

## ПОЛОЖЕНІЕ

о пенсіонныхъ кассахъ для служащихъ въ земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ общественнаго управленія.

### І. Постановленія общія.

1. Въ каждой изъ губерній, гдѣ введены земскія учрежденія, устраивается касса для выдачи на указанныхъ въ этомъ положеніи основаніяхъ пенсій и единовременныхъ пособій служащимъ въ учрежденіяхъ земскаго и городского общественнаго управленія губерніи и семействамъ этихъ служащихъ.

*Примѣчаніе.* Дѣйствіе настоящаго положенія не распространяется на учрежденія общественнаго управленія городовъ С.-Петербурга и Москвы.

2. Упомянутыя въ предъидущей статьѣ пенсіонныя кассы дѣйствуютъ на основаніи особыхъ для каждой изъ нихъ уставовъ, составляемыхъ губернскимъ земскимъ собраніемъ при участіи двухъ представителей городской думы губернскаго и по одному представителю городской думы cadaго уѣзднаго города. Неприбытіе въ губернское земское собраніе представителей городскихъ думъ не останавливаетъ разсмотрѣнія дѣла. Уставъ представляется черезъ Губернатора, съ его заключеніемъ по оному, на утвержденіе Министерства



Внутреннихъ Дѣлъ. Въ означенныхъ уставахъ должны быть точно соблюдаемы указанія настоящаго положенія.

3. Главный надзоръ за дѣйствіями кассъ возлагается на Министерство Внутреннихъ дѣлъ по Страховому Комитету.

4. Для завѣдыванія дѣлами кассъ учреждаются особыя при каждомъ изъ губернскихъ земствъ Комитеты подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя губернской земской управы. Число членовъ Комитета, порядокъ ихъ назначенія или же избранія и обязанности предсѣдателя и членовъ Комитета опредѣляются уставомъ кассы.

*Примѣчаніе.* По уставамъ кассъ обязанности Комитета могутъ быть возлагаемы полностью или частью на губернскую земскую управу.

5. При Комитетахъ кассъ учреждаются особыя дѣлопроизводства на основаніяхъ, опредѣляемыхъ уставами кассъ.

6. Расходы на содержаніе дѣлопроизводства кассы относятся на счетъ общихъ средствъ земствъ и городовъ и распределяются между уѣздными и губернскимъ земствомъ и городами пропорціонально числу участниковъ кассы.

7. На земскія (губернскія и уѣздныя) и городскія управы уставами кассъ могутъ быть возлагаемы слѣдующія обязанности:

1) Доставленіе Комитету кассы необходимыхъ ему свѣдѣній о служащихъ въ подлежащихъ земскихъ или городскихъ учрежденіяхъ участникахъ кассы и ихъ семействахъ и о жительствующихъ въ раіонахъ дѣйствія сихъ учреждений пенсіонерахъ.

2) Производство опредѣленныхъ уставомъ кассы вычетовъ при выдачѣ содержанія и наградныхъ денегъ служа-



щимъ, принятіе отъ нихъ же добровольныхъ взносовъ въ кассу и передача Комитету кассы какъ означенныхъ суммъ, такъ и причитающагося съ даннаго земства или города пособія въ пользу кассы, а равно и суммъ, слѣдующихъ въ возмѣщеніе расходовъ по дѣлопроизводству кассы (ст. 6 и 16).

3) Производство выдачи пенсій и пособій изъ суммъ, ассигнуемыхъ на то данной управѣ Комитетомъ кассы.

4) Выполненіе нѣкоторыхъ опредѣляемыхъ уставомъ кассы обязанностей по освидѣтельствуванію и переосвидѣтельствуванію участниковъ и пенсіонеровъ.

8. Порядокъ дѣлопроизводства, счетоводства и отчетности кассъ устанавливается инструкціями, составляемыми губернскими земскими собраніями и утверждаемыми Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ. Сверхъ того Министерству Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется давать руководящія разъясненія, въ развитіе правилъ настоящаго положенія, не отступая отъ этихъ правилъ, а равно требовать представленіе Комитетами кассъ статистическихъ свѣдѣній о составѣ участниковъ кассъ.

9. Отчеты кассы составляются Комитетомъ кассы ежегодно, считая годъ съ 1 января, и доставляются городскимъ думаемъ, которымъ предоставляется сообщать замѣчанія свои по отчету губернскому земскому собранію. Отчеты разсматриваются губернскимъ земскимъ собраніемъ слѣдующаго за отчетнымъ года; утвержденный симъ собраніемъ отчетъ, вмѣстѣ съ замѣчаніями городскихъ думъ, представляется въ Министерство Внутреннихъ дѣлъ въ 10 экземплярахъ.



## II. Участники кассы.

10. Участниками кассы состоятъ обязательно всѣ лица обоего пола, находящіяся на постоянной платной службѣ въ земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ, въ томъ числѣ и служащіе по выборамъ земствъ и городовъ.

11. Изъ числа обязательныхъ участниковъ кассъ уставами ихъ могутъ быть исключаемы лица, имѣющія при учрежденіи кассы или при вступленіи на службу по открытіи ея дѣйствій возрастъ, превышающій указываемый уставомъ же предѣлъ.

## III. Средства кассы.

12. Средства кассы составляютъ:

- а) капиталы, передаваемые земствами и городами въ кассу при учрежденіи ея;
- б) обязательные и добровольные взносы участниковъ;
- в) пособія земствъ и городовъ;
- г) разныя поступления; и
- д) доходы съ имущества кассы.

13. Обязательные вычеты съ участниковъ кассы производятся: а) при вступленіи въ число участниковъ кассы — въ размѣрѣ полуторамѣсячнаго содержанія участника, съ разсрочкой взноса не менѣе чѣмъ въ теченіе 3-хъ мѣсяцевъ; б) ежемѣсячно въ размѣрѣ 6<sup>0</sup>/<sub>100</sub> получаемого содержанія; в) при полученіи наградныхъ въ размѣрѣ 10<sup>0</sup>/<sub>100</sub> таковыхъ и г) при увеличеніи оклада содержанія — въ размѣрѣ разности между новымъ и старымъ окладами содержанія за три мѣ-



сяца, съ разсрочкою въ теченіе указаннаго въ уставѣ времени, но не менѣе 3-хъ и не болѣе 6-ти мѣсяцевъ.

*Примѣчаніе 1.* Съ лицъ, пользующихся правами государственной службы, упомянутые въ п. 2 настоящей статьи вычеты производятся по прекращеніи соотвѣтственныхъ удержаній въ пользу казны.

*Примѣчаніе 2.* Размѣръ и порядокъ удержанія вступнаго взноса (п. а ст. 13) съ лицъ, вступающихъ въ кассу при открытіи ея дѣйствій, опредѣляется уставами кассъ.

14. Подъ содержаніемъ служащаго (ст. 13) разумѣется все его постоянное денежное довольствіе, за исключеніемъ квартирныхъ, разъѣздныхъ и командировочныхъ денегъ; уставы кассъ могутъ опредѣлять предѣлъ содержанія, свыше котораго обязательные вычеты не производятся.

15. Добровольные взносы (п. б. ст. 12) производятся участниками въ размѣрѣ и въ сроки, опредѣляемые по ихъ собственному усмотрѣнію. Однако производство добровольныхъ взносовъ на усиленіе вдовей и сиротскихъ пенсій допускается только въ случаѣ, если послѣ медицинскаго освидѣтельствованія состояніе здоровья участника будетъ признано удовлетворительнымъ. Сверхъ того уставами кассъ можетъ быть опредѣленъ высшій предѣлъ суммы, которую участникъ имѣетъ право добровольно внести какъ за свой счетъ, такъ и за счетъ жены и дѣтей въ теченіе года.

16. Пособіе кассъ изъ средствъ земствъ и городовъ производится ежегодно въ размѣрѣ не менѣе 6<sup>0</sup>/о-ныхъ обязательныхъ вычетовъ съ участниковъ, служащихъ въ названныхъ учрежденіяхъ, (п. б ст. 13) и относится на счетъ



тѣхъ же источниковъ, изъ которыхъ выдается содержаніе участниковъ. Независимо отъ сего на счетъ сихъ учреждений относятся и расходы по веденію дѣлъ пенсіонной кассы (ст. 6).

17. Разныя поступленія въ кассу образуются изъ: а) пожертвованій земскихъ, городскихъ и другихъ учреждений и частныхъ лицъ и б) случайныхъ поступленій.

18. Обязательные вычеты изъ содержанія и наградныхъ денегъ, получаемыхъ служащими (п. п. б и в ст. 13), пособіе земствъ и городовъ, а равно суммы, причитающіяся на покрытіе расходовъ по дѣлопроизводству кассы (ст. 16), передаются въ кассу подлежащими учреждениями немедленно по утвержденіи подлежащихъ смѣтъ, а въ случаѣ дополнительныхъ къ смѣтамъ ассигнованій—немедленно по разрѣшеніи сихъ послѣднихъ. Въ случаѣ промедленія въ сей передачѣ суммы эти вносятся въ кассу съ начисленіемъ на нихъ процентовъ по расчету пяти на сто въ годъ. Вступные взносы участниковъ (п. а ст. 13), вычеты при увеличеніи оклада содержанія (п. г ст. 13), добровольные взносы (ст. 15) и случайныя поступленія передаются подлежащими учреждениями въ кассу немедленно послѣ ихъ удержанія или поступленія.

