

ковъ представляются обыкновенно совершенно невозможнымъ.

При указанной конструкціи эмеритальныхъ кассъ есть только одинъ вѣрный исходъ изъ предстоящей опасности — производство предварительныхъ или повѣрочныхъ расчетовъ на основаніи такихъ гипотезъ относительно обстоятельствъ, вліяющихъ на размѣры обязательствъ кассы, допущеніе коихъ даетъ полную увѣренность въ томъ, что дѣйствительные результаты будутъ благопріятнѣе для кассы. Но такое рѣшеніе вопроса представляется несправедливымъ и нераціональнымъ: во-первыхъ между различными гипотезами, которыя должны быть приняты въ основаніе исчисленій, существуетъ извѣстная связь и иногда трудно заранѣе предвидѣть, которая изъ гипотезъ даетъ въ дѣйствительности результаты менѣе благопріятныя для роста капиталовъ кассы; далѣе — и это есть главнѣйшій недостатокъ такого пріема — исчисленіе обязательствъ пенсіонной кассы, вводя гипотезы, которыя при всѣхъ даже самыхъ неблагопріятныхъ случаяхъ должны обезпечить болѣе быстрый ростъ капиталовъ кассы передъ ея обязательствами, необходимо назначить весьма ограниченные размѣры пенсій и вообще чрезвычайно понизить права участниковъ; усиленіе сихъ правъ можетъ быть допущено только послѣ достаточно долгаго періода дѣятельности кассы, когда чрезмерная осторожность гипотезъ выяснится съ достаточной опредѣленностью; въ такомъ случаѣ нѣсколько поколѣній пенсіонеровъ и участниковъ кассы будутъ обезпечены весьма слабо, и во всякомъ случаѣ хуже, чѣмъ если бы касса руководствовалась не указанными гипотетическими предположеніями относительно хода своихъ дѣлъ,

а дѣйствительнымъ состояніемъ своихъ средствъ и обязательствъ.

Кассы страховыя устроены на совершенно иныхъ началахъ: по уставамъ сихъ кассъ обязательства ихъ по отношенію къ участникамъ и ихъ семействамъ возникаютъ лишь по поступленіи въ кассу суммъ, обеспечивающихъ удовлетвореніе сихъ обязательствъ; при этомъ размѣръ соотвѣствующихъ поступившимъ суммамъ обязательствъ исчисляется по правиламъ страховой техники, или, наоборотъ, самыя поступленія въ кассу измѣняются ежегодно, въ точномъ соотвѣтствіи съ измѣненіемъ обязательствъ кассы. Въ частности устройство, напр., желѣзнодорожныхъ кассъ представляется въ слѣдующемъ видѣ: средства кассъ образуются изъ вычетовъ съ служащихъ и пособій желѣзнодорожныхъ обществъ или казны по принадлежности, исчисляемыхъ, какъ и въ эмеритальныхъ кассахъ, въ процентномъ отношеніи къ содержанію служащихъ; обязательства же кассъ опредѣляются совершенно иначе: прежде всего всѣ обязательства кассы сведены на три группы: 1) обязательства по отношенію къ самимъ участникамъ; 2) обязательства по отношенію къ вдовамъ участниковъ и 3) обязательства по отношенію къ сиротамъ участниковъ. Соотвѣственно сему всѣ капиталы кассы распредѣляются на три главные фонды: 1) фондъ эмеритальныхъ пенсій, 2) фондъ вдовихъ пенсій, 3) фондъ сиротскихъ пенсій.

Уставъ отдѣльной кассы подробно и точно указываетъ, какое назначеніе получаетъ каждая поступающая въ кассу сумма, въ зависимости отъ ея происхожденія, т. е. идетъ-ли извѣстный вычетъ изъ содержанія служащаго на обезпеченіе

пенсій его самого, или жены, поступает ли пособие общества на усиленіе пенсій той или другой категоріи служащихъ, коей считаетъ необходимымъ представить большія льготы, затѣмъ какъ распредѣляются между фондами осталъная часть пособия и т. д. Всѣ суммы, поступающія на основаніи правилъ устава въ фондъ эмеритальныхъ и вдовьихъ пенсій, распредѣляются еще по счетамъ отдѣльныхъ участниковъ и женъ участниковъ, не составляя отнюдь ихъ собственности.

