

XXXIII. Пошлины падаютъ на цѣны продуктовъ.

Кто платитъ
пошлины?

Естественно, что пошлины падаютъ на цѣны продуктовъ, равно какъ и издержки производства; но выплачиваетъ ихъ не только потребитель, а, въ силу конкуренціи, нерѣдко также и производитель, въ цифрѣ продажной цѣны, кое-что принимаетъ изъ нихъ на свой собственный счетъ и, при дурной продажѣ, принимаетъ даже часто болѣе того, что рассчитывалось прежде отнести на потребителя.

Не всегда однакоже, тотчасъ же вслѣдъ за какимъ-либо налогомъ „новымъ“, или же за возвышеніемъ налога прежняго, наступаетъ возвышеніе цѣнъ, такъ какъ тутъ оказываетъ нѣкоторое противодействие такому повышенію цѣны старая привычка, укоренившаяся у потребителя. Цѣны естественно повышаются не тотчасъ же въ томъ же самомъ размѣрѣ, въ какомъ послѣдовало новое обложеніе или же увеличеніе прежняго обложенія. Производитель ржи, напримеръ, рассчитываетъ стоимость потребностей своего житья-бытья кромѣ хлѣба и старается такъ устроить, чтобы въ цѣнѣ на рожь выигрывалась только издержка на производство, уменьшенная удешевленіемъ другихъ, кромѣ хлѣба, потребностей. Предположимъ такимъ образомъ, что земледѣліе было бы обложено очень слабо, но мясо, водка, пиво и т. д. очень высоко, — цѣны на земледѣльческіе продукты будутъ, не смотря на слабое обложеніе, высоки — и наоборотъ, при удешевленіи цѣнъ на мясо, водку и пиво, цѣны на земледѣльческіе продукты нѣсколько понизятся. Вотъ почему вообще всегда дороже жить въ странахъ, которыя сильно обложены налогами.

XXXIV. О податныхъ системахъ въ различныхъ странахъ.

Системы
долго суще-
ствующія.

О податныхъ системахъ различныхъ странъ слѣдуетъ замѣтить вотъ что: коренныя основы всѣхъ этихъ системъ ведутъ свое начало, болѣею частью, изъ древности. Въ теченіи столѣтій многое прибавлено, иное пообрѣзано, многое и улучшено; но вообще — бремя на-

логовъ во всѣхъ странахъ сильно возвышено, особенно же со времени введенія постоянного войска (*miles perpetuus*).

Такимъ образомъ существующія теперь податныя системы болѣею частью не составляютъ результата общаго какого-либо обдуманнаго плана; но всѣ эти системы — отрывочныя, такъ сказать, продукты времени и нужды; онѣ создались какъ-бы сами собою. Системы эти впрочемъ, слѣдуетъ сознаться, по болѣею части, еще очень сносны и даже хороши, хотя и многое въ нихъ можетъ подлежать критикѣ.

Есть, конечно, и системы очень дурныя. Такъ податная система въ Испаніи представляетъ какой-то агрегатъ устарѣлыхъ фрагментовъ, до котораго и въ настоящее время не коснулась еще рука рациональнаго улучшенія. Податныя системы во всѣхъ странахъ имѣютъ между собою нѣкоторое сходство, хотя почти каждая страна имѣетъ въ организаціи податной системы своей что-нибудь рѣзко-особенное, характеристическое. Въ Англіи, напримѣръ, рѣзко выдается весьма слабое обложеніе земли налогами, въ силу ли того, что, сверхъ налога въ государственную казну, на землю падаютъ тамъ многія муниципальныя тягости и налогъ въ пользу бѣдныхъ, а, пожалуй, и въ силу вліянія цоземельныхъ владѣльцевъ, засѣдающихъ въ парламентѣ. Въ Россіи рѣзко выдается въ бюджетѣ — сборъ съ монополіи на спиртные напитки. Во Франціи — монополія на табакъ. Въ Пруссіи — поразрядная подать и т. д.

Вслѣдствіе революціи во Франціи какъ въ ней, такъ и въ другихъ нѣкоторыхъ странахъ финансовыя системы были преобразованы, съ оставленіемъ, по болѣею части, старыхъ основъ, но съ значительными, если можно такъ выразиться, пристройками.

Я удивлялся всегда реформѣ системы французскихъ финансовъ при министрѣ Годенѣ, — въ отношеніи, пожалуй, не того, до какого совершенства выработки доведена она, — совершенство — вещь, конечно, условная, да и вообще реформа Годена рѣзка и крута, — въ этомъ нельзя не сознаться, — но я удивлялся тому, что *in abstracto* разсматриваемая реформа эта — такое великое произведеніе, которое создано и проведено могло быть только при помощи огромнаго труда,

Преобразова-
ніе подат-
ныхъ
системъ.

внимательности, энергіи и содѣйствіи живомъ и плодотворномъ авторитетнаго регента. При теперешнемъ положеніи Франціи проведеніе этой системы было бы дѣломъ невозможнымъ. Арена критики финансовыхъ системъ чрезчуръ обширна. Нужна желѣзная воля для проведенія какой-либо реформы.

Весьма интересно было бы разсмотрѣть общую сравнительную таблицу первостепенныхъ бюджетовъ государствъ; но разсмотрѣніе это завлекло бы слишкомъ далеко, тѣмъ болѣе, что въ каждомъ бюджетѣ сущность отдѣльныхъ податей весьма многообразна и пришлось бы излагать причины этой разности и глубоко проникать въ суть cadaго бюджета.

XXXV. Главныя правила для оцѣнки финансовой системы.

Существующія финансовыя системы имѣютъ, конечно, свои недостатки. Въ системахъ этихъ необходимы улучшенія и дополненія.

Укажемъ здѣсь на тѣ главныя правила, которыя, по нашему мнѣнію, должны быть приняты въ расчетъ при этихъ улучшеніяхъ и дополненіяхъ.

I. Никакому налогу не слѣдуетъ быть чрезмѣрно высокимъ.

II. Налогъ на землю можетъ давать весьма значительный доходъ. При всемъ томъ однакоже доходъ этотъ бываетъ фактически чрезвычайно разнообразенъ: во Франціи, напримѣръ, доходъ этотъ, безъ значительныхъ жалобъ, составляетъ 273 милліона франковъ, то есть, — чуть не *пятую* часть всего бюджетнаго дохода въ 1.360.000.000 франковъ; въ Англіи 29.525.000 ф. с., чуть ли не сороковую часть всего бюджетнаго дохода, а если прибавить сюда *assised taxes*, чуть ли не двѣнадцатую часть, словомъ — прямое обложеніе въ Англіи земли слабое, но земля обременена тамъ таксами; въ Австріи налогъ на землю достигаетъ 105 милліоновъ франковъ, то есть, чуть ли не три восьмыхъ всего бюджетнаго дохода, но тамъ приняты должны быть въ соображеніе отношенія Венгріи, неблагоприятныя для финан-

совъ. Въ Пруссіи домены и лѣса приносятъ, считая талеръ въ 3 фр. 60 сантим. 4.090.000, не принимая въ счетъ очень большихъ издержекъ по управленію (3.261.000) и фидеикоммиса королевскаго дома (съ 2.573.000) вмѣстѣ 9.924.000 талера или 35.826.000 франковъ, чуть не четыре пятнадцатыхъ всего дохода; земельныя подати приносятъ почти столько же, такимъ образомъ то и другое принять можно за восемь пятнадцатыхъ.

Вообще налогъ на землю поднимать не слѣдуетъ слишкомъ высоко, такъ какъ налогъ этотъ падаетъ на самыя существеннѣйшія потребности. Подъемъ этого налога тяжело ложится на бѣдность. Пятая часть всего налога бюджетнаго тутъ, пожалуй, максимумъ, судя по status quo. Вообще всякое повышеніе налога на землю, столь уже значительнаго въ настоящее время — дѣло рискованное.

III. Непрямыя налоги повышать можно въ гораздо значительнѣйшей степени и предпочтительнѣе налога на землю, но только и тутъ не должно превышать мѣры. Впрочемъ предметъ умѣренной роскоши выносить могутъ, пожалуй и 40%. Нѣкоторые же, не легко тайно ввозимые, предметы высшей роскоши, облагать можно даже и 100%. Вообще тутъ зависитъ все отъ того, въ какой степени, въ какой странѣ обуздывать можно контрабанду. Если бы рѣшились держаться ученія проповѣдниковъ свободной торговли и облагать ввозимые товары только такъ, чтобы контрабанда была мало выгодна, какъ на примѣръ, пошлиною въ 10% и до 12%; то государственные таможенные доходы, всеконечно бы упали на треть или же и болѣе. Противъ этого возражаютъ, что тогда бы увеличился ввозъ товара и потребленіе его въ той странѣ, въ которую товаръ ввезенъ. Положимъ, это и могло бы случиться, но для подобнаго переворота нуженъ извѣстный періодъ времени. Все это не можетъ произойти вдругъ, а только постепенно мало-по-малу; такъ какъ люди — рабы привычекъ. Высшіе и средніе классы обыкновенно издерживаютъ столько, сколько привыкли издерживать и въ томъ количествѣ, потреблять которое привыкли они, — товара *излишняго* покупать они не будутъ; поэтому — предполагаемое-то *болѣе* наступаетъ только медленно и мало-по-малу. Что же касается до низшаго сословія, то сословіе это

ведетъ свой особый образъ жизни, который по селамъ и мѣстечкамъ вошелъ въ нравы и отъ котораго отклонить ихъ крайне и крайне трудно... Въ Россіи привычки эти еще сильнѣе и если бы даже учредить преміи за введеніе по деревнямъ и мѣстечкамъ употребленія кофе и винограднаго вина, то все-таки значительная масса въ теченіе многихъ лѣтъ не пила-бы вина и кофе.

Спрашивается, въ теченіе этого-то переходнаго времени, чѣмъ приходилось бы государству существовать?

Иными налогами покрывать дефициты — дѣло невозможное; да и не все-ли равно за то или за другое платить публика.

Понижать государственные расходы — пытаются; но какъ-то все это оказывается безуспѣшнымъ.

Въ спорахъ защитники свободной торговли указываютъ на умноженіе въ Англіи корреспонденціи путемъ чрезчуръ низкой платы за письма, но что же это за доказательство? Конечно, весьма легко написать можно десять, двѣнадцать писемъ въ день, но не такъ-то легко ѣсть и пить бѣльшее число разъ, чѣмъ кто сколько разъ привыкъ пить и ѣсть. Впрочемъ, оставимъ въ сторонѣ цѣпь всѣхъ этихъ мечтательныхъ предположеній фритредеровъ.

IV. Щадить должно всегда при обложеніи пошлинами предметы первой потребности. Такъ, налогъ на хлѣбъ, какъ уже сказано, былъ бы не логиченъ, налоги на мясную пищу, на пиво не должны быть высоки, водка должна быть обложена сильно.

V. Для отвращенія излишней обременительности для отдѣльныхъ плательщиковъ, долженъ существовать достаточный запасъ отдѣловъ пошлинъ: однакоже слѣдуетъ стараться уничтожать такіа вѣтви пошлинъ, которыя приносятъ мало дохода, а стоятъ дорого по сбору и контроль которыхъ затруднителенъ. Въ такомъ случаѣ лучше, уничтоживъ ихъ, накидывать понемногу на другія вѣтви пошлинъ.

VI. Тѣ пошлины съ капитала, которыя уже существуютъ, слѣдуетъ оставить безъ измѣненія; но слѣдуетъ остерегаться введенія новыхъ пошлинъ съ капиталовъ. Умѣренная пошлина впрочемъ съ процентовъ по государственнымъ долговымъ обязательствамъ, пожалуй, и могла быть бы оправдываема, такъ какъ проценты съ теченіемъ

времени все падаютъ особенно же по очень старымъ ростовщическимъ займамъ. Это самое однакоже можетъ быть достигаемо и путемъ пониженія процентовъ.

VII. Очень трудно налагать новыя пошлины на новыя предметы. Во 1) потому, что „*la matiere imposable*“ (матеріаль къ обложенію удобный) имѣтъ свои границы и гдѣ пошлины развиты сильно, трудно найти какой-либо къ этому подходящій предметъ; во 2) потому, что публика выносить легче повышеніе какой-либо старой пошлины, чѣмъ введеніе новой. Послѣдняя обыкновенно идетъ въ разрѣзъ съ привычками. Неизвѣстно, какъ отнесутся къ ней, какія будутъ послѣдствія отъ ея введенія. Тутъ открывается свободное поле для критики. Въ 3) обложеніе *новою* пошлиною требуетъ много практическаго смысла, много предусмотрительности, точной оцѣнки подробностей. При всемъ томъ однакоже нерѣдко въ первый пробный періодъ времени для какой-либо вновь введенной пошлины, неизбѣжны бываютъ измѣненія, улучшенія, разъясненія. Все это ставится въ упрекъ министру финансовъ, который все будто бы долженъ знать прежде, все долженъ предугадывать. Впрочемъ — „*нужда желѣзо куетъ*“, — говоритъ пословица.

Въ конституціонныхъ странахъ бремя министра легче, дѣло въ подробностяхъ улаживается тамъ легче, такъ какъ большинство въ камерахъ не знаетъ финансоваго дѣла и такъ какъ камеры эти не такъ склонны къ бережливости. Въ доказательство привести можно весьма убѣдительный фактъ: легкое введеніе подоходнаго налога въ Англіи. Въ монархіяхъ неконституціонныхъ въ настоящее время вообще несравненно труднѣе проведеніе новыхъ налоговъ: новыя налоги бросаютъ тѣнь не только на министра финансовъ, но и на самого монарха, который обыкновенно сохраняетъ тамъ ореолъ отца въ глазахъ народа. Нельзя забывать, что во Франціи передъ 1789 годомъ введено было множество *новыхъ* налоговъ, что и способствовало паденію ореола королевской власти.

Напомнимъ здѣсь однакоже, какъ и замѣчено уже было выше, что мы разсматриваемъ только финансы государствъ европейскихъ и смотримъ на нихъ съ общепринятою у насъ въ Европѣ точки зрѣнія.

Финансовое же дѣло внѣ нашей части свѣта потребовало бы особаго изученія.

Интересно было-бы, всеконечно, ближайшее выясненіе этихъ *экзотическихъ* финансовъ, къ сферѣ которыхъ причисляемъ мы и финансы турецкіе, въ особенности же финансы важнѣйшихъ колоній, напримѣръ: Кубы, Явы, Канской колоніи, больше же всего Остѣ-Индіи, гдѣ чрезвычайно значительные налоги на землю составляютъ столь важную обременительную и тягостную вѣтвь налоговъ.

Таможенные сборы и монополіи въ различныхъ колоніяхъ представляютъ также значительные источники доходовъ.

Въ Канадѣ и на Вестъ-Индскихъ островахъ Англіи доходы основаны совершенно иначе. Колоніи эти для метрополіи маловыгодны.

XXXVI. О расходахъ.

Приступимъ теперь къ государственнымъ расходамъ, замѣтивъ предварительно, что доходы должно ставить всегда впереди въ бюджетѣ, такъ какъ съ ними, по скольку только это возможно, соотнозаться, должны расходы.

Раздѣленіе
расходовъ.

Расходы въ болѣеи части странъ — велики, — да, — черезчуръ даже велики.

Стараются, конечно, ограничить ихъ въ различныхъ странахъ; но рѣдко съ успѣхомъ значительнымъ; по болѣеи части, остаются очень довольными, когда удается свести бюджетъ. Причиною этого натянутого финансоваго положенія — болѣеи частью — вооруженное положеніе Европы, источникъ котораго въ трудности соглашеній по предмету вооруженія, а также и въ боязни завоевательныхъ поштыокъ со стороны Франціи.

Въ молодыхъ государствахъ, которыя еще не унорядочились, не установились, не выработались во всѣхъ частяхъ, расходы возрастаютъ вслѣдствіе причинъ естественныхъ; въ другихъ замѣтенъ нерѣдко недостатокъ въ бережливости по управленію.

Нѣтъ средствъ держаться прежней нормы расходовъ, а государ-

ства все-таки твердо ея держаться и какъ-бы гордятся даже тѣмъ, что не сокращаютъ прежнихъ расходовъ.

Выставили нѣкоторые государства въ основѣ финансовыхъ своихъ теорій опасныя теоремы, будто-бы доходы должны доставляемы быть ихъ подданными въ томъ размѣрѣ, въ какомъ нуждается въ этихъ доходахъ государство. Опасность такого положенія кроется въ недоразумѣнн, въ недосказанности, такъ какъ тутъ все дѣло въ томъ, въ какомъ-же это именно размѣрѣ, сообразномъ, конечно съ силами народа, должны быть тѣ расходы, въ которыхъ *дѣйствительно* нуждается государство.

Государственные расходы дѣлимъ мы:

- I) на строго необходимые;
- II) на расходы, могущіе подлежать сокращенію;
- III) на расходы, относящіеся къ сферѣ одобрительной роскоши;
- и IV) на расходы излишніе.

Строго-необходимые расходы не подлежатъ никакому сокращенію.

Уменьшеніе *второй категоріи расходовъ* производится либо путемъ отсѣченія тѣхъ вѣтвей расходовъ, которыя хотя-бы сами по себѣ и не подлежали отсѣченію, — тѣмъ не менѣе однакоже не гармонируютъ съ средствами націи, или же путемъ углубленія внутри существующихъ способовъ производства этихъ расходовъ и изысканіемъ средствъ производства ихъ съ бѣльшею экономіею и раціональностью. Задача эта — задача очень серьезная.

Не на всѣ *расходы роскоши* въ какомъ либо государствѣ смотрѣть слѣдуетъ съ дурной стороны: роскошь въ расходахъ нерѣдко бываетъ необходима и полезна; однакоже все-таки она не должна превышать мѣры. Выступающая за предѣлы всякой мѣры роскошь имѣла мѣсто во Франціи во времена Людовика XIV и Людовика XV. Въ настоящее время собственно нигдѣ нѣтъ безмѣрной роскоши, — много что, — богатая пристойность.

Излишніе расходы относительно разныхъ предметовъ и внутренней экономіи — это такіе расходы, которые имѣютъ своимъ источ-

никомъ злоупотребленія или-же и такіе расходы, которые существуютъ бесполезно, по старой только къ нимъ привычкѣ, или же въ основаніи которыхъ лежатъ какіе-либо новые проекты, въ которыхъ нѣтъ во-все никакой существенной необходимости или нѣтъ даже и соотвѣтственной нужды, въ особенности въ сферѣ построекъ. Здѣсь все должно быть урѣзываемо и если-бы отъ бюджета и оставалось что-нибудь, то это „что-нибудь“ употреблять слѣдуетъ на что-либо болѣе полезное. Впрочемъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ нельзя смотрѣть на предметы роскоши, какъ напримѣръ на дворцы, какъ на предметы совершенно излишніе и въ особенно въ государствахъ вновь формирующихся, гдѣ всегда много строительной дѣятельности.

Самыя важныя статьи расходовъ въ государствахъ состоятъ всегда: а) въ уплатѣ процентовъ по государственнымъ долгамъ, б) въ издержкахъ на войско и флотъ и с) на гражданское управленіе. Издержки на содержаніе дворовъ въ настоящее время повсюду менѣе значительны, чѣмъ въ прежнія времена. Вообще во всякой странѣ расходы въ особенности должны быть съ крайнимъ вниманіемъ и всесторонне. Воздержимся же поэтому отъ всякихъ деталь-ныхъ и отрывочныхъ по этому предмету замѣчаній.

О финансо-
вомъ
балансѣ.

Расходы и доходы обыкновенно въ такомъ равновѣсіи состоятъ должны, чтобы обычными доходами покрывались всѣ расходы, но чтобы затѣмъ и оставалось еще кое-что значительное на случай недобора доходовъ, оставалась-бы кромѣ того порядочная сумма для расходовъ непредвидимыхъ и изъ остатковъ отъ нея могла-бы отложена быть какая-нибудь хотя-бы и умѣренная сумма въ видѣ резерва или запаса.

Запасъ — не во вкусѣ-ли это старо-французскомъ?

Нѣтъ. На случай какой-либо войны, — государство должно быть обезпечено и должно имѣть въ готовности сумму, превышающую издержки мирнаго времени, по-крайней-мѣрѣ для перваго похода. Это отчасти обязанность въ отношеніи къ потомству, такъ какъ этимъ самымъ запасомъ уменьшается для него бремя долга, отчасти-же и необходимость, такъ какъ займы вообще требуютъ времени для ихъ реализаціи, когда нагрянетъ война, долговыя условія и такъ уже ста-

новятся менѣе благопріятными, при ускореніи же хода дѣла, конечно, становятся еще хуже.

Кромѣ того нерѣдко выпадаютъ такіе дурные годы, когда возникаютъ большіе недоборы доходовъ: запасъ служить тогда на то, чтобы поравнять года хорошіе и дурные.

Запасъ, конечно, — капиталъ мертволежащій — онъ отнять отъ производства, онъ ничего не приноситъ государству, — слѣдовательно — это — убыль въ національномъ богатствѣ. Всеконечно!.. При всемъ томъ однакоже — запасъ — необходимость.

Набираясь мало-по-малу запасъ скопляется изъ текущаго постепеннаго возрастанія капитала націи, убыль поэтому въ національномъ капиталѣ менѣе чувствительна.

Да и къ тому же не чрезчуръ ли уже много въ настоящее время въ болѣе части государствъ скопленія капитала?