19. Изъ средствъ кассы ни въ какомъ случаѣ и ни подъ какимъ предлогомъ не могутъ быть производимы выдачи, не основанныя на семъ положеніи, и всякія по сему предмету ходатайства остаются безъ послѣдствій. Суммы пенсіонной кассы не могутъ быть обращаемы на пополненіе взысканій съ земства и городовъ или съ участниковъ кассы и ихъ семействъ, которымъ онѣ еще не назначены къ вы-



дачѣ. Постановленіе п. 10 ст. 62 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ относительно права земствъ прибѣгать къ кратковременнымъ позаймствованіямъ изъ спеціальныхъ земскихъ капиталовъ на средства пенсіонныхъ кассъ не распространяется.

#### IV. Распредѣленіе суммъ кассы.

20. Назначеніе и распредѣленіе указанныхъ въ п. а ст. 12 капиталовъ опредѣляется уставами кассы.

21. Суммы, означенныя въ ст. 13, поступаютъ полностью на наличные счета участниковъ, съ коихъ произведены соотвѣтственные вычеты.

22. Суммы, упомянутыя въ п. б ст. 17, поступаютъ въ сиротскій фондъ, обезпечивающій выдачу пенсій сиротамъ участниковъ и пенсіонеровъ кассы.

23. Суммы, указанные въ ст. 15 и п. а ст. 17, распредѣляются согласно указаніямъ лицъ, производящихъ соотвѣтственные добровольные взносы и пожертвованія, а за отсутствіемъ такихъ указаній причисляются къ суммамъ, назначеніе коихъ указано въ ст. 22. Пособіе кассамъ изъ средствъ земствъ и городовъ (ст. 16) распредѣляется слѣдующимъ образомъ: 1) прежде всего отчисляется сумма, необходимая для покрытія дефицита кассы, если запасный капиталъ окажется для сего недостаточнымъ; 2) затѣмъ отчисляется въ сиротскій фондъ сумма, необходимая для того, чтобы сей фондъ соотвѣтствовалъ современной стоимости обязательствъ кассы относительно дѣтей, налагаемыхъ на нее соотвѣтствующими статьями устава кассы; 3) изъ остатка отдѣляется



сумма не свыше двухъ третей сдѣланныхъ въ теченіе года обязательныхъ ежемѣсячныхъ шестипроцентныхъ вычетовъ съ женатыхъ участниковъ кассы и распредѣляется по счетамъ ихъ женъ пропорціонально симъ вычетамъ, и 4) остающаяся сумма, буде таковая окажется, распредѣляется по личнымъ счетамъ участниковъ на основаніяхъ, опредѣляемыхъ уставомъ кассы.

## **V. Прибыль и запасный капиталъ кассы.**

24. Прибыли кассы опредѣляются ежегодно, при составленіи баланса кассы. Указанная уставомъ часть сихъ прибылей, но не менѣе однако половины ихъ, поступаетъ въ запасный капиталъ, пока тотъ не достигнетъ 10<sup>0</sup>/о обязательствъ кассы; остальная часть — а по достиженіи запаснымъ капиталомъ указанной нормы — вся прибыль распредѣляется по счетамъ участниковъ и ихъ женъ указаннымъ въ уставѣ порядкомъ.

25. Запасный капиталъ назначается на покрытіе дефицитовъ кассы; сверхъ того по уставамъ кассъ на этотъ капиталъ могутъ быть обращены другіе расходы, предусмотрѣнные въ статьѣ 43 и 60 настоящаго положенія. По достиженіи запаснымъ капиталомъ 10<sup>0</sup>/о всѣхъ обязательствъ кассы, отчисленія въ этотъ капиталъ прекращаются; они возобновляются, если капиталъ уменьшится противъ сей нормы.

## **VI. Помѣщеніе капиталовъ кассы.**

26. Всѣ поступающія въ кассу суммы, за отдѣленіемъ суммъ, необходимыхъ для текущихъ расходовъ кассы, помѣщаются:



а) въ государственныя процентныя бумаги и гарантированныя правительствомъ облигаціи;

б) въ закладныя листы частныхъ земельныхъ банковъ;

в) въ облигаціи городскихъ займовъ и облигаціи городскихъ кредитныхъ обществъ.

г) на текущихъ счетахъ и вкладахъ въ Государственномъ и частныхъ банкахъ, но въ семъ послѣднемъ случаѣ не иначе какъ съ особаго на то разрѣшенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

*Примѣчаніе.* Принадлежащія кассѣ процентныя бумаги хранятся въ Государственномъ Банкѣ или въ Казначействѣ.

27. Списокъ городскихъ займовъ и городскихъ кредитныхъ обществъ, въ облигаціи коихъ могутъ быть помѣщаемы суммы пенсіонной кассы, утверждается Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ по ходатайству Комитета кассы.

## **ѲІІ. Пенсіи и единовременныя пособія участникамъ кассы.**

28. Изъ средствъ кассы участникамъ могутъ быть назначаемы пенсіи обыкновенныя и усиленныя для лицъ неспособныхъ къ труду. Отъ усмотрѣнія подлежащихъ губернскихъ земствъ зависитъ постановленій о выдачѣ усиленныхъ пенсій въ уставъ кассы не вводить.

29. Если по уставу кассы случаевъ выдачи усиленныхъ пенсій не предусмотрено, то при назначеніи пенсій и пособій соблюдаются правила нижеслѣдующихъ статей 30—34.



30. При опредѣленіи размѣра пенсій и пособій принимается въ расчетъ современная стоимость приобрѣтенныхъ участникомъ правъ; таковою стоимостью признается сумма всѣхъ поступленій на личный счетъ участника, съ начисленными на оныя сложными процентами, размѣръ коихъ опредѣляется уставомъ кассы въ зависимости отъ возраста участника.

31. Уставомъ кассы опредѣляется, въ какихъ случаяхъ выходящему участнику назначается пожизненная пенсія (обыкновенная пенсія) или же единовременное пособіе.

32. Въ нижеслѣдующихъ случаяхъ при исчисленіи размѣра обыкновенной пенсіи или пособія принимается въ расчетъ полная стоимость правъ:

а) если оставляющій службу состоялъ участникомъ въ теченіи срока, опредѣляемаго уставомъ, но не менѣе 15 лѣтъ;

б) если участникъ оставляетъ службу по достиженіи извѣстнаго возраста, опредѣленнаго уставомъ кассы;

в) если увольненіе участника послѣдовало вслѣдствіе полной утраты способности къ труду, или упраздненія занимаемой имъ должности.

33. Во всѣхъ непоименованныхъ въ ст. 32 случаяхъ стоимость обыкновенной пенсіи или размѣръ единовременнаго пособія, причитающагося уволенному участнику, опредѣляются уставомъ въ меньшемъ противъ указаннаго въ упомянутой ст. 35 размѣра, но не менѣе суммы произведенныхъ самимъ участникомъ взносов, поступившей на его личный счетъ.

34. Возрастаніе приобрѣтенныхъ участникомъ правъ (ст. 30) и стоимость пожизненныхъ пенсій исчисляется по общимъ правиламъ теоріи страхованія жизни, при чемъ при-



нимается въ основаніе: а) таблица смертности среди участниковъ, и б) норма роста въ 4 на сто.

35. Если уставомъ кассы предусматривается назначеніе, кромѣ обыкновенныхъ, еще и усиленныхъ пенсій, то правила, приведенныя въ статьяхъ 30—34, дополняются постановленіями, изложенными въ нижеслѣдующихъ статьяхъ 36 и 37.

36. Усиленныя пенсіи назначаются лицамъ, участвовавшимъ въ кассѣ не мѣнѣе 5 лѣтъ и уволеннымъ вслѣдствіе утраты способности къ труду по причинѣ тяжелой и неизлечимой болѣзни, лишаящей его возможности обходиться безъ постоянной посторонней помощи.

37. Возрастаніе пріобрѣтенныхъ участникомъ правъ (ст. 30) опредѣляется уставомъ кассы въ зависимости отъ возраста участника и продолжительности участія въ кассѣ. При исчисленіи какъ сего возрастанія, такъ и отношенія между размѣромъ усиленной пенсіи и стоимостью пріобрѣтенныхъ правъ принимаются во вниманіе, кромѣ указанныхъ въ ст. 34 данныхъ: а) таблица наступленія неспособности къ труду, б) таблица смертности среди неспособныхъ къ труду бывшихъ участниковъ и в) опредѣленное соотношеніе между размѣрами обыкновенной и усиленной пенсій.

38. Производство пенсіи, назначенной участнику кассы, прекращается: а) смертью его; б) лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія; в) излѣченіемъ отъ болѣзни, вслѣдствіе которой была назначена пенсія (п. в ст. 32 и ст. 36); г) вступленіемъ въ монашество и д) безвѣстнымъ отсутствіемъ. Уставами кассъ могутъ быть предусмотрѣны случаи прекращенія пенсіи при поступленіи пенсіонера вновь на службу по земскимъ или городскимъ учрежденіямъ.



### **VIII. Пенсіи и единовременныя пособія вдовамъ участниковъ кассы.**

39. Право на вдовью пенсію принадлежитъ вдовамъ (женамъ) участниковъ и пенсіонеровъ, прослужившихъ съ участіемъ въ кассѣ не менѣе пяти лѣтъ, за исключеніемъ случая, указаннаго въ ст. 44, и открывається: а) смертью мужа; б) лишеніемъ его всѣхъ правъ состоянія; в) вступленіемъ въ монашество и г) нахожденіемъ въ безвѣстномъ отсутствіи, когда со дня послѣдней публикаціи прошло не менѣе года.

