директивы, данные XI Съездом Советов, как обеспечен быстрый рост сельского хозяйства? Прежде всего, рост сельско-хозяйственного производства определяется тем, что посевная площадь непрерывно растет. В 1913 году было засеяно 22,5 мил. гектаров, а в 1927 году — 24,5 мил.; в 1930 году посевная площадь составляет 27,5 мил. гектаров, а на 1931 год посевная площадь должна превысить 30 миллионов гектаров.

Что дало возможность обеспечить такой быстрый рост посевной площади? Прежде всего, правильная политика в области сельского хозяйства и борьба со всевозможными попытками сбить нас с генеральной линии. В результате проведения генеральной линии партии, бедняцко-середняцкие массы села уже в предыдущие годы переходили к обработке земли массивами, к сплошным посевам земельными обществами, к вспашке толоки и целинных земель. Это привело к тому, что мощное движе-



ние коллективизации в 1929-30 году дало большой размах посевной работы и обеспечило увеличение социалистического использования земельной площади. Еще один из важных факторов—это применение тракторов путем организации государственных машинно-тракторных станций, которые помогали и помогают колхозам и бедняцким хозяйствам. Таким образом, линия советской власти на материальное укрепление технической базы сельского хозяйства себя целиком оправдала, содействуя значительному возрастанию посевной площади и улучшению способов обработки земли.

Одновременно с расширением посевной площади, правительство ведет и реконструкцию ее состава, заменяя малоурожайные, малотоварные, невыгодные культуры более ценными, более интенсивными культурами. За последние годы удельный вес этих культур в общей посевной площади изменился таким образом (в процентах):

	1929 г.	1930 г.	1931 г. (по плану)
зерновые культуры . . . . .	79,8	79,0	72,0
технические . . . . .	8,6	8,4	10,9
кормовые . . . . .	3,5	5,1	9,0

Такой рост технических и кормовых культур является определенным достижением, ибо он обеспечивает выполнение важных заданий в деле развития сырьевой базы для нашей промышленности и укрепления кормовой базы для развития животноводства. Одновременно с этим, безусловно растет производство ценных зерновых товарных культур, как напр., озимая пшеница.

Эти агрономические культурные мероприятия, проведенные правительством в последние годы в области сельского хозяйства, в немалой степени обеспечили повышение урожайности. Так, если за предыдущее пятилетие 1923—27 годов средняя урожайность по всем основным зерновым культурам составляла 9 центнеров на гектар, то в 1931 году предвидится повышение урожайности в среднем по Украине до 10,6 цент. на гектар, т. е. на 34%.

Повышается средняя урожайность сахарной свеклы, что дает нам возможность на 1931 год запроектировать



увеличение ее на 37 %, или около 168 центнеров на гектар, против 132 центнеров за предыдущее пятилетие и так далее.

Все это, вместе взятое, сказалось на валовой продукции сельского хозяйства. Если в 1929 году общее производство зерновых культур дало 176,9 миллионов центнеров на сумму 886,6 миллионов рублей, то в 1930 году это производство увеличилось до 230,8 миллионов центнеров или на сумму 1.220 миллионов рублей; меньшая сумма запроектирована также и на 1931 год!

В области животноводства мы имеем значительный прорыв. Если количество рабочих лошадей в 1930 году возросло против предыдущего года на 1 %, то количество крупного рогатого скота уменьшилось на 13,5 % и свиней на 24,3 %. Это произошло, главным образом, в результате того, что годы недорода дали большие потери в животноводстве. В последнее время и кулаки сами уничтожали много скота, а также агитировали за это среди малознательных слоев крестьянства. Это, а также нехватка кормов, на развитие животноводства повлияло отрицательно.

Мероприятия, запроектированные контрольными цифрами на 1931 год, должны обеспечить самую быструю ликвидацию этого прорыва. Важную роль в укреплении сельского хозяйства играет растущая помощь государства. На финансирование сельского хозяйства из различных источников (государственный и местный бюджеты, банковский кредит) израсходовано: в 1927-28 году—157 миллионов рублей, в 1928-29—179 млн. руб. и в 1929-30 — 236 млн. руб.

Все эти мероприятия благоприятствовали укреплению социалистического сектора сельского хозяйства и улучшению хозяйства бедноты и середнячества. Это подтверждается, например, такими данными: в 1917 году было 16 % хозяйств, не засеявших своей земли, а в 1929-30 году—их было 2,5 %. Площадь коллективов в конце 1930 года достигла 34,1 % всей пахотной земли, давая все время неуклонный рост. Количество безлошадных и безинвентарных хозяйств на много уменьшилось. По Украине развернута широкая сеть машинно-тракторных и машинно-



конных станций, охватывающих преобладающую массу безинвентарных и безлошадных хозяйств и оказывая им всяческую помощь. Поэтому, препятствие к развитию сельского хозяйства, которое раньше заключалось в недостаточной обеспеченности инвентарем и было решающим, теперь значительно уменьшилось и чем дальше, все больше теряет свое значение.

В условиях пролетарского государства сельское хозяйство развивается уже не так, как оно развивалось при капитализме. Тогда успешно могла развиваться только кулацкая верхушка за счет обнищания основной массы села. В пролетарском государстве весь бедняцко-средняцкий массив имеет возможность улучшить свое благосостояние, идя по пути коллективизации, т. е. переходя от мелких и мельчайших хозяйств к крупному хозяйству, обобществленному, правильно организованному и технически вооруженному.

Внедрение социалистических форм землепользования

За весь предыдущий период государство уделяло много внимания землеустройству. На Украине существовала чрезвычайная чересполосица, раздробленность земли и отдаленность ее, а в некоторых местах большая перенаселенность и т. п. Эти условия мешали развитию крестьянских хозяйств, особенно хозяйств мало-мощного крестьянства, ибо они не были обеспечены достаточной технической силой. Землеустройство было одним из средств, дававшим возможность бедноте и середнячеству улучшить свое землепользование, благодаря правильному распределению земельной площади. Но землеустройство было чрезвычайно трудно осуществимо, ибо приходилось благоустраивать землю для миллионов индивидуальных крестьянских хозяйств. Несмотря на это, правительство за предыдущие годы имело определенные достижения и по этой линии. В 1928 году в пределах Украины благоустроено около 8 миллионов гектаров земли.

Бурная волна коллективизации окончательно изменила состав земельной площади и вместе с тем облегчила дело землеустройства. Уже в 1929-30 году на много возросли землеустроенные массивы. Это дает возможность государству поставить вопрос об окончании в основном



землеустройства Украины в течение 1931 года, прежде всего обеспечив землеустройством колхозы.

Землеустройство, являясь важнейшим фактором, уничтожающим старые формы землепользования и хозяйствования, вместе с тем способствует созданию улучшенных севооборотов. Если в 1926-27 году в основном господствовало трехполье, четырехполье, то теперь крестьянство, особенно социалистический сектор, переходит к правильному землепользованию. Как правило, основной формой землепользования является пятиполье или шестиполье, что обеспечивает агрономически-целесообразные производственные планы.

Большой процент охвата земли посевами, сейчас, как никогда, остро ставит вопрос о мелиорации. Ясно, что дальнейшее расширение площади может уже произойти только после проведения мелиорации, когда начнется использование непригодных ранее земель и прекратится дальнейшее ухудшение земельной территории (борьба с оврагами, песками, заболачиванием и т. д.).

Эта работа сложна и требует больших средств. Все же государство решительно идет на это, считая, что таким образом можно и дальше расширять посевную площадь.

Предусматривается организация хорошо вооруженных техникой хозяйств, как например, хозяйств вокруг Днепростроя. Это будут электрофицированные и орошаемые хозяйства.

Точно также прорабатывается широкий план осушения болот, что даст возможность увеличить площадь землепользования и тем самым улучшить состояние полесских крестьян. Кроме того, разрабатывается широкий план орошения приднепровских песков в районе Олешек, Каховки и проч.

Все вышеуказанные мероприятия благоприятствуют определенному улучшению сельского хозяйства. Но государство ставит перед собою задание—резко изменить самый характер сельского хозяйства, дав ему усовершенствованную технику.

Одной из задач в этой области является организация переработки продукции сельского хозяйства. На этот уча-



сток обращено определенное внимание. Так, за отчетный период на Украине построен ряд перерабатывающих пунктов, а именно: 34 больших маслозавода, 77 бринзозаводов, 45 козеиносушильных, 100 различных предприятий для переработки фруктово-овощной продукции (засольных и заквасных пунктов, томатозаводов, плодосушилен, повидлозаводов, винодельческих заводов, пюре-пастильных заводов, коконосушилен и проч.), значительное количество предприятий для переработки продуктов птицеводства и для первичной переработки техкультур.

Кроме того, построен ряд мощных промышленных предприятий, которые будут перерабатывать сельско-хозяйственное сырье (консервные, беконные, текстильные фабрики и пр.).

Особую роль в деле индустриализации играет развитие сахарного производства. В 1927 году сахарное производство дало 15,2 млн. центнеров сахара, а в 1929, году, несмотря на неурожай, валовая продукция сахарных заводов достигает 15,8 мил. центнеров, в 1930 г. — 17,3 мил. центнеров, а на 1931 год запроектировано увеличить ее до 21,9 мил. центнеров,

Таким образом, быстрый рост промышленности, перерабатывающей сельско-хозяйственное сырье, подталкивает сельское хозяйство к ускоренному развитию, обеспечивая правильную его организацию и большую товарность.