Далѣе уставы кассъ заключаютъ составленныя примѣнительно къ постановленнымъ въ немъ условіямъ назначенія пенсій и пособій общія таблицы, показывающія, какимъ образомъ и въ какомъ размѣрѣ должны быть исчислены права различныхъ лицъ на пенсіи и пособия въ зависимости отъ размѣра суммъ, поступившихъ на счета участниковъ и ихъ женъ, и времени ихъ поступленія. Эти таблицы составлены на основаніи преподанныхъ уставомъ общихъ условій назначенія пенсій, избранной таблицы смертности и таблицы неспособности къ труду, нормы роста на капиталы и общихъ правилъ, устанавливаемыхъ теоріей страхованія жизни. Такимъ образомъ въ уставѣ не опредѣляется заранѣе размѣръ пенсій, независимой ни отъ условій службы каждаго участника, ни отъ хода дѣлъ кассы; тамъ указывается только назначеніе каждой суммы, которая поступаетъ въ кассу, и порядокъ, по коему должны быть исчислены соотвѣтствующія этой суммѣ обязательства кассы (или, что тоже, права участниковъ).

Выражая этотъ порядокъ въ терминахъ теоріи страхованія жизни, можно сказать, что касса рассматриваетъ по-

ступающія въ фондъ эмеритальныхъ пенсій суммы, какъ единовременныя нетто преміи по страхованію пенсій на случай неспособности къ труду и на дожитіе, лицу, на счетъ котораго сумма заносится, а суммы вдовьяго фонда—какъ единовременныя нетто преміи по страхованію пенсій на случай пережитія въ пользу опредѣленнаго лица (вдовы).

Уставы страховыхъ кассъ требуютъ также ежегоднаго составленія технического баланса, т. е. опредѣленія наличности капиталовъ кассы и размѣра лежащихъ на ней обязательствъ; если бы такой балансъ обнаружилъ дефицитъ, то въ виду краткости срока, въ который могъ образоваться дефицитъ (годъ), и вслѣдствіе самаго характера причинъ, кои могли вызвать сей дефицитъ (увеличеніе числа неспособныхъ къ труду лицъ, или неблагопріятное для кассы отклоненіе смертности среди участниковъ и ихъ женъ отъ принятыхъ таблицъ), онъ не можетъ достигать значительныхъ размѣровъ; для покрытія его уставы предвидятъ два источника—запасный капиталъ, образовавшійся изъ прибылей предшествующихъ лѣтъ, а при отсутствіи или недостаточности сего капитала, пособіе казны или обществъ до распредѣленія его по счетамъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, если бы причиной дефицита оказалось не случайное, а закономѣрное отклоненіе дѣйствительныхъ результатовъ отъ принятыхъ таблицъ, то для возстановленія правильнаго хода дѣлъ достаточно измѣнить упомянутыя выше расчетныя таблицы для исчисленія обязательствъ на будущее время, для будущихъ поступленій, ни въ чемъ не нарушая уже приобрѣтенныхъ участниками правъ. Прибыли же кассъ поступаютъ первоначально въ запасный капи-

талъ кассы (иногда полностью, иногда частью), а по достаточномъ его накопленіи распредѣляются между участниками кассы.

Слѣдуетъ еще замѣтить, что желѣзнодорожныя кассы при составленіи расчетныхъ таблицъ должны вводить только слѣдующія гипотезы: 1) смертность между участниками, ихъ женами и дѣтьми и во 2) наступленіе неспособности къ труду. Но необходимо имѣть въ виду, что всегда возможно выбрать для даннаго состава служащихъ подходящую таблицу смертности и наступленія неспособности къ труду, при пользованіи коей въ кассахъ съ достаточно большимъ числомъ участниковъ нельзя будетъ ожидать большихъ колебаній, и которая, во всякомъ случаѣ, представитъ достаточную гарантію противъ опасныхъ для кассы уклоненій; при этомъ не слѣдуетъ забывать, что по самому существу дѣла для смертности и наступленія неспособности среди различныхъ группъ лицъ, находящихся въ одинаковыхъ условіяхъ, не можетъ быть столь сильныхъ отступленій, какъ, напр., въ числѣ лицъ, оставляющихъ службу послѣ одного, двухъ и т. д. лѣтъ службы, или выходящихъ на пенсію по выслугѣ извѣстнаго чина и т. д.

Изъ изложенныхъ краткихъ указаній относительно конструкции страховыхъ кассъ возможно уже убѣдиться, что они вполне удовлетворяютъ основному требованію, которое должно быть предъявляемо къ кассѣ: полное согласованіе обязательствъ кассы съ дѣйствительными ея доходами и, слѣдовательно, полная устойчивость кассы.