40. При опредѣленіи размѣра вдовьихъ пенсій принимается въ расчетъ современная стоимость приобрѣтенныхъ вдовами правъ; таковою стоимостью признается сумма всѣхъ поступленій на личный счетъ жены участника съ начисленными на оныя сложными процентами, размѣръ коихъ опредѣляется уставомъ кассы въ зависимости отъ возраста участника и жены его и продолжительности участія его въ кассѣ.

41. Вдовамъ участниковъ, не выслужившихъ установленнаго срока для приобрѣтенія права на вдовью пенсію, выдается въ указанныхъ въ ст. 39 случаяхъ полная стоимость приобрѣтенныхъ по вдовьей пенсіи правъ.

42. Возрастаніе приобрѣтенныхъ женою участника правъ (ст. 40) и отношеніе между размѣромъ вдовьей пенсіи и стоимостью приобрѣтенныхъ вдовою правъ исчисляется по общимъ правиламъ страхованія жизни, при чемъ принимается въ основаніе, кромѣ указанныхъ въ ст. 34 данныхъ, таблицы смертности среди женъ и вдовъ участниковъ.

43. Уставами кассъ можетъ быть допущено перечисленіе на личный счетъ жены участника кассы, вступившаго



въ бракъ, извѣстныхъ суммъ изъ запаснаго капитала или же другихъ средствъ кассъ.

44. Жены пенсіонеровъ, вступившихъ въ бракъ послѣ наступленія того обстоятельства, которое создаетъ право на пенсію, никакими выдачами изъ кассы не пользуются.

45. Производство пенсіи вдовѣ участника или пенсіонера кассы прекращается: а) смертью ея; б) лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія; в) вступленіемъ въ новый бракъ; г) поступленіемъ въ монашество, и д) явкою мужа изъ безвѣстнаго отсутствія.

46. Если женатый участникъ по увольненіи не поступитъ въ разрядъ пенсіонеровъ, то ему выдается, при жизни жены, сверхъ пособія, причитающагося ему въ зависимости отъ суммъ, числящихся по его личному счету:

а) въ случаяхъ, поименованныхъ въ ст. 32, полная стоимость приобрѣтенныхъ его женою правъ (ст. 40) и

б) во всѣхъ другихъ случаяхъ указанная уставомъ часть сихъ правъ, но не менѣе произведенныхъ самимъ участникомъ добровольныхъ взносовъ въ пользу вдовьей пенсіи.

## **IX. Пенсіи сиротамъ и дѣтямъ.**

47. Въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ въ ст. 39 сего положенія, сироты лицъ, состоявшихъ участниками кассы не менѣе 5 лѣтъ (за исключеніемъ случая, предусмотрѣннаго въ ст. 52), имѣютъ право на пенсію изъ средствъ кассы.

48. Размѣръ сиротской пенсіи опредѣляется уставомъ въ зависимости отъ размѣра послѣдняго оклада содержанія лица, по смерти коего осталось право на пенсію, числа лѣтъ службы и числа оставшихся дѣтей. При этомъ уставомъ кассы можетъ быть опредѣленъ высшій предѣлъ сиротской пенсіи.



49. Круглыя сироты получают пенсію больше сиротъ, оставшихся при одномъ родителѣ.

50. Пенсіи дѣтямъ за службу матери могутъ быть назначаемы при жизни отца только въ томъ случаѣ, если отецъ будетъ признанъ совершенно неспособнымъ къ труду и если онъ самъ не пользуется изъ кассы никакими выдачами.

51. Дѣти, отецъ и мать коихъ служили оба въ земскихъ или городскихъ учрежденіяхъ губерніи, получаютъ при живой матери причитающуюся имъ по сему уставу пенсію за службу отца, хотя бы мать и продолжала свою службу, а оставшіяся круглыми сиротами — высшую изъ пенсій, которыя причитались бы имъ за службу отца или матери.

52. Дѣти пенсіонера кассы, прижитыя отъ брака, заключеннаго имъ по наступленіи обстоятельства, создающаго для него право на пенсію, не пользуются никакими выдачами изъ кассы.

53. Сиротамъ участниковъ и пенсіонеровъ, воспитывающимся въ учебныхъ заведеніяхъ на казенный и общественный счетъ, пенсія прекращается на время сего воспитанія. Пенсіи сиротамъ, воспитывающимся въ учебныхъ заведеніяхъ и получающимъ стипендіи, уменьшаются на суммы получаемыхъ ими стипендій на время пользованія сими стипендіями. Недоданныя на основаніи сей статьи суммы съ наросшими процентами по 4 на сто выдаются симъ лицамъ по окончаніи курса.

54. Производство пенсіи сиротамъ участника или пенсіонера прекращается: а) смертью; б) безвѣстнымъ отсутствіемъ, когда со дня послѣдней публикаціи прошло не менѣе года; в) достиженіемъ восемнадцатилѣтняго возраста; г) всту-



плениемъ въ замужество ранѣе этого возраста; д) лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія, и е) явкою лица, послѣ котораго открылось право на пенсію, изъ безвѣстнаго отсутствія.

55. Обучающимся въ среднихъ учебныхъ заведеніяхъ сиротамъ участниковъ кассы и пенсіонеровъ пенсія продолжается и по достиженіи ими восемнадцати лѣтъ до окончанія курса ученія, но во всякомъ случаѣ не далѣе двадцати одного года.

56. Уставомъ кассы могутъ быть установлены за счетъ сиротскихъ фондовъ пенсіи дѣтямъ неспособныхъ къ труду лицъ и опредѣлены размѣры и условія назначенія сихъ пенсій.

## **Х. Капитализація пенсій.**

57. Уставами кассъ можетъ быть допускаема въ нѣкоторыхъ случаяхъ—обязательно для участниковъ кассы, пріобрѣвшихъ право на пенсію, а въ другихъ—по собственному желанію сказанныхъ лицъ, взамѣнъ выдачи пенсій или части ихъ выдача капитализированной стоимости послѣднихъ. При обязательной капитализаціи соотвѣтствующая стоимость пенсій выдается полностью, а при добровольной удерживается въ запасный капиталъ часть, указанная уставомъ кассы, но не свыше 10% стоимости пенсій. Добровольная капитализація сиротскихъ пенсій не допускается.

## **XI. Измѣненіе правъ участниковъ.**

58. Основныя данныя для таблицъ, по коимъ производятся техническіе расчеты кассы (ст. 34, 37 и 42), равно



какъ и самый уставъ кассы пересматриваются не рѣже, какъ черезъ каждые десять лѣтъ.

Если при пересмотрѣ указанныхъ въ предшествующей статьѣ данныхъ или устава кассы признано будетъ необходимымъ ввести нѣкоторыя измѣненія, то измѣненія сіи не должны имѣть слѣдствіемъ уменьшеніе назначенныхъ уже пенсій, а равно суммъ, стоявшихъ на лицевыхъ счетахъ участниковъ кассы до воспослѣдованія сихъ измѣненій.

## **ХII. Зачетъ прежней службы.**

59. Въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ статьями 32, 36, 37, 39, 40 и 47 при опредѣленіи упомянутыхъ въ сихъ статьяхъ сроковъ выслуги принимается въ расчетъ все время прежней непрерывной земской или городской службы до срока учрежденія пенсіонной кассы; уставомъ кассы, однако, сіе право можетъ быть ограничено по отношенію къ сиротскимъ пенсіямъ.

60. Условія взноса суммъ за время службы до учрежденія кассы, а равно условія зачета въ пенсіонную выслугу времени прежней земской или городской службы въ той же или въ другихъ губерніяхъ въ случаяхъ, не предусмотрѣнныхъ ст. 59, опредѣляется уставомъ кассы.

*Примѣчаніе.* При поступленіи вновь на службу лица, бывшаго участникомъ кассы и не получившаго при выходѣ полностью суммъ, стоявшихъ на его счету, уставомъ кассы можетъ быть разрѣшено перечисленіе соотвѣтственныхъ суммъ изъ запаснаго капитала на личный счетъ участника.



61. Внесеніе суммъ за прежнюю службу (ст. 60) въ пользу усиленной (если таковая полагается по уставу), вдовьей и сиротскихъ пенсій допускается лишь въ томъ случаѣ, если по предварительному медицинскому осмотру состояніе здоровья участника найдено будетъ удовлетворительнымъ.

62. При переходѣ со службы городскихъ и земскихъ учреждений одной губерніи въ другую, по желанію переходящаго лица, полная стоимость приобрѣтенныхъ имъ и его женою правъ,—а въ случаѣ, если у него есть дѣти, и современная стоимость пенсій таковыхъ, исчисленная по правиламъ первой кассы—перечисляются изъ одной кассы въ другую и зачисляются по принадлежности на личные счета сего лица и его жены и въ сиротскій фондъ. При этомъ однако лѣта службы въ первой губерніи засчитываются ему въ общую службу для приобрѣтенія правъ по усиленной (если таковая полагается по уставу) вдовьей и сиротской пенсіямъ лишь въ томъ случаѣ, если по медицинскому осмотру участника состояніе его здоровья найдено будетъ удовлетворительнымъ.