Второй важный вопрос—это машиноснабжение. Подъем и переустройство сельского хозяйства в значительной мере зависит от того, сможем ли мы дать селу машины и пересадить, как говорил Владимир Ильич Ленин, крестьянина на железного коня, на трактор.

Этот завет Ленина правительство осуществляет неуклонно.

В течение последних трех-четырех лет мы передали селу различных сельско-хозяйственных (в основном, сложных) машин на сумму 134,3 мил. рублей, что дало большое повышение обеспеченности машинами, особенно в колхозном секторе.

Правительство ставит задачей обеспечить сельское хозяйство еще более сложными машинами, ибо они на



много облегчают работу крестьянина, например, комбайнами, которых не знала помещичья Россия. В этом году по Украине работало уже 47 комбайнов; в дальнейшем количество комбайнов еще должно увеличиться.

Безусловные достижения имеются и в деле тракторизации. В 1927 году на Украине было около 10.300 тракторов, а в 1930 году 16.652. В 1931 году количество тракторов будет еще более увеличено.

Но необходимо, чтобы само население принимало активное участие в строительстве тракторных колонн, тракторных станций. Необходимо, чтобы бедняцко-середняцкие массы активнее мобилизовали средства на приобретение тракторов.

Учитывая значение и требования крестьянства в области тракторизации, правительство обеспечивает эти потребности тракторами внутреннего производства, вполне применимыми в наших условиях. Уже построен гигант—Сталинградский завод, скоро начнет работать Харьковский тракторный завод, который будет давать около 50.000 тракторов в год.

Вместе с трактором и комбайном должен работать и автомобиль. Делу автомобилизации сельского хозяйства правительство уделяет значительное внимание. Точно также, как и тракторные, в Союзе строятся крупные автомобильные заводы, которые будут выпускать до сотни тысяч автомобилей в год.

Все эти способы механизации, для лучшего их использования, должны быть сосредоточены в определенных пунктах. Только это гарантирует полное их использование. Опыт предыдущих лет доказал, что тракторы использовались всего на 50-60%. Концентрация машин и тракторов в определенных пунктах—в колхозах и МТС—дает возможность использовать их в течение всего года для разных хозяйственных нужд и обеспечить плановость в хозяйстве.

В первую очередь широкая механизация сельскохозяйственного производства, особенно при помощи трактора, в значительной степени будет содействовать мощному развитию коллективизации. Поэтому, правительство стало на путь увеличения количества машиннотракторных



станций. В конце 1929 года машинотракторных станций было по всей Украине 25; в конце 1930 года их уже было 154, а в конце 1931 года машинотракторных станций будет уже 321. Кроме того, увеличится и количество тракторов, используемых коллективами в основных решающих районах.

Это даст возможность охватить в 1931 году машинотракторными станциями по крайней мере 8 миллионов гектаров, то-есть свыше 25% всей посевной площади Украины.

Вся эта механизация и индустриализация сельского хозяйства осуществляет то, о чем говорил Владимир Ильич.

„Диктатура пролетариата... представляет собой и осуществляет высший тип общественной организации труда, по сравнению с капитализмом. В этом суть. В этом источник силы и залог неминущей полной победы коммунизма“.

С переходом миллионных масс крестьянства в колхозы, на основе обобществления способов производства, его механизации, достигается повышение уровня производительности труда и укрепляется экономическая база социализма в СССР. И совершенно исключительные, неизвестные еще в истории человечества, возможности открывает применение новой техники в социалистическом земледелии.

Поэтому, наши колхозники, представляя собой базу и очаг социалистического строительства на селе, **вырастают в мощную движущую силу дальнейшего нашего экономического развития, закаляясь в боевых столкновениях с кулаком и капиталистическими элементами.**

Достижения, перечисленные выше в деле технического переустройства сельскохозяйственного производства, его индустриализация являются составной частью

Коллективизация  
сельского  
хозяйства

социалистической реконструкции сельского хозяйства, разворачивания сплошной коллективизации и, на ее базе, ликвидации кулака как класса. В этом направлении имеем уже величайшие успехи. Они доказывают, **что Украина широким фронтом идет к социализму.** Вот несколько показателей, ярко рисующих нам положение коллективи-



зации: в конце 1928 года на Украине было коллективизировано 3,6% всего количества дворов и 9,7% пахотной земли, находящейся в пользовании крестьян. А в конце 1929 - 30 года коллективизацией охвачено 34,1% всей пахотной земли и 28,7% всех хозяйств.

Весной 1931 года необходимо удвоить настоящий уровень коллективизации сельского хозяйства Украины. В основном предусмотрено закончить сплошную коллективизацию в решающих сельско-хозяйственных районах Украины (Степь) в течение 1931 года, а в Полесье и некоторых наиболее отсталых, с низким уровнем коллективизации, районах пограничной полосы, окончание сплошной коллективизации должно быть в основном обеспечено в течение 1932 года.

Сельско-хозяйственная продукция обобщественного сектора также на много возросла. Если в 1927-28 году она, по общей сумме продукции сельского хозяйства составляла лишь 6,2%, то в 1930 году она составляла по колхозам 37,2% и совхозам—4,5%, а вместе—41,7%. В 1931 году, по осуществлении намеченных темпов коллективизации, удельный вес обобщественного сектора по общей продукции достигнет 72%.

Правильная политика в деле развития животноводства, вовлечение в эту работу колхозов, организация специальных животноводческих объединений, вместе с совхозами даст возможность ликвидировать прорыв в области животноводства.

Кроме того, плановое коллективное хозяйство создает почву для разрешения вопроса о технических культурах. Если раньше единственным фактором, влияющим на характер засева технических культур, были рыночные цены на продукцию сельско-хозяйственного производства, то теперь коллективное хозяйство делает возможным в плановом порядке разрешить вопрос о спросе на технические культуры. Это значит, что посев технических культур будет лучше проведен колхозами, которые частично или целиком приступают к производству технических культур.

Наконец, сплошная коллективизация, укрепляя союз между рабочими и основной массой крестьянства, дает возможность практически осуществить задачу ликви-



ровать кулачество как класс, т. е. уничтожить капиталистические остатки на селе, все время мешающие победоносному движению социалистического строительства в сельском хозяйстве.

Осуществляя коллективизацию сельского хозяйства, правительство одновременно укрепляло развитие совхозов. Так, в 1927-28 году посевная площадь совхозов составляла 140 тысяч гектаров, а в 1930 году площадь превысила 1 мил. гектаров. На 1931 год предположено довести площадь совхозов до 2,1 мил. гектаров. Удельный вес товарной массы сельско-хозяйственного производства совхозов увеличился в 1930 году до 5,7%, а в 1931 году он будет составлять около 14%.

Безусловные успехи в строительстве колхозов и совхозов доказывают, что линия советской власти на пути развития последних была целиком правильна и всяческие попытки правооппортунистических элементов отрицать ее являются вредной недооценкой и недопониманием роли и значения колхозов и совхозов в системе социалистического строительства.

**Победа  
социализма  
обеспечена**

Подытоживая состояние сельского хозяйства, следует сказать, что государство, на основе правильной генеральной линии партии, при активном участии рабочих, колхозников, батрачества и бедняцко-середняцкого крестьянства вдребезги разбила „левую“ и правую оппозиции, политика которых неминуемо привела бы к разрыву смычки с основными массами крестьянства, к отказу от индустриализации страны и была бы, по сути, капитуляцией перед трудностями, проявлением мелко-буржуазных кулацких настроений. Сейчас нашей основной задачей является закрепление этих достижений и успехов и дальнейшее развитие их.

Трудности нашего роста, отдельные препятствия, которые стояли и стоят на пути к социализму будут преодолены организованными совместными усилиями рабочих, колхозников, батраков и бедняцко-середняцких масс крестьянства и это обеспечит нам полную возможность успешно осуществить все задачи развернутого строительства социализма.



## Помощь бедноте

В результате плановых мероприятий государства в области оказания бедняцким хозяйствам помощи и благодаря бурному развитию колхозного движения, широкие массы бедняцких хозяйств Украины на много улучшили в течение 1928-29 и 1929-30 годов свое благосостояние и повысили свой материально-культурный уровень.

Хозяйственная помощь бедноте, в результате выполнения манифеста юбилейной сессии Союза ССР, увеличилась. Прежде всего 35,3% крестьянских хозяйств в 1928-29 году освобождено от единого сельско-хозяйственного налога на общую сумму 8,7 млн. рублей, а в 1929-30 году—35% хозяйств на общую сумму 7,7 млн. руб. Таким образом, свыше 1.840 тыс. бедняцких хозяйств освобождены от налога, а также от самообложения на сумму 4,2 миллиона рублей.

Льготы бедноте по линии государственного страхования составляли в 1928-29 году 3,8 мил. рубл., а в 1929-30 году — 8,2 миллиона рублей. Кроме того, бедняцким хозяйствам, пострадавшим от стихийных бедствий, оказана дополнительная помощь Госстрахом в размере 400 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на землеустройство бедняцких хозяйств составляли в 1928-29 году 4 миллиона руб., а в 1929-30—3,9 млн. руб. Кроме того, Сахаротрест израсходовал в последнем году на землеустройство 1.500 тыс. руб.