Но кромѣ этого главнаго преимущества передъ эмеритальными кассами, типъ страховыхъ кассъ представляетъ еще нѣкоторыя немаловажныя удобства: во-первыхъ, въ сихъ

кассахъ можетъ быть допущено, и въ весьма широкихъ размѣрахъ, — добровольное, сверхъ обязательнаго, участіе служащихъ въ усиленіи своихъ пенсій или вдовьихъ пенсій своихъ женъ; каждый такой взносъ поступитъ въ соотвѣтственный фондъ, и касса, основываясь на своихъ таблицахъ, можетъ принять соотвѣтственное взносу обязательство относительно даннаго участника или его жены; касса, такимъ образомъ, можетъ почти вполнѣ замѣнить страховое общество для небольшихъ по крайней мѣрѣ страхованій, съ тѣмъ огромнымъ преимуществомъ для служащаго, что будетъ взимать съ него не брутто, а нетто-преміи.

Во-вторыхъ, касса разсматриваемаго типа представляетъ большія удобства для справедливаго зачета прежней службы участниковъ; конечно, если служащимъ въ предшествующее вступленіе въ кассу время не сдѣлано никакихъ сбереженій, то пенсіонная касса не можетъ ему ничѣмъ помочь, но если служащій при оставленіи службы получилъ изъ мѣста прежняго служенія какую либо сумму, таковая можетъ быть внесена въ кассу и послужить основаніемъ для соотвѣтственнаго увеличенія правъ его.

Въ третьихъ, пенсіонныя кассы, устроенныя на указанныхъ началахъ, безъ всякаго затрудненія могутъ выдавать вмѣсто пенсій соотвѣтственныя единовременныя пособія (именно, выдавать капитализированную стоимость пенсій, за небольшимъ удержаніемъ въ запасный капиталъ кассы для обезпеченія себя отъ убытковъ вслѣдствіе возможнаго подбора при капитализаціи служащихъ, обладающихъ слабымъ здоровьемъ); не входя здѣсь въ подробный разборъ, какой именно способъ обезпеченія участниковъ — въ видѣ пенсій или въ

видѣ единовременной выдачи нѣкотораго капитала—представляется наиболѣе раціональнымъ въ томъ или другомъ случаѣ, достаточно указать только на то, что кассы, устроенныя по типу желѣзнодорожныхъ, даютъ полную возможность того или другого способа обезпеченія служащихъ.

Въ четвертыхъ, кассы разсматриваемаго типа обладаютъ вообще большою гибкостью, дающей возможность безъ всякихъ затрудненій допустить переходъ участниковъ изъ одной кассы въ другую съ извѣстнымъ зачетомъ выслуженныхъ ими правъ и вообще просоединить къ кассѣ новую группу участниковъ, или выдѣлить извѣстную часть участниковъ изъ кассы; сліяніе двухъ кассъ сего типа не вызываетъ никакихъ затрудненій и т. д.

Можетъ быть бесполезно остановиться на нѣкоторыхъ возраженіяхъ противъ принятія типа страховыхъ кассъ, встречающихся иногда при обсужденіи вопроса объ учрежденіи или реорганизаціи пенсіонныхъ кассъ. Къ сожалѣнію, такіа возраженія до сихъ поръ никѣмъ не были формулированы въ печати; приходится остановиться только на сомнѣніяхъ, высказанныхъ болѣе или менѣе случайно. Эти возраженія можно свести къ тремъ пунктамъ: а) сложность устройства кассъ; б) неясность для участниковъ правъ, которыя они могутъ пріобрѣсти при оставленіи службы, и в) примѣненіе коммерческаго, капиталистическаго, а не товарищескаго принципа взаимнаго вспоможенія въ опредѣленіи правъ участниковъ.

Для правильнаго хода дѣлъ разсматриваемыхъ кассъ необходимо введеніе личнаго счета каждаго участника и ежегодное составленіе технического баланса. Послѣдняя операція

безусловно необходима и въ кассахъ эмеритальныхъ, только этотъ балансъ составляется не ежегодно и не на основаніи нѣкоторыхъ опредѣленныхъ таблицъ, а на основаніи разныхъ случайныхъ гипотезъ и черезъ болѣе продолжительные періоды времени.