### **XIII. Порядокъ выдачи пенсій.**

63. Порядокъ подачи заявленій о назначеніи пенсій и пособій и порядокъ разсмотрѣнія сихъ заявленій, назначенія и выдачи пенсіи опредѣляются уставомъ кассы.

64. Комитету кассы предоставляется подвергать лицъ, пользующихся усиленными пенсіями за счетъ кассы (ст. 36), переосвидѣтельствуванію на мѣстѣ жительства ихъ, не чаще, однако, одного раза въ годъ. Если послѣдствіемъ переосвидѣтельствванія будетъ заключеніе Комитета о минованіи



болѣзни, вслѣдствіе которой пенсія была назначена переосвидѣтельствованному лицу, то усиленная пенсія прекращается, и сіе лицо пользуется по отношенію къ кассѣ тѣми правами, кои онъ имѣлъ бы, если бы оставилъ службу способнымъ къ труду (ст. 32 и 33). Порядокъ производства переосвидѣтельствванія, а равно и возлагаемыя по сему предмету обязанности на земскія и городскія управы опредѣляются уставомъ кассы.

65. Пенсіи изъ кассы назначаются со дня пріобрѣтенія участниками, ихъ семействами, или семействами пенсіонеровъ правъ на полученіе пенсій. Пенсіи уплачиваются въ сроки, опредѣляемые уставами кассъ, и притомъ всегда за истекшее время. Пенсіи, не полученныя пенсіонеромъ за смертью его, выдаются его вдовѣ или дѣтямъ, или же другимъ наследникамъ его.

66. Лица, имѣющія право на полученіе пенсіи, но не подавшія прошенія о назначеніи имъ таковой въ теченіе двухъ лѣтъ или не воспользовавшіяся разрѣшенной пенсіей въ теченіи того же срока, теряютъ право на пенсію за истекшее время.

67. Присужденныя судомъ съ участниковъ кассы взысканія или утвержденныя въ установленномъ порядкѣ начеты на участника, уволеннаго или оставившаго службу въ земскихъ или городскихъ учрежденіяхъ, при обращеніи на причитающуюся ему изъ пенсіонной кассы пенсію, пополняются посредствомъ вычета, производимаго по правиламъ, постановленнымъ въ ст. 1086 Уст. Гражд. Судопр. (Св. Зак. т. XVI ч. I, изд. 1892 г.).



68. Если участникъ кассы уволенъ отъ службы за злоупотребленіе, растрату и т. п. неправильныя дѣйствія съ преданіемъ его суду и при этомъ учрежденіемъ, въ которомъ онъ служилъ, предъявленъ къ нему искъ объ убыткахъ, то, до рѣшенія дѣла судомъ, выдача изъ кассы пенсіи, причитающейся уволенному, производится въ половинномъ размѣрѣ, а выдача единовременныхъ пособій совершенно приостанавливается. Присужденныя взысканія обращаются на указанныя суммы.

69. Наложеныя на участника или пенсіонера кассы взысканія или начеты не распространяются на тѣ выдачи изъ пенсіонной кассы, кои причитаются изъ нея его вдовѣ или сиротамъ.

#### **XIV. Порядокъ разсмотрѣнія жалобъ на дѣйствія кассы.**

70. Жалобы на распоряженія Комитета кассы приносятся и разрѣшаются въ порядкѣ, установленномъ въ ст. 129 и 130 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ для жалобъ на губернскія земскія управы.



— 183 —

Объяснительная записка къ проекту положенія о пенсіонныхъ кассахъ для служащихъ въ земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ общественнаго управленія.

---

Основанія организаціи учреждений, имѣющихъ цѣлью обезпеченіе служащихъ по земскому общественному управленію, установлены въ настоящее время ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ 5 апрѣля 1883 г. положеніемъ о земскихъ пенсіонныхъ кассахъ <sup>1)</sup>. По сему закону губернскимъ земствамъ предоставлено право учреждать эмеритальныя кассы для служащихъ въ земствѣ на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ.

Земскія эмеритальныя кассы учреждаются не иначе, какъ для цѣлыхъ губерній, по ходатайству Губернскаго Земскаго Собранія и съ согласія всѣхъ уѣздныхъ Земскихъ Собраній. Участниками кассы обязательно состоятъ всѣ служащіе съ содержаніемъ, какъ въ земскихъ учрежденіяхъ, такъ равно въ подвѣдомственныхъ имъ установленіяхъ и заведеніяхъ, за исключеніемъ лицъ, занимающихъ выборныя по земству должности. Состоятельность кассы обезпечивается всѣми средствами земства подлежащей губерніи. Фондъ эмеритальной кассы образуется: 1) изъ ежегодныхъ пособій губерн-

---

<sup>1)</sup> Приложение къ примѣчанію 2 къ ст. 124 Полож. о земск. учреж. изд. 1892 года (П. С. З. 1883 года № 1485).



скаго земства губерніи; 2) изъ вычетовъ, дѣлаемыхъ изъ содержанія участниковъ кассы; сверхъ того, на усиленіе означеннаго фонда могутъ быть обращаемы: 3) вычеты изъ назначенныхъ служащимъ денежныхъ наградъ и пособій; 4) единовременные добровольные взносы участниковъ; 5) остатки отъ суммъ, ассигнуемыхъ по земскимъ смѣтамъ на содержаніе служащихъ и на канцелярскіе расходы, и 6) вычеты, дѣлаемые изъ содержанія участниковъ кассы за неисправность по службѣ, а также налагаемые на сихъ лицъ штрафы, въ случаяхъ, когда тѣ и другіе установлены по взаимному соглашенію земскихъ управъ съ упомянутыми лицами.

Земство, учредившее эмеритальную кассу, обязано ежегодно отчислять въ пользу оной необходимую для усиленія средствъ ея сумму, не свыше однако трехъ процентовъ съ общей суммы исчисленныхъ на тотъ годъ, по цѣлой губерніи, земскихъ сборовъ на удовлетвореніе какъ губернскихъ, такъ и уѣздныхъ потребностей.

Эмеритальныя выдачи назначаются по нормальнымъ окладамъ содержанія, которые присвоены занимаемымъ участниками кассы должностямъ. Подробный уставъ земской эмеритальной кассы составляется губернскимъ земскимъ собраніемъ и утверждается Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

По изданіи приведеннаго законоположенія отдѣльными земствами были предоставлены въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ проекты уставовъ эмеритальныхъ кассъ, изъ коихъ по настоящее время утверждено 13, а именно въ губерніяхъ: Владимірской (уставъ утвержденъ 9-го октября 1896 г.), Вятской (13 октября 1895 г.), Екатеринославской (21 сентября 1896 г.), Курской (3 октября 1896 г.), Московской



(10 октября 1895 г.), Пензенской (14 февраля 1895 г.), Рязанской (28 ноября 1885 г.), Самарской (25 сентября 1896 г.), Симбирской (27 января 1895 г.), Смоленской (11 ноября 1896 г.), Таврической (15 декабря 1885 г.), Черниговской (25 марта 1888 г.) и Херсонской (14 октября 1893 г.).

Вмѣстѣ съ симъ въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ поступилъ цѣлый рядъ ходатайствъ и заявленій земствъ о необходимости измѣненія нѣкоторыхъ постановленій закона 5 апрѣля 1883 г., сіи заявленія относились, главнымъ образомъ, къ слѣдующимъ пунктамъ:

а) необходимость распространенія дѣйствія пенсіонныхъ кассъ и на служащихъ въ земствахъ по выборамъ;

б) невозможность достигнуть соглашенія всѣхъ уѣздныхъ земствъ губерніи относительно учрежденія пенсіонныхъ кассъ для служащихъ и вытекающія отсюда задержки въ дѣлѣ улучшенія положенія служащихъ по всей губерніи вслѣдствіе возраженій одного или двухъ уѣздныхъ земствъ;

в) неопредѣленность, обременительность и даже опасность возлагаемой на земства положеніемъ полной отвѣтственности ихъ за состоятельность учрежденныхъ ими пенсіонныхъ кассъ.

Такимъ образомъ 14-лѣтнее дѣйствіе положенія 1883 г. оказало весьма слабое вліяніе на улучшеніе обезпеченія служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ; ибо изъ 34 губерній лишь въ трехъ кассы существуютъ сравнительно болѣе продолжительное время, въ 10 онѣ учреждены въ послѣдніе годы, въ большинствѣ же губерній до сихъ поръ никакихъ учрежденій по обезпеченію положенія служащихъ и ихъ се-



мействъ не существуетъ. Кромѣ того, выяснились нѣкоторые весьма важные недостатки указаннаго положенія, требующіе соотвѣтственнаго исправленія его.

Съ другой стороны, хотя въ 1889 г., при разсмотрѣніи новаго положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственномъ Совѣтѣ, возникалъ вопросъ о распространеніи на служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ всѣхъ правъ государственной службы, въ томъ числѣ и правъ на полученіе за выслугу лѣтъ пенсіи изъ Государственнаго Казначейства; но Государственный Совѣтъ, изъ опасенія значительнаго увеличенія расходовъ казны вслѣдствіе такого расширенія правъ службы по земству, затруднился предоставить симъ служащимъ права на пенсіи. Такимъ образомъ и вопросъ объ обезпеченіи служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ за счетъ Государственнаго Казначейства оказывается нынѣ разрѣшеннымъ отрицательно.