В связи с усиленными темпами коллективизации, фактически почти все кредиты направлены на создание новых и укрепление старых колхозов. В течение отчетного периода мы имели куда меньше случаев неправильного распределения кредитов, которые, в преобладающей своей части, действительно попадали бедноте как коллективизированной, так и единоличникам. В прошлом году общая сумма сельско-хозяйственного кредита составляла 162,6 млн. рублей против 51,9 млн. руб. за 1928-29 год.

Фонд кооперирования и коллективизации бедноты в прошлом году составлял сумму 5.640 тыс. рублей, фактически использовано только 4,382 тыс. руб. Льготы предоставленные бедноте в области лесоснабжения, соста



вляли в 1928-29 году 1 млн. рублей, а в 1929-30 году—1,2 млн. руб.

Увеличилась также натуральная помощь бедноте. По линии крестьянских обществ взаимопомощи распределен в прошлом году продовольственный фонд в размере 4.000 тыс. пудов, посевной фонд—8,5 миллиона пудов семян. Колхозам из этого количества выделено свыше 6,1 мил. пудов семян. Крестьянские общества взаимопомощи, кроме того, внесли за бедноту, при вступлении ее в колхоз, паев на сумму полтора миллиона рублей.

Продовольственная помощь бедноте за счет 10% отчислений от поступлений гарнцевого сбора, а также от премий за перевыполнение планов хлебозаготовок составляла 7,5 миллионов пудов хлеба.

Все эти мероприятия государства и колхозно-кооперативной, а также кредитной системы, способствуя организации и укреплению колхозов, существенно помогали бедноте поднять свое благосостояние.

Культурно-социальная помощь бедноте выражается в таких цифрах: в 1930 году на материальную помощь учащимся из бедняцких слоев израсходовано 2,837 тыс. рублей. В 1929-30 году принято на рабфаки из среды бедноты 18.000 чел.

Курортное лечение бедноты дает такие цифры: в 1928-29 году предоставлено крестьянам-беднякам 2.678 курортных мест, а в 1929-30 году—2.222 мест.

Но хотя размеры всей этой помощи бедноте за отчетный период и довольно значительны, однако, ее нельзя считать вполне достаточной.

Систематическая и всесторонняя помощь бедноте является важнейшим заданием всех советских органов и общественных организаций. Общественная активность села и, в первую очередь, комитетов незаможных селян, а также крестьянских обществ взаимопомощи должна быть направлена на дальнейшее улучшение положения сельской бедноты. Основная задача здесь это дальнейшее производственное объединение бедняцко-батрацких масс села, вовлечение их в колхозы, кустарнопромышленные артели и в другие предприятия социалистического сектора.



## Т р у д

Вопросы труда занимают чем дальше, тем более важное место во всей системе строительства социализма. Осуществлены установки коммунистической партии—выполнить пятилетку в четыре года—дало огромные сдвиги в деле организации труда. В результате роста всего нашего народного хозяйства ликвидировано такое социальное зло, как безработица. В процессе дальнейшего роста всего нашего народного хозяйства возьмем целый ряд новых задач в области подготовки и планирования рабочей силы, разрешения проблемы кадров. На разрешение всех этих задач правительство уделяло серьезное внимание.

Успешное выполнение и перевыполнение промфинпланов в течение первых двух лет пятилетки укрепило политические и экономические позиции рабочего класса. Это произошло в результате проведения генеральной линии коммунистической партии, которая ведет вперед рабочий класс, батрацкие, бедняцкие, колхозные и середняцкие слои крестьянства к социализму в условиях обостренной классовой борьбы. В области разрешения вопросов труда, которые являются неотъемлемой частью общего народно-хозяйственного плана, правительство достигло огромных успехов.

Рост пролетариата и ликвидация безработицы

Развернутая программа индустриализации народного хозяйства обуславливает увеличение спроса на рабочую силу.

Число лиц наемного труда возросло с 2.247 тыс. чел. в 1928 г. до 2.834 тыс. в 1930 году, т. е. на 18%

Пройденный этап восстановления народного хозяйства характеризуется тем, что динамические показатели количества занятой рабочей силы и безработица росли параллельно. Это обуславливалось относительным аграрным перенаселением, когда из сельского хозяйства уходила в город и промышленные центры рабочая сила, темп роста которой превышал в то время потребности в рабочей силе промышленности, транспорта, строительства и других отраслей обобщественного сектора.



Уже в первом и особенно во втором году пятилетки это положение резко изменилось. В связи с разворачиванием индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства безработных становилось все меньше и меньше. На 1 октября 1928 года было 211.194 безработных; к концу первого полугодия 1930 года осталось безработных только 100.683, а во второй половине 1930 г., во время разворачивания строительного сезона, безработица совершенно была ликвидирована. Правительству пришлось обращать особое внимание на обеспечение народного хозяйства необходимыми кадрами строительных рабочих, автотранспортников, рабочих некоторых массовых профессий, металлистов, деревообделочников и т. п. Кроме того, организована подготовка и переподготовка некоторых групп работников умственного труда (педагоги, счетоводный персонал для села и т. п.)

За последний 1929-30 год подготовлено 55.700 строителей, из них женщин 14.600, 650 шофферов, из них 44 женщины и 4.700 работников умственного труда, из них женщин 3.150. На 1931 год запроектировано подготовить строителей 170 тыс., из них женщин 51.000; шофферов 15.300, из них женщин 2.300, и работников умственного труда 11.100, из них женщин 7.000. Металлистов 20.000 и 4.000 рабочих прочих индустриальных профессий, всего 24.000, в том числе женщин около 30%.

Основной задачей, которая стоит перед нами, является создание постоянных оседлых кадров горняков, укомплектовывая Донбасс пролетарскими слоями населения и заполняя его состав кадровыми рабочими.

Огромное значение приобретает вопрос регулирования спроса народного хозяйства на специалистов. В 1929 - 30 году спрос на специалистов по всем вертикалям народного хозяйства нельзя было удовлетворить и в 1931 году крайне необходимо выявить действительную потребность в специалистах, провести перераспределение наличного числа специалистов, работающих на производстве, и развернуть широкую сеть краткосрочных курсов для подготовки необходимых для промышленности специалистов.

Правительство провело также работу и в области приспособления трудового законодательства к обеспечению



народного хозяйства рабочей силой. Так, уже в этом году издан целый ряд постановлений о расширении круга трудящихся, которые имеют право на регистрацию в управлениях снабжения и подготовки рабочей силы для народного хозяйства (бывш. биржи труда). Аппарат НКТруда перестроился из аппарата посредничества между спросом и стихийным предложением рабочей силы в орган привлечения рабочей силы, планирования и организации труда на производстве, соответственно народно-хозяйственным требованиям. Основными источниками, из которых будет черпаться рабочая сила, являются трудовые ресурсы города и села: рабочая семья и колхозный сектор, где организация труда должна максимально содействовать плановому удовлетворению спроса промышленности на рабочую силу и созданию условий заинтересованности колхоза в этой рабочей силе, отходящей от него на заработки.

#### **Привлечение женщин к производству**

Проблема снабжения рабочей силой народного хозяйства широко ставит задачу вовлечения женщин в производство, разрешая этим самым историческую задачу пролетариата, освободить женщину от домашне-бытового гнета. 1929-30 год дал уже определенные сдвиги в этой области, а дальнейшее разворачивание индустриализации народного хозяйства создает величайшие предпосылки к широкому вовлечению женщин в общественно-производительный труд.

Количество женщин, занятых на производстве и строительстве, непрерывно растет. Точно также повышается и удельный вес женщин среди всего числа рабочих, занятых в промышленности и строительстве. В июле 1929 года число женщин, посланных на работы, составляло 22% от количества посланных мужчин, а в 1930 году уже 26%.

Вопрос о вовлечении женщин в производство требует исключительного сдвига в разворачивании общественного питания, прачешных, детских ясель и т. п. Предоставить широкой массе женщин соответствующую квалификацию можно будет тогда, когда женщина будет вовлечена в общую систему профессионально-технической подготовки, начиная с фабрично-заводской семилетки и до высшего учебного заведения.



В прошлом году Наркомтруд УССР издал ряд директив о том, чтобы вместо мужского труда применять женский в тех отраслях и профессиях, где это возможно (проводники на транспорте, работники прилавка, городских железных дорог и т. п.) с тем, чтобы использовать освобождающийся таким образом мужской труд на работе, соответствующей их физическому состоянию.

**Вовлечение подростков в производство** Отчетный период, а также и 1931 год является новым этапом в вопросе о вовлечении подростков в производство. Укомплектование школ ФЗУ и ШУМП в 1930 году дало 72 тыс. подростков, на 1931 предвидится набрать 140 тыс., из них 70.000 пройдут через курсы подготовки в фабзавуч.

**Улучшение условий труда** Правительство все время направляет свое внимание на создание лучших условий труда, обеспечивающих культурную организацию его и высокую производительность. Ассигнования на улучшение условий труда на производстве непрерывно растут в соответствии с темпами роста общей суммы капитальных вложений в промышленность. В 1929-30 году по всей промышленности, планируемой ВСНХ, на эти мероприятия затрачено 15,4 мил. руб, в 1929-30 году—25 мил. рублей, а в особом квартале—7 миллионов рублей. Основная часть ассигнований передана тяжелой промышленности, особенно руководящим отраслям — каменноугольной и металлургической. В 1929-30 году вложено в каменноугольную и металлургическую промышленность 76%, а в 1931 году предположено вложить 78% общей суммы.

