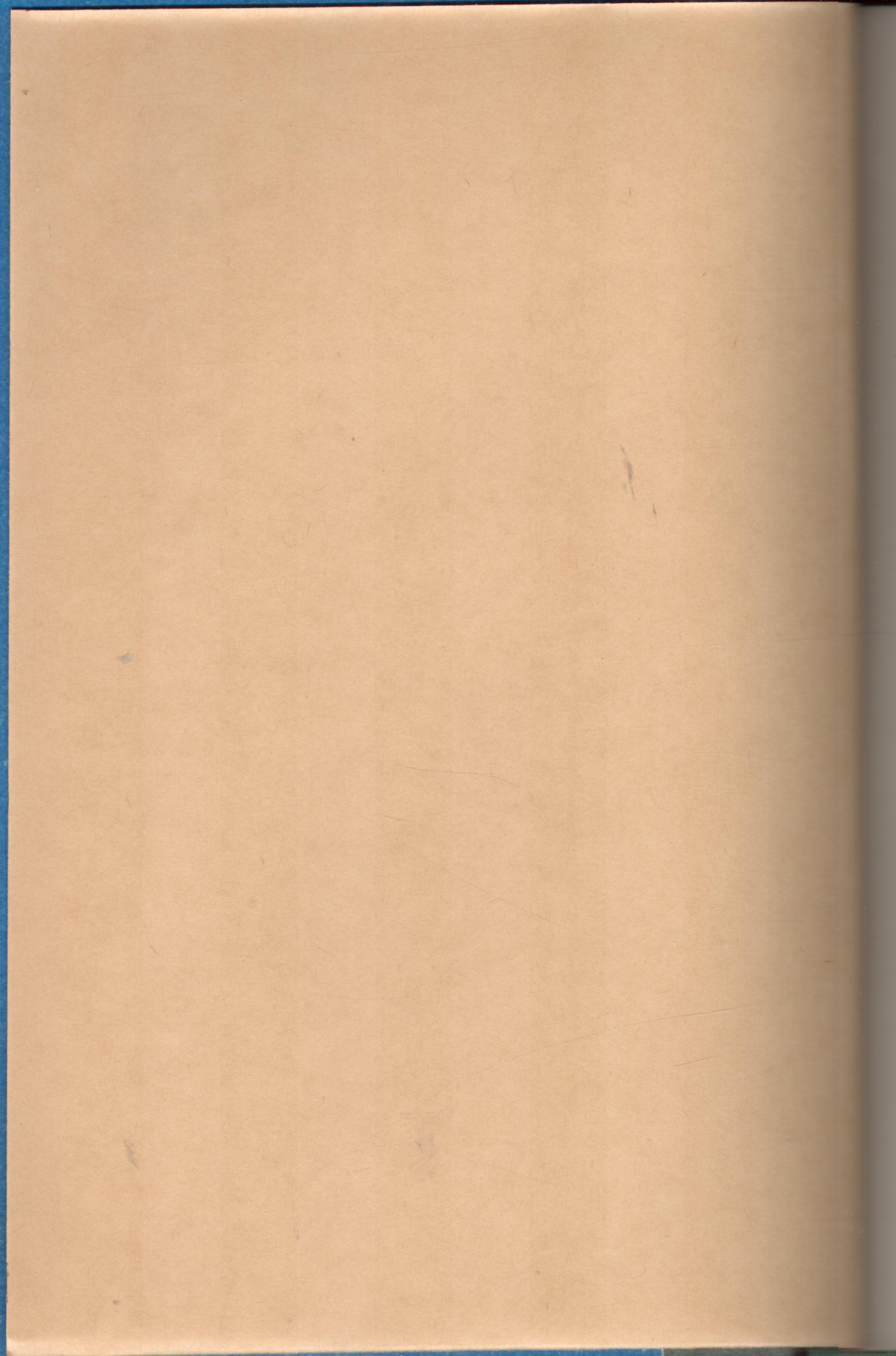
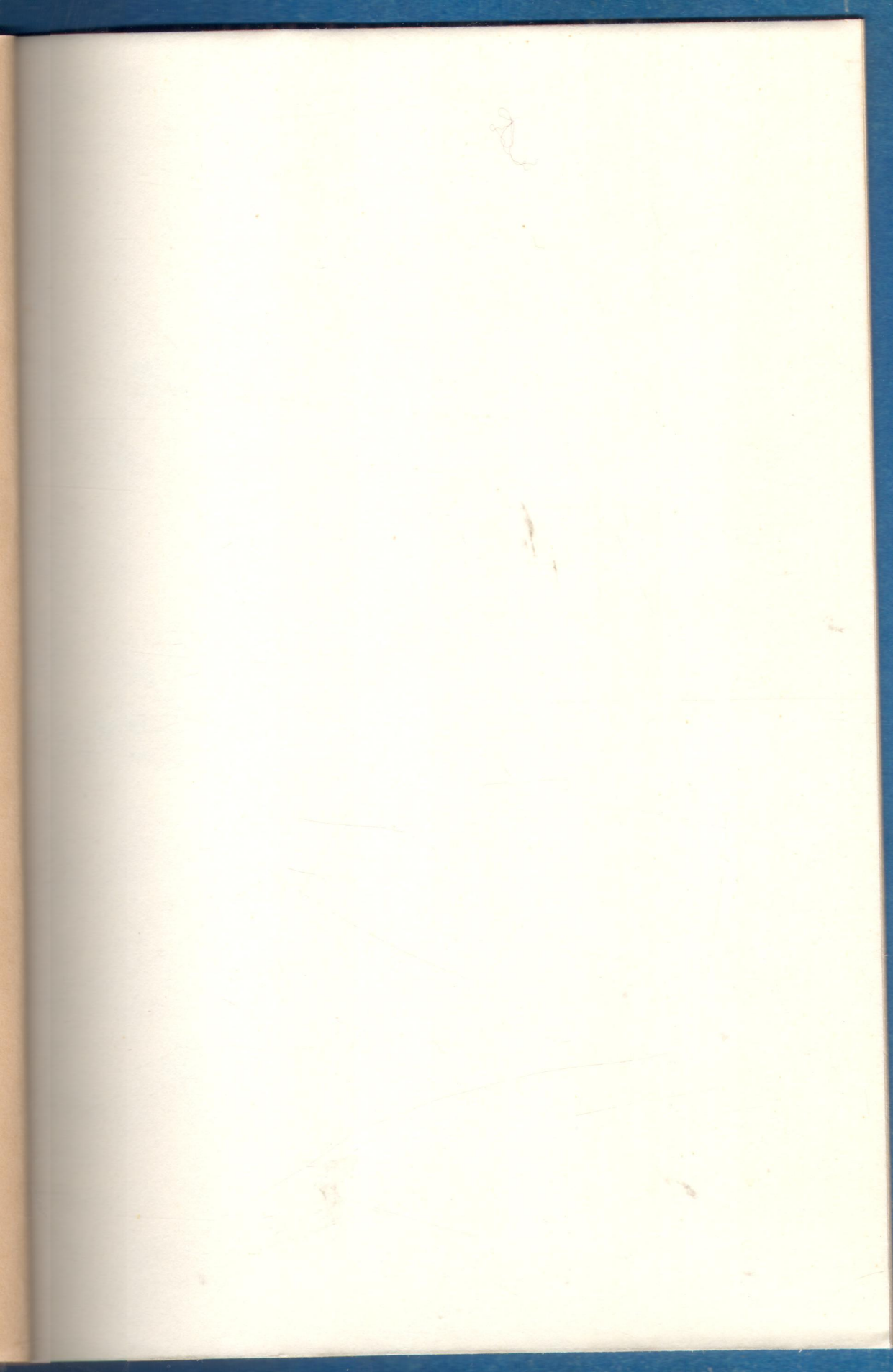
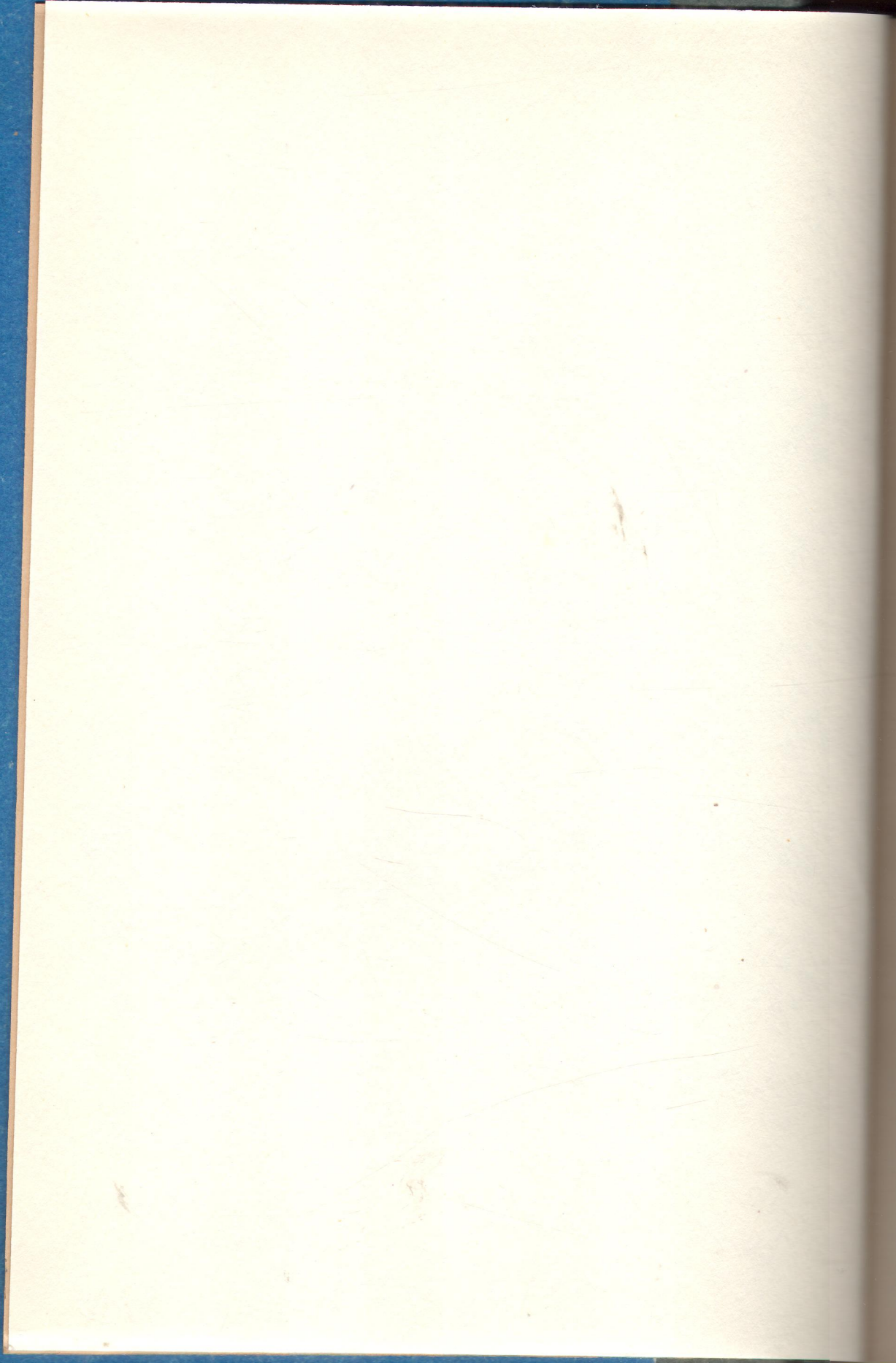