Указанное положеніе дѣла обезпеченія служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ едва-ли можетъ быть признано удовлетворительнымъ.

На земскія учрежденія по закону возложены весьма серьезныя и важныя обязанности, — какъ то: забота о народномъ образованіи, здравіи, путяхъ сообщенія, страхованіи и т. д. Для исполненія сихъ обязанностей земства нуждаются въ большомъ числѣ служащихъ, опытныхъ и преданныхъ дѣлу. Найдя такихъ работниковъ и воспользовавшись ихъ трудомъ и знаніемъ въ теченіе всего того періода жизни, когда эти лица были въ состояніи трудиться, земство едва-ли можетъ, не нарушая самыхъ элементарныхъ требованій гуманности и справедливости, оставлять своихъ служащихъ



на старости лѣтъ и ихъ семьи на случай смерти безъ всякаго обезпеченія.

Но не одно только сознаніе своей нравственной обязанности передъ отдавшими земству свои лучшія силы лицами должно побуждать земство серьезнѣе озаботиться обезпеченіемъ служащихъ и ихъ семействъ; положеніе сихъ лицъ должно быть улучшаемо по возможности непосредственно въ интересахъ правильного хода земскаго дѣла.

Ограниченность бюджетовъ земства, многочисленность лежащихъ на немъ обязанностей и благоразумная экономія въ распоряженіяхъ платежными средствами населенія, заставляютъ земства по мѣрѣ возможности уменьшать размѣры вознагражденія своимъ служащимъ; такое ограниченіе, конечно, во многихъ случаяхъ можетъ вредно вліять на составъ земскихъ служащихъ, отвлекая многія полезныя силы на другія поприща дѣятельности, хотя бы можетъ быть не столь высокія по общественному своему значенію, но лучше обезпечивающія служащихъ въ матеріальномъ отношеніи.

Въ числѣ мѣръ, которыми земство могло бы бороться съ указаннымъ неблагопріятнымъ для него явленіемъ, на первомъ планѣ должна быть поставлена забота объ обезпеченіи служащаго, въ случаѣ утраты имъ трудоспособности, и семьи его, въ случаѣ смерти ея главы. Не подлежитъ никакому сомнѣнію, что всякій расходъ, произведенный земствомъ съ этой цѣлью, дастъ болѣе прочныя результаты, чѣмъ даже если бы такая же сумма была истрачена прямо на увеличеніе содержанія служащимъ, ибо увѣренность въ собственномъ обезпеченіи на старость и семьи въ случаѣ смерти могутъ служить могущественнымъ противовѣсомъ



соблазну усиленнаго вознагражденія только за время полной трудоспособности.

Изложенныя выше соображенія въ той или другой формѣ примѣнимы конечно ко многимъ общественнымъ и даже частнымъ учрежденіямъ и ко всѣмъ странамъ. Надо однако замѣтить, что въ Россіи вопросъ объ обезпеченіи быта служащихъ представляется особенно настоятельнымъ. Во первыхъ, нельзя не сознаться, что духъ предусмотрительности вообще мало распространенъ въ нашемъ обществѣ, даже въ болѣе интеллигентныхъ слояхъ его. Не входя ни въ подробное доказательство этого положенія, ни въ разсмотрѣніе причинъ такого явленія, достаточно отмѣтить только, что страхование жизни—наиболѣе яркое отраженіе именно этого духа предусмотрительности у насъ имѣетъ совершенно ничтожное значеніе, и въ то время, какъ напр. въ Англіи имѣется до 13<sup>1</sup>/<sub>2</sub> мил. полисовъ по страхованію однихъ рабочихъ, не считая страхованія среди болѣе состоятельныхъ лицъ (застрахованные въ Англіи капиталы доходятъ вообще до 6,000 мил. р.), у насъ всего заключено не болѣе 75 тыс. страхованій и то почти исключительно въ средѣ классовъ населенія, болѣе состоятельныхъ, чѣмъ большая часть нынѣшняго состава служащихъ въ земствѣ. Равнымъ образомъ и сбереженіе играетъ въ жизни всѣхъ классовъ населенія Россіи слишкомъ ничтожную роль. Во вторыхъ, въ Россіи вообще очень мало сдѣлано для развитія и поощренія заботъ лицъ, живущихъ своимъ трудомъ, о будущности своей собственной или своей семьи. Такъ, въ Россіи не существуетъ учреждений, подобныхъ государственной страховой кассѣ въ Англіи, или французской пенсіонной кассѣ, или бельгійской



сберегательной и страховой кассѣ и т. д., и едва ли возможно ожидать ихъ осуществленія въ близкомъ будущемъ.

Всѣ эти обстоятельства усиливаютъ обязанность учрежденій, пользующихся трудомъ отдѣльныхъ лицъ, озаботиться объ обезпеченіи своихъ служащихъ, хотя бы въ самыхъ умѣренныхъ размѣрахъ.

Едва-ли есть надобность далѣе останавливаться на доказательствахъ пользы и даже крайней настоятельности принятія всѣми земствами болѣе близкаго и опредѣленнаго участія въ дѣлѣ обезпеченія положенія своихъ служащихъ.

Изъ изложенныхъ общихъ соображеній возникала бы прежде всего необходимость пересмотра положенія 5 апрѣля 1883 года въ смыслѣ вмѣненія земствамъ въ обязанность созданіе прочно поставленныхъ учреждений, преслѣдующихъ указанную цѣль обезпеченія положенія служащихъ по земству; вмѣстѣ съ тѣмъ въ означенное положеніе слѣдовало бы ввести и указанные выше самими земствами исправленія и измѣненія.

Здѣсь слѣдуетъ еще указать, что всѣ предъидущія соображенія относительно обязанности земствъ озаботиться учрежденіемъ пенсіонныхъ кассъ для всѣхъ служащихъ вполнѣ примѣнимы и къ городскимъ учрежденіямъ и служащимъ въ нихъ лицамъ, относительно обезпеченія коихъ сдѣлано до сихъ поръ даже менѣе, чѣмъ въ земствахъ.

Въ Городовомъ Положеніи не содержится никакихъ указаній относительно учрежденія эмеритальныхъ кассъ для служащихъ въ городскихъ общественныхъ управленіяхъ. Во всякомъ случаѣ, при учрежденіи подобнаго рода кассъ неограниченная гарантія города, подобная тому, какая повидимому



установлена закономъ 1883 года для земства въ отношеніи земскихъ эмеритальныхъ кассъ, не могла бы считаться допущенною дѣйствующимъ закономъ, ибо, по смыслу ст. 78 (п. 3 ч. I) и 79 (п. 4 ч. I) Городоваго Положенія въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ разрѣшенія гарантіи отъ имени города, требуется ближайшее соображеніе размѣровъ принимаемыхъ городомъ на себя обязательствъ по этой гарантіи съ состояніемъ городскихъ средствъ. Но за отсутствіемъ какого либо упоминанія въ Городовомъ Положеніи объ учрежденіи пенсіонныхъ кассъ для служащихъ, можно и вообще усумниться въ томъ, чтобы предметъ этотъ, по буквальному смыслу дѣйствующаго Положенія, могъ быть признанъ входящимъ въ кругъ вѣдомства городскихъ общественныхъ учреждений, безъ чего нельзя бы допустить и расходованія городскихъ средствъ на это дѣло. Согласно ст. XVI Высочайше утвержденнаго 11 Іюня 1882 года Мнѣнія Государственнаго Совѣта объ изданіи новаго Городоваго Положенія, Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставлено, между прочимъ, войти въ соображеніе вопроса о порядкѣ принятія на службу по общественному управленію въ городскихъ поселеніяхъ врачей, фельдшеровъ, техниковъ и другихъ лицъ, подвѣдомственныхъ сему управленію, о прохожденіи этими лицами службы, объ ихъ служебныхъ преимуществахъ и отвѣтственности—и представить о семъ въ законодательномъ порядкѣ. Отсюда можно бы отчасти заключить, что вопросъ о порядкѣ выдачи пенсій лицамъ, служащимъ въ городскихъ управленіяхъ, какъ входящій въ общій составъ вопроса о служебныхъ преимуществахъ сихъ лицъ, оставленъ былъ при изда-



ніи Положенія 1892 г. открытымъ впредь до дальнѣйшихъ по сему предмету мѣропріятій.

При такомъ положеніи дѣла служащіе въ городскихъ учрежденіяхъ и ихъ семьи остаются въ настоящее время безъ всякаго обезпеченія на случай старости, утраты способности къ труду или смерти. При этомъ слѣдуетъ еще принять во вниманіе, что, въ виду ограниченнаго числа сихъ служащихъ въ городскихъ управленіяхъ и полной обособленности отдѣльныхъ городскихъ управленій, раціональное устройство кассъ для сихъ служащихъ оказывается совершенно невозможнымъ.