Социалистическое переустройство сельского хозяйства, укрепление и организация новых совхозов, разворачивание сплошной коллективизации и ликвидации на этой базе кулачества, как класса, а также ограничение и вытеснение капиталистических элементов в районах несплошной коллективизации—все это требует сосредоточения особого внимания на условиях работы и быта сельско-хозяйственных рабочих и батраков.

Точно также усилия пролетарского правительства направлены на то, чтобы, параллельно с ростом механизации сельского хозяйства (насыщенность тракторами, сложными машинами), обеспечить ему благоприятные условия



для повышения производительности труда и правильной организации его. Мероприятия по охране труда в сельском хозяйстве являются неотъемлемой частью общей работы по организации труда в сельском хозяйстве, особенно в его обобщественном секторе.

**Улучшение благосостояния рабочего класса**

Ликвидация безработицы и вовлечение в производство новых слоев трудящихся, значительное повышение квалификации и выдвижение рабочих, огромное жилищное строительство, мероприятия соцстрахования, охват детей рабочих общим и профтехническим образованием и т. д.,—все это содействовало значительному повышению благосостояния трудящихся.

Пролетарское государство, под руководством коммунистической партии, в условиях величайших темпов социалистического строительства и благодаря этим темпам, на базе социалистической реконструкции всего народного хозяйства, разрешает вопрос о непрерывном коренном улучшении положения рабочих.

Номинальная заработная плата по важнейшим отраслям народного хозяйства за последние два года возросла в % % против предыдущего года таким образом:

	в 1929 году на	в 1930 году на
Рабочих ценовой промышленности	7,8	7,2
рабочих строительных . . . . .	2,9	1,2
„ транспорта . . . . .	11,6	12,0
Социально-культурная группа служащих . . . . .	7,8	22,3

На ряду с этим мы имеем большие достижения в области охвата бюджета рабочих обобщественным сектором и улучшения рабочего питания, особенно в Донбассе и Криворожье.

Сокращенная непрерывная неделя и переход в 1930 году почти 75% всех промышленных рабочих на 7-часовой рабочий день на много улучшают условия труда рабочего и содействуют непрерывному росту всех показателей, характеризующих подъем благосостояния рабочего класса.

Но в то же время в качестве особой задачи остро стоит вопрос о ликвидации отдельных прорывов в деле



рабочего снабжения и питания. Вокруг этих вопросов необходимо мобилизовать внимание всей нашей общественности.

Введение 7-часового рабочего дня полностью доказало те огромные возможности, которые заложены в самой системе социалистического государства, где переход на сокращенный рабочий день не только не уменьшает уровня производительности труда, а, наоборот, значительно повышает этот уровень.

В украинской промышленности на семичасовой рабочий день в 1929 году было переведено только 30 предприятий с 81.500 рабочими или 16,4% общего количества рабочих. В 1929 - 30 году переведено 248.000 рабочих промышленности ВСНХ и 121.710—прочей промышленности. В особом квартале 1930 года переведено 128.000 рабочих промышленности ВСНХ и 25.000 рабочих прочей промышленности. В 1931 году должны полностью перевести на 7-часовой рабочий день такие отрасли: железорудную, металлургическую, сельскохозяйственную, машиностроительную, судостроительную, швейную, фаянсовую, фруктовую, транспортную, каменноугольные предприятия, хлебозаводы, маслозаводы и табачную промышленность. В каменно-угольной промышленности на 7-часовой рабочий день в 1931 году перейдут 90% рабочих, работающих теперь 8 часов.

По всей этой промышленности переход на 7-часовой рабочий день должен быть закончен в 1-м квартале 1931 года.

Пятилетка, по линии перехода рабочих на семичасовой рабочий день, будет выполнена в 3<sup>1</sup>/<sub>2</sub> года. Таким образом, Советский Союз является страной с наименьшим рабочим днем в мире.

**Беспрерывная рабочая неделя** В условиях напряженной классовой борьбы пролетариата, борьбы за быстрые темпы строительства социализма—введение в промышленности и на транспорте беспрерывной работы сделалось новым дополнительным источником максимального использования внутренних ресурсов, полного и всестороннего использования основного капитала промышленности.



Беспрерывка открыла дополнительные возможности к повышению культурно-бытового уровня трудящихся: увеличилось количество дней отдыха и уже сам по себе отдых на пятый день, вместо седьмого укрепляет здоровье рабочих; а переход на беспрерывную работу таких организаций, как кооперация, медико-санитарные учреждения и культурно-просветительные заведения—улучшают обслуживание трудящихся.

На первое октября 1930 года переведено на беспрерывку по промышленности ВСНХ 497 тыс. рабочих или 81,5% общего числа рабочих и 389.375 рабочих, или 84,4%, по прочей промышленности. В тяжелой промышленности переведено 458.540 рабочих или 85,5%, а в легкой промышленности 38,431 или 52% рабочих.

Отставание в легкой промышленности объясняется сырьевыми трудностями. Такие отрасли, как швейная, кожевенная, пищевкусовая и проч. имеют прерывную пятидневную неделю.

#### **Социальное страхование**

Расходы на социальное страхование по Украине, которые по сути являются социалистической формой заработной платы в течение последних лет возросли таким образом: в 1928-29 году—184 млн. руб., а в 1929-30 году—256 млн. руб., т. е. на 39% больше. На 1931 год бюджет социального страхования запроектирован в сумме 400 млн. руб.

Параллельно с ростом социального страхования растет и удельный вес социального страхования в бюджете и быте застрахованного. А на базе роста всего народного хозяйства, значительно улучшаются материальные и бытовые условия широких трудящихся масс.

Из бюджета социального страхования на содержание домов отдыха и санитарно-курортного лечения в 1928-29 г. израсходовано 5,4 миллиона рублей, при чем пропущено 88.287 застрахованных. В 1929-30 году израсходовано 6,6 миллионов рублей и пропущено 99.388 человек. Директива о том, что среди пропущенных через санитарно-курортные учреждения должно быть 80% рабочих и 20% служащих полностью выполнена.

Несмотря на то, что недостаток рабочей силы ощущался уже и в 1928 году, органы труда бюрократически



отнеслись к организации правильного и четкого распределения и использования имеющейся рабочей силы. Это произошло в результате право-опортунистической практики старого руководства Союзного Наркомата Труда.

На пособия по безработице израсходовано в 1928-29 г. 18,3 миллиона рублей и в 1929-30—6,8 миллиона рублей. Начиная же с октября 1930 года эти расходы из бюджета соцстраха исключены и перенесены на увеличение ассигнований по подготовке и переподготовке кадров.

Расходы по бюджету соцстраха на медицинскую помощь застрахованным в 1928-29 году составляли 40,8 миллиона рублей, в 1929-30 году, по предварительным данным,—59 миллионов рублей, а на 1931 год запроектировано 100 миллионов руб.

Задача дальнейшей организации работы соцстраха заключается в обеспечении руководства сетью соцстраха, соответствующими квалифицированными кадрами, в создании вокруг каждой страховой кассы мощного и работоспособного рабочего актива, во введении суровой финансовой дисциплины, рационального расходования страховых средств и, главным образом, в соблюдении в практике социального страхования классовой линии.

### Финансы и бюджет

Финансовая работа правительства, неразрывно связанная с выполнением народно-хозяйственного плана и проведением политической линии советской власти, за отчетный период была построена и сосредоточена на двух основных политическо-хозяйственных установках: укрепить планирование финансового хозяйства и вытеснить капиталистические элементы, путем укрепления финансовой базы социалистического сектора народного хозяйства.

Проведение в жизнь этих установок ярко отразилось в практической работе правительства, в финплане и в налоговой политике. В 1928-29 году финансовый план охватывал 39,7 % всего народного дохода, а в 1929-30 году—46,5 % при увеличении народного дохода на 18,3 %. В 1928-29 году охват народного дохода

Финансовая база социалистического строительства



государственным плановым регулированием увеличился на 4,6% против 1927-28 года; в 1929-30 году — на 6,8% против 1928-29 года. Этот процесс характеризуется ростом государственного и местного бюджета.

Изменения в налоговом законодательстве, направленные на вытеснение капиталистических элементов на селе и в городе, дали следующие результаты в налоговой работе: в 1928-29 году обложено сельско-хозяйственным налогом в индивидуальном порядке 1,22% всех хозяйств, при чем они внесли около 17% всей суммы налога, в 1929-30 г. с переходом к политике ликвидации кулачества, как класса, на базе сплошной коллективизации, к индивидуальному обложению отнесено уже 3,02% всех хозяйств и на них переложено 28% всей суммы сельско-хозяйственного налога. Удельный вес облагаемого промышленным налогом оборота частного на Украине дает за последние годы следующую динамику: в 1926-27 году — 34,4%, 1927-28 году 28,5%, в 1928-29 — 13,2%.

Социалистический сектор делается фактическим хозяином в нашей торговле и промышленности, и материальные ресурсы его почти целиком подчинены планированию пролетарского государства.

В кредитной работе и особенно в работе сельско-хозяйственного кредита за отчетный период обобществленный сектор занимает такое место: в 1928-29 году из общей суммы кредита на индивидуальный сектор приходилось 35,8%, а на обобществленный — 64,2% (совхозы, колхозы, МТС, сельско-хозяйственные кооперативные и проч. организации), а на 1 октября 1930 года на долю индивидуального сектора уже приходится лишь 1,8% всего кредита.