489762









ЭКСПОРТ

СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОДУКТОВ ИЗ УКРАИНЫ

В 1925/26 ГОДУ.

- I. Материалы к докладу Уполномоченного НКВТ СССР при СНК УССР.
- II. Тезисы доклада.
- III. Проект резолюции.

~~6.IV~~
~~2009~~ ves-

1992
А.Ф.

1925
24097

Управление Уполномоченного
НКВТ СССР при СНК УССР
Харьков 1925 г.

Центральная научная библиотека

Проверено
СНБ 1939

Секретариат НКВТ СССР
Бюро по делам
Украины

58

Напечатано в первой типографии
Издательства „Пролетарий“,
Харьков, Пушкинская, 40,
в колич. 600 экзempl.
Укрглавлит № 16.176.
Заказ № 1077.

Экспорт сельско-хозяйств. продукции из Украины в 1925/26 году.

Свой экспорт Украина преимущественно строит на вывозе сельско-хозяйственной продукции и, главным образом, на экспорте хлебов.

Однако, до 1922 г. экспорт Украины строился на вывозе более или менее случайных товаров, органически не связанных с нашим хозяйством и составлявших старые запасы отдельных организаций. В этот период крестьянство, таким образом, не было непосредственно заинтересовано в собирании сырья и небольшие ресурсы его потреблялись внутри хозяйств.

Подъем сельского хозяйства в 1922 году, связанный с благоприятным урожаем потребовал изменения политики экспорта и перехода на путь постепенного вовлечения во внешнюю торговлю основных отраслей с.-хозяйства. Хороший урожай 1923 г. дал дальнейший толчок развитию украинского с.-хозяйства и, вместе с этим, выбросил на внутренний рынок значительные массы с.-хозяйственной продукции, вывоз которых за границу должен был поддержать внутренние цены на уровне, выгодном для крестьянских хозяйств.

Ниже мы помещаем таблицу, из которой можно видеть, как развивался наш сельско-хозяйственный экспорт за последние годы:

	1921/22 г.	1922/23 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	1909/11 г.
		по довоенным ценам (в тыс. руб.)		За 11 мес. по соврем. ценам	
Общий вывоз Украины	5.079	19.896	75.877	56.694,3	367.017
В том числе прод. с.-хоз.	3.314	15.819	73.450	39.611,4	321.715
В %/о-х	65,2	79,5	97,2	75,2	87,7

Вывоз главнейших сельско-хозяйственных товаров.