Размѣръ запаса, всеконечно, зависитъ отъ положенія каждой страны. Запасъ долженъ быть больше тамъ, гдѣ для реализаціи займовъ требуется больше времени, — меньше тамъ, гдѣ можно тотчасъ же ухватиться за какія-либо суммы, которыя лежатъ какъ бы, такъ сказать, оставленныя подъ паромъ въ разныхъ учрежденіяхъ, какъ напримѣръ: за займы изъ банковъ и прочее тому подобное.

Всякій согласится, конечно, съ нами въ томъ, что для покрытія недоборовъ въ доходахъ (поп *valeurs*) или же недостатковъ на расходы, оставляема должна быть въ сторонѣ въ благопріятные годы соответственная часть по доходному и расходному бюджетамъ, если только нѣтъ возможности покрывать ихъ какъ нибудь путемъ *centimes additionels* (добавочныхъ сантимовъ). Равнымъ образомъ едва ли кто-либо усомнится и въ необходимости назначенія по бюджету суммы на непредвидимые расходы, чтобы не вдаваться при составленіи бюджетовъ въ сложную цѣпь мелочей и ограничиваться только вышею на этотъ предметъ предназначаемою суммою. Конечно, нѣтъ никакого риска въ томъ, что предоставлено будетъ правительству распоряженіе небольшимъ резервнымъ этимъ фондомъ, когда тому же правительству предоставляется же предварительно опредѣлять нѣкоторые рас-

ходы, которые утверждаются только въ концѣ сессій палатъ и при томъ безъ возможности отказа въ нихъ? Отвѣтственность въ томъ и другомъ случаѣ одинакова и утверждение совершается *по доверію*.

Бюджетъ.

Для приведенія надлежащимъ образомъ въ порядокъ доходовъ и расходовъ и для вывода балланса необходимо-нуженъ *бюджетъ*.

Въ прежнее время не дѣлали вовсе никакихъ бюджетовъ. Государства жили со дня на день — и поэтому нерѣдко оказывался недостатокъ въ деньгахъ, между прочимъ даже, пожалуй, — и на обѣдъ королю. Путемъ введенія бюджетовъ водворенъ порядокъ въ государственномъ хозяйствѣ.

Я не могу, основываясь на историческихъ данныхъ, указать, когда именно въ каждой странѣ пришло въ порядокъ бюджетное дѣло. Въ главной сущности своей выработалось оно въ Англіи. При всемъ томъ однакоже я могу сообщить, что въ рукахъ у меня были годовыя вѣдомости доходовъ и расходовъ Россіи съ первыхъ временъ царствования Романовыхъ и что имѣются еще слѣды и раннихъ въ томъ же родѣ вѣдомостей, слѣдовательно отъ такого времени, въ которое въ иныхъ культивированныхъ государствахъ финансы были еще въ очень дикомъ состояніи. Классификація доходовъ и расходовъ въ теперешнихъ бюджетахъ разныхъ государствъ представляетъ много сходнаго. Прочитавши два, три изъ этихъ бюджетовъ, можно вполне убѣдиться въ этомъ.

Условія хорошаго бюджета.

Хорошій бюджетъ, — этотъ высокой важности правительственный актъ, — удовлетворять долженъ нижеслѣдующимъ условіямъ:

I. Доходы въ бюджетѣ не должны быть включаемы по какому-либо сплошному смѣтному исчисленію прошлыхъ годовъ, въ особенности же въ государствахъ молодыхъ. Руководствоваться цифрами прежнихъ лѣтъ нельзя, не рискуя принять лживыхъ данныхъ за основанія; но всегда слѣдуетъ входить, такъ сказать, въ суть дѣла — и тамъ, гдѣ нѣкоторыя вѣтви доходовъ увеличиваются, другія же, быть можетъ, — падаютъ, — должно съ крайнею осмотрительностью первые вводить въ бюджетъ съ соотвѣтственною прибавкою, послѣдніе же съ нѣкоторою сбавкою. Если приростъ или упадокъ доходовъ происходятъ въ послѣдствіе какихъ-либо особенныхъ обстоятельствъ,

какихъ-либо торговыхъ конъектуръ, неурожая и проч., то въ слѣдующемъ же году все это можетъ придти въ прежній видъ и упадокъ доходовъ исчезнетъ. Если же упадокъ доходовъ зависитъ отъ продолжительно дѣйствующихъ, длящихся причинъ, то слѣдуетъ вліять на устраненіе этихъ причинъ. Все зависитъ здѣсь отъ проницательности и такта министра финансовъ.

Доходы однакоже не должны быть вводимы въ бюджетъ въ цифрѣ высшей, чѣмъ въ какой могутъ они ожидать при отсутствіи какихъ-либо несчастныхъ обстоятельствъ. Если бы и не было вовсе ни малѣйшаго затрудненія къ покрытію расходовъ, то все-таки лучше, ради вѣщей гарантіи, опредѣлять доходы въ цифрахъ нѣсколько пониже.

Въ молодыхъ государствахъ однакоже, гдѣ доходы бѣльшую частью возрастаютъ быстро скорѣе, чѣмъ падаютъ, министру финансовъ дозвоительно опредѣлять доходы и въ самой высшей по возможности цифрѣ, въ случаѣ затрудненій въ покрытіи расходовъ.

При этомъ слѣдуетъ замѣтить, что бываютъ доходы, которые увеличиваются, такъ сказать, эпохообразно только, какъ напримѣръ: при сдачахъ на откупъ или въ аренду на извѣстное число лѣтъ. Въ мелочахъ, всеконечно, все какъ бы, такъ сказать, сглаживается; но въ чемъ нибудь очень большомъ, какъ напримѣръ: при сдачѣ на откупъ табака, гдѣ наддается иногда крайне много, въ виду многолѣтней продолжительности откупа, нужна и крайняя осторожность и даже сдержанность съ принятіемъ въ соображеніе перспективы имѣющихъ возрастать въ теченіи откупнаго срока расходовъ.

II. Что касается до расходовъ, то, согласно съ вышеприведенными основными положеніями, расходы слѣдовало бы все сокращать, вводя ихъ въ предѣлы строгой истинной необходимости въ нихъ, съ тѣмъ, чтобы урѣзки отъ прежнихъ преувеличенныхъ расходовъ заносились въ бюджетъ на разныя производительно-полезныя для страны улучшенія. Но, — дѣло человѣческое! — тутъ-то именно и встрѣчаются непреодолимыя трудности. Министръ финансовъ нерѣдко вынужденъ бываетъ довольствоваться и тѣмъ, если въ сферѣ этой удастся ему добиться чего-нибудь позначительнѣе, — скажу больше, — онъ

нерѣдко бываетъ крайне доволенъ, если сможетъ устранить новый на-
ростъ расходовъ вовсе не необходимыхъ.

Въ видахъ достиженія имъ подобныхъ результатовъ ему должно
быть предоставлено право критическаго разсмотрѣнія бюджетовъ раз-
личныхъ министерствъ и главныхъ управленій,—это право, очевидно,
ведущее къ созиданію себѣ враговъ... Съ цѣлью огражденія его отъ
этихъ враговъ и укрѣпленія его позиціи образуется обыкновенно не-
зависимый и немногочисленный финансовый комитетъ *ad hoc*; такъ
какъ въ совѣтѣ министра, весьма естественно кое-что не можетъ про-
водиться съ такимъ успѣхомъ, какъ въ окруженномъ большимъ орео-
ломъ финансовомъ комитетѣ. Затѣмъ министръ финансовъ вникаетъ,
поскольку позволяетъ ему время, въ самую суть бюджета каждаго
министерства и старается, поскольку то возможно, отсѣчь или умѣ-
рить излишніе или черезчуръ высоко проектированныя статьи расхо-
довъ, въ особенности же обслѣдуетъ онъ, не слишкомъ ли много тре-
буется при поставкахъ всевозможныхъ родовъ матеріальныхъ продук-
товъ. Свой собственный бюджетъ по министерству финансовъ сокра-
щаетъ онъ до послѣдней возможности. Всѣ свои наблюденія съ своимъ
собственнымъ заключеніемъ излагаетъ онъ предъ комитетомъ финан-
совъ, который въ нужныхъ случаяхъ приглашаетъ въ свои засѣда-
нія министровъ и тщательно обслѣдуя бюджетъ, приводитъ съ общаго
согласія дѣло къ концу. Послѣ этого бюджетъ проходитъ чрезъ госу-
дарственный совѣтъ въ Россіи, чтобы получить окончательное утвер-
жденіе.

Въ молодыхъ государствахъ, гдѣ расходы возрастаютъ съ каж-
дымъ годомъ, гдѣ цѣны продуктовъ измѣняются и нерѣдко дѣлаютъ
скачки, гдѣ обыкновенно ждутъ послѣдняго мѣсяца года для получе-
нія болѣе вѣрныхъ свѣдѣній о цѣнахъ и тогда въ попыткахъ состав-
ляютъ бюджетъ, возрастающій при неурожаѣ до крайнихъ предѣловъ,
завершеніе такого бюджета въ высшей степени затруднительно.

Въ давно-сложившихъ же государствахъ дѣло это менѣе трудно,
такъ какъ тамъ бюджетъ можетъ быть выработанъ заранее, въ осо-
бенности же въ тѣхъ государствахъ, въ которыхъ приходится дѣлать
немного заготовокъ вещеваго довольствія для арміи и флота.

Выпеизложеннаго метода составленія, съ отсѣченіемъ излишковъ и съ сокращеніемъ требованій, можно, очевидно, держаться только въ чисто-монархическихъ государствахъ и при условіи высокаго покровительства и довѣрія къ министру финансовъ главы государства.

Въ конституціонныхъ же государствахъ общая отвѣтственность министерствъ, правда, даетъ также извѣстнаго рода гарантію, но вовсе однакоже не столь надежную, какъ при вышеизложенномъ первомъ методѣ. Тамъ, всеконечно, бюджеты проходятъ чрезъ палаты; но все зависитъ — отъ тенденцій странъ: въ Англіи — бережливъ, во Франціи — не такъ-то.

Камеры въ своихъ бюро, могли бы дѣлать кое-что важное и для бюджета, если бы не было въ нихъ черезчуръ уже много сочленовъ и если бы они не занимались черезчуръ много предметами вовсе къ бюджету неотносящимися. Общія собранія положительнаго для бюджета мало, отрицательнаго, — пожалуй, и черезчуръ много — шума и споровъ бываетъ много, — на сцену выступаютъ нелѣпыя опроверженія, свидѣтельствующія о совершенномъ незнаніи финансоваго дѣла массы членовъ собранія, оппозиція стремится овладѣть полемъ, борется и въ концѣ концовъ бюджетъ утверждается либо безъ всякихъ измѣненій или же съ незначительными мелочными урѣзками.

Ежегодно вотировать всѣ доходы собственно нераціонально. Въ концѣ концовъ все тутъ сводится на одну формальность. Только измѣненія въ налогахъ собственно подлежатъ должны вотированію въ камерахъ. Расходы главнѣйшимъ образомъ должны поглощать все вниманіе камеръ.

Утвержденный бюджетъ публикуется или же гдѣ не бываетъ этого, О выполненіи бюджета.
сообщается по частямъ къ исполненію тѣмъ, до кого что относится и въ полномъ объемѣ государственному контролю. Каждый министръ обязанъ и долженъ тогда держаться своего бюджета (финансовой смѣты) въ точности. Каждое министерство потомъ располагаетъ ассигнованными ему средствами, сообразно съ требованіями закона. Бюджетную сумму распределяетъ министръ финансовъ по различнымъ ведомствамъ, безъ дальнѣйшей конфирмаціи, которая, послѣ утвержденія бюджета, конечно, была бы излишнею. Но когда дѣлается какой-

либо расходъ, упадающій на капиталъ резервный или же расходъ, превышающій бюджетное назначеніе, необходима бываетъ Высочайшая конfirmaція.

Заклю-
чительное регу-
лированіе
бюджета.

Такъ какъ поступления въ приходъ могутъ быть выше или ниже предположенныхъ въ бюджетѣ, да къ тому же встрѣчаются и расходы экстра-ординарные; то бюджетъ не всегда выдержанъ можетъ быть въ точности. Въ большей части странъ остаются излишки въ кассовомъ фондѣ, какъ бы нѣкотораго рода авансы. Ихъ переносятъ, пожалуй, и въ новый бюджетъ. Недопоступленіе бываетъ покрываемо либо другими вѣтвями, дающими дохода въ излишнемъ противъ предположенія количествѣ, либо путемъ не необходимыми сдѣлавшихся расходовъ или же сбереженіями, а не то — составляетъ, пожалуй, и уменьшеніе кассоваго фонда. Все это выясняется министромъ финансовъ въ ежегодныхъ его отчетахъ, представляемыхъ государственному совѣту и сообщаемыхъ государственному контролю. Во Франціи поступаютъ гораздо систематичнѣе, но и съ болѣе сложною процедурою переписки. Тамъ составляютъ дополнительные бюджеты. Такъ какъ у французовъ не существуетъ вовсе никакого всеобхватывающаго контроля въ формѣ высшаго счетнаго учрежденія, счетная же палата (*chambre des comptes*) контролируетъ тамъ только *receveurs généraux* сборщиковъ податей; то учрежденіе дополнительныхъ бюджетовъ, пожалуй и хорошо въ томъ отношеніи, что, благодаря ему, никакія суммы не остаются какъ бы утаенными. Впрочемъ дѣло упростилось бы, какъ замѣчено нами выше, если бы въ бюджетѣ назначалась нѣкоторая сумма въ распоряженіе верховной власти на непредвидимые расходы. Такимъ образомъ, кажется, водворилось бы болѣе бережливости, въ виду ограниченія суммы, которая составляетъ измѣнчивый итогъ дополнительнаго бюджета.

Дефициты.

Если будетъ расходовъ *больше* въ случаѣ какой-либо войны, то недостатокъ въ доходахъ на покрытіе этого *больше*, нельзя собственно называть *дефицитомъ*. Встрѣчаются и иные дефициты либо *временные* вслѣдствіе неурожая, несчастныхъ случаевъ разнаго рода, расточительности, либо постоянные дефициты вслѣдствіе недостатка доходовъ обыкновенныхъ на покрытіе обыкновенныхъ расходовъ. Вре-

менный дефицитъ — неприятель. Онъ вынуждаетъ нерѣдко, можетъ быть, къ займамъ; но это однакоже — преходящее недомоганіе. Постоянный же дефицитъ — это — тяжкая болѣзнь, требующая быстрого леченія путемъ либо повышенія доходовъ или же путемъ уменьшенія расходовъ. Еще назадъ тому нѣсколько времени можно было указать на примѣръ постоянно возникающаго дефицита, по причинѣ несчастныхъ обстоятельствъ, трудно отвратимаго, но не въ Россіи.

XXXVII. О системѣ государственныхъ долговъ.

1) О консолидированномъ долгѣ.

Въ древнѣйшее время нашей теперешней *второй* Европы, — если Нѣчто историческое. принять за *первую* Европу Римскую древнюю Европу, правители государствъ имѣли обыкновеніе закладывать и распродавать земли, города, помѣстья, права, регалии, а также право суда и расправы.

Изъ этого именно источника ведутъ отчасти свое начало многіе роды собственности.

Позднѣе уже, — и при томъ въ отдѣльныхъ странахъ въ различные эпохи, стали, вмѣсто того, приступать къ заключенію долговыхъ, подлежащихъ возвратной уплатѣ займовъ, или же другаго какого-либо рода долговъ, какъ на примѣръ: долговъ при посредствѣ лейб-рентъ (вѣковѣчныхъ долговъ), тонтинъ и проч. Какъ-бы то ни было однакоже, не взирая на всю вѣковѣчность, операціи банкротовиднаго свойства или же насильственные урѣзки снесли въ море временъ всѣ эти вѣковѣчные доходы.

Въ новѣйшее время выступила выработавшаяся въ Англіи система государственныхъ долговъ, разросшаяся въ особенности въ послѣднее время, съ періода французской революціи, до чрезвычайной, неожиданной огромности.

Сущность этой системы долговъ состоитъ въ нижеслѣдующемъ:

I. Долги не возвратно уплатны въ капиталѣ къ опредѣленному сроку, но продается одна рента (ежегодный доходъ) съ капитала по наивозможно-вышей цѣнѣ;

Теперешняя система долговъ.

II. Долгу присвоивается право *амортизації* (погашенія капитала);

III. Долговые облигаціи выпускаются на суммы напимѣръ, въ 500 р., въ 100 р. и проч. для болѣе легкаго обращенія;

IV. Ведется правильная долговая книга, въ которой отмѣчается государственнымъ штатомъ чиновниковъ переходъ долговыхъ облигацій отъ лица къ лицу, если только облигаціи выданы не на предъ-авителя (au porteur);

V. Завѣдываніе всеми государственными долгами, хотя и не въ важнѣйшей ихъ стадіи, именно въ заключеніи новыхъ государственныхъ долговъ, болѣею частью передается какому-либо независимому муниципальному учрежденію, подъ контролемъ однакоже министра финансовъ;

VI. Учрежденіе это обыкновенно ведетъ все дѣла публично и ревизуется, пожалуй, ежегодно совершенно отъ него независимымъ совѣтомъ. Совѣту такого рода предоставляется кромѣ того и ревизія банковъ и бумажныхъ денегъ. Если и существуютъ въ различныхъ государствахъ нѣкоторыя уклоненія отъ этого въ кое-какихъ формальностяхъ и обрядностяхъ, то сущность дѣла однакоже остается повсюду таже самая.

При такомъ устройствѣ, всеконечно, теперь всюду болѣе порядка; но, — сказать и то, — болѣе и легкости въ сферѣ заключенія займовъ и займы эти, къ крайнему сожалѣнію, теперь уже какъ-бы вошли въ какой-то постоянный обычай.

Лишь только оказывается мало-мальски позначительнѣе излишекъ отъ суммы, предназначенной на уплату по государственнымъ долгамъ, — какъ, — смотришь, — вотъ уже по какой-то наклонной плоскости несетя неудержимое стремленіе къ заключенію новаго займа для какого-либо предпріятія въ туманной дали обрисовывающагося великимъ. О, если-бы, по крайней мѣрѣ, только предпріятія-то эти были всегда предпріятіями продуктивными!...

По сколькоу
оправдывае-
мы долги.

Долги — что это такое? Это — затраты одного поколѣнія авансомъ за счетъ потомства.

Долги эти поглощаютъ заранѣе то, что въ сферѣ постепеннаго

увеличенія дохода можетъ принести потомству время; но, — увь! — такого увеличенія можетъ и не послѣдовать!

Спрашивается, стало быть, по скольку находить себѣ оправданія заключеніе долговъ?

Въ строгомъ смыслѣ заключеніе займовъ находить себѣ оправданіе тогда только, когда долги дѣлаются для охраны бѣдствующаго государства и когда живущее поколѣніе доставить этой охраны собственными средствами не можетъ, или же когда заключаются долги для общепользныхъ предпріятій, приносящихъ не только проценты въ пользу національнаго богатства, но и дающихъ вмѣстѣ съ тѣмъ амортизаціонный капиталъ, такъ какъ тогда потомство получаетъ надлежащій эквивалентъ.

Можно, пожалуй, сказать, что вѣдь и потомству, въ его очередь, не закрыта арена заключенія займовъ. Такъ-то такъ, — но вѣдь это тогда только, когда не до послѣдняго предѣла крайности доведены дѣла въ сферѣ займовъ и когда проценты не падаютъ черезчуръ тяжелымъ бременемъ.

Можно, пожалуй, успокоиться и на мысли о будущихъ пониженіяхъ процентовъ? — Да, — пониженія эти, пожалуй, и придутъ; — но кто-же однако поручится въ томъ, что не наступитъ-ли такихъ обстоятельствъ, такихъ катастрофъ, что проценты пойдутъ опять въ гору?

Впрочемъ, — и то сказать, нельзя-же и не принять въ соображеніе и противоположное вѣское наблюденіе, — именно, — да что-же бы наконецъ стали дѣлать съ громадными капиталами нашего времени, которые все растутъ и растутъ, такъ какъ часть получаемыхъ процентовъ снова обращается въ капиталъ. Растутъ и растутъ тѣмъ болѣе, что каждый изъ заимодавцевъ успокоиваетъ себя мыслью, что многое, быть можетъ, употреблено на такія затраты, которыя удадутся, многое взято на продуктивное употребленіе и проч....

Большая часть государствъ Европы обременена такимъ огромнымъ бременемъ долговъ и первая Европейская война увеличила ихъ такъ чрезмѣрно, что, спустя нѣсколько времени, не останется ничего больше, какъ объявлять формальныя банкротства, чему уже есть при-

О цифрѣ долговъ въ теперешнее время.

мѣры, или же устраивать безмолвныя банкротства путемъ редукцій рентъ. Это однакоже можетъ быть оправдываемо только тогда, когда прежде выговорена была редукція, а между тѣмъ многіе изъ болѣе старыхъ долговъ заключены въ то время, когда и не думалъ никто о редукціи. Къ этому, впрочемъ, вернемся мы впослѣдствіи.

Форма
долговъ.

Форма, какъ устраиваются въ теперешнее время долги, различна. Въ сущности они либо займы обыкновенныя, либо лотерейныя займы и притомъ съ разнообразными особенностями и преимущественно по отношенію къ амортизаціи (погашенію) капитала, которая бываетъ либо обязательная или же произвольная. За нѣсколько лѣтъ тому назадъ произошла во Франціи даже форсированная публичнымъ аукціономъ амортизація. Самою лучшею формою къ освобожденію государства отъ какого либо долга могли быть-бы проценты погашенія, которые уплачивались-бы самимъ кредиторамъ вмѣстѣ съ обычными процентами такъ, чтобы въ опредѣленное время капиталъ весь уплачивался-бы. Впрочемъ, слѣдуетъ замѣтить, что проценты эти вовсе не въ фаворѣ у публики. Не въ ходу и долги, которые уплачиваются алрагі ежегодно опредѣленными количествами. Кредиторъ не желаетъ возврата своего капитала: ему тягостно быть на сторожѣ и наблюдать, не вышли-ли въ тиражъ какіе-либо изъ его номеровъ. Въ прежнее время и вѣковѣчныя ренты и тонтинны имѣли оттѣнки подобныхъ же тенденцій, но устройство ихъ было сложнѣе.