Для упорядочения финансового хозяйства в 1930 году введен ряд важнейших реформ. Реформа системы сельско-хозяйственного кредита, налоговая реформа, кредитная реформа, переход на единый финансовый план — все это знаменует собою коренную перестройку финансовой работы, применение новых методов и факторов, которые должны укрепить роль финансового планирования в народном хозяйстве. Единый финансовый план, который будет обеспечивать финансовые планы всех финансо-



вых институтов, приобретает особое значение в области планирования через финансы всех хозяйственно-производственных процессов.

Налоговая и кредитная реформы превращают кредитно-финансовые планы в сигнализаторов выполнения качественных показателей промфинпланов. С развитием темпов социалистического строительства растет неуклонно роль и значение мобилизации всех внутренних денежных ресурсов на социалистическое строительство.

Выполнив основные установки предыдущих съездов в течение отчетного периода, правительство в ударном квартале 1930 года приняло ряд мер к укреплению финансовой работы и финансового планирования и провело решительную борьбу с право-опортунистическими настроениями и практикой, а также с „левыми“ загибами в этой важной области планирования народного хозяйства.

Ориентировочный финансовый план в процессе выполнения изменялся как в доходной, так и в расходной частях. В результате этих изменений доходная часть финплана в 1929-30 году выразилась в сумме 3.328 млн. рублей, а по расходным статьям в сумме 3.238 миллионов рублей. Что касается доходной части уточненного финплана, то следует отметить в общем удовлетворительное выполнение государственного и местного бюджетов, госстрахования и соцстрахования, на ряду с неудовлетворительным выполнением финансового плана по отдельным отраслям народного хозяйства, плана сберкасс и госзаймов.

Недовыполнение плана в части поступлений от обобщественного сектора в основном объясняется тем, что хозяйственные организации недовыполнили качественных и количественных показателей, заверстаных в планах и недостаточно развернули финансовую работу.

Постановлением ЦИК и Совнаркома СССР от 20 сентября 1930 г. начало бюджетно-хозяйственного года перенесено на 1 января, а три месяца 1930 года—октябрь-декабрь, выделены в особый ударный квартал.

Хотя в ударном квартале 1930 года работа по мобилизации средств проводилась более усиленными темпами, чем в 4-м квартале, все же план выполнен лишь на 91%.



Единый финансовый план по ударному кварталу правительство утвердило по доходам в сумме 832,6 миллионов рублей, а по расходам—663,4 миллиона рублей.

Унификация налоговых платежей обобщественного сектора, согласно новой налоговой реформы, введенной в действие с 1 октября, и проведение в жизнь кредитной реформы поставили выполнение финплана ударного квартала в полную зависимость от того, как отдельные отрасли народного хозяйства выполняют свои производственные планы.

### Государственный республиканский бюджет

Государственный бюджет — составная часть финансового плана—является одним из основных средств перераспределения народного дохода. Государственный бюджет Украины в 1928-29 году больше против бюджета 1927-28 года на 50,4%, а бюджет 1929-30 года больше против бюджета 1928-29 года на 41,9%. От 1927 до 1930 года объем государственного бюджета увеличился вдвое, что объясняется как ростом доходов народного хозяйства Украины, так и изменениями в бюджетном и налоговом законодательстве.

Выполнение госбюджета в доходной его части, за два отчетных года определяется такими округленными суммами (в мил. руб.)

	1928-29 г. год	1929-30 (ориентир.)	Рост в процентах
Налоги . . . . .	340,9	424,0	+ 24,4
Неналоговые доходы . . . . .	71,8	157,0	+118,6
Дополнительные назначения союзного правительства . . . . .	1,0	6,1	+543,5
Итого . . .	413,7	587,1	+ 41,9

Больше всего возрастают налоговые доходы (118,6%) при чем из них доходы от промышленности увеличиваются на 464,2% против предыдущего года.

Налоговые доходы составляют в 1928-29 году—82,1% государственного бюджета, а в 1929-30 г.



72,2%. Таким образом, их удельный вес, по сравнению с неналоговыми доходами, уменьшается.

На бюджет УССР в 1929-30 году поступило налога с оборота 239.767 тыс. рублей, что дает рост этого налога против 1928-29 года на 47,2%.

Результаты проведения самообложения в 1928-29 бюджетном году были таковы: общая, утвержденная в октябре-декабре месяцах 1928 года по Украине сумма самообложения составляла 20 миллионов рублей, а поступило на бюджет 1928-29 года 19,4 миллиона рублей.

Самообложение в 1929-30 году проводилось на основании опыта предыдущего года, но в закон о самообложении были внесены изменения. В основном они сводились к увеличению объема культурно-социальных и хозяйственных нужд села и к достижению более правильного, с точки зрения классовой, распределения самообложения между сельско-хозяйственным и несельско-хозяйственным населением села.

Предельный размер самообложения в 1929-30 году установлен законом в размере 50% к сумме сельско-хозяйственного налога. По закону от 16 августа 1930 года установлен предельный размер самообложения в 50% к единому сельско-хозяйственному налогу с тем, чтобы в случае недостатка этих средств на сельское строительство, собрания крестьян могут увеличить этот размер в пределах 100% сельско-хозяйственного налога.

Общая установленная по Украине сумма самообложения составляла в 1929-30 году 49,6 миллионов рублей и в 1930-31 году 60 миллионов рублей (ориентировочно)

По бюджету ведомств больше всего возрастают расходы на народное образование и на сельское хозяйство, а именно (в мил. рублей):

	1928-29 год	1929-30 год	Процент роста
Учреждения Наркомпроса . . . . .	47,4	83,5	+76,2
„ Наркомзема . . . . .	24,9	39,5	+58,6
„ Наркомздрава . . . . .	9,7	11,0	+12,8

Расходы на финансирование республиканской промышленности по бюджету 1928-29 года составляли 22,6 миллио-



нов рублей, а 1929-30 году—27,1 миллион рублей. Из этих сумм в 1928-29 году 73% вложено в основной капитал и 27,1% в оборотные средства. В 1929-30 году также имело место значительное финансирование основных капиталов промышленности при одновременном уменьшении вложений в оборотные средства.

Расходы на финансирование электрификации в 1928-29 г. составляли около 2 миллионов рублей, а в 1929-30 году—5,2 миллиона.

Расходы по республиканскому бюджету на торговое строительство и кооперацию в 1928-29 году определялись в 11,9 мил. руб., а в 1929-30 году—7,2 мил. рублей. Из них в 1928-29 году около 78% и в 1929-30 около 60% направлено на торговое строительство, а остальное на финансирование оборотных средств государственной торговли и кооперации.

В 1929-30 году из бюджета УССР впервые затрачено около 2 миллионов рублей на дорожное строительство.

Значительно возросли средства, отпущенные местному бюджету: в 1928-29 году ассигновано 203,4 мил. рублей, а в 1929-30—290,7 млн.

Наряду с ростом в бюджете УССР расходов на народное хозяйство, ежегодно уменьшаются расходы на зарплату. Зарплата составляла раньше 42,2% всех ведомственных расходов; в 1928-29 году она составляла уже только 39,1%, а в 1929-30—31,5%, при чем параллельно с этим проводилось увеличение зарплаты отстающим категориям—работников просвещения и сельского хозяйства.

Государственный бюджет на особый квартал правительством определен и утвержден в сумме 148,5 мил. руб.

Усиление планово-перераспределительной роли всей финансовой системы определяет главные факторы выполнения местного бюджета в 1928-29 году и, особенно, в 1929-30 году. В течение этих двух лет мы имеем большой рост местного бюджета и существенные изменения, как в его объеме, так и в распределении источников дохода и объектов расхода между государственными и местными бюджетами, а именно:



выполнение всех доходов в 1928-29 году составляло 532,9 миллионов рублей, или—14,1% роста, против выполнения 1927-28 года;

в 1929-30 году выполнение, в отношении доходов, составляло 848 миллионов рублей, т. е. 59,2% роста против выполнения 1928-29 года.

Местный бюджет в 1929-30 года выполняется в гораздо лучших условиях, нежели бюджет в 1928-29 года. Этому благоприятствовало увеличение отчислений в доход местного бюджета от сельско-хозяйственного налога, промналога и т. п. (что увеличило доходную часть на 41.000 мил. рублей).

По данным выполнения в 1928-29 году и ориентировочным данным о выполнении 1929-30 года, мы наблюдаем следующие изменения в отношении расходов:

Группы расходов	1928-29 год		1929-30 год	
	В миллион. рублей	Удельный вес в % %	В миллион. рублей	Удельный вес в % %
Административно - судебные . . . . .	53,2	10,7	77,2	9,6
Культурно-социальные . . . . .	171,5	33,1	279,7	34,6
Хозяйственно-производственные . . . . .	165,4	32,0	278,3	34,4
Прочие расходы . . . . .	125,3	24,2	172,9	21,4
Итого . . . . .	515,4	100	808,1	100

Соответственно темпам роста доходов, сумма расходов в местном бюджете в 1928-29 году возросла на 138%, а в 1929-30—на 57,7%. Преобладающее большинство расходов на культурно - социальные мероприятия (на 108,2 мил. рублей) и хозяйственно-производственные (на 112,9 миллиона рублей).

**Сельский бюджет** Опыт организации сельского бюджета в 1928-29 году дали местным организациям возможность разрешить на практике задачу максималь-



ного расширения сети сельских бюджетов и укрепления финансово-бюджетных прав сельсоветов.