	1922/23 г.		1923/24 г.		1924/25 г.	
	в тыс. руб.	В %/о/о	в тыс. руб.	В %/о/о	За 11 мес. по соврем. цен	В %/о/о
Вывоз прод. с.-хоз.	15.819	100	73.850	100	39.611,4	100
В том числе:						
Хлеб	11.504	72,7	69.821	94,5	21.466,8	54,2
Пенька	1.662	10,5	611	0,8	1.345,2	3,4
Яйца	11	0,1	2.251	3,0	9.589,0	24,2
Мясопрод., скот, птица	—	—	1,3	—	2.369,1	5,0
Шетина	252	1,6	362	0,5	1.492,2	3,8

Истекший 1924/25 год явился исключительно неблагоприятным для экспорта. Отсутствие свободных для экспорта излишков хлеба, при слабом еще развитии на Украине технических культур, должны были

значительно урезать экспортные возможности Украины в отношении сельскохозяйственной продукции. Этот год был еще более тяжелым для экспорта и потому, что рост государственной и кустарной промышленности пред'явил увеличенный спрос на промышленное сырье, сокращая тем самым свободные для экспорта товарные излишки этого сырья.

Однако, наряду с незначительными товарными излишками продуктов полеводства, на рынок шло усиленное выбрасывание продукции животноводства, с одной стороны вследствие недостатка кормов, а с другой — того, что в этом году значительная часть середняцкого и зажиточного хозяйства принуждены были выступить в качестве покупателей хлеба. Таким образом, перед органами Внешторга стояла задача снятия с внутреннего рынка излишков скота, птицы и отходов животноводства.

Рассматривая экспорт Украины в 1924/25 г. по отдельным статьям вывоза, можно отметить значительное усиление вывоза по сравнению с прошлым годом продуктов и отходов животноводства. Так, в истекшем году вывоз щетины увеличился в 4 раза, яиц — тоже почти вчетверо, пеньки в два раза, кишек — почти вдвое и т. д. Тут же нужно отметить, что в текущем году Украина впервые после лет войны приступила к вывозу за-границу птицы и скота. Ожидать значительного вывоза уже в первый год нельзя было, однако, экспорт птицы все же составил около половины довоенного, а вывоз скота и мясopодуктов достиг около $2\frac{1}{2}$ милл. рублей.

Экспорт мясopодуктов, конечно, не охватил всех излишков Украины в отношении этой отрасли сельскохозяйственной продукции. Однако, более значительному размаху операций по вывозу скота мешали, с одной стороны, отсутствие у нас вначале связей с мировыми рынками, а с другой — неурегулированность взаимоотношений с нашими иностранными соседними государствами: отсутствие торговых договоров, ветеринарных конвенций и пр.

В целом экспорт 1924/25 г. характеризуется усилением вывоза продуктов второстепенных отраслей сельского хозяйства, возросшего почти в 3 раза против 1923/24 г.

Нынешний 1925/26 хозяйственный год будет протекать под знаком, главным образом, хлебного экспорта.

Однако, осуществление хлебо-экспортной операции в этом году осложняется рядом неблагоприятных моментов. С одной стороны, мировой урожай главных хлебов оказался более значительным, чем первоначально предполагалось. По данным официальных источников иностранной статистики, продукция пшеницы во всех странах Европы, С.-Америки, Азии и Сев.-Африки (не считая Союза ССР), составляет 4.800 милл. пудов. В прошлом году в этих же странах было собрано только 4.465 мил. пудов, т. е. на 335 мил. пуд. меньше. Мировой урожай ржи оказался еще более благоприятным для стран, прикупающих чужой хлеб. По официальным отчетам в одной только Европе (без Союза ССР) собрано 1.400 м. п. ржи В 1924 г. общий сбор ржи

в тех же странах составил лишь 1.005 м. п., т. е. на 395 м. п. меньше. В 1923 г. собрано было только 1.270 м. п., т. е. на 130 м. п. меньше, чем в настоящем году.

На сбыте пшеницы украинской и российской хороший урожай в Европе должен отразиться менее чувствительно, чем это произойдет в отношении ржи. Потребление пшеницы в главных странах, ввозящих чужой хлеб, все еще отстаёт от довоенных норм и по мере улучшения продовольственного положения стремится возрасти отчасти за счёт ржи. Поэтому можно считать, что если импортная потребность ввозящей Европы будет и менее значительной, чем в 1924/25 г., то все же переизбыток суммы излишков экспортирующих стран над недостатком стран импортирующих составит (оставляя в стороне хлеб СССР) сравнительно небольшие величины. Напротив, с рожью положение будет в общем довольно затруднительным для нас. Потребность в ржи, по всей видимости, сократится сравнительно с прошлыми двумя годами. Урожай ржи особенно хорош как раз в таких странах, где потребление этого хлеба играет большую роль: в Германии и в сев. странах Европы.

С другой стороны, Европа переживает теперь полосу увлечения политикой таможенного покровительства сельскому хозяйству собственных стран. Германия, один из главных покупателей нашего хлеба, в особенности ржи, с первого октября ввела высокие ввозные пошлины на рожь. В то же время она возобновила довоенную практику вывозных субсидий, в результате которой до войны ей удавалось выступать в роли крупного экспортера ржи. Последствия этих мероприятий начинают уже сказываться. Начало 1925/26 хоз. года ознаменовалось редким явлением: продажей Германией пшеницы во Францию и Англию. Кроме Германии, таможенные пошлины введены в Чехословакии и на пшеницу — в Италии. Одновременно с введением ввозных пошлин в главных странах, потребляющих наш хлеб, в Румынии отменены вывозные пошлины, а в северной части Евразии мы приобрели неожиданного конкурента в лице Польши, которая большей частью нуждалась во ввозе хлеба. Польша, собравшая в этом году рекордный урожай и стремящаяся в интересах поддержания своей падающей валюты реализовать его излишки за границей, прибегает к пониженным ценам. Указанная обстановка неизбежно должна была привести к общему падению цен на продовольственный хлеб. Что касается ячменя, то урожай его в текущем году в странах Запада не так значительно превосходит продукцию предыдущих двух лет. В Европе он также, как и овес, приблизительно равен урожаю 1923 г., даже несколько ему уступает. В Канаде и в Соед. Штатах, вместе с тем сбор этого года выше соответственной цифры 1923 г. на 80 мил. пудов. В виду этого обстоятельства потребность в ввозном ячмене вряд ли будет на много уступать фактическому ввозу предыдущих двух лет. Несмотря на это, цены на ячмень за границей также падают, отчасти в связи с падением цен на продовольственные хлеба, а отчасти в связи с ожидающимся высоким урожаем кукурузы. Падение цен иллюстрируется следующей таблицей:

Рыночные цены в Германии в переводе на черв. коп.

	Рожь	Пшеница	Ячмень
	(при сделках на дальн. сроки)		
11 августа . . .	1 р. 49 к.	1 р. 94 к.	1 р. 54 к.
21 " . . .	1 " 45 "	1 " 93 "	1 " 42 "
1 сентября . . .	1 " 32 "	1 " 74 "	1 " 27 "
11 " . . .	1 " 30 "	1 " 72 "	1 " 27 "
21 " . . .	1 " 23 "	1 " 70 "	1 " 15 "
26 " . . .	1 " 16 "	—	1 " 13 "

Нами приведены цены лишь по Германии и притом за русские продукты. Но аналогичное понижение испытали хлеба и на рынках стран-покупательниц, независимо от стран происхождения.