Въ самомъ дѣлѣ, число служащихъ въ городскомъ общественномъ управленіи составляетъ на губернію всего лишь нѣсколько сотъ (300—400); въ отдѣльныхъ же городахъ оно можетъ быть ниже одного десятка; при такомъ условіи, очевидно, совершенно невозможно говорить о пенсіонной кассѣ для служащихъ по отдѣльнымъ городамъ; но и учрежденіе такой кассы, когда число участниковъ значительно меньше 1000, считается безусловно неблагоприятнымъ, такъ какъ даже самые простѣйшіе расчеты будущихъ оборотовъ пенсіонныхъ кассъ, основанные на самыхъ элементарныхъ гипотезахъ (какъ напр. смертность среди пенсіонеровъ кассы), теряютъ при этомъ всякое значеніе, и всегда возможны весьма крупныя отступленія, причемъ каждое такое отступленіе, вслѣдствіе малаго числа участниковъ, будетъ сильно колебать права ихъ или размѣръ ихъ взносовъ. Кромѣ того, учрежденіе кассы общей для служащихъ городскихъ управленій губерніи, вслѣдствіе полного отсутствія общественныхъ орга-



новъ, связующихъ дѣятельность всѣхъ городовъ, представить много затрудненій административнаго характера.

Съ другой стороны, при учрежденіи въ губерніи пенсіонной кассы для служащихъ въ земствѣ и при раціональной постановкѣ основаній устройства ея, присоединеніе служащихъ въ городскихъ управленіяхъ къ сей кассѣ не можетъ вызывать никакихъ затрудненій; вполне возможно въ уставѣ кассы точно оговорить права и обязанности городскихъ управленій по отношенію къ завѣдыванію дѣлами кассы, усиленію ея средствъ и т. д., причемъ тѣми же правилами можетъ быть вполне обезпечено справедливое распредѣленіе правъ участниковъ; поэтому наиболѣе правильнымъ рѣшеніемъ вопроса объ устройствѣ кассъ для служащихъ въ городскихъ управленіяхъ является привлеченіе ихъ къ участию въ общей съ служащими по земству той же губерніи кассѣ.

Обращаясь къ пересмотру упомянутаго положенія 5 Апрѣля 1883 г., необходимо прежде всего принять во вниманіе, что введеніе указанныхъ выше измѣненій нельзя, однако, признать достаточнымъ для правильной постановки всего этого дѣла, такъ какъ означенное положеніе страдаетъ еще нѣкоторыми другими существенными недостатками; изъ числа ихъ прежде всего слѣдуетъ указать на допущеніе образованія земскихъ пенсіонныхъ кассъ по типу такъ называемыхъ эмеритальныхъ кассъ, и на слишкомъ широкую и неопредѣленную постановку самыхъ задачъ кассы, обременяющую земства совершенно непосильными для него обязательствами.

Чтобы обстоятельнѣе разъяснить значеніе этихъ замѣчаній, необходимо сперва остановиться на разсмотрѣніи общихъ вопросовъ о ближайшихъ задачахъ, которыя должны



преслѣдовать кассы, имѣющія своею цѣлью обезпеченіе быта служащихъ по оставленіи ими службы и семействъ ихъ послѣ смерти, и о наиболѣе раціональныхъ способахъ разрѣшенія поставленныхъ симъ учрежденіямъ задачъ. Излагаемая ниже соображенія по сему предмету должны послужить также и основаніемъ для выработки началъ для новаго положенія о такихъ учрежденіяхъ.

Повидимому, слѣдуетъ признать, что и по чувству состраданія, и въ силу требованій раціональной организаціи дѣла общественной помощи, главной цѣлью разсматриваемыхъ учреждений должно быть обезпеченіе самихъ служащихъ на случай утраты ими трудоспособности и обезпеченіе неспособныхъ къ труду членовъ ихъ семей, находившихся при жизни служащаго на его попеченіи.

Утрата способности къ труду можетъ быть или временной, или постоянной (пожизненной); засимъ служащимъ можетъ быть утрачена способность ко всякому труду, или только къ извѣстному труду, съ сохраненіемъ возможности работать въ другой сферѣ дѣятельности.

Конечно, было бы не только желательно, но даже чрезвычайно важно во всѣхъ этихъ случаяхъ наступленія неспособности къ труду оказать пострадавшему соотвѣтственную помощь; но нельзя забывать, что всякое даже ничтожное повидимому расширеніе правъ служащихъ въ этомъ отношеніи вызываетъ значительное увеличеніе расходовъ по обезпеченію служащихъ—расходовъ, которые лягутъ частью на самихъ же служащихъ, частью (въ данномъ случаѣ) на земство, располагающее во всякомъ случаѣ ограниченными и обремененными различными потребностями средствами. Поэтому при



устройствѣ пенсіонной кассы слѣдовало бы ограничиваться только самыми необходимыми предѣлами; особенно такая осторожность важна въ началѣ, при учрежденіи кассы, когда многія обстоятельства ея будущей дѣятельности остаются недостаточно выясненными.

Эти соображенія заставляли бы прежде всего изъ круга обязанностей разсматриваемыхъ кассъ изъять помощь при временной или при частичной хотя-бы и постоянной утратѣ способности къ труду. Нѣкоторой поправкой послѣдствій отказа въ помощи со стороны пенсіонной кассы въ первомъ случаѣ можетъ служить то обстоятельство, что само учрежденіе, гдѣ данное лицо состоитъ на службѣ, предоставленіемъ болѣе продолжительныхъ отпусковъ при серьезныхъ болѣзняхъ, выдачей пособій на леченіе и вообще оказаніемъ нѣкоторой помощи, хотя болѣе или менѣе случайной, можетъ смягчить наиболѣе острые бѣдствія. Равнымъ образомъ въ томъ же гуманномъ отношеніи самаго учрежденія къ работающимъ у него лицамъ приходится искать помощи при частичной утратѣ служащимъ его трудоспособности.

Опредѣленіе степени неспособности къ труду, вслѣдствіе постигшей участника болѣзни или несчастнаго случая, равно какъ и вѣроятной ея продолжительности, конечно, довольно трудно, но всетаки въ этомъ отношеніи возможно достигнуть нѣкоторыхъ результатовъ, предоставивъ выборнымъ представителямъ участниковъ кассы широкое участіе въ производствѣ медицинскихъ освидѣтельствованій и даже въ назначеніи пенсій, установивъ разумный порядокъ для разсмотрѣнія спорныхъ вопросовъ и послѣдовательнаго проведенія принятыхъ уставомъ кассы началъ. Гораздо большую



трудность представляет опредѣленіе степени неспособности къ труду по другой, кромѣ прямой болѣзни или увѣчья, причинѣ, т. е. вслѣдствіе устарѣнія участника. Возникающія здѣсь затрудненія заставляютъ прибѣгнуть къ нѣкоторымъ внѣшнимъ признакамъ наступленія такой неспособности, а именно къ дѣйствительному возрасту служащаго; поэтому при устройствѣ кассы можетъ оказаться необходимость условно установить предѣльный возрастъ, по достиженіи коего служащій признается неспособнымъ къ дальнѣйшему труду и имѣющимъ право на полученіе соотвѣтственнаго его участію въ кассѣ вспомошествованія; продленіе его службы, имѣющее цѣлю отсрочить выдачу пособія и тѣмъ увеличить размѣръ его, должно быть предоставляемо уже собственному усмотрѣнію служащаго.

При назначеніи предѣльнаго возраста опять слѣдуетъ имѣть въ виду, что всякое сокращеніе сихъ сроковъ должно уменьшить размѣры пенсій, если средства кассы остаются въ первоначальномъ размѣрѣ. Въ Германіи, при учрежденіи страхованія рабочихъ на старость, была принята норма въ 70 л., которую надо считать слишкомъ тяжелою для участниковъ; съ другой стороны принятый въ желѣзнодорожныхъ пенсіонныхъ кассахъ въ Россіи предѣльный возрастъ въ 50—60 л. могъ бы быть повышенъ, въ виду того, что условія службы въ земскихъ учрежденіяхъ во многихъ отношеніяхъ легче, чѣмъ на желѣзныхъ дорогахъ; рѣшеніе этого вопроса должно быть, конечно, соображено уже при составленіи отдѣльныхъ уставовъ.

Относительно условій о назначеніи пенсіи при наступленіи неспособности къ труду вслѣдствіе болѣзни, слѣдуетъ



обратить вниманіе еще на одну сторону дѣла: если право на пенсію по неспособности къ труду будетъ предоставляемо кассой совершенно независимо отъ числа лѣтъ службы участника, то это обстоятельство можетъ вызвать искусственный приливъ служащихъ съ болѣе или менѣе явнымъ предрасположеніемъ къ извѣстнымъ болѣзнямъ, могущимъ повлечь полную утрату способности къ труду. При большомъ числѣ служащихъ, самый пріемъ коихъ зависитъ отъ многихъ лицъ и различныхъ соображеній, бороться противъ такого подбора предрасположенныхъ къ неспособности къ труду лицъ очень трудно: необходимо было бы ввести медицинскій осмотръ принимаемыхъ на службу лицъ, какъ это дѣлаютъ, напримѣръ, всѣ страховыя общества (хотя бы устроенныя на началахъ полной взаимности) при страхованіи на случай смерти относительно своихъ кліентовъ; но такія освидѣтельствованія вызовутъ, конечно, много затрудненій; поэтому, гораздо удобнѣе прибѣгнуть къ другому пріему борьбы съ указаннымъ подборомъ предрасположенныхъ къ серьезнымъ болѣзнямъ лицъ — къ ограниченію правъ на пенсію по неспособности къ труду, вслѣдствіе болѣзни выслугой въ земствѣ извѣстнаго срока. Какъ показали опытъ многихъ учрежденій, за этотъ срокъ можно принять 10 и даже 5 лѣтъ, ибо по истеченіи такого промежутка времени наступленіе неспособности къ труду среди участниковъ вслѣдствіе болѣзни не будетъ существенно превышать ту норму, которая установилась бы среди нихъ, еслибы при поступленіи всѣ они были подвергнуты соотвѣтственному медицинскому освидѣтельствуванію. Устанавливая указаннымъ образомъ предѣлы обязанностей кассы по отношенію къ участникамъ ея, нельзя не