Сеть сельских бюджетов к 1929-30 году расширялась таким образом: в 1927-28 году сельских бюджетов было 618, в 1928-29—3,442, а в 1929-30—10234. Процент охвата сельсоветов за эти же годы представляется соответственно в таких цифрах: 1927-28 году—5,6, в 1928-29 г.—31,5 и, наконец, в 1929-30—93%. Общий объем сельских бюджетов в 1929-30 году составлял около 133 миллионов рублей, против 27 миллионов 1928-29 года, давши увеличение почти в пять раз.

В соответствии с установками правительства на максимальное накопление средств в течение особого квартала, доходная часть местного бюджета этого квартала определена с напряжением как собственных, так и прочих источников дохода. В общем доходная часть равнялась сумме в 234,2 миллионна рублей.

В расходной части местного бюджета в особом квартале 1930 года наибольшие ассигнования предусмотрены по народному просвещению—свыше 75 миллионов рублей. Эти ассигнования обеспечивают выполнение директив правительства об осуществлении всеобщего обучения, и в частности, о повышении ставок сельским учителям до 70 рублей в среднем, об охвате детей в возрасте 8-10 лет, охвате школами переростков 11-12 лет, а также об осуществлении всеобщего обучения в семилетках в промышленных районах и районах сплошной коллективизации.

Обязательное окладное страхование, охватывающее основные объекты имущества частного сектора, а в 1929-30 году также и имущество колхозов и низовой кооперации, кроме потребительской, дало такие изменения в окладах (премиях) и суммах страхового возмещения убытков (в мил. руб.):

	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 год (по плану)
О к л а д . . . . .	21,7	28,5	50,3
Возмещение убытков . . . . .	19,4	40,2	19,2
Процент к окладу . . . . .	89,4	140,7	38,2



Рост страхового оклада объясняется введением страховой ответственности за вымокание и вымерзание, страхованием отдельных специальных культур и повышением страховых тарифов на сельскохозяйственные растения приблизительно на 50 %, а скота приблизительно на 30 %, с соответствующим повышением норм страхового обеспечения.

За отчетный период внесено в страховое дело целый ряд изменений, направленных к усилению классового момента в деле страхования. Большие льготы предоставлены колхозам: нормы обеспечения коллективов по сравнению с нормами единоличников выше, а именно: на засеив на 50 % и по скоту на 20 % против норм для единоличников.

### Товарооборот

Развитие товарооборота за годы реконструктивного периода характеризуется превращением торговли в организовано-плановое продукто-распределение, на базе социалистического наступления как в городе, так и на селе.

Объем стихийного рынка—частной торговли— в течение указанного времени был чрезвычайно ограничен и утратил свое прежнее влияние, а теперь не играет почти никакой роли.

Самые формы товарооборота за отчетный период резко изменились, особенно за последний год, когда для дальнейшего осуществления социалистического распределения и целесообразнейшего использования товарных ресурсов, преимущественно пищевых, введено нормированное снабжение по классово-производственному принципу.

Изменения, происшедшие за этот период в области организации сельскохозяйственных заготовок, определялись укреплением планового охвата, опирающегося на рост социалистического сектора в сельскохозяйственном производстве. При этом в отчетном периоде разрешена в основном зерновая проблема, в результате чего достигнуто почти полное подчинение основного хлебного рынка государственному регулированию. ■



Интенсивнее всего проходил в указанных направлениях товарооборот 1930 года, когда, под знаком выполнения пятилетки в 4 года, соответственно боевыми темпами социалистического строительства, как основная задача была выдвинута мобилизация всех ресурсов и экономное расходование их организованно-плановым порядком. Благодаря росту сельско-хозяйственной продукции и фонда зарплаты, доходы населения за отчетный период значительно возросли, особенно в 1929-30 году. В течение этого года продукция сельского хозяйства возросла на 19,2%, а фонд зарплаты на 32%.

Вместе с тем, значительно увеличился рост населения в городах и промышленных центрах. В частности в 1930 году оно возросло на 15,2%, а это дало большое увеличение контингента потребителей.

Увеличение товарных масс и покупательного спроса обусловили общий рост товарооборота, увеличившегося следующим образом:

	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.
В миллионах рублей . . . . .	5.700	7.300	8.500	11.300
Рост в процентах . . . . .	100	138	160	200

Удельный вес частного сектора в конце 1929-30 года уменьшился на селе до 1,9%, а в городе до 5,5%. При охвате всего товарооборота кооперацией почти на 90%, а на селе и того больше, это создает предпосылки к абсолютному плановому подчинению товарооборота государственному регулированию.

Задача, поставленная перед государственно-кооперативным сектором торговли—овладеть товарооборотом—тесно связана с созданием торговой сети в направлении наилучшего обслуживания и максимального приближения товаров к потребителю. Но кооперативная система еще не сумела приспособить строительство своей торговой сети к требованиям настоящего момента. По плану последнего года намечалось увеличить торговую сеть кооперации на большое количество магазинов путем приспособления старых и путем постройки новых помещений, но фактически это осуществлялось в недостаточной степени.



Усиление плановости и общей организации рынка ярче всего отразилось на хлебном рынке, где основные задачи заключались в том, чтобы обеспечить максимальный охват хлебных ресурсов и сурово экономное расходование их. Годовой план централизованных заготовок в 1928-29 году выполнен по всем культурам всего на 79,4%. В результате урожая, общее поступление хлеба в государственный кооперативный аппарат в 1929-30 году достигло 5499 тыс. тонн. Соответственно этому удельный вес Украины в централизованных заготовках хлеба по всему Союзу составлял в 1929-30 году около 34% против 16,3% 1928-29 года. План заготовок зерновых хлебов выполнен в 1929-30 году с превышением на 18,9%, в частности, продовольственных — с превышением на 3,6% и только по подсолнуху план выполнен всего лишь на 58,3%.

Контрактация мясозаготовок в 1929-30 году характеризуется значительным развитием. В 1929-30 году законтрактовано рогатого скота 466 тыс. голов (по плану 470 тыс. голов) против 15,3 тыс. голов в 1928-29 году; свиней законтрактовано в 1929-30 году 587 тыс. (по плану — 1.020 тыс. голов) против фактической контрактации 1928-29 года в 9.000 голов; овец в 1929-30 г. законтрактовано 100 тыс. голов (по плану 175 тыс.).

До конца 1929 года в области рыбного хозяйства преимущественную роль играла рыбацкая кооперация, но все же довольно значительное место там занимал также и частник. С 1929-30 года работа наличных частных рыболовов направлена в русло определенного плана и путем осуществления контрактации и других организационно-хозяйственных мероприятий почти вся их продукция реализуется в плановом порядке.

Промышленно-товарное снабжение 1928-29 году увеличилось против в 1928-29 года на 10% и в 1929-30 против 1928-29 — на 17,9%. Удельный вес села в промтоварном снабжении увеличился, составляя в 1929-30 году 59,6% против 55,9% в 1928-29 и против 58% 1927-28 года.

Вместе с тем, в абсолютных цифрах, увеличилось и рабочее снабжение. Соответственно выполнению задач об обеспечении роста реальной зарплаты рабочего класса основное место в городском снабжении занимают про-



мышленные районы и, в первую очередь, Донбасс и Криворожье. Так, снабжение Донбасса в 1929-30 году составляло 48,8% общего городского снабжения хлопчатобумажной мануфактурой, 44,1% — в отношении шерстяной; 40,4% — обуви и 40,2% — калош.

Дефицитность отдельных групп товаров чувствовалась острее в 1930 году, когда номенклатура дефицитных товаров расширилась и для их распределения был введен новый порядок по классово-производственному принципу.

Быстрые темпы индустриализации, сопровождающиеся вовлечением членов семьи рабочих в производство, а также перестройка села на социалистических началах, создали предпосылку для большего развития общественного питания. Буфеты, столовые и распределители, открывавшиеся и рассчитанные прежде на случайного потребителя, теперь постепенно превращаются в фабричные цехи, имеющие своей задачей обеспечить продовольствием рабочих. Средний охват общественным питанием всех трудящихся групп городского населения в последнее время увеличился с 4,1% на 1 октября 1929 года до 10,5% на 1 октября 1930 года.

### Экспорт

Исходя из важности значения расширения экспорта для социалистического строительства, следует признать развитие украинского экспорта за отчетный период недостаточным. Нехлебный экспорт Украины за последнее время даже заметно сократился. В ценностно-валютном выражении (нетто-валюта) он составлял: в 1927-28 году — 102,2 миллиона рублей, 1928-29 — 115,5 мил. р., 1929-30 — 70,1 миллиона рублей. Благодаря такому сокращению, уровень нехлебного экспорта в 1929-30 году стал ниже уровня 1909-13 годов, когда он выражался в сумме 100,8 миллиона рублей.

Вместо продуктов питания в основном усилился вывоз продуктов промышленности. Удельный вес экспорта продуктов промышленности, в сравнении с довоенным временем, увеличился почти в 4 раза. В сравнении с довоенной структурой экспорта, удельный вес отдельных видов экспорта по происхождению за последние годы, **изменился таким образом (в процентах):**



1909-11 г. 1927-28 г. 1928-29 г. 1929-30 г.