Конечно, то обстоятельство, что потребляющие страны менее остро нуждаются в чужом хлебе, чем это было в прошлом году, не приводит к невозможности размещения нашего хлеба за-границей. Но если приходится предлагать по более низким ценам, чем нам было бы желательно. Между тем, условия на внутреннем рынке в течение первых месяцев кампании сложились так, что экспорт оказался едва-едва окупающим себя. К моменту начала кампании цены на внутреннем рынке целиком находились еще под влиянием последствий прошлогоднего неурожа. Затем они начали падать. Однако, прошедшие в августе дожди, затруднив работу по уборке и обмолоту, повысив влажность зерна, а частично его и вовсе испортив, повлекли за собою новый подъем цен. В этом же направлении действовали и экономические факторы: недостаток на рынке товаров широкого потребления, сдержанность предложения со стороны крестьянства под влиянием ряда причин.

Движение цен (средне-украинских) дано в следующей таблице (в червон. коп. за пуд.):

	Рожь	Пшеница	Ячмень
11 августа . . .	95 к.	148 к.	92 к.
1 сентября . . .	106 "	193 "	110 "
5 " . . .	103 "	173 "	95 "
12 " . . .	103 "	174 "	93 "
21 " . . .	103 "	175 "	95 "

В результате всех перечисленных выше условий экспорт хлеба в течение первого квартала урожайного года оказался меньшим, чем первоначально ожидали. О его размерах дает представление следующая таблица отгрузки хлеба в порты за время с 1 июля по 30 сентября по предварительным данным пяти основных хлеботоргующих организаций (в тыс. пудов):

	Июль-август	Сентябрь	Всего
Рожь	2.727	3.485	6.212
Пшеница	2.376	2.847	5.223
Ячмень	3.130	4.057	7.187
Прочие	84	718	802
ИТОГО	8.317	11.107	19.424

В ближайшие месяцы кампания, очевидно, будет развиваться в условиях затруднительности сбыта. Успешное осуществление экспортного плана упирается, главным образом, в проблему высоких внутренних цен на зерно. Лишь отчасти оно зависит от организационных мероприятий советских органов. Мы имеем в виду экспорт кукурузы, который в этом году предполагается в сравнительно крупном объеме. Необходимо обеспечить постройку до 50 переносных кукурузоуловок и одной портовой кукурузо сушилки; кроме того, необходимо в настоящем году довести сеть кукурузных сапеток (кошей) до экспортной способности в 20—25 миллионов пудов. В этом случае при благоприятных конъюнктурных условиях экспортный план кукурузы будет полностью осуществлен.

Наряду с развитием хлебного экспорта должны быть приняты меры к дальнейшему усилению вывоза продуктов второстепенных отраслей сельского хозяйства.

При определении свободных к вывозу за границу излишков технических культур, нужно, однако, принять во внимание рост государственной промышленности и укрепление и расширение кустарной. Главным образом это относится к пеньке. Уже в текущем году Наркомвнуторг отмечал значительный спрос со стороны кустарей на пеньковое волокно, выступавших часто конкурентами при заготовке госучреждениями пеньки, особенно низких сортов. Все же рост площади под коноплей позволяет считать, что за покрытием внутреннего спроса должны остаться значительные остатки пеньки (около 30% валового сбора), которые потребуют вывоза за границу.

Обратное явление мы имеем в отношении украинских табаков. В то время, как экспорт пеньки строится на основе тех излишков, которые остаются за покрытием внутреннего спроса, почти вся масса украинских желтых табаков не находит сбыта внутри страны. Поэтому заготовка этих табаков для экспорта, если не считать незначительных сравнительно закупок для частной промышленности, является главной отдушиной для государственных излишков украинского желтого табаководства. То же самое еще в большей степени относится к таким табакам, как бакун, для которых внешний рынок является почти единственным потребителем. В общем, план вывоза табаков охватывает до 70% валового сбора.

Из продуктов животноводства и птицеводства первое место соответственно занимают скот, мясопродукты и яйца.

Вывоз скота только в истекшем году получил первоначальное развитие под влиянием усиленного выбрасывания скота на внутренний рынок в связи с недородом 1924 г. В целом, развитие мясного экспорта должно стать особой задачей, разрешение которой связано с созданием организационно-технических предпосылок в виде холодильников, беконных фабрик и т. д.

То же самое относится и к вывозу птицы, поскольку в интересах народного хозяйства ценнее вывоз птицы преимущественно в битом виде, для чего необходимы организация специальных откормочных

пунктов и проч. мероприятия. Поэтому план вывоза мясопродуктов и строится не только на основе соответственных экспортных ресурсов, но и с учетом наших организационно-технических возможностей, пропускная способность существующих баконных фабрик, холодильных откормочных пунктов и пр.

Все же план 1925/26 г. намечает дальнейшее увеличение мяса экспорта одновременно с расширением мясоэкспортной номенклатуры сравнению с 1924/25 г. Так, помимо свиней и рогатого скота, в 1925/26 г. предполаген вывоз мороженных туш и окороков.

Вывоз яиц является сейчас одной из наиболее твердых статей экспорта, получившей уже в текущем году значительное развитие. Для будущего года перед нами стоит задача дальнейшего расширения яичного экспорта, причем план предполагает доведение вывоза этой продукции сельского хозяйства в 1925/26 г. до 60% товарных излишков, почти полностью охватывая экспортные ресурсы яиц.

В отношении отходов животноводства и птицеводства, как щетины, конволоос, пух-перо, коровьяк и пр. нужно сказать, что они в своей массе имеют экспортное назначение. Поэтому организация спроса на эти товары путем экспортных заготовок играет первенствующую роль для сбыта этих товаров.

В соответствии с этим плановые цифры вывоза отходов животноводства охватывают для щетины (по данным Комвнуторга) до 90% товарных излишков, конволооса до 60%, овечьей шерсти до 50% и пуха-пера до 20%.

Особо нужно остановиться на второстепенных товарах, экспорт которых пока невелик, однако, вовлечение их во внешнюю торговлю является весьма желательным.

К этим товарам относятся фрукты, картофель, грибы и проч. Уже в текущем году был произведен пробный экспорт этих товаров, показавший большую или меньшую степень его выгодности. Поэтому в целях максимального использования украинских ресурсов в план будущего года включены второстепенные товары на общую сумму около одного миллиона рублей.

В целом план 1925/26 г. достигает значительной суммы в 293 м. руб. из которых на долю сельско-хозяйственной продукции приходится около 260 м. р., т. е. примерно в пять раз больше вывоза истекшего года.

Естественно, что реализация плана, выросшего до столь значительной суммы, потребует от нас в условиях усложнившейся обстановки мирового рынка особого внимания к финансовой и организационно-технической стороне. И в первую очередь нам придется считаться с конъюнктурой внешних рынков.