Въ дальнѣйшія подробности относительно формы долговъ вдаваться мы здѣсь не намѣрены; такъ какъ теперь вообще дѣло это стало въ высшей степени извѣстнымъ, — скажу болѣе даже, сдѣлалось какъ-бы популярнымъ, вслѣдствіе чего и рѣшаемся мы вообще при изложеніи этого отдѣла о долгахъ преимущественно заботиться о краткости.

Способы за-
ключенія
долговъ.

Заключеніе новаго долга нельзя безъ риска предоставлять вполнѣ Коммиссіи Погашенія Долговъ, такъ какъ она мѣсто второстепеннаго ранга, да тутъ представляются и другія соображенія. Заключеніе займа должно быть въ рукахъ министра финансовъ, равно какъ и высшее руководство всею операціею. Само собою разумѣется, что при этомъ неизбѣжно требуется рѣшеніе монарха по вопросамъ, нуженъ-ли

заемъ и какъ произвести его. При двухъ-же камерахъ требуется рѣшеніе только по вопросу относительно необходимости займа, такъ-какъ большія, многочисленныя собранія не могутъ входить въ подробности способа его заключенія.

Существенные способы заключенія займовъ бываютъ трехъ родовъ:

- I) тайная негоціація съ надежными банкирами,
- II) открытое обращеніе при посредствѣ запечатанныхъ предложеній
- и III) произвольная подписка на какія угодно суммы, однако не ниже опредѣленной квоты.

Тайная негоціація можетъ быть, при затруднительныхъ времен-
ныхъ обстоятельствахъ или же при значительной отдаленности отъ
главныхъ денежныхъ рынковъ Европы, единственнымъ подходящимъ
успѣшнымъ средствомъ къ заключенію займа. Тогда и учреждается,
пожалуй, комитетъ *ad hoc*, съ цѣлью предварительнаго разсмотрѣнія
о необходимости займа и какъ устроить его, а также и съ цѣлью
разсмотрѣнія предложеній банкировъ, по ихъ поступленіи. Такая
обстановка хороша и относительно гарантіи положенія министра фи-
нансовъ. Ничто не мѣшаетъ при этомъ дѣлать запросы и еще боль-
шему числу банкировъ, живущихъ по близости: тогда возникаетъ
„конкуренція“. Заемъ можетъ быть заключенъ либо тотчасъ-же *à fort fait*
по опредѣленной цѣнѣ за сто, съ включеніемъ или за исклю-
ченіемъ издержекъ и комиссіоннаго вознагражденія или же банкиръ
принимаетъ его на собственно такъ называемую комиссію, къ какому-
либо установленному крайнему сроку его реализаціи, при чемъ то,
что поднято выше, остается въ пользу правительства или же дѣлится
по извѣстной пропорціи. Вообще принимаемые на комиссію займы
едва-ли бываютъ не самыми выгоднѣйшими; такъ какъ банкиръ
тутъ нѣкоторымъ образомъ гарантированъ отъ потерь и, какъ чело-
вѣкъ надежный, примѣняетъ къ дѣлу надлежащую рачительность.
При обстоятельствахъ несчастныхъ цѣна на облигаціи можетъ, ко-
нечно, упасть значительно такъ, что, въ концѣ концовъ, и банкиръ

Тайная него-
ціація.

à fort-fait не въ состояніи будетъ выдержать, сколько-бы не прилагать съ своей стороны усилій.

Конкурен-
ція.

Предоставленіе вышеуказаннымъ способомъ займа тѣмъ, которые наибольше дадутъ на большихъ денежныхъ рынкахъ, точно также хорошее средство къ заключенію займа и въ особенности можетъ быть рекомендовано въ конституціонныхъ государствахъ. Твердо устанавливаются тогда правительствомъ впередъ условія (cahier des charges), въ которыхъ съ точностью опредѣляется, можетъ-ли банкиръ удерживать въ свою пользу что-либо за издержки и комиссію или же нѣтъ: послѣднее скорѣе. Министръ вписываетъ „minimum“, за который правительство согласно допустить заемъ, на запечатанной тайной запискѣ. Записка эта заявляется тогда только, когда не бываетъ достигнуть „minimum“ и въ такомъ разѣ заемъ не имѣетъ мѣста. Тогда въ опредѣленный терминъ являются снова курьеры съ запечатанными записками. Такіе займы устраиваются всегда à fort-fait. Мы не намѣрены впрочемъ утверждать, что методъ этотъ — методъ наилучшій и при тяжелыхъ и несчастныхъ обстоятельствахъ, такъ какъ комиссіонные займы путемъ негоціаціи могутъ иногда въ такихъ обстоятельствахъ быть болѣе подходящими.

Доброволь-
ная
подписка.

Третій способъ, — способъ добровольной подписки — на условіяхъ установленныхъ правительствомъ, болѣе трактовался въ разныхъ митингахъ, чѣмъ въ значительномъ размѣрѣ осуществлялся въ дѣйствительности. Мы полагаемъ, что существуетъ нѣкоторая иллюзія на счетъ его выгодъ. Предѣльная цѣна правительства тутъ не можетъ быть поднята высоко, банкиры, конечно, имѣютъ больше силы на биржѣ, лучше могутъ орудовать дѣломъ и барыша у нихъ не выиграешь, — да, между тѣмъ, смотришь, заемъ требуется въ размѣрѣ болѣе значительномъ, — тогда, при шаткости обстоятельствъ и крайнемъ затрудненіи, пожалуй, съ займомъ и не сладишь!... Съ небольшими займами можно, пожалуй, и этимъ способомъ дѣлать опыты, какъ-бы сильно не щетинились противъ этого банкиры. Опыты эти въ такомъ случаѣ будутъ служить успокоеніемъ для публики, такъ какъ у ней при займахъ вѣчно на умѣ задняя мысль, будто-бы въ условіяхъ займа выговорены и помѣщены въ пользу банкира тайныя

статьи или же будто-бы въ партіи съ банкиромъ, пожалуй, и не безъ злоупотребленій. Быть можетъ послѣднее случалось и случается, но было-бы очень несправедливо, предполагать всякій разъ подобные фортели.

Главныя условія, на которыхъ заключается заемъ, касаются: его суммы, его обезпеченія, величины процентовъ, количественнаго размѣра и способа его погашенія, срока пользованія процентами, сроковъ уплаты, барыша банкира, сколько капитала дается за ренту и въ новѣйшее время еще того пункта, что, въ теченіе опредѣленнаго времени, не должна имѣть мѣста никакая редуція, а также наконецъ въ условія вводятся и особенныя сдѣлки на счетъ сортовъ денегъ, принимаемыхъ въ уплату и разныхъ другихъ постороннихъ обстоятельствъ.

Условія
займа.

Мы намѣрены сказать здѣсь по нѣскольку словъ о каждомъ изъ этихъ условій.

Величина займа зависитъ отъ потребности. Если заемъ распределяется на значительный періодъ времени, то *заразъ* не должно брать черезчуръ много, такъ какъ, пожалуй, обстоятельства обстановиться могутъ еще лучше. Если сдѣланъ извѣстный запасъ денегъ, то дальнѣйшую потребность раскладывать должно на новыя серіи займа. Все это указываетъ, впрочемъ, уже самъ по себѣ здравый человѣческій смыслъ.

О величинѣ
займа.

Въ прежнее время давали, пожалуй, въ обезпеченіе займа, какой-либо специальный залогъ, какъ напримѣръ: доходы съ доменовъ, съ таможенъ, или же иной какой-либо доходъ. Теперь практикуется это только относительно земель, кредитъ которыхъ очень слабъ; но и тутъ обезпеченіе такого рода въ сущности — иллюзія только; такъ какъ вѣдь отъ правительства зависитъ, пожелаетъ-ли оно устранить отъ этихъ доходовъ; кредиторы-же не могутъ его къ тому принудить. Въ большей части государствъ въ основѣ обезпеченія займа, — это — кредитъ ихъ, а также, быть можетъ, и особенное довѣріе къ монарху.

Обезпеченіе
займа.

Если при займѣ и играетъ роль не столько высота процентовъ, сколько тотъ капиталъ, который выплачивается за ренту, тѣмъ не

Высота про-
центовъ.

менѣе однакоже проценты должно сообразовать съ обычными въ странѣ процентами. Съ пяти и шести процентовъ въ настоящее время дошли уже, при постепенномъ пониженіи процентной скалы, до 4, $3\frac{1}{2}$, 3 и даже $2\frac{1}{2}$ какъ на примѣръ при послѣднемъ голландскомъ займѣ, заключенномъ Бельгіею. При сдѣлкахъ-же теперь въ ходу однакоже вообще пять процентовъ. На биржахъ теперь питаютъ какую-то особенную любовь къ фондамъ съ низкими процентами, такъ какъ въ сферѣ этихъ фондовъ простора больше къ повышенію ренты и къ биржевой игрѣ, да и меньше опасенія, какъ-бы не вздумалось понизить процентовъ. При повышеніи ренты, конечно, номинально повышается и капиталъ государственнаго долга; но тутъ повышенная цифра долга, по нашему мнѣнію, какъ мы вскорѣ увидимъ, не слишкомъ-то вредоносна. Рѣшеніе вопроса о высотѣ процентовъ подлежитъ впрочемъ въ каждомъ случаѣ особенному обсужденію сообразно съ наличными обстоятельствами и соотношеніями.

Амортизаціи.

Въ началѣ послѣднихъ большихъ долговыхъ эпохъ считали не только необходимымъ приурочивать къ каждому займу погасительный фондъ, но и, при всякомъ положеніи фондовъ, усиленно погашать долги. Уже въ 1823 году сочинитель книги этой публично въ рѣчи, сказанной въ Совѣтѣ Кредитныхъ Установленій, высказался за то основное положеніе, что ускоренное съ значительными потерями въ мирное время погашеніе не пригодно никоимъ образомъ къ тому, чтобы, въ случаѣ военныхъ обстоятельствъ, устраивать болѣе выгодные займы, такъ какъ займы соображаются всегда съ современными обстоятельствами при ихъ заключеніи. Позднѣе и во всей Европѣ стали думать иначе объ амортизаціи и въ Англіи принято потомъ было за основное правило, что на погашеніе долговъ обращать должно только излишки отъ государственныхъ доходовъ. Значить это, конечно, — *такъ какую-нибудь малость* изъ совершенно излишнихъ суммъ или же, пожалуй, и *ничего*. Вслѣдствіе этого стали въ нѣкоторыхъ государствахъ давать погасительнымъ фондамъ иное назначеніе, употребляя ихъ на расходы или же скопляя въ кассѣ.

Само собою разумѣется, что и рѣчи не можетъ быть здѣсь о той амортизаціи, которая, по условію договора, должна быть выплачи-

ваема банкирамъ: условія контрактныя должны быть выполняемы во всей точности. Но здѣсь разумѣется погашеніе добровольное, котораго производство бываетъ иногда и безвыгодно, а иногда и сопряжено даже съ потерями. Возникаетъ поэтому вопросъ, необходимо-ли впредь, на будущее время приурочивать къ новымъ займамъ погасительный фондъ, если-бы даже владѣльцы фондовъ и мало интересовались этимъ и когда-бы соблюденіе этого условія служило только къ повышенію фондовой цифры?

Мы полагаемъ — да. Такъ и отвѣчаемъ. Если собственники фондовъ теперь, положимъ, и мало интересуются тѣмъ, дѣйствительно-ли производится погашеніе или-же нѣтъ; то выпускъ, сверхъ того, какого-либо фонда въ состояніи при такомъ положеніи дѣла произвести нехорошее впечатлѣніе и понизить цѣнность рентъ, конечно, смотря по обстоятельствамъ, болѣе или менѣе.

Новый голландскій заемъ за $2\frac{1}{2}$ процента не имѣетъ никакого погасительнаго фонда, да, пожалуй, и не могъ-бы имѣть его, такъ какъ при паденіи этого займа уменьшился-бы капиталъ или же результатомъ этой процедуры было-бы раззореніе Голландіи. Новѣйшій французскій долгъ въ 200 милліоновъ франковъ имѣетъ $\frac{1}{2}$ процента погашенія, какъ всѣ трехпроцентныя долги Франціи. Вообще не слѣдуетъ, чтобы амортизаціонная сумма составляла болѣе $\frac{1}{2}\%$ и до 1 процента.

Другая вѣская причина, которая говоритъ за погашеніе, заключается въ томъ, что можетъ наступить какая нибудь такая эпоха, когда фонды упадутъ и должно будетъ, въ виду необходимости новыхъ займовъ, поддерживать ихъ путемъ амортизаціи. Можно вѣдь, конечно, и съ небольшими даже суммами значительно дѣйствовать на фонды.

При этомъ однакоже амортизировать должно съ крайнею осмотрительностью и тактомъ: при высокомъ стояніи фондовъ замедлять амортизацію, но такъ, чтобы сумма погашенія всегда была на лицо въ томъ мѣстѣ, которое завѣдуетъ долгами. Все лучше, если у насъ напримѣръ: хранится погасительный фондъ въ Коммиссіи Погашенія Долговъ: такого рода мертвыхъ капиталовъ мы не боимся. Можно

будетъ въ послѣдствіи обратить при нуждѣ эти капиталы на усиленнѣйшее погашеніе или же отдать и въ ссуду на войну. Это вотъ и было-бы отчасти тѣмъ скопленіемъ въ кассѣ, о которомъ упомянуто было выше.

Ближайшая форма погашенія впрочемъ, это либо уплата долга въ точности, держась условій займа съ банкирами, которыхъ соглашать къ отсрочкѣ на дальнѣйшій срокъ мы не совѣтуемъ; или же форсированная конкуренція — которая тутъ вовсе негодится; или же наконецъ скупка рентъ подъ рукою либо всегда на разъ опредѣляемую сумму или же съ разборомъ и примѣняясь къ состоянію фондовъ и при томъ такъ, чтобы въ тоже самое время, въ виду публики, все бы время отъ времени постоянно погашалась хотя-бы и незначительная часть долга. Мѣра эта клонится между прочимъ и ко благу потомства и именно въ виду этого-то суммы погашенія и не должны употребляться на государственные расходы, если только онѣ не черзчуръ уже накаплиются. Умѣренное-же скопленіе этихъ суммъ въ кассѣ предотвращаетъ новые долги.

О срокахъ
пользованія
процентами
и срокахъ
уплаты
займа.

При заключеніи займа обыкновенно назначается срокъ, начиная съ котораго текутъ проценты; но значительный заемъ не можетъ быть внесенъ вдругъ разомъ, а необходимы сроки взноса суммы по частямъ: первый изъ этихъ послѣднихъ сроковъ наступаетъ позднѣе, чѣмъ назначаемый при самомъ заключеніи займа срокъ теченія процентовъ. Отсюда возникаетъ то „jouissance“, которое становится все больше, чѣмъ болѣе отдаляются сроки взноса, но, — если заемъ дѣлается сериями, то обыкновенно назначаютъ для каждой изъ нихъ особый срокъ теченія процентовъ.

При займахъ à fort-fait „jouissance“ остается въ пользу банкира, который потомъ, смотря по обстоятельствамъ, либо уступаетъ нѣкоторую долю изъ него участникамъ въ займѣ, либо удерживаетъ „jouissance“ за комиссію.

При займахъ комиссіонныхъ обыкновенно банкиръ даетъ нѣкоторую часть „жуиссанса“ соучастникамъ, но затѣмъ остатокъ отъ жуиссанса ставить на ихъ счетъ и результатъ общій вносить въ счетъ представляемый правительству. Такимъ образомъ „jouissance“ служитъ

какъ бы приманкой и механически было бы даже неудобно исполнимо допустить теченіе процентовъ, только начиная со дня выплаты суммы.

При займахъ à fort-fait и въ особенности при займахъ комиссіонныхъ можетъ быть, пожалуй, опредѣлена въ условіяхъ комиссія въ пользу банкира. Комиссія эта доходить можетъ отъ одного до двухъ процентовъ и, кромѣ того, уплачиваются банкиру издержки за штемпель, вѣсовыя деньги и проч., смотря по обстоятельствамъ.

Куртажъ
банкира.

На изготовленіе такъ называемыхъ облигацій или правительственныхъ расписокъ требуется время. Въ ожиданіи этихъ облигацій банкиры, не желая оставаться праздными, выдаютъ обыкновенно отъ своего имени квитанціи или промессы. По приведеніи всего въ порядокъ, возбуждается вопросъ о количествѣ уплаты капитала за ренту при займѣ à fort-fait, такъ какъ, при займѣ комиссіонномъ, цѣна какъ бы сама собою уже вытекаетъ изъ предѣльнаго минимума и обстоятельствъ, — слѣдуетъ только быть крайне осторожными съ предѣльнымъ минимумомъ, что, при тайномъ назначеніи минимума, о которомъ упомянуто выше, еще труднѣе.

Отношеніе
капитала
къ рентѣ.

При займахъ вскорѣ послѣ 1815 года давалось чрезвычайно мало за ренту: за пятипроцентную не такъ много, какъ теперь за четырехпроцентную. Можно было бы полагать, что тутъ играло роль лихоимство, если бы къ этимъ займамъ не имѣла такъ мало довѣрія сама публика. Мало по малу однакоже все это обошлось и чрезвычайно улучшилось. Возрастающее довѣріе и необходимость помѣщать на проценты свои деньги повели къ тому, что пятипроцентные фонды стоятъ теперь всюду значительно выше „à pari“, за исключеніемъ развѣ только странъ несостоятельныхъ. Повышеніе это будетъ еще прогрессировать, пока, быть можетъ, прогрессированія этого не прерветъ какая нибудь война. Теперешнее хорошее положеніе дѣлъ однако же вовсе не причина сама по себѣ къ увеличенію долговъ. Вообще теперь во многихъ странахъ частные проценты выше, чѣмъ казенные вслѣдствіе болѣе надежной ихъ и болѣе удобнаго въ полученіи ихъ.

Условія къ
устраненію
редукціи
рентъ.

Условія — не понижать процентовъ какого-либо займа въ теченіе извѣстнаго періода времени, можетъ, всеконечно, способствовать, путемъ устраненія скорого пониженія процентовъ на ренты чрезъ редукцію или же конверсію ея, къ болѣе выгодному заключенію займа и есть симптомъ времени, о чемъ мы вскорѣ говорить будемъ больше.

Побочныя
сдѣлки.

Различныя побочныя сдѣлки относительно сортовъ денегъ, ихъ курса, мѣста выплаты, удержанія части займа въ распоряженіи правительства для производства платежей за границей и, наконецъ, относительно предоставленія ему въ этомъ послѣднемъ случаѣ нѣкоторыхъ выгодъ — все это зависитъ отъ мѣстныхъ условій и обстоятельствъ и не можетъ быть опредѣлено теоретически.

О непризна-
ніи долговъ,
государ-
ственныхъ
банкрот-
ствахъ и
редукціяхъ
рентъ.

Въ Европѣ имѣются примѣры непризнанія долговъ, но только, при революціяхъ, слѣдующимъ за ними легитимнымъ правительствомъ. Строго судя, справедливымъ этого непризнанія назвать нельзя. Долгъ лежитъ на націи, а не на правительствѣ. Положимъ, бываетъ иногда, что долгъ заключается и одною только какою-либо фракціе своевольно, но все-таки побудительною къ тому причиною можетъ служить благо націи.

Отверженіе
(репудіація).

Сѣверо-Американскіе Соединенные Штаты, хотя и нѣкоторые только, подали прежде всѣхъ примѣръ непризнанія долговъ, — подъ новымъ терминомъ *репудіація*, — долговъ, которые заключены были при обыкновенномъ ихъ законномъ правительствѣ. Удержимся отъ всякаго по этому предмету приговора. Онъ — очевиденъ и ясенъ, какъ день.

Государ-
ственное
банкротство.

При государственномъ банкротствѣ долгъ не отрицается, но заявляется, что государство не въ состояніи выполнять долге своихъ обязательствъ. Стало быть, это нѣкоторымъ образомъ какъ бы заявленіе своей неспособности къ уплатѣ. Ни одного примѣра мы не припомнимъ, гдѣ бы государство заявило себя банкротомъ на какой-либо цѣлый большой долгъ, да и ни одно государство, конечно, не рѣшится прямо объявить себя банкротомъ; но большія редукціи рентъ, просто сказать, — даже редукція цифры капитальнаго долга на большую часть его, случались влѣдствіе особыхъ катастрофъ, на примѣръ: послѣ паденія системы Лоу и во время французской рево-

люции. Очень поразителен примѣръ Испаніи, которая въ одно и то же время и представляла родъ банкрота и заключала новый заемъ удавшійся.

Чрезвычайное легкомысліе, съ которымъ дѣлаютъ ссуды въ долгъ въ Англіи въ особенности неокрѣпшимъ еще правительствамъ различныхъ американскихъ земель по разнымъ случаямъ, объясняется только вліяніемъ въ этой странѣ банкировъ и страстною любовью англичанъ къ новизнѣ, къ революціоннымъ тенденціямъ, которыя часто смѣшиваютъ съ разумною національною и личною свободою, — этимъ великимъ палладіумомъ, — который однакоже отнюдь не связанъ съ какою-либо тою ли или другою формою государства.