указать, однако, что весьма часто при устройствѣ эмеритальныхъ, пенсіонныхъ и другихъ кассъ въ основаніе организаціи ихъ принимается совершенно иной принципъ — выслуга участниковъ того или другого числа лѣтъ; пенсіи или пособія въ этихъ кассахъ назначаются не въ видахъ обезпеченія лишившагося способности къ труду лица, но въ качествѣ награды за продолжительную его службу извѣстному вѣдомству; весьма часто при этомъ (хотя, впрочемъ, не всегда) тотъ же самый принципъ примѣняется, въ болѣе или менѣе полной степени, и къ семьѣ участника: есть кассы, которыя даже пенсіи семьѣ выдаютъ только въ томъ случаѣ, если участникъ прослужилъ извѣстный, болѣе или менѣе значительный срокъ (напр. 25 л.). При избраніи такого основанія назначенія пенсій принимаются во вниманіе не столь требованія раціональной организаціи общественнаго призрѣнія или взаимопомощи, сколь интересы вѣдомства, желающаго удержать возможно больше на своей службѣ опытныхъ служащихъ; пенсія или пособие являются въ этомъ случаѣ извѣстной преміей, выдаваемой старослужащимъ, очень часто даже за счетъ недолго служившихъ, (если касса производитъ вычеты изъ содержанія и засимъ не возвращаетъ взносовъ при выходѣ со службы до выслуги указаннаго уставомъ срока).

Если учрежденія, устраивающія кассы для своихъ служащихъ, принимаютъ большое участіе въ усиленіи средствъ сихъ кассъ, то, не смотря на существенные недостатки послѣдняго принципа, нельзя, обязывая сіи учрежденія организовать кассы, лишать ихъ права принять его въ соображеніе; нельзя не замѣтить, что иногда среди будущихъ участни-



ковъ этотъ принципъ встрѣчаетъ большое сочувствіе; во всякомъ случаѣ, однако, обезпеченіе неспособныхъ къ труду лицъ должно быть признаваемо основной задачей пенсіонныхъ кассъ.

Относительно обезпеченія неспособныхъ къ труду членовъ семьи умершихъ участниковъ кассы, содержаніе коихъ при жизни участниковъ лежало на обязанности послѣднихъ, прежде всего слѣдуетъ замѣтить, что и здѣсь, какъ и въ вопросѣ о предѣлахъ правъ участниковъ, всякое расширеніе льготъ въ пользу семей влечетъ значительное увеличеніе расходовъ кассы; поэтому и здѣсь совершенно необходимо ограничить обязательства кассы наиболѣе неотложными потребностями.

Первый вопросъ, на которомъ приходится остановиться — это характеръ матеріальныхъ отношеній умершаго члена семьи къ остальнымъ лицамъ, входящимъ въ составъ ея; въ нѣкоторыхъ случаяхъ содержаніе ближайшихъ по родству лицъ, какъ напримѣръ, законной жены и дѣтей, совсѣмъ не лежитъ на попеченіи даннаго лица; съ другой стороны весьма часто отъ участника кассы при жизни его зависитъ вполне содержаніе нѣсколькихъ лицъ, находящихся сравнительно въ болѣе дальнихъ родственныхъ отношеніяхъ или даже чужихъ ему, причемъ весьма возможно, что смерть участника поставитъ ихъ въ самое бѣдственное положеніе. Повидимому, совершенно не соотвѣтствовало бы цѣлямъ кассы оказывать какое либо пособіе въ первомъ случаѣ, и наоборотъ, во второмъ случаѣ обезпеченіе даже чужихъ участнику лицъ должно бы войти въ кругъ ближайшихъ обязанностей кассы. Однако справедливое проведеніе этого общаго принципа на



практикѣ представляетъ большія затрудненія и весьма часто не соотвѣтствовало бы общимъ взглядамъ общества на значеніе родственныхъ отношеній. Кромѣ того послѣдовательное проведеніе указаннаго правила въ общемъ значительно расширило бы обязательства кассы; поэтому приходится установить рядъ чисто внѣшнихъ признаковъ, дающихъ членамъ семьи участника право на попеченіе кассы послѣ смерти его; первый изъ нихъ — это легальность (законность) семейныхъ отношеній, второй — самая близость родственныхъ связей.

Въ отношеніи близости родственныхъ связей въ дѣйствующихъ уставахъ различныхъ кассъ существуетъ большое разнообразіе. Наиболѣе широко ставится обязанность кассъ по обезпеченію лицъ женскаго пола, входившихъ въ составъ семьи участника при смерти его; на попеченіе кассы принимаются законная жена и дочери, иногда еще мать-вдова, а иногда и незамужняя сестра; кромѣ того часто пенсіи дочерямъ продолжаются до замужества, тогда какъ дѣтямъ мужскаго пола пенсіи выдаются только до 17-ти-лѣтняго возраста, или до совершеннолѣтія, иногда же до окончанія ученія.

Столь широкую постановку обязательствъ кассы едва ли возможно допустить для рассматриваемыхъ кассъ, ибо сіи обязательства вызовутъ чрезмѣрное обремененіе кассы или сильное пониженіе размѣра пенсіи и пособій. Кромѣ того, обезпеченіе матерей участниковъ равносильно возложенію на настоящее поколѣніе долговъ прошлыхъ поколѣній, не обезпечившихъ своевременно подлежащихъ лицъ, тогда какъ новое поколѣніе не въ состояніи своими сбереженіями обезпечить даже всѣхъ своихъ членовъ; тоже замѣчаніе относится и къ назначенію пенсіи сестрамъ; далѣе обезпеченіе дочерей



до выхода въ замужество является также мѣрой едва-ли вполне необходимой; эта льгота несетъ отпечатокъ воззрѣній эпохи, признававшей даже совершеннолѣтнюю и получившую образованіе дѣвушку безусловно неспособной къ труду и нуждающейся въ попеченіи до самой смерти, воззрѣнія, которое едва-ли вполне соответствуетъ современному положенію вещей. Кромѣ того эта льгота гораздо болѣе обременительна для кассы, чѣмъ то представляется при первомъ взглядѣ, и, нѣтъ сомнѣнія, что, при незначительности средствъ кассы, лучше ограничить права незамужнихъ дочерей, которыя по возрасту своему должны быть признаваемы способными къ труду, чѣмъ обдѣлить вообще сиротъ въ періодъ ихъ малолѣтства.

Кромѣ ограниченія состава семьи участника, принимаемаго кассой на свое попеченіе, необходимо ввести одно ограниченіе относительно приобрѣтенія семьей правъ на пенсію: именно и въ этомъ отношеніи слѣдуетъ обратить вниманіе на возможность неблагоприятнаго для кассы подбора служащихъ въ случаѣ, если будутъ предоставлены права на пенсію безъ назначенія наименьшаго числа лѣтъ участія въ кассѣ. Поэтому, подобно тому какъ было указано выше относительно правъ самихъ участниковъ на пенсію, назначаея по неспособности къ труду, необходимо и для приобрѣтенія правъ на пенсію семьей вслѣдствіе смерти служащаго, установить также нѣкоторый предѣльный срокъ продолжительности его службы (напр. 5—10 лѣтъ).

Такимъ образомъ, обязательства пенсіонной кассы относительно обезпеченія самихъ служащихъ должны быть ограничены случаями полной и постоянной утраты способности



къ какому бы то ни было труду, происходящей вслѣдствіе болѣзни или несчастнаго случая, при назначеніи же пенсіи вслѣдствіе предполагаемой неспособности къ труду, происходящей отъ старости, принимается во вниманіе предѣльный возрастъ (60—65 или 70 лѣтъ); кромѣ того, для участниковъ вновь вступающихъ на службу долженъ быть установленъ нѣкоторый небольшой срокъ выслуги (не менѣе, однако, 5 лѣтъ) для приобрѣтенія правъ на пенсію по болѣзни, влекущей полную неспособность къ труду.

Далѣе по обезпеченію семействъ участниковъ задачу пенсіонной кассы, казалось, слѣдовало бы ограничить выдачей пенсій (или пособій) законной женѣ и законнымъ малолѣтнимъ дѣтямъ до достиженія ими извѣстнаго возраста, послѣ коего послѣдніе могутъ быть признаваемы способными къ труду (напр. 17 или 18 лѣтъ), или же и нѣсколько дальше сего срока, до окончанія образованія (но не дальше 21 года). Опредѣливъ указаннымъ выше образомъ главныя задачи учрежденій по обезпеченію быта служащихъ въ земскихъ установленіяхъ, надлежитъ обратиться къ вопросу о техническомъ устройствѣ кассы, которое давало бы ей возможность выполнить свои обязательства въ указанныхъ выше общихъ предѣлахъ.