Если начало 1923/24 г. прошло под знаком выпрямления наших цен, в первое время сильно отстававших от мировых, то уже к концу этого периода рост внутренних цен на отдельные виды сырья обгонял движение их на внешнем рынке. В течение 1924/25 г. внутренний потребительский рынок расширился за счет увеличения промышленного спроса и развития кустарного производства. С другой стороны, шло дальнейшее

ление экспортных заготовок. Таким образом, рост внутренних на сельскохозяйственное сырье нужно поставить в зависимость как от расширенного внутреннего спроса, так и от все возрастающих наших связей с мировым рынком.

Между тем, уже с конца 1924 г. на внешнем рынке происходит такое явление — снижение цен на сырье, весьма неблагоприятно отражающееся на нашем сырьевом экспорте.

Можно полагать, что низкая конъюнктура внешнего рынка не временного характера, а базируется на общей обстановке мирового рынка. Большая загруженность одних видов промышленности, конкуренция различных промышленных стран между собой при стабилизации валюты крупнейших западно-европейских странах, особенно Англии, одной из крупнейших покупательниц нашего сырья, — вызывает общее для мировых рынков требование дешевого сырья.

Очевидно, что сокращать размеры нашего экспорта в силу низких цен на отдельные виды сельскохозяйственного сырья экономически невыгодно, т. к. это привело бы к оставлению внутри страны избыточных производственных масс, которые давили бы на внутренний рынок в сторону снижения цен, подрывая в то же время интерес крестьянства к дальнейшему производству этих товаров.

Таким образом, нам, не сокращая размеров нашего сельскохозяйственного экспорта, придется из мировой конъюнктуры сделать необходимые выводы при построении внутренних цен.

Однако, в этом случае мы не предполагаем пойти по пути механического снижения заготовительных цен до уровня, который сделал бы экспорт выгодным.

Себестоимость товара в месте его продажи складывается помимо заготовительной цены еще из ряда торговых и накладных расходов, как: стоимость провоза, вывозная пошлина, морской фрахт, организационные расходы и т. д.

Величина этих расходов определяет размеры той цены, которую мы можем предложить крестьянству за его продукцию. Поэтому, для обеспечения вывоза продуктов крестьянского хозяйства, создав при этом заинтересованность сельских производителей в установлении связей с иностранным рынком, — явилось необходимым уже в текущем году проведение ряда мероприятий. Прежде всего были сняты на большинство сельскохозяйственных товаров существовавшие вывозные пошлины; были пересмотрены и снижены ж.-д. тарифы экспортных сельскохозяйственных товаров. Так, уменьшена провозная плата для свиней, введена льготная оплата тарифа для яиц, свинины, птицы и проч. Одновременно были приняты меры к улучшению заготовительных расходов экспортеров, что привело к снижению торговых расходов.

В целом совокупность этих мероприятий должна сократить те расходы, которые ложатся на товар от момента его заготовки до продажи границей и позволит передать крестьянству большую часть вырученной от продажи его продукции суммы.

Работа в области создания льготных условий для сельско-хозяйственного экспорта не может считаться законченной и требует дальнейшего углубления, что должно явиться задачей органов Наркомвнешторга на ближайший год. Одновременно должна быть продолжена борьба с жестоким сокращением накладных расходов, зависящих от экспортеров.

Неблагоприятная обстановка иностранного рынка ставит еще и другую задачу — направление груза в страны с наиболее высокими ценами, что связано отчасти с дальнейшим расширением рынков сбыта. В этой области мы имеем значительные достижения: если в 1922/23 наши сельско-хозяйственные продукты размещались в 12-ти странах, то уже в 1924/25 г. число рынков сбыта превысило 22. Главную роль в закупке наших сельско-хозяйственных товаров занимали Германия, куда пошло 34,9% всего сельско-хозяйственного вывоза и Англия — 33,2%.

Рассматривая обстановку внешнего рынка, необходимо остановиться еще на другом моменте, именно — на препятствиях торгово-политического характера. Выше мы отметили, что неурегулированность наших взаимоотношений с соседними странами уже в текущем году суживает границы развития экспорта отдельных товаров. Сейчас, вступая в следующий хозяйственный год, нам приходится считаться с запрещением Германией ввоза птицы, отсутствием права провоза через польскую территорию скота, птицы и продуктов животноводства. Особенно тяжело является для нас последнее обстоятельство, т. к. лишает нас возможности сбыта наших мясопродуктов и птицы в Чехо-Словакию, Францию, Австрию и Германию. Частичный выход для истекшей кампании был найден в вывозе скота в страны Востока: Турцию и Грецию; однако это не решало вопроса для вывоза свиней и птицы, для которых главнейшими потребляющими рынками являются преимущественно страны Центральной Европы.

Устранение политических препятствий является делом сложным, и полное разрешение этого вопроса находится в связи с общей политикой Союза по заключению торговых договоров, ветеринарных конвенций и так далее.

Не менее важным является вопрос об обеспечении экспортного плана с финансово-организационной стороны.

Первой мерой, в ряду других, должно явиться обеспечение надлежащего качества вывозимых товаров, что должно одновременно облегчить конкурентную борьбу наших продуктов на внешнем рынке, а также и повысить их расценку. В этих целях органами Наркомвнешторга выработаны минимальные условия качества вывозимых товаров, невыполнение которых влечет за собой запрещение вывоза. Для контроля за выполнением установленных стандартных правил учрежден государственный надзор (бракераж), который охватывает сейчас хлеб, яйцетину, конволос и пеньку. В 1925/26 г. контроль этот должен быть распространен и на мясопродукты, так что контроль над качеством главнейших экспортных товаров будет обеспечен. Однако, эти меры будут недостаточны, если одновременно не будут осуществлены мероприятия

по улучшению сельско-хозяйственной продукции в недрах крестьянского хозяйства. Для этой цели необходимо выделение специальных кредитов по линии Наркомзема для организации племенных рассадников и других агрикультурных мероприятий.

Второй нашей заботой должно явиться обеспечение плана вывоза, увеличенного в пять раз против вывоза прошлого года, со стороны отчуждения экспортных ресурсов, что связано с расширением круга украинских экспортеров.

Если в области экспорта хлеба, наряду с госорганами значительное место занимает и кооперация, то в области сырьевого экспорта роль последней остается все еще незначительной, и важнейшее место в нем до сих пор принадлежит Госторгу. В последний год несколько выросла роль смешанных обществ, составивших до 13% от общего сырьевого экспорта против 8% в прошлом году. Между тем, практика последних лет показала, что кооперация в яичном экспорте, а также в вывозе пеньки в последнюю кампанию вполне справляется со своей задачей. Поэтому ближайший год должен явиться годом максимального вовлечения кооперации в экспорт. Наряду с этим должно идти дальнейшее привлечение кооперации к экспортным заготовкам. Уже в истекшем году низовая кооперация занимала главную роль в заготовках некоторых видов сельско-хозяйственного сырья. Так, участие кооперации в заготовке пеньки составило до 80% и яиц 35% (не считая Кооптаха). В целях стимулирования дальнейшей заинтересованности кооперативной сети в заготовках необходимо обеспечить участие ее в прибылях от экспорта.