Здѣсь невольно приходитъ на мысль вопросъ, не имѣетъ ли правительство, въ силу его опекунской обязанности, права — не дозволить вовсе никакихъ ссудъ дѣлать иностраннымъ государствамъ, безъ своего разрѣшенія? Мы полагаемъ, — имѣетъ. Да, на примѣръ, въ Голландіи такъ это и практикуется. Это основывается еще и на томъ соображеніи, что иностранные займы за большіе проценты при критическихъ обстоятельствахъ могли бы вредить тѣмъ займамъ, въ которыхъ бы нуждалось само правительство. Впрочемъ въ иныхъ странахъ какъ на примѣръ въ Англіи, подобный отказъ въ разрѣшеніи ссудъ иностраннымъ государствамъ могъ бы поставить министерство въ затруднительное положеніе. Конечно, въ послѣдствіи такіе кредиторы, которые, безъ разрѣшенія правительствъ, собственными своими руками въ долгъ отдають свои деньги иностраннымъ государствамъ, не имѣютъ уже ни малѣйшаго права, когда правительства тѣхъ государствъ не платятъ имъ долговъ, обращаться къ своему правительству съ наполненными пышныхъ фразъ просьбами о вмѣшательствѣ въ ихъ частное дѣло съ должниками. Правда, государство, соболѣзнуя о чувствительной потерѣ страны, нерѣдко, пожалуй, и дѣлаетъ кое-что, но болѣею частію, только для виду; но вся его въ этомъ случаѣ дѣятельность ограничивается только ударами по водѣ. Что возмешь тамъ, гдѣ нѣтъ ничего? Къ сильнымъ военнымъ мѣрамъ государство приступить не можетъ, такъ какъ это значило бы сдѣлать

Пониженіе
ренты.

большую несправедливость въ отношеніи къ большей массѣ націи ради нѣсколькихъ глупцовъ!

Редукціи ренты — это родъ послѣдовательнаго, постепеннаго банкротства. Объ ихъ безправіи или правоспособности можно спорить много. Во Франціи право на редукціи признано; но тамъ дѣла, совершенно по другимъ причинамъ, не доходятъ ни до какихъ редукцій. Конечно, при прежнихъ займахъ забывали (да и слѣдовало, въ виду желанія получить въ займы деньги), вносить какія-либо условія на счетъ какой-либо редукціи (пониженія процентовъ съ ренты). Ретро-стективный взглядъ на общее увеличеніе благосостоянія, пониженіе обычныхъ въ странѣ процентовъ, какъ бы то ни было, — причины вовсе не невѣскія въ дѣлѣ редукціи, какъ бы много лицъ не могли страдать отъ этой редукціи. Особенно же важно тутъ то, что общественное мнѣніе всего раньше въ Англіи, позднѣе и въ другихъ европейскихъ государствахъ, такъ уже сложилось, что на редукціи вообще смотреть, какъ на что-то неизбѣжное. Этотъ взглядъ подтверждается условіями новыхъ займовъ, воспрещающими въ теченіе извѣстнаго періода времени дѣлать редукціи ренты. Вопросъ этотъ такимъ образомъ изъ правовой сферы отклонился, какъ видимъ, въ иную сферу, сдѣлавъ уступку общественному мнѣнію и обычной практикѣ.

Мыслимы собственно два рода уменьшенія процентовъ съ ренты. Прямая редукція, когда государство заявляетъ, что *впредь* можетъ платить только низшій процентъ съ ренты, — дѣло очень простое и наивыгоднѣйшее, — но это средство — средство самое суровое. Оно дозволительно только послѣ революцій и великихъ несчастныхъ катастрофъ въ государствахъ.

Другое средство — это *конверсія* произвольная. Заявляется, что, послѣ какого-нибудь не слишкомъ близкаго срока, проценты будутъ понижены на полпроцента, — самое высшее на цѣлый процентъ, — но при этомъ кредиторамъ предоставляется право: либо получить назадъ свои деньги по опредѣленному курсу *à pari*, выше и ниже *pari*, какъ требуетъ этого состояніе фондовъ, либо же *конвертировать* ихъ, то есть, при какой-либо прибавкѣ къ капиталу удовольствоваться новыми, пониженными процентами.

Возвратная выплата денег должна быть объявлена въ какой-либо опредѣленный срокъ, по истеченіи котораго тѣ, которые не явятся, должны быть принимаемы за согласившихся на конверсію.

Для возвратной выплаты денегъ принимаютъ какое-нибудь вѣрно выведенное число ихъ различныхъ фазисовъ стоянія фондовъ въ послѣднее время. Все это требуетъ нѣкоторыхъ поясненій.

Для конверсирования должно выбирать мирную эпоху, когда на горизонтѣ нѣтъ вовсе никакихъ значительныхъ займовъ, представляющихъ болѣе выгодъ, чѣмъ конверсія; при этомъ принимать также въ расчетъ потерю процентовъ съ того времени, какъ кредиторъ получить свои деньги, и до того времени, когда получить онъ возможность помѣстить возвращенныя ему деньги въ новый заемъ, что составляетъ обстоятельство очень важное. Должно также имѣть въ запасъ день гдѣ для возвратныхъ выплатъ — либо изъ наличныхъ вспомогательныхъ источниковъ, либо же изъ какого-нибудь предшествовавшего займа или же изъ займа, соединеннаго съ редукаціею, либо наконецъ изъ обезпеченія со стороны большихъ банкировъ.

Назначеніе для возвратныхъ выплатъ отнюдь не должно быть несправедливо, прибавка же при конверсіи въ такой мѣрѣ достаточна, чтобы возникало твердое вѣроятіе, что значительное большинство собственниковъ фондовъ въ виду этой прибавки и трудности найти новое, лучшее помѣщеніе, рѣшится, примиряясь съ нѣкоторою потерей, на конверсію. Вообще все это въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ требуетъ обдуманности и такта.

Изъ всего вышесказаннаго видно, что конверсія, — пускай и называютъ ее несправедливостью, — все-таки это — несправедливость только, такъ сказать, *половинчатая, полунесправедливость*: барышъ отъ нея дѣлится между собственникомъ фондовъ путемъ прибавки къ капиталу и государствомъ, получающимъ остатокъ отъ барыша, такъ, что при пониженіи ренты, на примѣръ: на полпроцента, государство, быть можетъ, выигрываетъ только четверть процента. Конечно, при столь незначительномъ пониженіи, какъ полпроцента, не нужно бываетъ и давать такъ много прибавки къ капиталу, какъ

при болѣе значительнѣйшемъ пониженіи. Это, очевидно, говоритъ въ пользу небольшихъ послѣдовательныхъ конверсій.

Въ теперешнее время стоимость фондовъ вовсе не гармонируетъ съ *болѣе* или *менѣе* процентовъ.

Фонды при процентахъ низшихъ стоятъ, по большей части, выше, чѣмъ можно было бы ожидать, судя по размѣру процентовъ: въ этомъ случаѣ обыкновенно играютъ роль во первыхъ, ожиданіе, что, при низшемъ стояніи, фонды болѣе повысятся, такъ какъ скала для повышения обшириѣе и во вторыхъ, отсутствіе боязни, при низшихъ процентахъ, за скорую редукцію. Слѣдовательно, гдѣ займы пятипроцентные, тамъ не мѣшается поступать и нѣсколько посуровѣе. Да при этомъ надобно, пожалуй, принимать въ расчетъ и публику, въ особенности же публику столичныхъ городовъ, а тѣмъ болѣе въ государствахъ конституціонныхъ.

Увеличеніе капитала обыкновенно выставляли какъ вѣское возраженіе противъ конверсій. Но капиталъ-то весь — не выплачивается вѣдь, а произвольное погашеніе (амортизація) бываетъ и при низкомъ стояніи фондовъ, хотя, положимъ, и длится нѣсколько дольше, безъ низкаго же стоянія фондовъ, амортизація производится только въ умѣренномъ размѣрѣ и даже не производится и вовсе. Положимъ, на примѣръ: какой-нибудь пятипроцентный заемъ стоитъ 120, если бы обратить его въ четырехпроцентный, то кредиторы получили бы въ капиталѣ 110, новый фондъ установился бы по 105, пришлось бы погашать 5 больше, для чего потребовался бы болѣе продолжительный періодъ времени только и прежде всего выигрышъ-то государства не уменьшается. Все дѣло въ отнесеніи на болѣе отдаленный срокъ займа. Собственно убыточная-то сторона заключается въ меньшемъ выигрышѣ правительства, такъ какъ оно должно дѣлить свой выигрышъ съ собственникомъ фонда. Почему, по чисто финансовымъ только причинамъ, лучше редукція, если нѣтъ недостатка въ капиталѣ на возвратныя уплаты.

И редукція и конверсія мало приносятъ пользы потомству, такъ какъ нерѣдко вмѣстѣ съ тѣмъ заключаются новые долги. Но конверсія вообще понижаетъ процентную скалу страны.

Какъ пойдутъ дальше въ теченіи столѣтій дѣла съ уменьшеніемъ процентной скалы — это еще вопросъ. Кто знаетъ, не дойдутъ-ли до полутора или же до одного процента относительно старыхъ именно долговъ, такъ какъ всегда самые старые долги прежде всего редуцируются и если падаются нѣсколько, то обыкновенно падаются долги послѣдняго человѣческаго вѣка. Новые долги, само собою разумѣется, заключаются обыкновенно вѣдь за самые низшіе обычные въ странѣ проценты или же за проценты близкіе къ нимъ.

На счетъ долговъ высказали мы много дурнаго. Мы отнюдь не считаемъ ихъ, какъ нѣкогда утверждали въ Англіи, за благодѣяніе для страны. Но, при всемъ томъ однакоже не отрицаемъ и значительной важности государственнаго кредита въ самомъ отдаленномъ будущемъ; такъ какъ иначе какимъ-бы же инымъ образомъ можно было въ нуждѣ государству пособить себѣ, какъ не путемъ займовъ? Государственный кредитъ поэтому долженъ охраняться самымъ заботливѣйшимъ образомъ: выплата процентовъ и въ мирное и въ военное время производиться должна съ крайнею регулярностью и когда приступаютъ къ редуціямъ, отнюдь не допускать суроваго и безцеремоннаго обращенія съ кредиторами. Можетъ наступить и такое время, когда обстоятельства и измѣнившееся настроеніе публики сдѣлаютъ займы труднѣе, стало быть, — сильный кредитъ будетъ тѣмъ необходимымъ. Если-же появятся на горизонтѣ несчастныя военныя обстоятельства, потери большихъ сраженій, оккупированія провинцій, — тогда, конечно, и при наилучшемъ кредитѣ и не взирая на теперешнюю легкость займовъ, вовсе нельзя будетъ заключить мало мальски сноснаго займа. Да и желѣзныя дороги, помимо всего этого, могутъ имѣть свою долю вреднаго вліянія.

О государственномъ кредитѣ вообще.

Муниципальная долговая сфера имѣетъ теперь, по крайней мѣрѣ, въ самыхъ большихъ городахъ, такое-же устройство, какъ и устройство государственныхъ долговъ. По общинамъ болѣе мелкимъ чаще попадаютъ долги съ возвратными платежами. Послѣ революціонной войны въ Германіи, общины, находившіяся на театрѣ войны, чуть не съ головою утонули въ долгахъ, но теперь по большей части выплелись изъ нихъ.

О муниципальной долговой сферѣ.

Мнѣ какъ-то встрѣтился особый оригинальный обращекъ незначительнаго долга одного города, при пособіи клубныхъ марокъ, которымъ слѣдовало-бы только имѣть цѣнность во внутреннемъ кругу замкнутаго общества, но тутъ онѣ стали официальными знаками долга.

О долгахъ сельско-поземельной системы мы уже говорили, поэтому скажемъ только здѣсь въ дополненіе, что нѣкоторыя общины понизили проценты долговыхъ своихъ обязательствъ, по первому способу редукиціи, хотя и съ помощью банкира, который выплачивалъ потребованныя назадъ суммы и за это пользовался нѣкоторое время старыми процентами съ нѣкоторой части обязательствъ. Это случилось въ русскихъ Остѣ-Зейскихъ провинціяхъ.

2) О неконсолидированномъ долгѣ.

Неконсолидированный долгъ въ существѣ своемъ.

Неконсолидированный долгъ называется такъ потому, что онъ не обезпеченъ какимъ-нибудь фондомъ.

Состоитъ онъ изъ различныхъ составныхъ частей, элементовъ, смотря по соотношеніямъ каждой страны, заявленій напримѣръ кассы въ Англіи и т. д. изъ входящихъ суммъ сберегательныхъ кассъ и банковъ во Франціи, изъ выдаваемыхъ боннъ, квитанцій на получение денегъ за поставки во время войны, квитанцій на вознагражденіе за нанесенный во время войны вредъ, временныхъ долговыхъ ссудъ изъ заграничныхъ кассовыхъ остатковъ, выдачъ банкирами денегъ впередъ при заключеніи займовъ, остатковъ послѣ расчетовъ и разнаго другаго тому подобнаго.

Сужденіе о неконсолидированномъ долгѣ.

Когда неконсолидированный долгъ фигурируетъ въ бюджетѣ для покрытія обыкновенныхъ государственныхъ расходовъ, въ виду дефицита или же на удовлетворенія расходовъ военнаго времени, — то дѣло въ порядкѣ вещей. Но опасны долги неконсолидированные, которые заключаются, такъ сказать, подъ рукою. Они могутъ мало по малу укорениться глубже, чѣмъ хотѣлось-бы въ началѣ, и наконецъ нужда вынуждаетъ фонтировать ихъ путемъ какого-нибудь займа. Между тѣмъ, пожалуй, кассовыя облигаціи (серіи) покрываются и пу-

темъ другихъ выпусковъ серій. Постоянно неконсолидированные, изъ подъ руки дѣлаемые долги — это источникъ безпорядка въ области финансовъ, — безпорядка, который въ нѣкоторыхъ странахъ не незначителенъ.

XXXVIII. О финансовомъ управленіи.

ОБЩЕЕ ОБОЗРѢНІЕ.

Въ составъ управленія министерства финансовъ, по существу своему, входятъ: собственно такъ называемая финансовая часть и за-вѣдываніе государственными долгами.

Отдѣленіе послѣдняго или же назначеніе какого-либо особаго казначей-министра — это — плеоназмъ. Такое назначеніе только размножило бы безплодно внутреннюю переписку, нарушило бы единство дѣйствій и подало бы поводъ къ пререканіямъ. Къ министерству финансовъ въ нѣкоторыхъ государствахъ присоединены и другія части, какъ напримѣръ въ Россіи: горная часть съ монетнымъ дѣломъ, торговля и мануфактуры, а прежде до 1837 года въ составѣ его были также и государственныя имущества (домены). Много добра, если побольше главныхъ матеріальныхъ интересовъ страны сосредоточивается въ *однихъ* рукахъ, въ особенности же въ рукахъ министра финансовъ, такъ какъ съ одной стороны онъ наиболѣе имѣетъ стремленія къ умноженію доходовъ и къ отсѣченію расходовъ ненужныхъ, а съ другой стороны и потому, что онъ скорѣе бываетъ въ состояніи отыскивать денежные ресурсы на необходимыя улучшенія. Объ управленіи долговой сферы мы уже говорили. Оставимъ теперь долги въ сторонѣ и замѣтимъ только, что, кромѣ комиссіи погашенія долговъ, могутъ быть нужны еще и конторы въ провинціяхъ для выплаты процентовъ, если не желаютъ возлагать этой обязанности на другія мѣста финансоваго вѣдомства, для высшаго же управленія въ министерствѣ финансовъ долгами всего умѣстнѣе — отдѣльное бюро.

Собственно такъ называемое финансовое управленіе естественнымъ образомъ распадается: на *высшее, среднее и низшее*.

Высшая инстанція — это — министерство съ бюрократическимъ характеромъ.

Среднія инстанціи устроены въ разныхъ странахъ разнообразно. Въ Россіи — это — коллегіальныя учрежденія, которыя несутъ отвѣтственность и за кассы, въ чемъ — много хорошаго. Во Франціи — существуютъ *recenseurs généraux* — главные сборщики податей. Въ другихъ странахъ — главные директоры податныхъ сборовъ въ провинціяхъ и т. д. Такъ какъ финансовая сфера требуетъ необходимо единства и самостоятельности, то среднія инстанціи должны быть въ прямой зависимости только отъ министерства финансовъ, высшимъ же *провинціальнымъ* учрежденіямъ предоставляется только надзоръ общій надъ ходомъ дѣлъ, но отнюдь не вмѣшательство въ самыя дѣла или же въ произвольное распредѣленіе суммъ по кассамъ. Нѣкоторыя вѣтви управленія, напримѣръ: таможенная часть, отчасти акцизы, имѣть должны свою совершенно особенную іерархію и не соприкасаться съ средними финансовыми учрежденіями въ провинціяхъ ни въ чемъ иномъ, какъ развѣ въ обязанности доставлять въ нихъ спеціальныя поступающіе доходы для присоединенія ихъ къ общимъ государственнымъ доходамъ. Точно такимъ же образомъ лѣсная часть, смотря по обстоятельствамъ, либо можетъ зависѣть отъ среднихъ финансовыхъ учреждений, примыкая къ ихъ составу, или же составлять отдѣльную іерархію. Что касается до Горнаго вѣдомства, то, когда кругъ его дѣйствій значителенъ, необходимо, чтобы оно имѣло свою отдѣльную іерархію. Равнымъ образомъ и мануфактурная сфера обыкновенно надѣляется особыми отдѣльными совѣтами и подчиненными имъ отдѣленіями, въ виду того, что сфера эта имѣетъ тѣсную связь съ техникою.

Низшія финансовыя инстанціи — распадаются на двѣ главные вѣтви: кассовую часть и дѣлопроизводство.

Центральная касса находится обыкновенно при министерствѣ финансовъ какъ особенное мѣсто. Среднія кассы — при учрежденіяхъ провинціальныхъ или какъ особенныя дикастеріи или же при генеральныхъ сборщикахъ податей. Наконецъ — низшія кассы въ разныхъ мѣстахъ провинцій или губерній, въ округахъ, уѣздахъ или

какъ-бы тамъ они не назывались, для пріема доходовъ и выплаты расходовъ.

Исполнительная часть сосредоточивается при учрежденіяхъ и лицахъ, которыя вѣдаютъ особыя вѣтви доходовъ.

Сюда принадлежатъ таможенные мѣста съ подчиненными имъ низшими постами и отдѣльными чиновниками, которые не составляютъ вовсе никакой особенной инстанціи, конторы съ отдѣльными сборщиками акциза, табачныя регіи съ ихъ содержателями, заведенія по продажѣ соли, по сбору податей съ вина, пива и водки, октруа, по сбору денегъ за шоссе, мосты, каналы и т. д. поскольку весьма многія вѣтви доходовъ не допускаютъ соединенія подь однимъ управленіемъ.

Государственные имущества (домены), лѣсная часть, горная и соляная части, почты по болѣе части имѣютъ свои отдѣльныя іерархіи.

Есть нѣкоторыя отрасли доходовъ, которыя не нуждаются вовсе ни въ какомъ собственнo такъ называемомъ дѣлопроизводствѣ.

Гербовая бумага продаваться можетъ изъ кассъ. Занесеніе актовъ въ книги, дѣла по отдачѣ наслѣдствъ и тому подобное, вѣдаются судами или нотаріусами, которые наблюдаютъ и за поступленіемъ въ законномъ количествѣ пошлинъ. Сборъ пошлинъ съ домовъ, съ дверей и оконъ, пожалуй, также принимается на себя магистратами. Главный фондъ налоговъ, кромѣ того, состоитъ, по болѣе части, изъ самовзносовъ общинъ или отдѣльныхъ личностей (индивидуумовъ) и т. д.

Распорядокъ кассъ, впрочемъ, и дѣло счетоводственныхъ мѣстъ устроенъ въ разныхъ европейскихъ государствахъ многоразлично. Изучать ихъ должно отдѣльно въ каждомъ государствѣ; но при этомъ однакоже, въ виду вообще медленнаго хода дѣлъ, сохранять свободу собственнаго своего незатуманеннаго взгляда.

XXXIX. Администрація.

О финансовой
администра-
ции въ цѣ-
ломъ.

Финансовое управленіе вообще и въ цѣломъ отлично, по матеріалу своему, отъ другихъ вѣтвей государственнаго управленія; но, по самой сущности его, оно — труднѣе, такъ какъ весьма многое въ немъ не терпитъ никакой отсрочки, — скажу болѣе, — требуетъ моментальнаго, часто отважнаго рѣшенія, какъ на войнѣ, въ особенности же въ странахъ, которыя еще не организовались окончательно, или же при чрезвычайныхъ встрѣчающихся обстоятельствахъ.

Задача министра финансовъ: дѣйствовать, говорить, писать.

Въ сферу *дѣйствія* входитъ: рѣшеніе подлежащихъ дѣлъ, глубоко обдуманное соображеніе, гдѣ что отвратить, гдѣ что улучшить, что ввести вновь, какъ противостоять противникамъ, что именно должно быть выполнено тотчасъ же, что отложено и отдалено на года, кромѣ того также и надзоръ за чиновниками и наблюденіе за ходомъ дѣлъ вообще и проч. Очевидно, это — дѣло главное.