Сельсько-хозяйственный экспорт . . . . .	83,3	47,4	37,4	34,5
Промышленные экспорты . .	16,5	49,2	59,3	58,0
Прочий . . . . .	0,2	3,4	3,3	7,5

Следует указать, что большую роль в деле развития промышленного и прочего экспорта сыграла мобилизация вокруг этого вопроса широких масс трудящихся.

### Транспорт

**Железнодорожный транспорт** Бурные темпы развития промышленности и сельского хозяйства способствовали резкому увеличению грузооборота железных дорог. Если в 1928-29 году украинские железные дороги перевезли 99,4 млн. тонн различных товаров или на 9,9 больше против 1927-28 года, то в 1929-30 году — перевезено 134,4 мил. тонн, т. е. на 38 % больше, чем в предыдущем году. Пассажиров в 1929-30 году перевезено на 58,8 % больше против 1928-29 года. На 1931 год намечается еще больше расширить пассажирское движение (на 35 %).

Грузооборот на украинских железных дорогах в 1930 году превысил на 18 % запроектовки пятилетнего плана. В 1931 году намечено перевезти 170 млн. тонн грузов, т. е. на 23,8 % больше, чем предусмотрено на последний год пятилетки.

Техническое состояние железных дорог, сооружений и транспортных средств не соответствует современным потребностям народного хозяйства. За первые два года пятилетки техническое состояние железно-дорожного хозяйства улучшилось, но недостаточно.

К началу пятилетки общее протяжение железно-дорожных путей Украины составляла 14,181 километр. В течение пятилетки на Украине предположено проложить 2.053 километра новых железно-дорожных путей на сумму 245,6 млн. рублей. За первые два года пятилетки построено новых железно-дорожных путей общим протяжением 610,5 километра.

Подвижной состав украинских железных дорог находится в таком состоянии: на 1 октября 1930 года паро-



возов на железных дорогах Украины стало больше против 1 октября 1928 года на 8,6%. Состояние паровозов не совсем удовлетворительно, особенно на Екатерининской железной дороге. На состояние паровозного парка влияет неудовлетворительное выполнение ремонта, недостаточный уход за паровозами, падение трудовой дисциплины, неудовлетворительное качество воды на восточных участках Екатерининской и Донецких железных дорог и нетвердый топливный режим.

Состояние пассажирских и товарных вагонов также нельзя считать удовлетворительным, главным образом, вследствие нерационального использования их.

В области ремонта паровозов и вагонов все же имеются известные достижения. Средний простой паровозов в капитальном ремонте уменьшился за последние два года с 42 рабочих дней до 28, а на Полтавском заводе, где применяются японские методы ремонта, даже до 11 дней. Усовершенствованный метод ремонта на Полтавском заводе дал возможность уменьшить капитальный ремонт опытных паровозов на 3,5 дня. Этот опыт теперь распространяется и на другие заводы.

Капиталовложения в железные дороги Украинских Социалистических Советских Республик на всю пятилетку определены в размере 747 млн. руб. Но бурный рост промышленности и соответствующее увеличение грузооборота заставили увеличить ассигнования на транспорт. За первые два года пятилетки капиталовложения достигли 206, 2 млн. рубл. против запроектированных пятилетним планом 190 млн. рубл. В 1931 году предполагается израсходовать на капитальное строительство по украинскому железно-дорожному транспорту 180 млн. руб.

Хотя железнодорожный транспорт и имеет много достижений за отчетный период, все же состояние его отдельных отраслей еще не соответствует требованиям развернутого социалистического строительства. Труddисциплина на транспорте еще не достигла должной высоты. Не развернуто еще как следует соцсоревнование и ударничество. Отдельные потребители подвижного состава не наладили до сих пор наиболее бережного пользования им.



Поэтому, делу дальнейшего улучшения железнодорожного транспорта крайне необходимо уделить особое внимание, вокруг этого вопроса нужно мобилизовать активность широких масс трудящихся и в первую очередь, железнодорожников.

Транспорт ни в коем случае не должен быть узким местом в строительстве социализма!

#### **Водный транспорт**

Состояние водных путей сообщения Днепровского бассейна, вследствие недостаточного их восстановления и реконструкции, еще нельзя считать удовлетворительным. Для того, чтобы составить проект новых сооружений, необходимо произвести ряд опытов, что и предусмотрено пятилетним планом.

Грузооборот Днепро-Бугского бассейна в течение последних двух лет увеличился на 51,2% против 1928 года и опережает плановые предположения. Наличный состав флота не соответствует требованиям грузооборота. В этом году запроектировано затратить на речное судостроение 6,3 млн. руб., что даст возможность в определенной степени наверстать отставание развития речного флота от требований грузооборота.

Грузооборот портов в 1929-30 году составлял только 50,5% уровня 1913 года. В 1931 году он должен превысить довоенный уровень на 11%. Таким образом, 1931 год будет переломным в развитии украинских портов.

На капиталовложения в портовое хозяйство Украины по пятилетнему плану предусмотрено затратить 84,3 млн. руб. из них на первые два года израсходовано только 6,5 млн. руб. В 1931 г. предполагается развернуть капитальные работы в портах Украины на 25,3 млн. руб. Главное внимание обращено на механизацию грузовых работ, углубление портов, жилищное и культурно-бытовое строительство.

**Безрельсовые пути сообщения и автотранспорт** При гигантских успехах на всех участках социалистического наступления, дорожное и автомобильное хозяйство в своем развитии еще значительно отстает от общих темпов социалистической реконструкции.



На 1 октября 1930 года общее протяжение безрельсовых путей сообщения на Украине составляло 208 тыс. километров, из них только 7500 километров или 3,6% можно считать более или менее благоустроенными, т. к. они замощены камнем. На 1 октября 1928 года упорядоченных дорог было всего 4834 километра. Таким образом, за два года мы имеем заметный сдвиг, но он далеко недостаточен.

Капиталовложения в дорожное хозяйство за три года—1923-24, 1924-25 и 1925-26 составляли 8 миллионов рублей, а за два года—1927-28 и 1927-28—30 миллионов рублей, а за 1928-29—37,9 млн. руб. и за 1929-30—74,2 млн. руб. Таким образом, за последний год на капитальное строительство в дорожном хозяйстве израсходовано столько, сколько за все шесть предшествующих лет.

Огромный источник финансирования местного дорожного строительства—трудгужповинность не дает еще тех результатов, на какие можно было бы рассчитывать: местные организации недостаточно используют этот источник. В дальнейшем следует на это приналечь.

За последние 4 года парк автомашин на Украине увеличился больше, чем вдвое. Но и это увеличение автотранспорта далеко не соответствует действительным потребностям народного хозяйства. Для того, чтобы самым рациональным образом использовать имеющийся в наличии автотранспорт, проводится ряд мероприятий, в частности, концентрация транспорта, сооружение больших гаражей и ремонтных мастерских и и д.

Острый дефицит кадров чрезвычайно мешает развитию дорожного строительства. Автодорожный институт в 1931 году должен дать 183 инженеров-путейцев. Организовано несколько курсов для переквалификации техников первого разряда на инженеров. Кроме того, на Украине имеется 24 техникума, 10 путейских школ, насчитывающих свыше 9 тысяч учащихся, организованы краткосрочные заочные курсы на 5 тыс. слушателей и т. д.

Пятилетний план дорожного строительства предусматривает благоустройство на Украине в течение последних 3-х лет пятилетки 64090 километров дорог. Соответствующее внимание уделено делу механизации дорожных



работ и расширению производства строительных материалов для дорожного строительства. В этом году на Правобережье Украины должен быть построен специальный завод дорожных машин. Кроме того, несколько заводов переходит на производство сложных дорожных машин. Важное значение приобретает вопрос о разработке камня и гранита.

На борьбу с бездорожьем наследием царизма—необходимо мобилизовать всю советскую общественность. Огромную роль в деле ликвидации бездорожья и развития автомобилизации должно сыграть общество „Автодор“, довольно энергично ведущее свою работу.

### Связь

Гигантские темпы индустриализации страны, коренные социально-экономические сдвиги, происходящие на селе в связи со сплошной коллективизацией и совхозным строительством, реконструкция всего народного хозяйства и переход на двухступенную систему управления,—все это делает связь важнейшим звеном в народном хозяйстве в советском и культурном строительстве.

**Почта** Динамика развития почтовой связи характеризуется ростом почтовых единиц на 22,8% по состоянию на 1 мая 1930 года против 1 октября 1927 года. Имея ввиду важное значение сельсоветов в социалистическом переустройстве села, предусмотрено обеспечение сельсоветов стационарными ячейками-штатными и нештатными почтовыми агентствами. На Украине имеется уже теперь около 8 тыс. почтовых пунктов и сельских почталионов.

Частое движение почты по трактам с октября 1930 года на много увеличилось, особенно на селе, где в связи с ликвидацией округов, установлена ежедневная связь со всеми районами и введен обезд сельскими почталионами обслуживаемых пунктов четыре раза в пятидневку, вместо трех в неделю, как это было в 1927-28 году.

Весь почтовый обмен в 1929-30 году возрос на 77, 9% против 1927-28 года, в частности по селу на 42, 7%, а по линии периодических изданий всего на 111, 5% и по селу на 108, 4%.



В 1931 году сеть почтовых единиц, особенно на селе, должна быть еще значительно расширена. 60% сельсоветов будут иметь в этом году стационарные учреждения. Перевозка почты в городах, а также по трактам, обслуживающим районные центры, должна быть в основном механизирована.