Одновременно нужно признать целесообразным допущение частного капитала к экспорту некоторых товаров. В силу трудности сбора, перевозки и т. д., такие скоропортящиеся товары, как фрукты, арбузы, картофель, грибы, или малоценные и громоздкие, как рога и копыта — не привлекают к себе достаточного внимания государственных и кооперативных организаций. Между тем, мы заинтересованы в наибольшем использовании наших ресурсов и максимальном развитии их, поэтому нужно признать своевременным и целесообразным привлечение к вывозу скоропортящихся и второстепенных малоценных товаров частного капитала рядом поощрительных мер, как право безлицензионного вывоза, что уже осуществлено для некоторых товаров распоряжением Наркомвнешторга СССР.

Значительное расширение плана вывоза потребует, естественно, и больших средств для его выполнения. Собственные средства, имеющиеся сейчас у экспортеров, окажутся недостаточными для полного развития экспортных операций.

В связи с этим является необходимым, с одной стороны, увеличение уставных капиталов организаций, участвующих во внешней торговле, а с другой — привлечение к финансированию экспортных операций, помимо Внешбанка и Госбанка, также и специальных банков, как Укрсельхозбанк, Промбанк и др.

При учете наших финансовых возможностей нужно помнить, что в целях всемерного охвата экспортных ресурсов сельского хозяйства является желательным дальнейшее привлечение иностранных капиталов. Мы уже отмечали, что в текущем году повысилась доля участия смешанных обществ в экспорте, так что на ближайший год необходимо дальнейшее углубление их работы путем расширения номенклатуры вывозимых ими товаров и вовлечение в экспорт больших товарных масс. Наряду с этим необходимо привлечение новых концессионных фирм и смешанных обществ, а также расширение практики финансирования экспорта иностранными банками и фирмами в форме авансирования заготовок, выдачи ссуд под готовые партии товаров и проч.

Особое место в наших задачах по содействию экспорту должны занять меры по созданию соответствующих организационно-технических предпосылок.

Мы уже отмечали всю важность вывоза товаров повышенного качества, а также выгодность экспорта сырья в переработанном виде. Очевидно, что перейти в течение одного года к улучшенным формам экспорта нам не под силу. В целях такого постепенного перехода к вывозу товаров в более ценном виде в текущем году уже построена специальная пухо-перьевая фабрика в Одессе, механизирована переработка щетины и др. В последнее время отстроен специальный откормочный пункт для убой птицы в Волчанске и ведутся работы по сооружению второй бэконной фабрики в Полтаве.

Особенно нуждается в организации соответствующих технических условий наш кукурузный и мясной экспорт. Поэтому уже в ближайшем 1925/26 году должны быть осуществлены соответствующие строительные задачи, как постройка портового холодильника в Одессе и одного тылового, организована сеть переносных кукурузосушилок, сапеток и др.

Выполнение боенско-холодильной программы даст дальнейший толчок развитию экспорта путем вывоза вместо живого скота мясных туш, окороков и проч.; — в то же время это поможет нам найти частичный выход из тяжелого положения в связи с запрещением провоза через Польшу, т. к. в этом случае нам удастся вывозить мясопродукты морским путем, минуя сухопутные границы.

Из второстепенных отраслей сельского хозяйства в техническом оборудовании для экспорта особенно нуждаются фрукты, т. к. вывоз их в свежем виде затруднителен и не может получить в силу этого большого развития. Поэтому уже на ближайший год желательна постройка специальных фруктосушилок.

Наши заботы об обеспечении экспортного плана находятся в прямом соответствии с тем значением, которое имеет экспорт для нашего баланса.

Нужно иметь в виду, что наша внешняя торговля базируется на экспорте, т. к. импорт строится не в меру нашей полной потребности в иностранных товарах, а в соответствии с теми средствами,

которые мы выручаем за экспорт. Между тем рост нашей промышленности пред'являет требования по переоборудованию существующих заводов и постройки новых, а дальнейшее развитие сельского хозяйства, нуждающегося в тракторах, сельскохозяйственных орудиях, также требует увеличения ввоза товаров из-за границы.

Необходимые для этого капиталы нам нужно получить за-границей, в виде специальных иностранных кредитов и за счет средств, скопляющихся у нас за-границей от реализации наших товаров.

Первый путь мы пока использовать не можем в нужных размерах. Таким образом, покрытие наших возросших импортных нужд должно идти за счет максимального развития экспорта, который за-границей должен превращаться в средства производства, пополняя основной капитал сельского хозяйства и промышленности и содействуя тем самым дальнейшему росту народного хозяйства в целом.

Тезисы к докладу об экспорте сельскохозяйственной продукции в 1925/26 г.

I. Темп и направление развития экспорта сельскохозяйственной продукции за последние годы имеют тенденцию к восстановлению довоенного состояния украинского экспорта.

Если до 1922 г. номенклатура украинского экспорта носила более или менее случайный характер, включая товары, не связанные органически с сельским хозяйством,—то с этого года развитие украинского экспорта в связи с общим восстановлением украинского народного хозяйства пошло по пути вовлечения во внешнюю торговлю основных отраслей нашего сельского хозяйства.

	1921/22 г.	1922/23 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	1909—11 г.
		(по довоенным ценам (в тыс. рублей)		За 11 мес. по современ. ценам.	
Общий вывоз	5.079	19.896	75.877	52.994,3	367.017
В том числе продуктов сельско-хозяйственных	3.314	15.819	73.850	39.611,4	321.715
В %/о	65,2	79,5	97,2	75,2	87,7

Вывоз главнейших сельскохозяйственных товаров.

	1922/23 г.	В %/о	1923/24 г.	В %/о	1924/25 г.	В %/о
		(В тыс. рублей)		За 11 месяц. по современ. ценам		
Вывоз прод. с.-хоз.	15.819	100	73.850	100	39.611,4	100
В том числе:						
Хлеб	11.504	72,7	69.821	94,5	21.466,8	54,2
Пенька	1.662	10,5	611	0,8	1.345,2	3,4
Яйца	11	0,1	2.251	3,0	9.589,1	24,2
Мясопрод., скот, птица	—	—	1,3	—	2.369,1	5,0
Щетина	252	1,6	362	0,5	1.492,2	3,8

II. Энергичное расширение хлебного экспорта повлекло за собой быстрое восстановление продукции товарных культур, главным образом пшеницы. Рост посевной площади под пшеницей за счет второстепенных культур (гречихи, проса и т. д.) составляет характернейшую особенность последних лет.

Несмотря на изменения в общем вывозе удельного веса второстепенных продуктов сельского хозяйства в зависимости от резких колебаний сборов хлебов, все же можно констатировать неизменный рост абсолютных размеров экспорта этих продуктов.

III. Условия 1924/25 года на фоне недорода поставили специальную задачу — максимальное развитие экспорта продуктов второстепенных отраслей сельского хозяйства.

На практике это означало, с одной стороны, — дальнейшее развитие таких статей экспорта, как яйца, пенька, щетина, конволос и пр., организация заготовки и сбыта для которых была уже налажена, а с другой — постановка вопроса об организации вывоза скота, выбрасывание которого на внутренний рынок шло усиленным темпом.