Говорить министру доводится въ монархіяхъ — для выясненія и защиты своихъ представленій въ высшихъ мѣстахъ. Собственно такъ называемыя *речи* — не часты и притомъ же рѣдко полемическаго характера. Тѣмъ важнѣе краснорѣчіе въ государствахъ конституціонныхъ. Тамъ нуженъ особый талантъ въ министрѣ финансовъ, талантъ краснорѣчія, чтобы отбиваться отъ всѣхъ возраженій въ камерахъ, гдѣ вмѣстѣ съ слабыми бываютъ и сильныя головы, и чтобы выходить оттуда побѣдоноснымъ или же, по крайней мѣрѣ, не вполне разбитымъ. Да и есть ли какая-либо возможность одерживать верхъ тамъ, гдѣ нерѣдко во главѣ стоятъ люди неразсудительные и недобросовѣстные? Положимъ нѣкоторые изъ нихъ и владѣютъ даромъ краснорѣчія, но талантъ краснорѣчія не всегда бываетъ соединенъ съ дарованіями практическаго государственнаго человѣка. Развѣ только въ Англіи случается это нерѣдко. Къ тому же конституціонные министры, подъ гнѣтомъ крайней нужды самозащиты и оправданія правительственныхъ мѣръ, при многообразнаго рода подготовленіяхъ и разработкахъ плановъ, которые должны тому предшествовать, при

столкновении во мнѣніяхъ между другими министрами и отношеніяхъ къ регенту, не имѣютъ вовсе времени обхватывать всю сущность и вникать въ самую глубь практическихъ дѣлъ, — скажу больше, — ихъ вся тенденція направлена къ иному. Большая часть, стало быть, дѣлъ должна быть предоставлена второстепеннымъ начальникамъ и *faiseurs*, дѣлопроизводителямъ бюро, тогда какъ начальники эти и дѣлопроизводители нерѣдко мѣняются. Важнѣйшія дѣла поручаются и особымъ комитетамъ. Въ какомъ нибудь, если можно такъ выразиться, зрѣломъ, въ возмужалыхъ годахъ находящемся государствѣ можетъ, пожалуй, и идти это, хотя бы и такъ себѣ, кое-какъ, посредственно, пока не попадутъ на какой-нибудь необычайно трудный трякъ. Но это случается однакоже не всегда.

Писать — большею-же частью, приказывать писать — это — послѣдняя ступень требованій отъ министра финансовъ.

Министръ не долженъ вдаваться въ мелочную разработку и усовершенствованіе стили бумагъ, — но хорошо, когда самъ онъ въ состояніи набрасывать бумаги особенной важности. Тратится бесполезно много времени на высказываніе другимъ своего мнѣнія, на многократное выправленіе написаннаго, чтобы въ концѣ концовъ быть только полудовольнымъ тѣмъ, что напишетъ другой.

При министерствахъ находятся и совѣты, состоящіе изъ директоровъ департаментовъ и другихъ членовъ. Они очень пригодны министру въ диссертационномъ смыслѣ и въ выясненіи законности дѣлъ; но было бы заблужденіемъ — полагать, что онѣ — годятся при оцѣнкѣ важныхъ проектовъ, такъ какъ они вѣдь состоятъ изъ специалистовъ по отдѣльнымъ предметамъ. Самое лучшее средство въ такихъ случаяхъ — для министра, это — совѣтоваться съ понимающими дѣло людьми различнаго образа мыслей и напослѣдокъ готовый уже проектъ поручить провести еще разъ чрезъ подлежащій департаментъ, гдѣ люди рутины, пожалуй, и найдутъ мѣста, негармонирующія съ иными законами или же требующія улучшеній и дополненій. Въ многосовѣтованіи и притомъ со многими лицами мало толку. Все, чтобы ни предпринималъ кто-либо, имѣетъ свою слабую сторону. Должно, стало быть, дѣйствовать, и слѣдуетъ кроить такъ, какъ

кажется наилучшимъ, а также и выбирать то, что кажется наилучшимъ.

Легко понять, что и у начальниковъ среднихъ и низшихъ инстанцій, хотя, конечно, и въ меньшемъ кругу ихъ сферы, подобныя же задачи, какія и у самаго министра.

Что касается до выдающихся свойствъ хорошаго финансоваго управленія, то прежде всего министр долженъ быть чрезвычайно доступенъ для тѣхъ, кто имѣетъ къ нему какія-либо просьбы. Положимъ, въ сущности въ этомъ толку и немного, такъ какъ можно только развѣ сказать, что: „это будетъ разсмотрѣно въ такомъ-то и въ такомъ-то департаментѣ“, что „желательно строго обследовать дѣло“, что „выполненіе состоитъ внѣ предѣловъ нашей власти“, или что „законъ не дозволяетъ этого“; однакоже все-таки это внушаетъ довѣріе просителямъ и служить уздою для подчиненныхъ.

Что касается до хода дѣлъ, то онъ долженъ быть быстръ, но не тревожно-скоръ, осмотрителенъ, смѣлъ и соразмѣренъ съ человѣческими силами. Рѣшенія должны быть излагаемы обстоятельно и ясно. Къ отвѣтственности подчиненныхъ относить слѣдуетъ не то, что они неправильно поняли рѣшеніе, но то только, что они неправильно выполнили его.

Намъ попадались люди въ значительныхъ должностяхъ, очень строго обращавшіеся съ ихъ подчиненными. Хотя и вѣрно, что страхъ нерѣдко напрягаетъ въ высшей степени дѣятельность и интеллектуальныя силы человѣка, — слѣдствіемъ чего бываютъ болѣе значительные результаты работы; но тутъ есть и тѣневая сторона. Подобною строгостью, пожалуй, и разгоняешь самыхъ лучшихъ работниковъ, да къ тому же это — и не въ духъ времени. На войнѣ, пожалуй, это можетъ принести болѣе хорошаго.

Углубляться болѣе въ соображенія по этому предмету мы не считаемъ нужнымъ.

XL. О сборѣ доходовъ.

При сборѣ доходовъ практикуются нижеслѣдующіе способы:

- I. Самосборъ;
- II. Самоуплата;
- III. Муниципальный сборъ;
- IV. Сборъ чрезъ установленныхъ лицъ;
- V. Самоходъ;
- VI. Отдача на откупъ;
- и VII. Заинтересованныя региі.

Самосборъ съ натуральныхъ рентъ выступаетъ на сцену тогда, Самосборъ.
когда доходы, такъ сказать, сами собою текутъ въ кассу изъ административныхъ мѣстъ, какъ избытки за расходами. Такъ напримѣръ: по сферѣ государственныхъ имуществъ (доменовъ), по лѣсной части, по горной части, по соляной части, по мореходно-торговой части и т. д. поскольку то либо другое, когда это выгодно, не сдается на откупъ.

Самоуплатою называемъ мы, когда лица, обязанные платежемъ, Самоуплата.
вносятъ каждое отдѣльно слѣдующее съ нихъ количество денегъ въ опредѣленные сроки въ извѣстную кассу. Лицамъ, замедлившимъ вносить, напоминаетъ объ уплатѣ сборщиками податей, а напослѣдокъ требуется, пожалуй, обезпеченіе или же ставится экзекуція. Самоуплата нерѣдко имѣетъ мѣсто въ сферѣ податей прямыхъ.

Муниципальный сборъ имѣетъ мѣсто тогда, когда округамъ или Муниципальный сборъ.
общинамъ предоставляется право — собирать въ своей средѣ налоги и, пожалуй, и распредѣлять ихъ между собою съ тѣмъ, чтобы общую сумму ихъ посрочно вносить въ какую-либо кассу. Подобный сборъ встрѣчается въ особенности тамъ, гдѣ основной налогъ взимается пообщинно (*par communes*), но можетъ имѣть мѣсто и въ сферѣ отдѣльныхъ личныхъ податей, налоговъ съ домовъ, классныхъ (сословныхъ) податей. Община тогда обыкновенно отвѣчаетъ за полную выплату налоговъ и распредѣляетъ неизбежные недоборы на болѣе состоятельныхъ плательщиковъ. Это — по истинѣ сказать, — обычай добрый, хотя отвѣтственность солидарная и кажется нѣсколько жестокою.

Можно встрѣтить также предоставленіе городу за взносъ опредѣленной суммы взысканія налога съ тѣмъ, чтобы при взысканіи извлекалъ онъ самъ на собственныя свои нужды небольшой барышъ. Такъ, на- примѣръ, ведется такой обычай въ лифляндскихъ городахъ.

Взиманіе
черезъ уста-
новленныхъ
лицъ.

Взысканіе чрезъ установленныхъ лицъ — это, — въ сферѣ не- прямыхъ налоговъ, — естественный способъ, на примѣръ: въ тамо- женной сферѣ, въ сферахъ различного рода акцизовъ и т. д. Одна- коже подобное взысканіе встрѣчается и въ сферѣ прямыхъ налоговъ, тамъ, гдѣ каждое лицо по одиночкѣ заносится въ податной реестръ и приставленные къ этому дѣлу лица, ходя изъ дома въ домъ, сби- раютъ деньги. Смотря по обстоятельствамъ, такая метода иногда бы- ваетъ нужною, хотя она и сложна. Однакоже бѣзпо же вѣдь высту- пать съ требованіемъ обезпеченія или же, пожалуй, и съ экзекуціею, особенно же въ года неблагопріятные, чтобы „не убить курицу, не- сущую золотыя яйцы“.

О самоодохо-
дѣ.

Самодоходъ — это — то, что, безъ самодѣйствующаго исполни- тельнаго формальнаго обряда, поступаетъ, какъ-бы само собою въ доходъ въ кассу. Такъ на примѣръ, когда понадобится купить гербо- вой бумаги въ кассѣ, когда обстоятельства заставляютъ потребовать занести какія-либо акты въ книгу и т. д. Стало быть, тутъ утраты государственнаго дохода бояться нечего. Правда, — есть гербовая бумага и фальшивая, слѣдовательно, и тутъ также нужна нѣкоторая осмотрительность.

Отдача на
откупъ.

Отдачу на откупъ слѣдуетъ разсматривать съ *трехъ* точекъ зрѣнія:

1) Отдача на откупъ *необходима* въ сферѣ государственныхъ имуществъ (доменовъ), главный доходъ съ которыхъ получается пу- темъ землевоздѣлыванія; такъ какъ сдача на откупъ въ аренду на сколь возможно длиннѣйшій срокъ вообще хорошій способъ сообщать земельнымъ дачамъ стоимость болѣе или менѣе значительную.

2) Отдача на откупъ *допустима*, когда идетъ дѣло о вѣтви дохода *сложной*, требующей промысловой интеллигенціи, при чемъ, слѣдуетъ замѣтить, необходимо, чтобы открыта была всеѣмъ, и лицамъ

податнаго сословія, свободная арена по собственной волѣ заниматься ли этимъ дѣломъ или нѣтъ. Сюда относятся монополіи: табачная и водочная. Можетъ однакоже быть вещью очень хорошею замѣна ихъ регіями, чтобы вызнать точнѣе цѣнность этихъ вѣтвей государственнаго дохода и, если дѣло само по себѣ будетъ клеиться, предпочитать тогда регіи. При всемъ томъ однакоже бываютъ обстоятельства, когда и въ послѣднемъ случаѣ неизбѣжна бываетъ сдача на откупъ.

и 3) Отдача на откупъ — совершенно *непригодна* въ области доходовъ, когда плательщикъ ихъ вступаетъ какъ-бы въ сферу принудительныхъ отношеній къ съёмщику откупа непрямыхъ и другихъ доходовъ. Такимъ образомъ во Франціи, напримѣръ, институтъ генераль-арендаторовъ-откупщиковъ, при неопредѣленности *taille* и другихъ обстоятельствахъ, былъ въ высшей степени гнетущею мѣрою и обогащалъ на счетъ публики классъ какихъ-то вампировъ. Пожалуй, въ то время и могли быть кое-какіе мотивы къ введенію этой системы; но нельзя не замѣтить, — мотивы эти могли заключаться, просто, въ недостаткахъ общей негармонизированной податной системы, да и въ крайней распушенности чиновничества. Взятки (*pots de vin*), явное и обычное явленіе, никого уже не удивляли!... Нельзя одобрить и сдачу таможенныхъ сборовъ на откупъ, такъ какъ они не могутъ приносить дохода равномѣрнаго, да и потому еще, что здѣсь, при подобной системѣ, могли бы водвориться разнаго рода притѣсненія. По тѣмъ же самымъ причинамъ отдача на откупъ и акцизовъ недопустима, тѣмъ болѣе, что, вслѣдствіе ихъ весьма естественной доходной измѣнчивости, откупщики, въ видахъ огражденія себя отъ убытковъ, выгодной для казны цѣны дать не могутъ. Къ неудобствамъ откупной системы въ таможенной сферѣ относится еще и опасеніе за охранительную систему. Не только неодобрительна, но даже порицанія заслуживаетъ также и отдача на откупъ податей съ первыхъ потребностей, какъ напримѣръ: съ продажи соли или же вообще съ такихъ предметовъ, которымъ введеніе откупной системы грозитъ ухудшеніемъ, какъ напримѣръ: съ лѣсовъ.

Вообще въ публикѣ господствуетъ неблагоприятное мнѣніе относительно откупной системы. Сознаются, конечно, — что правитель-

ство должно имѣть доходы; при всемъ томъ однакоже барыши откупщиковъ считаютъ за несправедливость въ отношеніи къ массамъ, обязаннымъ платить подати. При этомъ, не принимаютъ, конечно, въ соображеніе, что и само государство, при помощи этого способа, гдѣ необходимъ онъ, получаетъ больше.

Заинтересованная
регион.

Въ такихъ случаяхъ, гдѣ допустима отдача на откупъ, а также и въ нѣкоторыхъ другихъ, на примѣръ: во Франціи въ сферѣ южныхъ соляварень (*salines de l'Est*) имѣть можетъ мѣсто *заинтересованная регионъ*. Это — родъ какъ-бы нѣкотораго полуоткупа. Процедура ведется какимъ-нибудь частнымъ обществомъ, которое либо получаетъ опредѣленные проценты со всей суммы выручки, за исключеніемъ стоимости издержекъ, или же принимаетъ на себя обязательство внести назначенную сумму для покрытія самыхъ издержекъ и получить за это право участія въ избыткѣ дохода свыше опредѣленной суммы. Мы не полагаемъ, чтобы заинтересованная регионъ, какъ-бы ни сочетала она тѣсно повидимому частную дѣятельность съ общественною пользою, была бы методомъ выгоднымъ въ сферѣ важныхъ вѣтвей дохода, соединенныхъ съ сложнымъ контролемъ. Многое здѣсь зависитъ отъ обстоятельствъ. Мы имѣли случай заглянуть въ самую глубь регионъ такого рода.

Другой родъ заинтересованной регионъ, — это — такая регионъ, при которой управляющіе лица имѣютъ участіе въ барышахъ. Мы знаемъ примѣры, подобные этому, съ рудниками и фабриками, гдѣ вычислялись барыши, между тѣмъ какъ заведенія эти приходили въ упадокъ. Разсчитываемъ мы на это мало или даже вовсе нисколько не разсчитываемъ, за исключеніемъ развѣ только изъ этого числа таможенной сферы.

XLI. О внутренней организаціи кассовой сферы.

Не только внѣшняя, но и внутренняя организація кассовой сферы представляетъ въ Европейскихъ государствахъ много особенностей. Вообще это — очень важная часть финансоваго управленія, хотя часть и очень сухая.

Кассы вообще какой-либо страны состоятъ:

Различные
роды кассъ.

- I) изъ финансовыхъ кассъ;
- II) „ кассъ различныхъ министерствъ;
- и III) „ кассъ муниципальных.

Финансовыя кассы низшихъ ступеней обязаны какъ можно рачительно производить пріемъ поступающихъ податей въ drobныхъ размѣрахъ, а также и производить указанные имъ расходы. Среднія финансовыя кассы принимаютъ суммы изъ низшихъ кассъ оптомъ и направляютъ остатки въ главныя высшія кассы, если, для ускоренія движенія суммъ, не производится уже отчасти такихъ отправокъ денежныхъ суммъ прямо изъ низшихъ кассъ въ главныя. Муниципальныя кассы обыкновенно одноинстанціонны и операціи ихъ начинаются и оканчиваются въ нихъ-же самихъ. Есть также и какъ-бы промежуточныя кассы, на примѣръ: кассы таможенныя, кассы акцизныя, которыя время отъ времени передаютъ поступающія въ нихъ суммы въ собственно такъ называемыя финансовыя кассы. Все это — ясно и заслуживаетъ только легкаго упоминанія.

Что касается до кассъ министерскихъ, то, для вѣщаго упорядоченія и быстрого движенія суммъ, представляется необходимымъ, чтобы важныя, такъ сказать, деньгопожирающія министерства: военное и морское имѣли собственно свое собственное кассоводство и не могли вовсе ни съ какими требованіями своими обращаться въ финансовыя кассы, такъ какъ иначе тамъ всегда будетъ образоваться ненужный денежный запасъ, препятствующій быстрому движенію суммъ, какъ это увидимъ мы въ послѣдствіи. Они получаютъ будутъ тогда суммы изъ финансовыхъ кассъ оптомъ. Въ мелкихъ только государствахъ, ради экономіи въ числѣ чиновнаго штата, противное могло-бы, можетъ быть, имѣть мѣсто. Какъ слѣдуетъ образовывать кассы при военномъ и морскомъ министерствахъ, — предметъ этотъ сюда не относится. Довольно сказать, что онѣ находятся должны при учрежденіяхъ, которыя обязаны имѣть попеченіе о провіантѣ и обмундированіи арміи и т. д., а также при главныхъ военныхъ назначеніяхъ и главныя кассы при министерствахъ. Передача снабженія

войскъ гражданскимъ вѣдомствамъ имѣть, исключая только развѣ мелкія государства, свои вредныя стороны. Бѣльшее объ этомъ предметѣ авторъ, задолго предъ этимъ, высказалъ уже въ своей: „*Военной Экономіи*“.

И дворъ также долженъ имѣть свою отдѣльную кассовую сферу.

Что же касается до другихъ министерствъ, то имъ вовсе не нужны никакія кассы. То, что слѣдуетъ имъ, можетъ отпущаться прямо изъ финансовыхъ кассъ. Пожалуй, однакоже пускай и находится при самыхъ министерствахъ по одной кассѣ, что было на лицо достаточно денегъ на содержаніе каждаго министерства, а также и на покрытіе суммъ, которыя не могутъ быть ассигнуемы къ отпуску въ провинціяхъ.

Самостоя-
тельные кас-
сы и кассы
ассигновочнѣ.

Въ отношеніи къ правамъ производства расходовъ, кассы дѣлятся: 1) на самостоятельныя и 2) ассигновочныя.

Первыя, обыкновенно съ нѣскольکو бѣльшимъ персоналомъ чиновниковъ, сами могутъ производить выплаты по несомнѣннымъ документамъ, однакоже только, по бѣльшей части, въ извѣстныхъ границахъ.

Ассигновочныя-же кассы, напротивъ того, выплачиваютъ только такія суммы, относительно которыхъ получили онѣ общія или спеціальныя ассигновки. Это въ различныхъ странахъ обыкновенно устроено то однимъ, то другимъ способами, смотря по обстоятельствамъ и обычаю.

Отношеніе
кассъ дру-
гихъ мини-
стерствъ къ
финансо-
вымъ кас-
самъ.

Методъ, вынуждающій держать меньше всего денежныхъ запасовъ въ мѣстныхъ кассахъ, для неопредѣленныхъ потребностей, состоитъ въ нижеслѣдующемъ: Военное и Морское Министерства, Министерство Двора и Коммиссія Погашенія Долговъ получаютъ, какъ уже сказано, свои бюджетныя суммы массами, однимъ изъ такихъ манеровъ, какъ мы увидимъ дальше; другія же министерства, нуждающіяся въ платежахъ изъ финансовыхъ кассъ, показываютъ каждое въ специальномъ своемъ бюджетѣ, гдѣ и когда должны быть уплачены различные суммы. Коль скоро утвержденъ только общій бюджетъ, — тотчасъ же въ министерствѣ финансовъ дѣлается извлеченіе для каждаго провинціального финансового мѣста, кому и сколько каждое изъ нихъ должно въ теченіи года выплатить и въ какіе сроки. Извле-

ченія изъ такой генеральной ассигновки высшія учрежденія сообщаютъ низшимъ мѣстѣмъ со смѣтами ожидаемыхъ въ каждой кассѣ къ поступленію доходовъ и имѣющихъ быть высланными остатковъ. То, что не достанетъ въ какой-либо кассѣ, — берется изъ другихъ. Предполагается впрочемъ заранѣе, что чиновники различныхъ вѣдомствъ управленія, каждый въ отдѣльности, не получаютъ выплатъ изъ финансовыхъ кассъ; но мѣста, напримѣръ: какое-либо правленіе, судъ, полиція и пр. получаютъ оптомъ, что причитается имъ посрочно и ведутъ свою собственную кассу.

Такимъ образомъ генеральная ассигновка и провинціальный бюджетъ бывають, всеконечно, объѣмистымъ томомъ; но все это однакоже вноситъ въ дѣло порядокъ. Чрезвычайные расходы ассигнуются обыкновенно выше. О суммахъ же, превышающихъ мѣстныя потребности, высылаются та, либо другая диспозиція, смотря по тому, какъ того требуетъ существующая система движенія суммъ.

XLII. О движеніи поступающихъ суммъ.

Здѣсь будетъ рѣчь только о суммахъ, необходимыхъ на мѣстныя Общія замѣчанія. выдачи, и о такихъ суммахъ, которыя высылаются для расходовація въ другихъ мѣстахъ; слѣдовательно о такихъ суммахъ, которыя отчасти разассигновываются на мѣстѣ и поступаютъ въ выдачу, минуя центральныя кассы, въ которыхъ должны были бы сосредоточиваться. Дѣло это — не легкое и потому намъ приходится мимоходомъ сдѣлать нѣкоторыя по этому предмету замѣчанія.