По этому предмету прежде всего слѣдуетъ замѣтить, что такъ какъ обязательства кассы должны всегда соответствовать ея средствамъ, то общій размѣръ выдачъ ея не зависитъ отъ типа кассы. Всякая пенсіонная касса имѣетъ цѣлью только распредѣлять поступающія въ нее въ разное время суммы между различными группами участниковъ; нѣкоторыя кассы могутъ предоставлять большія льготы извѣст-



ной категоріи служащихъ, другія напротивъ уменьшать права этой категоріи и усиливать ихъ для другой группы участниковъ и т. д., но во всякомъ случаѣ общая сѹмма всѣхъ предстоящихъ выдачъ, учтенныхъ къ данному моменту, не должна превышать наличныхъ средствъ кассы и сѹммы всѣхъ предстоящихъ доходовъ кассы, учтенныхъ къ тому же моменту. При выборѣ типа кассы наиболѣе существеннымъ обстоятельствомъ является устойчивость кассы, и потому главное вниманіе прежде всего должно быть обращено на то, чтобы организація кассы представляла бы безусловную гарантію состоятельности. Слѣдуетъ твердо помнить, что какія бы удобства ни представляла извѣстная конструкція кассы, насколько бы такой типъ кассы ни былъ распространенъ и какъ бы онъ ни казался привлекательнымъ для будущихъ участниковъ кассы, если только самая организація кассы не дастъ полной гарантіи состоятельности ея, при какомъ бы то ни было стеченіи обстоятельствъ, хотя бы даже не могущихъ быть предвидѣнными при учрежденіи кассы (за исключеніемъ, конечно, случаевъ растраты капиталовъ), то принятіе такого устройства кассы должно быть осуждено безъ всякихъ оговорокъ.

Дѣйствующія въ Россіи пенсіонныя кассы, при всемъ разнообразіи условій назначенія пенсіи и прочихъ положеній уставовъ, могутъ быть раздѣлены, съ точки зрѣнія технического ихъ устройства, на два класса: къ первому должны быть отнесены эмерительныя кассы правительственныхъ вѣдомствъ (Военнаго, Морскаго, Министерства Юстиціи, Инженеровъ Путей Сообщенія, Горныхъ Инженеровъ, Вѣдомства учреждений Императрицы Маріи и т. д.), затѣмъ множество



кассы отдѣльных частных предпріятій и, наконецъ, большинство учрежденных до сего времени на основаніи положенія 5 Апрѣля 1883 г. кассы отдѣльных земствъ. Ко второму классу должны быть отнесены кассы, учрежденныя на основаніи законовъ 30 Мая 1888 г. и 4 Іюня 1894 г. для служащихъ на частныхъ и казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ, пенсіонныя кассы Московскаго, Владимірскаго и Курскаго земствъ и нѣкоторые другія.

Для краткости отнесенныя къ первому классу кассы будутъ въ дальнѣйшемъ называться эмеритальными, а ко второму — страховыми.

Въ уставахъ кассъ эмеритальныхъ устанавливается съ одной стороны размѣръ вычетовъ изъ содержанія на образованіе капиталовъ кассы, а съ другой — размѣръ пенсій и пособій, выдаваемыхъ за выслугу участниками разныхъ сроковъ или въ извѣстномъ отношеніи къ окладу содержанія (последнему или среднему за все время службы), или въ зависимости отъ чина или класса должности, занимаемой участниками пенсіонной кассы ко времени назначенія пенсіи. Такимъ образомъ поступления кассы опредѣляются въ извѣстной, опредѣленной суммѣ, которая можетъ измѣняться развѣ только при увеличеніи или уменьшеніи общаго числа служащихъ въ учрежденіи, или при увеличеніи окладовъ ихъ, но, вообще говоря, не находится въ прямой связи съ результатами дѣятельности кассы; что же касается размѣра обязательствъ кассы, то они будутъ зависѣть отъ цѣлаго ряда совершенно случайныхъ обстоятельствъ: числа участниковъ, выслуживающихъ данный срокъ изъ общей ихъ массы, распределенія выслужившихъ пенсіи лицъ по классамъ долж-



ностей, чинамъ или окладамъ, отъ возраста сихъ лицъ, ихъ семейнаго положенія и т. д.

При такомъ устройствѣ средства эмеритальныхъ кассъ и обязательства ихъ, которыя должны бы быть постоянно въ полномъ равновѣсіи, растутъ на основаніи уставовъ сихъ кассъ безъ всякой зависимости одной величины отъ другой. При этомъ, какъ это показалъ грустный опытъ почти безусловно всѣхъ эмеритальныхъ кассъ, ростъ обязательствъ идетъ быстрѣе роста средствъ ихъ, и кассы приходятъ къ полной несостоятельности.

Обыкновенно зависимость между современной стоимостью средствъ и стоимостью обязательствъ кассы исчисляется при утвержденіи уставовъ кассы и затѣмъ пересматривается черезъ нѣкоторые періоды времени.

Опредѣленіе современной стоимости будущихъ поступленийъ въ кассу само по себѣ заключаетъ нѣкоторыя гипотезы, но во всякомъ случаѣ еще не представляетъ большихъ трудностей и при извѣстной осторожности не можетъ дать особенно вредныхъ для кассы отклоненій. Исчисленіе же будущихъ обязательствъ для кассы можетъ быть выполнено только на основаніи цѣлаго ряда гипотезъ относительно разныхъ элементовъ, такъ или иначе вліяющихъ на размѣръ будущихъ расходовъ кассы, какъ-то, напримѣръ, относительно числа лицъ, покидающихъ службу до выслуги извѣстнаго срока (при чемъ для болѣе точнаго подсчета проистекающихъ отсюда для кассы прибылей необходимо, конечно, имѣть распредѣленіе ихъ по срокамъ выслуги, по окладамъ содержанія и т. д.); далѣе, относительно числа лицъ, выслуживающихъ пенсію того или другаго размѣра съ распредѣленіемъ



ихъ по числу лѣтъ службы, семейному положенію, возрасту членовъ семьи и т. д.

Указанныя гипотезы всегда составляются болѣе или менѣе произвольно, на основаніи случайныхъ и косвенныхъ указаній и, въ лучшемъ случаѣ, на статистическихъ данныхъ, полученныхъ за прошлое время дѣятельности соответственнаго учрежденія. Обыкновенно всѣ эти статистическія данныя недостаточны даже для примѣрныхъ исчисленій обязательствъ кассъ. Кромѣ того, какъ бы тщательны ни были разработаны свѣдѣнія о движеніи личнаго состава какого-нибудь учрежденія, не подлежитъ сомнѣнію, что всѣ заключенія относительно будущаго хода дѣлъ кассы будутъ все таки произвольны: во-первыхъ, всегда возможны и даже необходимы измѣненія въ организаціи самаго учрежденія, служащіе коего состоятъ участниками кассы; каждое такое измѣненіе окажетъ свое вліяніе на движеніе среди состава служащихъ и сразу можетъ нарушить всѣ предположенія относительно указанныхъ выше элементовъ, необходимыхъ при расчетахъ оборотовъ кассы. Во-вторыхъ, если даже организація учрежденія остается неизмѣнной, то могутъ и будутъ измѣняться условія службы въ другихъ учрежденіяхъ; а это обстоятельство непремѣнно вызоветъ соответственныя колебанія въ составѣ участниковъ кассы: такъ, расширеніе дѣятельности правительственныхъ или частныхъ учреждений можетъ вызвать отливъ служащихъ, и иногда невозможно предвидѣть, какихъ именно: болѣе ли молодыхъ или сравнительно старшихъ. Наоборотъ, сокращеніе штатовъ, затишье въ торговой дѣятельности и т. д. извѣстной мѣстности или вообще въ странѣ вызоветъ большую продолжительность



службы и т. д.; при всѣхъ этихъ колебаніяхъ невозможно предвидѣть, увеличатся ли подѣ взаимодѣйствіемъ разныхъ причинъ прибыли кассы или же, наоборотъ, ея расходы. Въ третьихъ, кромѣ этихъ общихъ отступленій, возможны разныя колебанія еще болѣе случайнаго характера, могущія также весьма сильно нарушать расчеты кассы: достаточно, напримѣръ, указать, что иногда перемѣна лица, стоящаго во главѣ извѣстнаго учрежденія, можетъ вызвать наплывъ пенсіонеровъ, совершенно разстраивающій значеніе всѣхъ сдѣланныхъ въ этомъ отношеніи гипотезъ.

Такимъ образомъ кассы эмеритальныя не удовлетворяютъ основному требованію, которое должно быть предъявляемо къ конструкціи кассы: постоянное и точное уравниваніе средствъ кассы съ ея обязательствами; это требованіе не вводится въ уставъ кассы, а если равновѣсіе средствъ и обязательствъ и устанавливается иногда въ особыхъ расчетахъ, прилагаемыхъ къ уставу, то расчеты эти основываются на разныхъ гипотезахъ, по существу своему весьма шаткихъ; при отступленіи дѣйствительныхъ результатовъ отъ предположеннаго, уставы не предвидятъ немедленнаго и соотвѣтственнаго измѣненія роста обязательствъ кассы.

Вмѣстѣ съ симъ надо отмѣтить еще одинъ недостатокъ уставовъ эмеритальныхъ кассъ: онѣ не имѣютъ опредѣленнаго источника для покрытія дефицита, если даже таковой и обнаружится при повѣркѣ обязательствъ кассы; необходимыя средства приходится изыскивать уже послѣ обнаруженія убытка; если окажется необходимымъ или увеличить вычеты, или уменьшить права участниковъ, то справедливое распредѣленіе сихъ тягостей между различными категоріями участни-