**Телеграфно-телефонная связь** Настоящее состояние телефонно-телеграфной связи не удовлетворяет тем требованиям, которые ставит перед ними страна. Соответственно требованиям двухступенной системы управления, принят ряд мероприятий по устройству двухсторонней телеграфной связи центра с районами. Сумма капитальных вложений на проведение телефонно-телеграфных линий в 1928-29 году составляла свыше 1 миллиона рублей, а в 1929-30 году—1,9 мил. руб. Что касается городских телефонных линий, то в 1928-29 году общая сумма капитальных вложений составляла свыше 4 млн. р.

Состояние телефонной связи неудовлетворительно. Все районы Украины связаны телефоном с бывшими окружными центрами, а со столицей такой связи еще не установлено. Этому препятствует низкое техническое качество телефонных линий. Чрезвычайно остро стоит вопрос о телефонной связи районов с сельсоветами. На 1 октября 1930 года телефонизировано лишь 20,3% сельсоветов. Точно также недостаточно обеспечен телефонной связью социалистический сектор, а именно: на 1 октября 1930 года телефонизировано лишь 58 совхозов и 33 машино-тракторных станции.

Составлен план реконструкции телефонно-телеграфной связи, выполнение которого рассчитано на 3-5 ближайших лет. По плану намечено разворачивание телеграфно-телефонной сети, в том числе, телефонизирование сельсоветов в 1931 году на 55%, а также техническая рационализация и усовершенствование оборудования и аппаратуры.

**Радиосвязь** За отчетные годы радиосвязь значительно расширилась, особенно в прошлом году. Это является следствием того, что с переходом на двухступенную систему управления, особое значение приобрела именно эта форма связи. В течение этих лет радио-сеть расширилась таким образом:



1927-28 г. 1928-29 г. 1929-30 г.

Приемно-передаточные радио-теле- фонные станции для широкове- щания . . . . .	13	13	7
Приемно-передаточные радио-теле- графные станции . . . . .	3	3	3
Приемно-передаточные коротковол- новые станции частного пользо- вания . . . . .	75	145	174
Приемные-радио-телефонные ведом- ственные станции . . . . .	44	43	512
Приемные установки радио-слуша- ния:			
а) детекторные . . . . .	28.462	35.190	48.766
в) ламповые . . . . .	11.851	16.344	22.460
Трансляционные пункты НКП и Т . . . . .	674	13.357	55.000
. . . . . проч. организаций	2.864	4.370	48.500

Количество радио-телефонных станций для широкой вещаний уменьшено для того, чтобы разгрузить атмосферу, устранить взаимные препятствия в работе станции и сконцентрировать радио-вещание в важнейших культурно-политических центрах.

На 1 октября 1930 года предполагалось довести количество точек до 45 тыс. но из-за недостатка материала и слабой работы учреждений и организаций, сеть радио-приемников на 1 октября 1930 года доведена только до 174. 776 точек.

В последнее время радио-вещание стало на путь просвещения и подготовки массовых низовых кадров через радио, включив в содержание радио-вещания пропаганду производственных знаний.

### Коммунальное хозяйство

Восстановительный период коммунального хозяйства был характерен тем, что он имел узкое задание—улучшить коммунальное обслуживание (вода, освещение). В центре внимания преимущественно стояли вопросы переоборудования и строительства коммунальных предприятий, электрических станций, водопроводов, бань и т.д., чтобы удовлетворить в первую очередь наиболее острые нужды трудящихся.



Теперь на смену восстановительному периоду пришел период реконструкции всего городского хозяйства.

Встают задачи строительства новых социалистических городов, реконструкции старых городов и переустройства быта, соответственно общим задачам социалистического строительства.

**Жилищное строительство**      Делу улучшения жилищных условий основной рабочей массы в городах и рабочих поселках, а также обеспечения жилищем многотысячных кадров новых рабочих, вовлекаемых в промышленность, правительство уделяло особое внимание. За последние 3 года, со времени всесоюзной переписи, жилищный фонд УССР увеличился почти на 2½ млн. кв. метров и к началу 1930 года достиг 33,4 млн. кв. метров. В настоящее время жилищный фонд послереволюционного строительства составляет уже свыше 15% всего жилищного фонда УССР.

За последние 3 года жилищный фонд, находящийся в пользовании рабочих обобщественного сектора, увеличился на 35%, жилищный фонд служащих—на 10%, а жилищный фонд всех остальных категорий уменьшился на 41%. В настоящее время рабочие и служащие занимают свыше 80% всей жилищной площади обобщественного сектора, против 67% в 1927 году.

В 1931 году суммы капиталовложений в жилищное строительство будут составлять 290 млн. руб., т.е. почти удвоятся против минувшего года, что даст возможность закрепить этот перелом и предпринять дальнейшие шаги в выполнении заданий пятилетнего плана.

С 1-го января 1929 года и до настоящего времени площадь кооперированного жилищного фонда увеличилась больше, чем на 1 мил. кв. метров и теперь жилищная кооперация охватывает свыше 7½ млн. кв. метров жилищной площади, являясь почти монопольной формой эксплуатации жилищного фонда.

**Коммунальные предприятия и благоустройство**      Начиная с 1926-27 года, все время увеличивается общая сумма капиталовложений в коммунальные предприятия и в 1929-30 году она достигла 60 млн. руб. против 23½ млн. в 1926-27 году.



В основном эти суммы направлены в коммунальные предприятия, главным образом, промышленных районов, где необходимость обеспечить широкое разворачивание промышленного строительства диктовала потребность расширения основных видов коммунального обслуживания — воды, освещения и транспортных средств.

За последние годы в этой области имеются определенные достижения: значительно увеличилась мощность электростанций и водопроводов, вступили в эксплуатацию новые трамваи и расширены существующие, увеличилось количество и пропускная способность бань, прачешных и прсч.

#### Водоснабжение

К началу отчетного периода в эксплуатации находились всего по Украине 54 городских коммунальных водопровода, из них — 35 в бывших окружных городах, 19 в районных городах и поселках городского типа. Длина уличной водопроводной сети в 1928-29 году достигала приблизительно 1.630 километров.

В 1927-28 году на водоснабжение было ассигновано 5,5 мил. рубл., в 1928-29 году — 6,3 мил. рублей, т. е. на 4,5% больше, в 1929-30 году — 12,5 мил. руб., т. е. на 98% больше предыдущего года; а по контрольным цифрам на 1931 год предусмотрено капиталовложений в сумме 22,2 мил. рублей. В 1929 году себестоимость 1 куб. метра воды составляла 12,2 коп., а в 1930 г. 9,5 к., что дает снижение на 22,1%. Потребление водопроводной воды во всех городах в 1926-27 году составляло в среднем на душу 13 куб. метров в год, а в 1929-30 году — 16,8 куб.

#### Энергоснабжение

Капиталовложения в коммунальное электростроительство возрастали с каждым годом быстрыми темпами, а именно:

	1927-28 г.	1928-29 г.	1929-30 г.	1931 г. (по плану)
Вложенные в миллион. руб.	16,4	17,2	20,9	35,0
Рост в процентах . . .	—	4,9	21,5	67,4

За время с 1928 до 1929 года максимально возможная мощность электростанций повышается до 104 тыс. кВт. часов против 87 тыс. кВт.-час,



### Местный транспорт

Требования, предъявленные жизнью к местному транспорту обусловили его развитие в направлении дальнейшего расширения трамвайного и автобусного движения в промышленных центрах. Кроме расширительных и реконструктивных работ в 8-ми существующих трамвайных хозяйствах, приступили к постройке новых трамваев. За последнее время, кроме трамвая в городе Сталин, работающего с 1928 года, в эксплуатацию вступили трамваи в Макеевке и производится работа по устройству трамвайных линий в Мариуполе, Луганске и Великом Запорожье.

Капиталовложения в трамвайное хозяйство растут из года в год и составляют: в 1929-30 году—10,5 мил. руб. против 4,9 мил. руб. 1928-29 года или на 115% больше, а в 1931 году они должны быть доведены до 16,6 мил. рублей. Кроме того, на трамвайное строительство в новых городах в 1931 году предполагается израсходовать 7,9 мил. руб.

### Благоустройство городов

За последние два года вопрос о благоустройстве городов ставится не как вопрос о красивой внешности города, а как вопрос об оздоровлении быта населения и создания необходимых санитарно-гигиенических жизненных условий. Капиталовложения на внешнее благоустройство с каждым годом увеличиваются. За 1926-27 и 1927-28 годы капиталовложения составляли 11,7 мил. руб. За первые два года пятилетки они уже доведены до 19,7 мил. руб., а на 1931 год предусмотрено их довести до 35,3 мил. рублей.

Улучшается освещение городов. Абсолютное количество осветительных пунктов с 14.454 в 1929 году должно возрасти до 23.982 в 1931 году, а в частности в Донбасс—с 2288 до 6376; увеличивается также количество осветительных пунктов на 1 километр с 1,9 до 2,9 и количество свечей на один километр с 470 до 1164.

Коммунальное хозяйство за отчетный период значительно улучшилось, особенно в области коммунального обслуживания: трамвай, вода, освещение и т. д. Увеличился также жилищный фонд. Но в сравнении с ростом



городского населения, особенно рабочих, эти достижения в области коммунального хозяйства еще недостаточны.

Одновременно с новым жилищным строительством необходимо расширить и коммунальное хозяйство путем использования средств всех наших организаций и активного участия в этой работе широкой рабочей общественности.