Чѣмъ быстрѣе поступаетъ подать и чѣмъ скорѣе употребляется на издержки по назначенію, т. е. въ выдачу, тѣмъ быстрѣе и надежнѣе совершается движеніе въ финансовой сферѣ. Значительныхъ суммъ нигдѣ не скопляется. Кассы кажутся скудными въ то время, какъ финансы цвѣтутъ. Всюду наталкиваешься на небольшой избытокъ, а не на случайность, что здѣсь денегъ чересчуръ много, а тамъ чересчуръ мало.

Иные доходы, поступающіе значительно ранѣе, чѣмъ ожидать слѣдовало бы, въ финансовомъ смыслѣ играютъ роль, подобную ка-

кимъ-либо какъ-бы новымъ доходамъ. Если доходы эти въ кругооборотѣ послѣдующихъ годовъ, продолжать все ранѣе и ранѣе, то въ отношеніи къ первому году — это — чистая прибыль, когда же поступаютъ они въ слѣдующемъ какомъ-либо году въ обыкновенное время — то это — облегченіе въ отношеніи къ предшествующимъ годамъ. Если же доходы поступаютъ все позднѣе, — то это — чистый убытокъ. Очевидно, стало быть, какіе значительные ресурсы можно создавать въ сферѣ запаздывающихъ финансовъ, если привести ихъ въ такое положеніе, чтобы движеніе ихъ совершалось какъ можно быстрѣе и не замедлялось доставкой денегъ въ центральныя кассы и затѣмъ высылкою на эти деньги ассигновокъ.

Съ расходами бываетъ наоборотъ (*vice versa*), тѣмъ не менѣе однакоже это не должно быть мотивомъ къ задержанію выплатъ суммъ, подлежащихъ къ отпуску на операціи министерствъ военнаго и т. д., такъ какъ эти управленія, при пособіи денежныхъ авансовъ, могутъ легче и дешевле производить операціи, особенно же въ молодыхъ государствахъ, гдѣ все — труднѣе.

Средства къ
движенію
суммъ.

Средства къ усиленію быстроты движенія суммъ заключаются въ настоящее время въ нижеслѣдующемъ:

Разассигнованіе соответственно съ инструкціями.

Дѣлается соображеніе, что въ какой-либо провинціальной кассѣ, за исключеніемъ мѣстныхъ расходовъ, должны оставаться, во всякомъ случаѣ, болѣе или менѣе значительныя суммы къ извѣстному времени и изъ нихъ потомъ ассигнуются выплаты оперирующимъ министерствамъ на цѣлый годъ помѣсячно, съ нѣкоторыми, быть можетъ, граціонными днями, на сподручныхъ тѣмъ министерствамъ мѣстахъ. Министертва получаютъ эти суммы при посредствѣ своихъ чиновниковъ и вносятъ ихъ въ свои среднія или главныя кассы. Методъ этотъ имѣетъ значительную выгоду въ томъ отношеніи, что не теряется времени, которое требовалось бы на отсылку суммъ въ центральную финансовую кассу и оттуда опять на отсылку въ провинціи на расходы оперирующимъ министерствамъ.

Можно было бы дѣло это устроить и такъ, чтобы изготовлять ассигновки на цѣлый годъ на особенной для того изготовленной бу-

магъ въ опредѣленной суммѣ, напримѣръ, въ 10.000 руб. на опредѣленныя кассы и на мѣсячные сроки, — и въ началѣ года передавать ихъ оперирующему министерству. Онѣ могли бы тогда до истечения срока, при значительныхъ платежахъ, имѣть обращеніе, — скажу болѣе, — даже принимаемы быть къ учету частными лицами.

Отсылка. Такъ какъ на практикѣ невозможно всѣ свободныя всюду суммы разбассигновывать безъ остатка и такъ какъ и центральной кассѣ нужны бывають весьма значительныя суммы, то отсюда вытекаетъ необходимость отсылки остатковъ суммъ чрезъ почту или же чрезъ особенный извозный способъ, а также и по желѣзнымъ дорогамъ. Что касается до бумажныхъ денегъ, то — вещь тутъ легкая — относительно же звонкой монеты, то тутъ дѣло труднѣе и требуетъ болѣе времени, особенно же при доставкѣ серебра. Къ тому же звонкая монета нерѣдко и портится значительно при перевозкѣ. Для выигрыша времени, недурно приказывать низшимъ кассамъ самимъ, лишь только въ нихъ скопится порядочная *свободная* сумма, отправлять ее тотчасъ же въ центральную кассу, въ особенности же въ странахъ большаго объема. При отсылкѣ чрезъ почту, натурально, должны быть выплачиваемы установленныя страховыя деньги, но онѣ вѣдь возвращаются назадъ въ составъ почтовыхъ доходовъ. Въ нѣкоторыхъ государствахъ, впрочемъ, за государственныя суммы вовсе не платится ничего.

Вышеизложенныя средства составляютъ, пожалуй, самыя естественныя средства къ ускоренію движенія входящихъ суммъ. Но есть еще и другія средства.

Векселя. Можно пользоваться векселями, однакоже только отчасти, такъ какъ не повсюду, гдѣ существуютъ кассы, имѣется къ тому случай. Если же размѣръ суммы очень великъ, то и тамъ, гдѣ есть и случай, дѣло нерѣдко не можетъ улаживаться по причинѣ сильнаго запроса со стороны банкировъ и риска. Система эта, какъ намъ кажется, процвѣтала только въ Сѣверо-американскихъ Соединенныхъ Штатахъ, гдѣ была значительная оппозиція противъ такъ называемаго „*билля кассы*“.

Доставка че-
резъ банкъ.

Доставка черезъ банкъ. Въ Великобританіи англійскій банкъ играетъ роль главнаго кассира страны и завѣдуетъ этимъ дѣломъ покупчески за барыши. При первомъ взглядѣ кажется это неестественнымъ и безъ нужды дорогимъ средствомъ, такъ какъ собственные финансовыя кассы могли бы, быть можетъ, вести это дѣло дешевле. Но съ увѣренностью произнести приговоръ о такого рода системѣ въ заграничныхъ государствахъ, которыя приведены были къ ней временемъ, обстоятельствами и разными отношеніями, весьма трудно. Къ тому же, пожалуй, и самый переходъ отъ этой системы къ лучшей былъ бы задачею трудною, а то и соединенъ былъ бы съ какою-либо мѣрою неконституціонною.

Черезъ *bons*
на главныхъ
сборщиковъ
податей.

Путь черезъ bons, ассигновки на главныхъ сборщиковъ податей. Во Франціи — *receveurs généraux*, главные сборщики податей въ департаментахъ — это родъ банкировъ, состоящихъ на государственной службѣ съ залогами. За суммы, которыя доставляютъ они прежде поступленія податей, они получаютъ проценты и платятъ такіе же проценты за суммы, которыя остаются у нихъ безъ обращенія на расходы и которыми они оперируютъ. Эти сборщики — очень значительные люди въ странѣ и мы не припомнимъ, чтобы слышно было что-нибудь о потеряхъ мало-мальски значительныхъ чрезъ этихъ сборщиковъ, понесенныхъ государствомъ. Правительство выдаетъ на ихъ имя „*bons du trésor*“, которые, пожалуй, также учитываются частными лицами, быть можетъ, за 3½ процента. Этимъ много сберегается времени въ денежной транспортировкѣ, но, при всемъ томъ однакоже нельзя не сознаться, что методъ этотъ самъ по себѣ не совсемъ безопасенъ и, безъ нужды, стѣбитъ дорого, въ особенности же, — онъ чрезчуръ сложенъ по отношенію къ счетоводству и контролю. Методъ этотъ, кромѣ того, идетъ какъ бы въ разрѣзъ быстрому движенію суммъ. Впрочемъ, намъ извѣстны мотивы, которые противоборствуютъ измѣненію этой системы во Франціи; но изложеніе ихъ сюда не относится.

Генеральные сборщики принимали также участіе „*in corpore*“ и въ государственныхъ займахъ, часть которыхъ и покрыта празднолежащими суммами.

Въ виду всего вышеизложеннаго, разбассигнованіе и пересылка, стало быть, едва ли не самыя естественныя средства къ ускоренію движенія суммъ, что и выполняется такимъ образомъ въ большей части государствъ.

XLIII. О калькулирующихъ (счетосообразительныхъ) обязанностяхъ финансоваго управленія.

1) Общій взглядъ.

Финансовое управленіе — это — море чиселъ, которое дѣлится на *два* громадные разлива: счетоводство и контроль, теорія или философія которыхъ — интересна, — но практика — это — дѣло чисто механическое. Методы считать и контролировать приняты въ разныхъ странахъ различныя; однакоже въ главныхъ своихъ чертахъ имѣютъ они между собою сходство. Здѣсь намѣрены мы изложить то, что могутъ дать объ этомъ дѣлѣ общія понятія.

2) О счетоводствѣ вообще.

Собственно такъ называемое счетоводство дѣлится, по большей части, на три инстанціи:

- I. Счетоводство низшихъ мѣстъ;
- II. Счетоводство среднихъ учрежденій
- и III. Счетоводство министерствъ.

По своей внутренней сущности распадается счетоводство на нижеслѣдующія операціи:

- I. Бухгалтерство;
- II. Текущія счетныя работы;
- III. Мѣсячныя, за четверть года или полугодовыя вѣдомости или же табулицеводство
- и IV. Годовая отчетность.

Мы намѣрены здѣсь разсмотрѣть все это нѣсколько поближе, но, прежде всего, замѣтимъ, что счеты существенно различаются одни

отъ другихъ тѣмъ, — обыкновенные ли они или же хозяйственно-операционные счета.

Счетовод-
ственные
инстанціи и
счетовод-
ственные
операциіи.

Въ сферѣ нѣкоторыхъ вѣтвей доходовъ вовсе нѣтъ никакой нужды въ *трехъ* инстанціяхъ, такъ напримѣръ, въ сферѣ таможенной, гдѣ — всего лучше, когда высшее таможенное управленіе прямо отсчитывается съ каждою таможеню, — натурально, — мы не говоримъ здѣсь о таможенномъ союзѣ; — дѣло идетъ тогда быстрѣе и надзоръ можетъ быть строже. Въ другихъ же сферахъ доходовъ могутъ быть необходимы и четыре инстанціи, какъ напримѣръ: въ сферѣ сбора за гербовую бумагу: низшіе депѣ, средніе, главное депѣ и управляющій ими департаментъ министерства финансовъ. Ненужныхъ инстанцій вообще слѣдуетъ избѣгать.

Бухгалтер-
ство.

Обыкновенная двойная купеческая бухгалтерія пригодна въ финансовой сферѣ въ нѣкоторыхъ только отдѣльныхъ случаяхъ. Бухгалтерія эта черезчуръ объёмиста, черезчуръ разнообразна и къ тому же черезчуръ и сложна.

Финансовое бухгалтерство распадается на кассовыя книги и собственно такъ называемую бухгалтерію.

Въ каждой кассѣ должна вестись только одна кассовая книга, въ нужномъ случаѣ въ весьма многихъ томахъ, въ которую заносятся всѣ доходы *особенно* и всѣ расходы также *особенно* изо дня въ день. Есть два рода кассовыхъ книгъ: или съ приложенными къ нимъ квитанціями или же шнуровыя книги. Послѣднія — прошнурованы, съ печатями, по страницамъ скрѣплены подписомъ и на послѣдней ихъ страницѣ значится число листовъ въ нихъ съ подписью вышаго учрежденія. Квитанціи отъ деньгопріемщиковъ находятся въ самой книгѣ подъ каждою статьею. Дѣло идетъ тутъ, правда, нѣсколько помедленнѣе; однакоже книги эти имѣютъ то преимущество, что ничего тутъ не можетъ быть передѣлано и отпадаетъ грузъ столь многихъ кассовыхъ квитанцій. Ничто не должно подкабливаться, но ошибочное должно зачеркиваться и сверху надписываться то, что слѣдуетъ. Шнуровыя книги введены въ Россіи, гдѣ заведены книги въ иномъ родѣ мы не знаемъ.

Кромѣ кассовой книги, должны вестись въ кассѣ также и бух-

галтерскія книги, — всего лучше, — по главнымъ доходамъ и вѣт-
вымъ расходовъ въ особыхъ книгахъ, такъ какъ это облегчаетъ со-
ставленіе ежемѣсячныхъ вѣдомостей.

Въ среднихъ финансовыхъ учрежденіяхъ и въ вышемъ, которыя
вовсе не ведутъ никакой кассы, бухгалтерство должно быть органи-
зовано такъ просто, какъ только это возможно на практикѣ, но
вмѣстѣ съ тѣмъ однакоже и съ удовлетворительною полнотою и съ
этою цѣлью необходимо — нужны тамъ удобные табелярные бланкеты.
На этотъ пунктъ обращали мы не мало заботливости. Источниками
этому бухгалтерству служить главнѣйшимъ образомъ ежемѣсячныя
вѣдомости.

Текущія счетныя работы — весьма разнообразны: разнаго рода
вычисленія, вычисленія издержекъ, повременныя табели, расчеты съ
арендаторами и подрядчиками, заключительные расчеты съ лицами,
прикосновенными къ податнымъ сборамъ, строительные счета, работы
по исправленіямъ встрѣчающихся невѣрностей въ вычисленіяхъ по
отправкѣ денегъ и по вычисленію курсовъ и т. д. Сюда же относится
и составленіе самаго бюджета. Все это въ особыхъ поясненіяхъ не
нуждается.

Текущія
счетныя
работы.

Вѣдомости, въ формѣ табелей, должны поступать въ
извѣстный срокъ, ежемѣсячно, за четверть года, за треть года и за
полугодіе, — неизбѣжны въ тѣхъ видахъ, чтобы можно постоянно
было обзрѣвать положеніе доходовъ и расходовъ. Изъ нихъ можетъ
быть весьма хорошо усматриваемъ ходъ дѣлъ за извѣстные періоды
времени, если кто возьметъ на себя трудъ проштудировать ихъ съ
умомъ и критикою. Къ сожалѣнію, счетные чиновники относятся къ
этимъ вѣдомостямъ черезъ чуръ механически и нерѣдко, когда усма-
тривается изъ этихъ вѣдомостей плохое хозяйничанье, бываетъ это
уже черезъ чуръ поздно. Въ особенности важны въ этомъ отношеніи
вѣдомости по операціоннымъ учрежденіямъ, преимущественно же по
весьма сложной и трудной горной части. Авторъ книги всячески ста-
рался ввести въ эти отдѣлы счетоводства высшую присущую дѣлу
счетоводственную критику; но дѣло это имѣетъ свои трудности.

О вѣдомо-
стяхъ.

Вѣдомости, въ формѣ табелей, начинаются съ самыхъ низшихъ

инстанцій. Для облегченія ихъ, пожалуй, отдается приказъ имъ высылать ежемѣсячно копїи съ ихъ кассовыхъ книгъ, такъ какъ это собственно требуетъ только простой работы писарей. Извлекая изъ этихъ копій съ вѣдомостей данныя, должны, группируя ихъ заносить подъ надлежащія рубрики и приводить въ систематическій порядокъ, согласно съ данною формою. Для облегченія же и этихъ также учреждений, дается совѣтъ не обо всѣхъ предметахъ требовать мѣсячныхъ вѣдомостей. Финансовое учрежденіе высылать должно ежемѣсячно въ высшее учрежденіе министерское генеральную вѣдомость по главнымъ рубрикамъ доходовъ и расходовъ и подробныя вѣдомости о вѣтвяхъ доходовъ, требующихъ особеннаго вниманія, другія же вѣдомости могутъ быть высылаемы по четвертямъ года, — о гербовой бумагѣ даже по полугодіямъ. Таможни, горная часть, въ виду ващнаго за ними надзора, представлять должны вѣдомости ежемѣсячно, — скажу больше, — таможни главные должны, кромѣ того, еженедѣльно высылать должны краткія обзорѣнія.

Главное условіе для табелярныхъ бланкетовъ вѣдомостей заключается въ томъ, чтобы послѣдняя вѣдомость года представляла полное обзорѣніе цѣлаго года. Для этого слѣдуетъ выставять въ началѣ вѣдомости цѣлую сумму доходовъ и расходовъ истекшихъ мѣсяцевъ, безъ суммы послѣдняго мѣсяца, которую выставять должно особо.

Вѣдомости въ среднихъ учрежденіяхъ и въ высшемъ предварительно повѣряются, прежде занесенія ихъ въ бухгалтерскія книги. Однакоже слѣдовало бы, какъ замѣчено выше, въ нѣкоторыхъ случаяхъ дѣлать это съ большимъ вниманіемъ.

Ежегодная
отчетность
или генераль-
ный отчетъ.

Ежегодная отчетность не можетъ быть замѣнена сокращенными срочными вѣдомостями: она необходима для исправленій и дополненія деталей. Чѣмъ ранѣе, по истеченіи года, отчетность эта можетъ быть отдана, тѣмъ лучше; но зависитъ это также и отъ величины государства. Въ Сибири, на примѣръ, вѣдомости низшихъ инстанцій не могутъ поступать такъ скоро, какъ было бы желательно, — а между тѣмъ для составленія общей картины необходимо выжидать доставленія вѣдомостей отъ самыхъ отдаленнѣйшихъ инстанцій.

Собственно существуетъ ^{два} рода генеральныхъ отчетовъ, отчетъ проконтролированный и отчетъ бухгалтерскій только.

При первомъ, — во время составленія, всѣ кассовыя книги должны быть предварительно обревизованы и о каждой статьѣ ихъ сдѣлано точное соображеніе, не записано-ли въ ней слишкомъ много, или слишкомъ мало, согласна-ли она съ назначеніями, контрактами и податными тетрадами и т. д. и опредѣлено сколько именно, быть можетъ, слѣдовало бы къ довысканію съ лицъ, обязанныхъ отчетностью. Въ Россіи это, быть можетъ, также и гдѣ-нибудь въ другомъ государствѣ, дѣлается такъ, однакоже, нельзя не замѣтить, тратится при этомъ и много времени, — и отчеты получаются поздно.

По другому методу составленія отчетовъ, приходъ и расходъ выводятся по провѣреннымъ вѣдомостямъ и исправленному содержанію книгъ, но точная провѣрка деталей производится впоследствии, дополнительно. Такъ, во Франціи держатся этого метода; почему тамъ и получаются главные результаты отчетности очень скоро. Позднѣе же отчеты генеральныхъ сборщиковъ разсматриваются подробно и исправляются въ Счетной Камерѣ. Такой образъ дѣйствій совершенно удовлетворительнымъ кажется для административной потребности, требующей, главнымъ образомъ, скорости.

3) О контролѣ вообще.

Слово „*контроль*“ употребляется въ двойномъ значеніи: въ калькулирующемъ, счетосообразительномъ значеніи и въ значеніи моральномъ.

Здѣсь идти будетъ рѣчь о первомъ, хотя и моральный контроль, то есть, присмотръ за служащими, надзоръ за поступками и образомъ жизни кассировъ и причастныхъ къ финансовой процедурѣ лицъ и т. д. въ сферѣ финансоваго управленія — предметы значительной важности для предупрежденія тайныхъ хищеній и недостатковъ въ кассахъ.

Въ корнѣ своемъ слово „*контроль*“ происходитъ отъ того, что сидящій напротивъ кассира писецъ вель супротивный столбецъ или вторую кассовую книгу или запись, какъ это встрѣчается еще и теперь.

Мы принимаемъ слово „контроль“ въ болѣе обширномъ смыслѣ и дѣлимъ его на:

- I) контроль сопроводительный
- и II) контроль послѣдовательный.

Сопроводительный контроль, частью матеріальный, частью же счето-сообразительно-повѣрочнаго свойства, до крайности разнообразенъ, смотря по различнымъ отраслямъ процедуръ.

О кассовомъ
контролѣ.

Скажемъ прежде всего о кассовой сферѣ. Въ кассовой сферѣ отвращать слѣдуетъ три вещи:

- I) кассиры могутъ доходы, въ полученіи которыхъ выдали квитанціи, не заносить въ книги;
- II) въ кассахъ могутъ оказываться недостатки суммъ;
- и III) плательщики могутъ быть разнымъ образомъ притѣсняемы и вынуждаемы къ высшему на сколько нибудь платежу.

Что касается до *перваго* пункта, то противъ него въ ходу различные средства. Въ кассѣ держать контролеровъ, которые записываютъ суммы еще разъ и скрѣпляютъ квитанціи. Конечно, это сопряжено бываетъ съ задержкою, да къ тому же сказать и то, — развѣ два человѣка не могутъ между собою стаянуться? Въ Россіи авторъ книги ввелъ бланкеты штемпелеванныхъ квитанцій: бланкеты эти счетомъ и занумерованные сдаются кассиромъ и получатель квитанціи, по взносѣ денегъ, долженъ въ шнуровой книгѣ отмѣтить, что онъ получилъ во взносѣ денегъ квитанцію за такимъ-то номеромъ. Въ Польшѣ употребляютъ квитанціи, вырѣзываемыя изъ книги съ талонами. Можно, пожалуй, и полагаться во всемъ на честность кассировъ и довѣряться имъ вполне, при полномъ убѣжденіи, что, въ виду наказанія грозящаго имъ по закону, они не рѣшатся на противузаконныя дѣйствія.