Выше было выяснено, на сколько трудно составленіе правильныхъ гипотезъ относительно дальнѣйшаго хода дѣль кассы и, слѣдовательно, на сколько трудно и составленіе упомянутаго баланса; для всякаго, хотя бы немного знакомаго съ техникой расчетовъ пенсіонныхъ кассъ, не можетъ возникать никакихъ сомнѣній въ томъ, что требованіе страховыхъ кассъ въ этомъ отношеніи по существу своему несравненно легче. Такимъ образомъ, только на веденіе личныхъ счетовъ и можно указывать, какъ на нѣкоторое усложненіе счетоводства при типѣ страховыхъ кассъ сравнительно съ эмеритальными; если, однако, принять во вниманіе, что собственно веденіе сихъ счетовъ даже въ такомъ огромномъ учрежденіи, какъ сѣтъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ (до 100.000 участниковъ), не встрѣчаетъ на практикѣ никакихъ затрудненій, не смотря на разнообразіе способовъ вознагражденія служащихъ и размѣровъ ихъ окладовъ, и не вызываетъ особыхъ расходовъ (такъ какъ требуется на 2000 и даже болѣе участниковъ примѣрно одинъ счетоводъ), и что, съ другой стороны, именно это веденіе счетовъ и даетъ кассѣ возможность точно исчислить свои обязательства и тѣмъ гарантировать устойчивость равновѣсія между своими обязательствами и доходами, то, конечно, слѣдуетъ признать рассматриваемое возраженіе не имѣющимъ особенно серьезнаго значенія; не слѣдуетъ при этомъ забывать, что эмериталь-

ныя кассы, допускающія возвратъ взносовъ, должны также вести личные счета участниковъ.

Второе возраженіе также далеко не исполнѣе правильно: во первыхъ и въ эмеритальныхъ кассахъ служащій только тогда можетъ опредѣлить свои права, если сдѣлать нѣкоторыя гипотезы относительно порядка прохожденія службы въ будущемъ; участникъ кассы, устроенной по страховому типу, можетъ тоже, сдѣлавъ гипотезы о поступленіи суммъ на свой счетъ въ кассѣ, опредѣлить съ помощью таблицы права свои во всѣхъ возможныхъ случаяхъ безъ всякаго сомнѣнія или недоразумѣнія; во вторыхъ, если только расчеты эмеритальной кассы повѣряются своевременно и если всякій разъ права служащихъ приводятъ въ соотвѣтствіе съ истиннымъ положеніемъ ея дѣлъ, то участникъ уже безусловно не можетъ составить никакого представленія о размѣрѣ своихъ правъ, даже если бы ему были исполнѣе извѣстны всѣ дальнѣйшія измѣненія его служебнаго положенія.

Въ приведенномъ возраженіи справедливо только одно: лицу малообразованному трудно самому правильно рассчитать, что ему можетъ причестся изъ страховой пенсіонной кассы въ томъ или другомъ случаѣ; но это затрудненіе имѣетъ совершенно второстепенное значеніе и можетъ быть въ значительной мѣрѣ устранимо распространеніемъ среди участниковъ возможно яснаго представленія о способѣ исчисленія правъ въ разныхъ случаяхъ.

Третій упрекъ, который дѣлается кассамъ разсчитываемаго типа, состоитъ въ томъ, что будто бы въ основаніе исчисленія правъ отдѣльнаго участника или его вдовы принимается часто коммерческій принципъ — размѣръ сдѣлан-

ныхъ ими сбереженій, тогда какъ кассы эмеритальныя выдаютъ пенсіи и пособія совершенно независимо отъ сего сбереженія.

Этотъ упрекъ основанъ на смѣшеніи свойствъ организаціи (типа) кассы съ цѣлями, которыми задавались составители уставовъ желѣзно-дорожныхъ кассъ.

При составленіи уставовъ кассъ желѣзнодорожныхъ служащихъ за мѣру правъ участника былъ признанъ ни окладъ его содержанія, ни чины, ни должность, а размѣръ взносовъ его въ кассу. Эти взносы записываются на его личный счетъ, и всѣ его права (т. е. обязательства кассы по отношенію къ такому лицу и причитающіяся на его долю прибыли и пособіе казны или общества) исчисляются въ соответствии съ состояніемъ его личного счета, т. е. размѣровъ, сдѣланныхъ имъ взносовъ. Но ни въ чемъ не измѣняя типа кассы, возможно установить и совершенно другіе принципы распредѣленія правъ участниковъ; на примѣръ, возможно установить, что часть взносовъ служащихъ, получающихъ большіе оклады, идетъ на усиленіе правъ служащихъ, получающихъ оклады ниже извѣстнаго предѣла, или можно съ холостыхъ участниковъ вѣзывать тѣ или другія суммы въ пользу сиротскаго фонда; или, наконецъ, если бы только это оказалось желательнымъ, распредѣлять пособія только между имѣющими извѣстный чинъ и т. д. Тотъ или другой принципъ, установленный въ семъ отношеніи, будетъ вліять на распредѣленіе всѣхъ доходовъ кассы между личными счетами участниковъ; суммы, стоящія на сихъ счетахъ, могутъ не имѣть, если составители уставовъ найдутъ то нужнымъ, никакой связи съ взносами, которые это лицо сдѣлало въ