Ожидать значительного вывоза скота уже в первый год нельзя было; однако, все же можно отметить, что уже в первую кампанию экспорт мясопродуктов охватил значительную номенклатуру. Так, за 11 месяцев 1924/25 г. вывоз составил:

Свиньи живые	14.262 гол.	на сумму 619,1 тыс. руб. по ценам фабр.
Крупный рогатый скот	5.794 " " "	548 " " " " "
Мелкий скот	6.254 " " "	62 " " " " "
Сало свиное	8.420 пуд. " " "	98 " " " " "
Свинина (бэкон)	32.000 " " "	360 " " " " "

При этом нужно отметить, что, если вывоз крупного рогатого скота не мог получить значительного развития в силу отсутствия скота нужного качества (жомового), то экспорт свиней упирался в невозможность транзита через польскую территорию, что лишало нас рынков Центральной Европы.

Вывоз же бэкона (битой свинины) был ограничен вследствие недостаточности соответствующих производственных предприятий.

IV. В целом, при отсутствии значительного вывоза хлебов в текущем году общая сумма экспорта составила за 11 месяцев 52.694 т. р., из которых на долю продуктов сельского хозяйства без хлебов приходится 17.185 т. р., т. е. 32,6% (при 5,5% в 1923/24 году). Таким образом, истекший год характеризуется усилением роли вывоза второстепенных отраслей сельского хозяйства.

V. В отличие от прежних лет, в 1924/25 г. нужно отметить сильный рост внутренних цен на продукты сельского хозяйства.

Если бурный рост хлебных цен явился в значительной степени результатом недорода 1924 года, то рост цен на другие виды сельскохозяйственной продукции нужно поставить в зависимость, как от расширения внутреннего спроса, так и от все возрастающих наших связей с мировым рынком.

VI. Развитие экспорта сельскохозяйственных продуктов строилось, с одной стороны, на увеличении размеров товарных масс, участвовавших в экспорте и расширении номенклатуры сельскохозяйственных продуктов, вовлекавшихся постепенно в экспорт, с другой — на расширении рынков сбыта для них. Так, если в 1922/23 году наши сельскохозяйственные продукты размещались в 12 странах, то уже в 1924/25 году число рынков сбыта превысило 22; при этом наибольшую роль в нашем вывозе сельскохозяйственных продуктов играли: Германия (34,9%) и Англия (33,2%).

VII. Для достижения этих результатов был проведен ряд мероприятий, обеспечивших выход продуктов крестьянского хозяйства на внешний рынок, создав одновременно заинтересованность сельских производителей в установлении связей с иностранным рынком. С одной стороны, были сняты существовавшие вывозные пошлины на продукцию сельского хозяйства, понижены ж.-д. тарифы, улучшены заготовительные аппараты экспортеров, что в итоге привело к снижению накладных расходов и содействовало проникновению нашей продукции на внешние рынки. С другой стороны, для вовлечения в экспорт продукции мелких крестьянских производителей были проведены на льготных для них условиях их контрактации (кукурузы, бобов, подсолнуха, табаков), давшие удовлетворительные результаты, позволяющие в будущем эти меры содействия крестьянскому хозяйству распространить и на другие виды сельско-хозяйственной продукции. Кроме того, в целях завоевания рынков сбыта и обеспечения конкурентной борьбы для нашей продукции в процессе развития экспорта было уделено много внимания повышению качества сельско-хозяйственной продукции путем организации государственного контроля при вывозе этих продуктов и введения стандартов.

VIII. Экспорт 1925/26 г. строится на учете двух основных моментов: возобновления после годового перерыва вывоза хлебов и дальнейшем усилении вывоза второстепенных статей сельского хозяйства.

В соответствии с этим сумма предполагаемого экспорта в 1925/26 г. выразится в размере 293 м. р. против 53 м. р. в истекшем году.

Реализация плана, выросшего до столь значительной суммы, потребует от нас в наступающем году в условиях усложнившейся обстановки мирового рынка особой четкости с финансовой и организационно-технической стороны.

IX. Что касается вывоза хлебов, играющих основную роль в нашем экспорте, то необходимо констатировать, что перспективы сбыта для них осложнены рядом неблагоприятных фактов, как на внешних рынках, так в значительной части и на внутренних. С одной стороны, необходимо учитывать неблагоприятный урожай хлебов в странах Европы и в Канаде, что обуславливает понижающие тенденции мирового рынка как в смысле цен, так и в смысле спроса; с другой же стороны, под влиянием метеорологических и социально-экономических причин, цены внутреннего рынка остаются на высоком уровне. Кроме того, под влиянием хорошего урожая ряд европейских стран проводит политику аграрного протекционизма, вводя высокие вывозные пошлины на хлеб, что также, понятно, затрудняет экспорт наших хлебов.

X. Помимо хлеба в 1925/26 году значительное место в экспорте должны занять продукты животноводства и птицеводства, а также растительное сырье. Экспортный план этой группы продуктов построен на основе учета ресурсов их, удовлетворении внутреннего спроса и вывоза за границу свободных излишков. Этим достигается возможно более полный охват имеющихся в сельском хозяйстве товарных ресурсов и поддержание цен на уровне, выгодном для крестьянских хозяйств.

XI. Однако, необходимо учитывать существующие политические препятствия к успешному развитию экспорта этой группы товаров. Запрещение Германией ввоза мясопродуктов, а также отсутствие права ввоза и транзита через Польшу животных, птицы и продуктов животноводства лишает нас связи с рынками центральной Европы. Для некоторых продуктов (скот, птица) частичный выход может быть найден в вывозе их в переработанном виде морским путем, минуя сухопутные границы. Разрешение этой задачи облегчится с окончанием постройки Госторгом крупной бабконной фабрики в Полтаве и пуском в ход уже готового откормочного пункта для убоа птицы в Волчанске.

XII. В целях повышения качества и облегчения тем самым конкурентной борьбы на внешнем рынке для наших продуктов учрежден государственный контроль (бракераж) над качеством вывозимых товаров, который охватывает сейчас хлеб, яйца, щетину, пеньку и конский волос. В ближайшее время контроль будет распространен и на мясопродукты. Таким образом, контроль над качеством главнейших товаров будет обеспечен. Однако, эти меры будут недостаточны, если одновременно не будут осуществлены мероприятия по улучшению сельско-хозяйственной продукции в недрах крестьянских хозяйств, для чего требуется выделение специальных кредитов по линии Наркомзема для организации племенных рассадников и других агрикультурных мероприятий.

XIII. Увеличение экспортного плана на 1925/26 г. почти в 5 раз против экспорта истекшего года требует также расширения круга участников украинского экспорта. Если в области экспорта хлебов наряду с госорганами значительное место занимает и кооперация, то в области сырьевого экспорта роль последней остается все еще незначительной, и важнейшее место в нем принадлежит до сих пор Госторгу, а в последний год несколько выросла и роль смешанных обществ. Необходимо участие кооперации в экспорте расширить, создав для этого ряд предпосылок. Наряду со специализацией экспортной работы и выделением средств для нее, необходимо стимулировать заинтересованность низовой кооперативной сети в экспорте путем участия ее в прибылях.