Противъ *второго* пункта—прибѣгаютъ обыкновенно къ ежемѣсячнымъ ревизіямъ и внезапнымъ свидѣтельствамъ кассъ, а также, пожалуй, и къ тому средству, что кассиръ, какъ напримѣръ, въ Россіи не можетъ ходить *одинъ* въ кладовую, а только въ сопровожденіи

присяжныхъ заслуженныхъ унтеръ-офицеровъ. Не взирая на это однакоже всюду встрѣчаются недостатки суммъ въ кассахъ, тѣмъ болѣе, что нѣкоторыхъ весьма значительныхъ суммъ вовсе нельзя каждый разъ повѣрять наперечетъ.

Сюда же, пожалуй, относится еще и воспрещеніе кассирамъ, безъ вѣдома ихъ начальствъ, заниматься частными денежными операціями, съ тою цѣлью, что бы они не пускали въ ростъ и оборотъ государственныя деньги. Относительно тонкихъ разнаго рода хитростей къ продолжительному скрытію недостатка суммъ въ кассахъ распространяться здѣсь мы не будемъ.

Въ противоѣдствіе *третьему* злу — необходимъ въ кассахъ тайный надзоръ правительства.

Сопроводительный контроль при взиманіи упорядочивается многоразличнымъ образомъ, отчасти путемъ письменности, отчасти же и путемъ затрудненія различнымъ способомъ тайныхъ хищеній. Погруженіе въ подробности по этому предмету могло бы завести насъ слишкомъ далеко. Мы ограничимся здѣсь приведеніемъ нѣсколькихъ только примѣровъ этого контроля.

Сопроводительный
процедурный
контроль.

Если подати собираются черезъ сборщиковъ налоговъ разсылаемыхъ по домамъ, изъ дома въ домъ, то дается имъ именной списокъ лицъ, въ которомъ обязываются они отмѣчать полученные уплаты.

Примѣры.

Въ таможенныхъ записывается каждый актъ въ нѣсколькихъ книгахъ, а также, пожалуй, отдаются и приказы — еженедѣльно высылать въ высшую инстанцію, для немедленной провѣрки, подлинныя деклараціи купцовъ съ отмѣченными на нихъ суммами платежей. Сюда же относятся и штемпелеванные листы бумаги для декларацій, о которыхъ была уже рѣчь выше, а также и многое другое.

Въ сферѣ акцизной введены также многообразныя мѣры предосторожности. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ плательщики акциза должны полученные квитанціи или билеты предъявлять въ контрольномъ мѣстѣ, для провѣрки ихъ еще разъ, и тогда только пропускаются они уже свободно съ вновь полученными билетами. Въ Англіи, сколько мы знаемъ, взимаются нѣкоторые акцизы купцами при продажѣ: до-

вѣрїе государства опирается тутъ на присягу этихъ людей и на то наказаніе, которое грозитъ за нарушеніе присяги.

На шоссейные платежи выдаются билеты на заставахъ. Билеты эти должны быть предъявляемы на каждой слѣдующей по пути заставѣ; въ противномъ же случаѣ производится двойная уплата.

Въ сферѣ другихъ налоговъ наприм. налога на водку, пиво, солдѣ, муку и бойни принято за правило — составленіе протоколовъ.

Въ почтовомъ вѣдомствѣ все основано, главнѣйшимъ образомъ на вѣрѣ, довѣріи и штрафѣ, такъ какъ тутъ мало времени для формальныхъ процедуръ; однакоже все-таки ведутся и реэстры.

Въ дѣлѣ отдѣленія золота и серебра и въ монетномъ — все неоднократно и многообразно вывѣшивается, высчитывается и записывается и провѣряется. Во Франціи, гдѣ директоры по монетной части, бьютъ монету, существуетъ высшій монетный контроль, съ цѣлью оцѣнки доброты монеты.

При продажѣ соли изъ значительныхъ соляныхъ озеръ существуютъ въ Россіи „контрольные барьеры“, которые должны ревидовать фуры и ежедневно высылать свои реэстры, чтобы не могло быть никакой стачки между продающими соль должностными лицами. На „барьерахъ“ получаютъ покупщики билеты на пропускъ.

Примѣчаніе. Принимая въ соображеніе въ цѣломъ сопроводительный контроль, нельзя не сознаться, что въ сферѣ его остается еще желать многого.

О послѣдова-
тельномъ
контролѣ.

Послѣдовательный контроль, по отношенію къ счетоводству, то же самое, что и провѣрка счетовъ. Что же касается до контроля этого въ отношеніи къ контролю сопроводительному, то послѣдовательный контроль имѣетъ въ своей области различныя счетныя учрежденія и матерьяльныя вспомогательныя средства для отвращенія тайныхъ хищеній и ошибокъ, а также для точной провѣрки, для исправленія ошибокъ и для взысканія недостающаго съ виновныхъ.

Дѣленіе по-
слѣдова-
тельнаго кон-
троля.

Послѣдовательный контроль, по существу своему дѣлится на:

- I) низшій контроль,
- II) средній контроль
- и III) высшій контроль.

Низшій контроль производится прежде всего путемъ годовой отчетности низшихъ инстанцій и путемъ высылки ихъ заключенныхъ книгъ, такъ какъ тутъ оказываются обыкновенно, частью при сопоставленіяхъ, частью же при заботливой дополнительной перевѣркѣ, кое-какія ошибки, которыя должны быть отмѣчаемы самими низшими инстанціями. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ ревизія эта оканчивается въ самихъ низшихъ инстанціяхъ, въ особенности же съ привлеченіемъ къ ней другихъ лицъ. Такъ напримѣръ: въ Россіи книги русскихъ полковыхъ частей ревизуются въ нихъ самихъ комиссіею изъ офицеровъ, однакоже съ условіемъ, чтобы высшія учрежденія удостовѣряли, производилась-ли и какъ именно ревизія. Иначе и нельзя было бы справиться со всею массою книгъ.

Низшій
контроль.

Средній контроль принадлежитъ провинціальнымъ инстанціямъ и бываетъ либо предварительнымъ, либо окончательнымъ. Контроль этотъ производится отчасти путемъ ревизіи кассовыхъ книгъ, частью же путемъ сопоставленія генеральныхъ отчетностей. Такъ какъ высшимъ инстанціямъ всего обревизовать было бы невозможно; то повѣрка среднихъ инстанцій во многихъ случаяхъ признаваться должна окончательною и заключительною.

Средній
контроль.

Высшій контроль всего лучше, если находится при департаментахъ министерства финансовъ, — при каждомъ департаментѣ контроль по его вѣдомству. Контроль этотъ обнимаетъ предварительную ревизію вѣдомостей, перевѣрку годовой отчетности среднихъ инстанцій, ревизію кассовыхъ книгъ и повѣрку сопроводительнаго контроля, по скольку она не завершается окончательно въ среднихъ инстанціяхъ, — наконецъ — составленіе ежегодныхъ генеральныхъ отчетовъ департаментовъ и, путемъ ихъ соединенія, составленіе отчета по всему министерству.

Высшій
контроль.

Такъ какъ отчетъ этотъ долженъ быть вполне проконтролированъ, то послѣдовать это не можетъ такъ скоро, — а между тѣмъ весьма важно то, чтобы, при окончательномъ утвержденіи бюджета, имѣлась въ виду полная картина движенія доходовъ и расходовъ прошедшаго года, — поэтому становится необходимымъ двойной генеральный отчетъ, изъ которыхъ болѣе ранній составляется изъ обре-

визованныхъ вѣдомостей и годовыхъ отчетностей среднихъ инстанцій.

Такъ бываетъ это и въ Россіи.

Монарху, кромѣ того, въ опредѣленные сроки или же по особымъ поводамъ, представляются обзорѣнія о ходѣ доходовъ и расходовъ. По истеченіи же года, представляется легкая для обзора табель о финансовыхъ результатахъ истекшаго года и, при представленіи бюджета табличное изъ него извлеченіе, сопровождаемое за тѣмъ какъ бы отчетомъ „Compte rendu“ о ходѣ финансовъ по всѣмъ частямъ, съ видами и предположеніями въ будущемъ.

4) О счетоводствѣ по государственнымъ долгамъ.

Что касается до счетоводства по государственнымъ долгамъ, то оно, какъ сказано выше, имѣетъ свое собственное движеніе. Счетоводство это — обширно, хотя и довольно просто и вовсе не сложно. Впрочемъ, такъ какъ годовыя выплаты по долгамъ входятъ въ составъ расходовъ общаго бюджета, то главные результаты и того мѣста, которое завѣдуетъ государственными долгами, входятъ также и въ сферу отчетности министра финансовъ.

XLIV. О государственномъ контролѣ.

Въ бѣльшей части государствъ, независимо отъ заключенія счетовыхъ операцій въ министерствахъ, существуетъ еще особенное учрежденіе — Государственный Контроль, для окончательнаго засвидѣтельствованія, производилась-ли повѣрка счетовъ и какъ.

Въ другихъ же государствахъ дѣло по ревизіи совершенно заканчивается въ министерствахъ.

Въ государствахъ же мелкихъ — послѣдняя повѣрка и удостовѣреніе объ исправности счетоводства поручается какому нибудь самостоятельному мѣсту.

Такъ какъ есть примѣры запаздыванія счетоводства провѣрочнаго на многіе годы, то, всеконечно, необходимо учрежденіе, которое

наблюдало бы за тѣмъ, производится ли ревизія. Разрѣшеніе же вопроса, какъ она производится, сопряжено въ большихъ государствахъ съ чрезвычайно важными затрудненіями.

Для яснаго обзора своей администраціи, каждое министерство имѣетъ надобность въ обхватывающемъ эту администрацію счетоводствѣ по вышеизложеннымъ началамъ; иначе каждому бы изъ нихъ было бы совершенно неизвѣстно, гдѣ и что можно было бы предотвратить и улучшить.

Если бы теперь государственный-ли контроль или же наивысшій какой-либо послѣдовательный контроль *одинъ* принялъ на себя трудъ — еще разъ произвести счетную процедуру со всѣми кассовыми книгами, операционными счетами и генеральными отчетами, — всю ли совершенно или же, по крайней мѣрѣ, въ бѣльшей ея части; то потребовался бы громадный персоналъ чиновниковъ, переписки и отписки не будетъ вовсе конца и изъ всего этого не вышло бы никакого результата. Все это — чистый плеоназмъ!

Если же бы — государственный контроль принялъ на себя трудъ — ревизовать только генеральные отчеты министерскихъ департаментовъ, которые отъ нихъ поступать должны въ опредѣленные сроки, то онъ, — что ни говорите, — былъ бы пустою формою и рѣшалъ бы только вопросъ, производилась ли ревизія въ низшихъ инстанціяхъ и поступала ли опредѣленнымъ порядкомъ выше и выше; но вопросъ, *какъ* она производилась, оставался бы все-таки въ государственномъ контролѣ нерѣшеннымъ; такъ какъ онъ не заглядывалъ бы во внутреннюю глубь счетоводства.

Конечно, теперь въ Россіи государственному контролю, ревизующему отчеты министерскихъ департаментовъ, дозволено вытребовать и подлинныя дѣла и книги и счета по той или другой счетной процедурѣ или операциіи и проконтролировать ихъ съ вѣщаю точностью; но что же это — такое? Не значить ли это — дозволено перевѣшивать одинъ мѣшокъ изъ милліона мѣшковъ? Не есть ли это какое-то дѣло, какъ бы имѣющее характеръ какого-то загадочнаго фокуса?

Въ концѣ концовъ, однакоже сфера разрѣшенія вопроса, *какъ*

ревизуется отчетность, остается туманною въ государственномъ контролѣ.

Само собою разумѣется, что государственный контроль долженъ ревизовать правильность отчетовъ и счетовъ, а не подвергать своей критикѣ административныхъ мѣръ министерствъ. Въ противномъ случаѣ — государственный контролеръ былъ бы выше, чѣмъ всѣ министры. Да и то сказать, — когда передъ глазами уже результатъ, а не предложеніе еще, весьма легко говорить: если бы не такая, а какаянибудь другая принята была мѣра, было бы лучше. Но тутъ дѣло-то касается не послѣдовавшаго уже результата, но собственно возможности послѣдованія, во время рѣшимости на ту или на другую мѣру, либо того, либо другаго результата. При такой власти государственнаго контролера, всеконечно, ни одинъ бы министръ не могъ бы оставаться на своемъ постѣ.

XLV. Заключение.

Главные тенденции финансоваго управленія.

Мы намѣрены заключить эту книгу краткимъ изложеніемъ тѣхъ главныхъ тенденцій, которыя лежать должны въ основѣ всякаго финансоваго управленія.

Не всегда, всеконечно, министръ финансовъ можетъ держаться этихъ высшихъ основныхъ правилъ. Онъ вовсе не какой-либо властелинъ, но — слуга въ монархическихъ-ли или же точно также и въ государствахъ конституціонныхъ. Но никогда не долженъ министръ финансовъ давать руки въ помощь чему-либо несправедливому. Онъ не долженъ въ сферѣ важныхъ дѣлъ соглашаться съ чѣмъ-либо *противъ своего убѣжденія* — и только тогда, когда ему *будетъ приказано*, выполнять, *что приказано*, и выполнять тогда *приказанное* добросовѣстно.

Требуется на этомъ постѣ — твердость характера; но не слѣдуетъ также, въ сферѣ менѣе важныхъ дѣлъ, быть и упрямымъ; такъ какъ на дѣла рукъ человѣческихъ смотрѣть можно различнымъ образомъ

и нерѣдко доводится приходить къ той же цѣли и разными путями. Весьма часто однако-же и какая нибудь совершенно нераціональная оппозиція служить препятствіемъ министру финансовъ къ выполнению того, что было бы благотворно. Вообще ни одно министерство не встрѣчаетъ столь сильнаго противодѣйствія, какъ министерство финансовъ, и ни одно не подвергается такому порицанію и такимъ оскорбленіямъ... Зависитъ, это, съ одной стороны, отъ самаго свойства финансоваго дѣла, его несовершенства, — мало того, — смѣю сказать — отъ извѣстной грязноватости этого дѣла, — съ другой же стороны, — и отъ того, что въ сферѣ этого дѣла затрогиваются интересы многихъ и многихъ лицъ... Однако же — къ дѣлу.

I. Первая обязанность министра финансовъ это — способствовать, — сколько отъ него только зависитъ, — поднятію уровня національнаго богатства.

Національное богатство — это — источникъ богатства финансоваго и умноженіе его, безъ всякихъ особыхъ мѣръ, увеличиваетъ послѣдовательно доходы. Примѣръ тому Франція. Министръ финансовъ поэтому долженъ всемѣрно ограждать національный трудъ. Народы здѣсь какъ-бы отдѣльныя семьи. Каждая изъ нихъ борется за свое существованіе и каждая старается законнымъ путемъ улучшать свое существованіе, не обращая вниманія на другія семьи.

II. Такъ какъ корень возростанія расходовъ лежитъ въ обычномъ прогрессѣ цивилизованныхъ обществъ, то *вторую* лежащую на министрѣ финансовъ обязанность составляетъ умноженіе доходовъ путемъ, прежде всего, отсѣченія расходовъ внутреннихъ не необходимыхъ, а тѣмъ болѣе, излишнихъ, путемъ разнаго рода сокращеній и улучшеній, отвращеніемъ злоупотребленій съ введеніемъ лучшаго контроля, и потомъ только путемъ введенія, когда это окажется совершенно неизбѣжнымъ, нѣкотораго повышенія податей и единственно, при крайней подавляющей необходимости, путемъ уже наконецъ учрежденія и новыхъ налоговъ, которые всегда должны быть глубоко и зрѣло продуманы, по возможности specially выработаны, строго соображены съ выдающимися условіями страны, — и тогда только проведены и проведены съ твердостью.

III. Вышеизложенное может имѣть примѣненіе въ такой странѣ, которой финансовая система не отлично хороша, — такъ какъ системъ такого рода нѣтъ вовсе; — но сносна однакоже, т. е. можетъ быть терпима націею и дать потребныя доходы.

Въ противномъ же случаѣ, — пожалуй и можно постепенно осуществлять какія-нибудь отдѣльныя реформы; но такое реформированіе не поможетъ и останется безрезультатнымъ, когда вся система въ главныххъ своиххъ частяххъ нуждается въ новомъ преобразованіи. Это коренное преобразованіе и должно тогда совершиться разомъ или же, по крайней мѣрѣ, въ короткій срокъ. Это — необычайно-трудное дѣло! и намъ весьма любопытно узнать, если только доживемъ мы, при нашихъ семидесяти годахъ, какъ осуществится въ Испаніи проэктированная незадолго предъ симъ новая ея финансовая система.

IV. Неотъемлемую обязанность министра финансовъ составляетъ и то также, чтобы онъ, сколько позволяютъ только его силы, производѣствовалъ ненеобходимому приросту расходовъ.

Ненеобходимы, по строгой логикѣ, всѣ такіе расходы, которые превышаютъ обыкновенные доходы, хотя бы расходы эти, сами по себѣ, и были не неумѣстны.

О войнѣ и займахъ для продуктивныххъ цѣлей, здѣсь нѣтъ рѣчи.

Въ задавленныхъ податями, вообще страдающиххъ отъ чего-либо государствахъ понижаться должны и расходы и подати.

V. Министръ финансовъ, поскольку простирается власть его по посту, долженъ дѣлать все возможное, для поддержанія прогрессирующаго, объемлющаго дѣятельность другихъ народовъ, хода научныхъ свѣдѣній, практическихъ познаній и развитія механической талантливости націи. Этимъ обусловливается приростъ національнаго богатства.

VI. Министръ финансовъ долженъ имѣть строгое наблюденіе за должностными лицами своего вѣдомства: вредныхъ отставлять, менѣе годныхъ выпускать въ отставку, съ пощадою однакожъ ихъ семействъ. Преступленія и распущенность подлежатъ должны строгому наказанію.

нію. Въ обязанность министру ставится также, — по мѣрѣ возможности, — образовывать для высшихъ должностей талантливыхъ лицъ. Но, — больше всего, — стремиться долженъ министр финансовъ, тамъ, гдѣ особенно нужно, къ поднятію уровня нравственной стороны подчиненнаго ему персонала. Само собою разумѣется, что служащіе должны оплачиваться такъ, чтобы они, хотя бы и очень умѣренно, но могли бы жить. Во Франціи большая часть должностныхъ лицъ оплачиваются крайне умѣренно. Въ Россіи, начиная съ моего поступленія на постъ министра финансовъ, постепенно возвышены значительно оклады содержанія.

VII. Въ отношеніи къ государственному кредиту, — этой сентиментальной старой дѣлѣ, министру финансовъ слѣдуетъ держать себя крайне осмотрительно, всемѣрно заботясь объ его охраненіи, но и не относясь къ нему съ черезчуръ уже излишнею робостью. Слѣдуетъ помнить, что кто *можетъ* платить и платить, — у того всегда будетъ кредитъ. Предупреждать же всѣ экстраординарныя случайности нѣтъ возможности.

Къ новымъ займамъ приступать должно только при тѣхъ условіяхъ, которыя достаточно объяснены выше. Впрочемъ, никто не долженъ приписывать себѣ въ заслугу заключенія выгодныхъ займовъ: это дѣлается въ настоящее время какъ-бы само собою. Точно также никто не долженъ дѣлать упрека и за менѣе выгодный заемъ, когда шансы были не такъ благопріятны, само собою разумѣется, поскольку только тутъ не было доказано ни злоупотребленія, ни халатной распущенности, ни совершенной неопытности.

VIII. Ходъ финансовыхъ дѣлъ долженъ быть — ходомъ солиднымъ и вмѣстѣ съ тѣмъ быстрымъ; а также во всѣхъ вѣтвяхъ управленія — правилень. При тяжелыхъ и новыхъ обязанностяхъ начальство должно руководить подчиненный персоналъ съ любовью и заботливостью, сообразуясь само съ образомъ мыслей лицъ мудрѣйшихъ въ націи.

Если бываетъ желательно ввести какія-либо заграничныя учрежденія въ какомъ-либо юномъ государствѣ, то необходимо-должно изучить ихъ сперва глубоко и основательно и затѣмъ, такъ сказать, переварить ихъ въ духъ страны и націонализировать.

Мы здѣсь не высказываемъ ничего новаго для знатока. Но книга эта вѣдь и написана не для министра финансовъ и *третья* эта часть написана въ особенности для тѣхъ, кто намѣрены быть солидными практическими финансистами. Поэтому-то мы и ввели въ курсъ о финансахъ такъ много спеціальнаго, второстепеннаго, — скажу больше, — много мелочей, такъ какъ нерѣдко лицу, изучающему финансовое дѣло, до чрезвычайности трудно бываетъ найти все это гдѣ-нибудь. Въ книгахъ по финансовой части многое въ этомъ родѣ опускается, потому, что авторы ихъ предполагаютъ все это извѣстнымъ, а нерѣдко также и потому, что и сами не знаютъ этого близко на практикѣ.

Неофитъ, вслѣдъ за изученіемъ этой книги, проштудировать долженъ спеціальныя особенности своей страны и затѣмъ уже окунуться въ сѣтолоку практической жизни и практическаго хода дѣлъ въ качествѣ *работника*.



СОДЕРЖАНІЕ.

	СТРАН.
Предисловіе автора. Цѣль сочиненія.	I—XVIII

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

ОБЩЕЕ РАЗВИТІЕ.

Глава I. Происхожденіе Политической Экономіи	1— 3
Глава II. О богатствѣ вообще.	3— 4
Простое природное богатство стр. 3. — Производительное богатство стр. 4.	