XIV. В целях максимального использования ресурсов Украины целесообразно привлечение частного капитала к вывозу второстепенных и скоропортящихся товаров путем предоставления ряда льгот (безлицензионный вывоз и пр.). Необходимо продолжать практику поощрительной системы для сделок с частными фирмами как внутренними, так и иностранными по вывозу таких товаров, как фрукты, картофель, грибы и др. второстепенные предметы сельско-хозяйственной продукции.

XV. Для обеспечения экспортного плана с финансовой стороны необходимо увеличение уставных капиталов организаций, занятых внешней торговлей, расширение банковских кредитов, привлечение к финансированию внешней торговли, помимо Внешбанка и Госбанка, также специальных банков, и дальнейшее расширение практики вовлечения иностранного капитала.

XVI. Одновременно необходимость обеспечения экспорта сельскохозяйственных продуктов с организационно-технической стороны (холодильники, перераб. пункты и пр.) требует отпуска специальных кредитов как в рамках бюджетов соответствующих Наркоматов, так и в порядке государственного займа.

Конкретно для 1925/26 г. должны быть осуществлены следующие строительные задачи:

- а) постройка портового холодильника в Одессе и одного тылового,
- б) в целях рациональной подготовки к экспорту кукурузы и в соответствии с постановлением СТО от 9/IX, должны быть построены до 50 переносных кукурузосушилок и портовая кукурузосушилка; кроме того, сеть кукурузных сапеток (кошей) уже в настоящем году должна быть доведена до пропускной способности их в 25 м. пудов,
- в) постройка фруктосушилок.

XVII. Осуществление намеченных мероприятий, содействуя обеспечению экспортных предположений в предстоящем году, одновременно приведет к дальнейшему упрочению связей крестьянских хозяйств с мировым рынком и к созданию предпосылок роста украинского сельского хозяйства в будущем.

RECEIVED
JAN 10 1901
U. S. DEPT. OF AGRICULTURE
WASHINGTON, D. C.

Проект постановления второй сессии ВУЦИК'А по докладу Уполнаркомвнешторга.

„Об экспорте сельскохозяйственной продукции в 1925/26 году“.

I. Объективный рост всех отраслей народного хозяйства УССР и расширение его связей с внешними рынками открывает возможность более широких, чем до сих пор экспортно-импортных операций в наступающем 1925/26 хозяйственном году.

II. Основной задачей этих операций в условиях урожая текущего года Сессия считает всемерное развитие экспорта сельскохозяйственной продукции в таких масштабах, которые, обеспечивая селянству широкий сбыт его продукции, поглотили бы свободные излишки, остающиеся при удовлетворении нужд внутреннего потребительского рынка и промышленности.

III. Одновременно Сессия отмечает трудность размещения продукции сельского хозяйства, главным образом хлебов, в связи с неблагоприятно сложившейся обстановкой на мировом рынке под влиянием хорошего урожая в странах Европы и в Канаде. Это обстоятельство определяет собой пониженный спрос мирового рынка на ввозной хлеб и пониженные цены на него при значительно высоком уровне внутренних цен у нас.

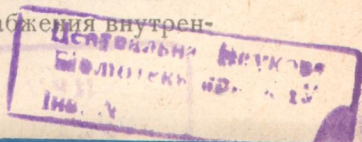
IV. В связи с отмеченными затруднениями в размещении наших хлебов, Сессия поручает правительству провести необходимые мероприятия, обеспечивающие за экспортом хлеба более высоких кондиций, с одной стороны, и снижения внутренних цен до уровня, допускающего возможность успешного развития хлебного экспорта — с другой.

V. Переходя к другим статьям экспортного плана, Сессия, констатируя увеличение плановых предположений экспорта продуктов второстепенных отраслей сельского хозяйства, отмечает два основных затруднения, препятствующих нормальному развитию внешне-торговых связей с мировым рынком:

- а) несоответствие внутренних цен на эти продукты с ценами внешнего рынка,
- б) отсутствие нормальных торгово-политических отношений с соседними странами.

В связи с этим Сессия ставит перед правительством задачу понижения цен внутреннего рынка на экспортные сельскохозяйственные продукты и сырье.

Сессия указывает, что возможность этого снижения находится в прямой зависимости, во-первых, от максимального снабжения внутрен-



него рынка товарами широкого потребления и в том числе импортными товарами, во-вторых, от реального снижения накладных расходов, уменьшающих экспорт.

Учитывая наличие торгово-политических препятствий в нашей экспортной торговле, Сессия обращает внимание правительства СССР на необходимость их устранения.

VI. Одновременно Сессия, констатируя значительное увеличение экспортного плана Республики и разнообразие его состава, отмечает необходимость принятия ряда мер финансово и организационно-технического порядка, обеспечивающих его выполнение.

Для чего необходимо:

а) увеличение уставных капиталов организаций, занимающихся внешней торговлей;

б) расширение банковских кредитов наряду с привлечением к финансированию внешней торговли специальных банков;

в) расширение круга экспортирующих организаций, особенно с учетом максимального вовлечения в экспорт кооперации, обеспечивая за ее участие в прибылях от экспорта;

г) в целях вовлечения в экспорт второстепенных скоропортящихся продуктов (овощи, фрукты) целесообразно привлечение частного капитала путем поощрительных мероприятий;

д) проведение намеченной строительной программы (кукурузные сушилки, баковые фабрики, холодильники, откормочные пункты и пр.), обеспечивающей экспорт кукурузы, продуктов животноводства, птицеводства и пр., для чего поручить правительству СССР обеспечить отпуск специальных средств, как в рамках бюджетов отдельных Народных Республик, так и из займа восстановления.

VII. В связи с общим подъемом сельского хозяйства и необходимостью всемерного охвата экспортных ресурсов Сессия считает целесообразным дальнейшее углубление работы иностранного капитала в Украине и расширение практики его вовлечения в экспорт второстепенных отраслей.

В этих целях признать желательным:

а) привлечение на Украину новых концессионных фирм и смешанных обществ и углубление работы уже существующих смешанных обществ;

б) расширение финансирования нашей экспортной торговли (варшавские кредиты, аккредитивы, авансирование заготовок и пр.).

в) Допущение иностранного капитала к обслуживанию экспортных нужд второстепенных отраслей сельского хозяйства на льготных условиях (безлицензионный вывоз и проч.).

VIII. Отмечая на общем фоне подъема производительных сил страны также и рост кустарной промышленности, Сессия считает необходимым содействовать ее дальнейшему развитию путем более активного участия в экспорте, для чего поручить Правительству разработать

...ствующие мероприятия поощрительного характера и в том
ны... меры, обеспечивающие всемерное удовлетворение импортных нужд
обр...

IX. Учитывая, что происходящий рост сельского хозяйства Республики
аш... обеспечения рынками сбыта его продукции и трудности про-
СС... ее на внешние рынки, необходимо принять меры к макси-
... повышению качества с.-хозяйственной продукции. В связи
... Сессия поручает Правительству обеспечить соответствующими
... мероприятиями, намеченные планом НКЗ на 1925/26 год
... улучшению качества сельско-хозяйственной продукции.

Музей-галерея Науки
и техники
Сибирского федерального университета