I. ПРОИЗВОДСТВО.

Глава III. Объ источникахъ производства.	4—11
1) О силахъ природы стр. 4. — Прямые силы природы стр. 4. — Непрямые силы природы стр. 5. — 2) О силахъ человѣка стр. 6. — Различные роды силъ стр. 6. — Степени силъ человѣка стр. 6. — Примѣненіе силъ къ производству стр. 7. — Прямопроизводительныя и непрямопроизводительныя силы стр. 8. — Разрушительныя силы стр. 8. — Производительность грабежа и обдѣла стр. 9. — Моменты производства стр. 10. — Мѣры примѣненія силъ стр. 11.	

Глава IV. Обь основныхъ условіяхъ производства	11—16
Организація общества стр. 11. — Собственность стр. 12. — Капиталь стр. 13. — Вещной капиталъ стр. 13. — Денеж- ный капиталъ стр. 14. — Употребленіе капитала стр. 14. — Ближайшее раздѣленіе капитала стр. 14. — О процентахъ стр. 15.	
Глава V. Общее раздѣленіе богатства вообще	16

II. РАСПРЕДѢЛЕНІЕ.

Глава VI. О слѣдующей каждому производителю долѣ въ народномъ (національномъ) доходѣ	17—20
Землевладѣлецъ стр. 17. — Разныя вліянія силъ природы стр. 17. — Домовладѣлецъ стр. 18. — Простой работникъ и рабочій стр. 18. — Утонченный производитель и худож- никъ стр. 18. — Подрядчикъ стр. 19. — Торговецъ стр. 19. — Два замѣчанія стр. 19. — О процентахъ съ употребленнаго капитала стр. 20.	
Глава VII. О непрямо-производительныхъ классахъ	20—23
Высшіе классы стр. 21. — Дворовая прислуга стр. 21. — Вознагражденіе по заслугѣ стр. 22. — Смѣшанныя состоя- нія стр. 22. — Непроизводительный классъ стр. 23. — Труды обмана стр. 23.	

III. ПОТРЕБЛЕНІЕ.

Глава VIII. О потребленіи	24—29
1) О времени потребленія стр. 24. — Короткій срокъ по- требленія стр. 24. — Долгій срокъ стр. 25. — Весьма долгій срокъ потребленія стр. 25. — Неопредѣленный срокъ по- требленія стр. 25. — 2) О разверсткѣ потребленія цѣнно- стей стр. 26. — 3) Отношеніе потребленія къ производству стр. 27. — Застои и излишнее производство стр. 27. — Со- временный духъ обогащенія стр. 28. — Возраженіе и опро- верженіе стр. 29.	

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

СПЕЦИАЛЬНЫЯ РАЗЪЯСНЕНІЯ.

	СТРАН.
Предварительная памятная замѣтка	30
Глава IX. О богатствѣ вообще	31
Глава X. О силѣ природы	31—33
Объ увеличеніи прямой силы природы стр. 31. — О различныхъ проявленіяхъ силы природы стр. 32. — Поземельная рента стр. 32. — О машинной силѣ стр. 33. — Объ умственной природной силѣ стр. 33.	
Глава XI. О силахъ и работахъ человѣка	33—54
О силахъ человѣка вообще стр. 33. — О свободной, не-свободной и полусвободной работахъ стр. 33. — О работахъ земледѣлія стр. 37. — Скотоводство стр. 38. — О наивыгоднѣйшемъ употребленіи земельной собственности стр. 42. — О сухопутной перевозкѣ стр. 43. — О рѣчной и морской перевозкѣ стр. 43. — О затратахъ государствомъ капитала на пути сообщенія стр. 44. — О трудахъ военнаго сословія стр. 45. — О мореходствѣ стр. 45. — Военный флотъ стр. 46. — О строительныхъ работахъ стр. 47. — Объ обыкновенной ручной работѣ стр. 47. — О ремесленныхъ и искусно выполняемыхъ работахъ стр. 48. — О государственныхъ фабрикахъ стр. 51. — О раздѣленіи труда стр. 52. — О машинахъ стр. 52. — Замѣтка стр. 53. — Объ умственныхъ работахъ стр. 53.	
Глава XII. О народонаселенности	55—58
Глава XIII. О границахъ производства	59
Глава XIV. О недвижимыхъ имуществахъ	59—76
О земельной собственности вообще стр. 60. — О подраздѣленіи земельной собственности стр. 61. — О возрастающемъ дробленіи земли стр. 62. — О различныхъ родахъ	

землевладѣнія стр. 63. — Обь общественной земельной собственности стр. 64. — Обь общинной собственности стр. 65. — Обь ограниченіи частной собственности стр. 67. — Отчужденіе и наслѣдованіе, заповѣдныя и незаповѣдныя имущества стр. 67. — Контроль государства стр. 69. — Способы обработки поземельной собственности стр. 72. — О тяготахъ, лежащихъ на землѣ, въ особенности же о десятинахъ стр. 74. — О десятинахъ стр. 75.

СТРАН.

Глава XV. О горнопромышленности 76— 79

Глава XVI. О предпринимателяхъ и ассоціаціяхъ. 79— 83

О желѣзныхъ дорогахъ стр. 82.

Глава XVII. О чистомъ доходѣ. 83— 84

Глава XVIII. О капиталѣ. 84— 91

Происхожденіе капитала, равное дѣйствіе вещевого и денежнаго капитала стр. 84. — Различныя подраздѣленія капитала стр. 84. — О предѣлахъ накопленія капитала стр. 87. — О примѣненіи капитала стр. 87. — При затратѣ капитала должна-ли быть результатомъ амортизація стр. 88. — Людской капиталъ интеллектуальный стр. 88. — О процентахъ съ капитала и ростовщичество стр. 89. — Запрещеніе процентовъ стр. 91. — Какъ образуются обычныя въ странѣ проценты стр. 91.

Глава XIX. О деньгахъ и другихъ знакахъ цѣнностей. . . 91—105

1) О металлическихъ деньгахъ стр. 92. — 2) О кредитныхъ деньгахъ стр. 96. — О кредитныхъ деньгахъ вообще стр. 96. — Фондированныя и нефондированныя бумажныя деньги стр. 97. — Различныя мнѣнія народовъ о бумажныхъ деньгахъ стр. 98. — О пониженіи и повышеніи бумажныхъ денегъ стр. 99. — Бумажныя деньги съ фондовою сущностью стр. 102. — 3) Обь эффективныхъ цѣнностей стр. 102. — Различныя роды эффективныхъ цѣнностей стр. 102. — Обь ажютажѣ стр. 103. — 4) Обь облигаціонныхъ цѣнностяхъ стр. 104.

Глава XX. Общія разсужденія о знакахъ цѣнностей. . . . 106—116

Одинаковая цѣна металлическихъ денегъ повсюду стр. 106. — Металлическія деньги — истинное богатство стр. 106. — Обь отношеніи монетной единицы и дѣленіе монетъ стр. 107. — Исчезновеніе денегъ стр. 108. — Необходимы-ли въ настоящее время бумажныя деньги стр. 108. — Предостереженіе стр. 112. — О циркуляціи денегъ стр. 113. — О фальсификаціи денежныхъ знаковъ стр. 113. — О приго-товленіи монетъ стр. 116.

Глава XXI. О банковыхъ учрежденіяхъ. 117—131

Раздѣленіе банковыхъ учреждений стр. 117. — Объ оборотныхъ банкахъ стр. 117. — Территоріальные (земельные) банки стр. 118. — Земледѣльческіе сельско-хозяйственные институты стр. 119. — О торговыхъ банкахъ стр. 120. — О билетныхъ банкахъ стр. 121. — О сберегательныхъ банкахъ стр. 124. — О ломбардахъ стр. 125. — О смѣшеніи разнородныхъ банковъ стр. 126. — Общій приговоръ о банкахъ стр. 129. — Заключительное мнѣніе стр. 129.

Глава XXII. Объ искусственномъ капиталѣ. 131—134

О вредности искусственнаго капитала стр. 132. — Выводы искусственнаго капитала стр. 133. — Главная теорема по искусственному капиталу стр. 133.

Глава XXIII. О цѣнахъ вещей 134—140

Какъ образуются цѣны стр. 134. — Различныя отклоненія стр. 136. — О цѣнахъ на зерновой хлѣбъ стр. 136. — О различнаго рода предложеніяхъ относительно цѣнъ на зерновой хлѣбъ стр. 138. — Различнаго рода другія спеціальныя цѣны стр. 140.

Глава XXIV. О конкуренціи. 140—147

Большая конкуренція стр. 141. — Средняя конкуренція стр. 141. — Малая конкуренція стр. 142. — О послѣдствіяхъ конкуренціи стр. 142. — Объ ограниченіи конкуренціи стр. 145. — Привилегіи на изобрѣтенія стр. 146.

Глава XXV. О торговлѣ. 147—162

О торговлѣ вообще и ея различныхъ родахъ стр. 147. — О благопріятномъ относительно торговли положеніи земель стр. 149. — Средства къ содѣйствію развитія торговли стр. 150. — Вспомогательныя учрежденія для торговли стр. 151. — О домовою торговлѣ стр. 153. — О хлѣбной торговлѣ стр. 155. — О свободномъ ввозѣ и вывозѣ хлѣба стр. 155. — О торговыхъ товариществахъ стр. 156. — О колоніяхъ стр. 158. — О торговомъ и военномъ флотѣ стр. 160. — О свободѣ внутренней торговли стр. 160. — О монополіяхъ и привилегіяхъ стр. 162.

Глава XXVI. О разверсткѣ промысловъ по городамъ и селеніямъ 162—164

Древнѣйшій строй стр. 162. — Новѣйшее время стр. 163.

РАСПРЕДѢЛЕНІЕ.

Глава XXVII. Обь окончательномъ распредѣленіи продуктовъ производства въ народѣ 165—167

О неравенствѣ распредѣленія и злѣ отъ того стр. 165. —
Учрежденія, необходимыя къ ослабленію зла стр. 166.

ПОТРЕБЛЕНІЕ.

Глава XXVIII. Нѣсколько заключительныхъ словъ о потребленіи. 168—172

Официальное потребленіе стр. 168. — Частное потребленіе стр. 169. — Продуктивное, непродуктивное и разрушительное потребленіе стр. 169.

Глава XXIX. Обь участіи народовъ во всесвѣтномъ богатствѣ 172—174

Общій взглядъ стр. 172. — Прямое участіе стр. 173. —
Непрямое участіе стр. 174.

Глава XXX. Государство по отношенію къ Политической Экономіи. 174—179

Общій взглядъ стр. 174. — Спеціальныя воздѣйствія стр. 175. — Организациія промысловъ въ городахъ и свобода промысловъ стр. 177. — Старое время стр. 177. — Новѣйшее время стр. 178. — Заключительное мнѣніе стр. 178.

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

О ФИНАНСАХЪ.

СТРАН.

Предварительная памятная замѣтка	180
Глава XXXI. О финансахъ вообще	180—182
Происхождение и составныя части финансовъ стр. 181.	
Глава XXXII. О доходахъ	182—225

Раздѣленіе стр. 182. — О государственныхъ и муниципальных доходахъ стр. 182. — О доменахъ (государственныхъ имуществахъ) стр. 183. — О податяхъ вообще стр. 184. — Условія хорошей подати стр. 185. — Раздѣленіе разнаго рода податей стр. 186. — Номенклатура и обсужденіе денежныхъ податей стр. 187. — Прямые подати стр. 187. — Полупрямые налоги стр. 192. — Непрямые налоги стр. 193. — О таможенныхъ пошлинахъ вообще стр. 193. — Организациа таможенныхъ пошлинъ и законодательство стр. 294. — Выгодныя и вредныя стороны таможенныхъ пошлинъ стр. 195. — О свободной торговлѣ и покровительственной системѣ стр. 197. — Объ отмѣнѣ существующей покровительственной системы стр. 198. — Оправданіе охранительной системы передъ теоріей стр. 199. — Организациа охранительной системы стр. 203. — О такъ называемой русской запретительной системѣ стр. 207. — О промышленности въ Россіи стр. 209. — О торговомъ балансѣ стр. 211. — Объясненіе стр. 211. — Выводъ торговаго баланса стр. 211. — Болѣе близкій выводъ стр. 212. — Объ акцизахъ стр. 213. — Общіе акцизы стр. 213. — Обсужденіе акциза стр. 214. — Специальные акцизы стр. 214. — О монополіяхъ государственныхъ стр. 216. — Табачная монополія стр. 216. — Монополія на соль стр. 217. — Водочная монополія стр. 217. — Почтовая регалия стр. 218. — Менѣ значительныя монополіи стр. 218. — Различныя непрямые и смѣшанные налоги стр. 219. — Штемпельныя пошлины стр. 219. — Регистраціа стр. 221. —

Занесеніе актовъ въ книги и пр. стр. 222. — Объ экстра-
ординарныхъ и случайныхъ доходахъ стр. 223. — Бумаж-
ныя деньги, какъ налогъ стр. 223. — О добровольныхъ по-
жертвованіяхъ стр. 223. — Добавочная замѣтка о такъ на-
зываемыхъ продуктныхъ повинностяхъ стр. 224. — О муні-
ципальныхъ (земскихъ) сборахъ стр. 224.

Глава XXXIII. Пошлины падаютъ на цѣны продуктовъ . . . 226

Кто платитъ пошлины? стр. 226.

**Глава XXXIV. О податныхъ системахъ въ различныхъ
странахъ 226—228**

Системы долго существующія стр. 226. — Преобразованіе
податныхъ системъ стр. 227.

**Глава XXXV. Главныя правила для оцѣнки финансовой
системы. 228—232**

Глава XXXVI. О расходахъ. 232—241

Раздѣленіе расходовъ стр. 232. — О финансовомъ балансѣ
стр. 234. — Бюджетъ стр. 236. — Условія хорошаго бюд-
жета стр. 236. — О выполненіи бюджета стр. 239. — Заклю-
чительное регулированіе бюджета стр. 240. — Дефициты
стр. 240.

Глава XXXVII. О системѣ государственныхъ долговъ. . . . 241—259

1) О консолидированномъ долгѣ стр. 241. — Нѣчто исто-
рическое стр. 241. — Теперешняя система долговъ стр. 241. —
Поскольку оправдываются долги стр. 242. — О цифрѣ дол-
говъ въ теперешнее время стр. 243. — Форма долговъ
стр. 244. — Способы заключенія долговъ стр. 244. — Тай-
ная неоголошенія стр. 245. — Конкуренція стр. 246. — Добро-
вольныя подписки стр. 246. — Условія займа стр. 247. —
О величинѣ займа стр. 247. — Обезпеченіе займа стр. 247. —
Высота процентовъ стр. 247. — Амортизація стр. 248. —
О срокахъ пользованія процентами и срокахъ уплаты займа
стр. 250. — Куртажъ банкира стр. 251. — Условія къ устра-
ненію редукціи рентъ стр. 252. — Побочныя сдѣлки стр. 252.
— О не признаніи долговъ, государственныхъ банкротствахъ
и редукціяхъ рентъ стр. 252. — Отверженіе (репудіація)
стр. 252. — Государственное банкротство стр. 252. — По-
ниженіе рентъ стр. 254. — Конверсія стр. 255. — О госу-
дарственномъ кредитѣ вообще стр. 257. — О муниципаль-
ной долговой сферѣ стр. 257. — 2) О неконсолидированномъ
долгѣ стр. 258. — Неконсолидированный долгъ въ суще-
ствѣ своемъ стр. 258. — Сужденіе о неконсолидированномъ
долгѣ стр. 258.

Глава XXXVIII. О финансовомъ управленіи. 259—261

Общее обозрѣніе стр. 259.

Глава XXXIX. Администрація 262—264

О финансовой администраціи въ цѣломъ стр. 262.

Глава XL. О сборѣ доходовъ 265—268

Самосборъ стр. 265. — Самоуплата стр. 265. — Муниципальный сборъ стр. 265. — Взысканіе чрезъ установленныхъ лицъ стр. 266. — О самоходѣ стр. 266. — Отдача на откупъ стр. 266. — Заинтересованныя регіи стр. 268.

Глава XLI. О внутренней организаціи кассовой системы. . 268—271

Различные роды кассъ стр. 269. — Самостоятельныя кассы и кассы ассигновокъ стр. 270. — Отношеніе кассъ другихъ министерствъ къ финансовымъ кассамъ стр. 270.

Глава XLII. О движеніи поступающихъ суммъ. 271—275

Общія замѣчанія стр. 271. — Средства къ движенію суммъ стр. 272. — Ассигновка стр. 272. — Отсылка стр. 273. — Вексель стр. 273. — Доставка черезъ банкъ стр. 274. — Черезъ Банк (векселя) на главныхъ сборщиковъ податей стр. 274.

Глава XLIII. О калькулирующихъ (счетовообразительныхъ) обязанностяхъ финансоваго управленія. . . . 275—284

1) Общій взглядъ стр. 275. — 2) О счетоводствѣ вообще стр. 275. — Счетоводственныя инстанціи и счетоводственныя операціи стр. 276. — Бухгалтерство стр. 276. — Текущія счетныя работы стр. 277. — О вѣдомостяхъ стр. 277. — Ежегодная отчетность или генеральный отчетъ стр. 278. — 3) О контролѣ вообще стр. 279. — О кассовомъ контролѣ стр. 280. — Сопроводительный, процедурный контроль стр. 281. — Примѣры стр. 281. — О послѣдовательномъ контролѣ стр. 282. — Дѣленіе послѣдовательнаго контроля стр. 282. — Низшій контроль стр. 283. — Средній контроль стр. 283. — Высшій контроль стр. 283. — 4) О счетоводствѣ по государственнымъ долгамъ стр. 284.

Глава XLIV. О государственномъ контролѣ 284—286

Глава XLV. Заключение 286—290

Главные тенденціи финансоваго управленія стр. 286.

191-192
193-194
195-196
197-198
199-200
201-202
203-204
205-206
207-208
209-210
211-212
213-214
215-216
217-218
219-220
221-222
223-224
225-226
227-228
229-230
231-232
233-234
235-236
237-238
239-240
241-242
243-244
245-246
247-248
249-250
251-252
253-254
255-256
257-258
259-260
261-262
263-264
265-266
267-268
269-270
271-272
273-274
275-276
277-278
279-280
281-282
283-284
285-286
287-288
289-290
291-292
293-294
295-296
297-298
299-300
301-302
303-304
305-306
307-308
309-310
311-312
313-314
315-316
317-318
319-320
321-322
323-324
325-326
327-328
329-330
331-332
333-334
335-336
337-338
339-340
341-342
343-344
345-346
347-348
349-350
351-352
353-354
355-356
357-358
359-360
361-362
363-364
365-366
367-368
369-370
371-372
373-374
375-376
377-378
379-380
381-382
383-384
385-386
387-388
389-390
391-392
393-394
395-396
397-398
399-400
401-402
403-404
405-406
407-408
409-410
411-412
413-414
415-416
417-418
419-420
421-422
423-424
425-426
427-428
429-430
431-432
433-434
435-436
437-438
439-440
441-442
443-444
445-446
447-448
449-450
451-452
453-454
455-456
457-458
459-460
461-462
463-464
465-466
467-468
469-470
471-472
473-474
475-476
477-478
479-480
481-482
483-484
485-486
487-488
489-490
491-492
493-494
495-496
497-498
499-500
501-502
503-504
505-506
507-508
509-510
511-512
513-514
515-516
517-518
519-520
521-522
523-524
525-526
527-528
529-530
531-532
533-534
535-536
537-538
539-540
541-542
543-544
545-546
547-548
549-550
551-552
553-554
555-556
557-558
559-560
561-562
563-564
565-566
567-568
569-570
571-572
573-574
575-576
577-578
579-580
581-582
583-584
585-586
587-588
589-590
591-592
593-594
595-596
597-598
599-600
601-602
603-604
605-606
607-608
609-610
611-612
613-614
615-616
617-618
619-620
621-622
623-624
625-626
627-628
629-630
631-632
633-634
635-636
637-638
639-640
641-642
643-644
645-646
647-648
649-650
651-652
653-654
655-656
657-658
659-660
661-662
663-664
665-666
667-668
669-670
671-672
673-674
675-676
677-678
679-680
681-682
683-684
685-686
687-688
689-690
691-692
693-694
695-696
697-698
699-700
701-702
703-704
705-706
707-708
709-710
711-712
713-714
715-716
717-718
719-720
721-722
723-724
725-726
727-728
729-730
731-732
733-734
735-736
737-738
739-740
741-742
743-744
745-746
747-748
749-750
751-752
753-754
755-756
757-758
759-760
761-762
763-764
765-766
767-768
769-770
771-772
773-774
775-776
777-778
779-780
781-782
783-784
785-786
787-788
789-790
791-792
793-794
795-796
797-798
799-800
801-802
803-804
805-806
807-808
809-810
811-812
813-814
815-816
817-818
819-820
821-822
823-824
825-826
827-828
829-830
831-832
833-834
835-836
837-838
839-840
841-842
843-844
845-846
847-848
849-850
851-852
853-854
855-856
857-858
859-860
861-862
863-864
865-866
867-868
869-870
871-872
873-874
875-876
877-878
879-880
881-882
883-884
885-886
887-888
889-890
891-892
893-894
895-896
897-898
899-900
901-902
903-904
905-906
907-908
909-910
911-912
913-914
915-916
917-918
919-920
921-922
923-924
925-926
927-928
929-930
931-932
933-934
935-936
937-938
939-940
941-942
943-944
945-946
947-948
949-950
951-952
953-954
955-956
957-958
959-960
961-962
963-964
965-966
967-968
969-970
971-972
973-974
975-976
977-978
979-980
981-982
983-984
985-986
987-988
989-990
991-992
993-994
995-996
997-998
999-1000

W