кассу. Эти суммы будутъ соответствовать только той еди-
ницѣ измѣренія правъ участниковъ, которая избрана уста-
вомъ при распредѣленіи доходовъ кассы. Личный счетъ не-
обходимъ для кассы исключительно для точнаго исчисленія
обязательствъ кассы, т. е. исключительно для техническихъ
ея расчетовъ. Такимъ образомъ приведенное возраженіе не
есть возраженіе противъ типа кассы, а противъ извѣстнаго
взгляда составителей уставовъ дѣйствующихъ желѣзнодорож-
ныхъ кассъ на признакъ, по которому должны быть исчис-
лены права участниковъ (размѣръ ихъ взносовъ въ кассу).

Разсматривая уставы дѣйствующихъ нынѣ земскихъ
пенсіонныхъ кассъ и исходя изъ изложенныхъ выше сооб-
раженій, нельзя не отмѣтить прежде всего то обстоятельство,
что сіи кассы не оказываютъ обыкновенно почти никакихъ
льготъ лицамъ, оставляющимъ службу по неспособности къ
труду; далѣе, семья участника обезпечивается пенсіей только
въ томъ случаѣ, если касса обязана уплатой пенсіи и са-
мому участнику, т. е. по выслугѣ 12—15, а иногда и болѣе
лѣтъ; такимъ образомъ семьи лицъ, умирающихъ послѣ
менѣе продолжительной службы, остаются безъ всякой по-
мощи со стороны кассы, если не считать единовременнаго
пособія, далеко не всегда обязательнаго для нея; между тѣмъ,
семьи сихъ лицъ нуждаются не только не менѣе, но даже
болѣе, чѣмъ семьи долгослужившихъ; къ указанной кате-
горіи лицъ принадлежатъ лица сравнительно молодые; въ
составъ семейства ихъ входятъ дѣти всегда малолѣтнія, са-
мая смерть является болѣе неожиданнымъ бѣдствіемъ и
наконецъ вообще сбереженія такихъ участниковъ должны
быть меньше.

Рядомъ съ такими суровыми правилами относительно неспособныхъ къ труду лицъ и семействъ малослужившихъ участниковъ, дѣйствующія эмеритальныя кассы предоставляютъ послѣ выслуги предѣльныхъ сроковъ сравнительно весьма широкія права семьямъ, включая въ составъ призрѣваемыхъ бассою лицъ взрослыхъ дочерей, родителей и даже сестеръ; вмѣстѣ съ тѣмъ и самимъ участникамъ, уходящимъ со службы способными къ труду, уставами кассъ даются сравнительно весьма большія пенсіи, совершенно несообразованныя со средствами кассъ.

Вмѣстѣ съ указанною неравномѣрностью распредѣленія правъ участниковъ и семействъ ихъ, дѣйствующіе уставы страдаютъ несоразмѣрностью обязательствъ кассъ относительно участниковъ съ средствами ихъ, что дѣлаетъ ихъ совершенно несостоятельными; проистекающіе отъ сего дефициты, вслѣдствіе избраннаго ими типа, не покрываются своевременно и должны будутъ, вслѣдствіе принятой земствомъ гарантіи кассъ, лечь весьма тяжелымъ бременемъ на будущихъ плательщиковъ земскихъ налоговъ. Положеніе дѣла ухудшается еще тѣмъ обстоятельствомъ, что въ большинствѣ уставовъ кассъ не устанавливается минимума ежегоднаго отчисленія земствъ въ пользу кассъ, почему убытки кассъ лягутъ всей тяжестью на будущее время. Сознаніе этой опасности проникло, какъ указано выше, уже и въ среду самихъ земствъ: многія земства отказывались отъ учрежденія пенсіонныхъ кассъ только изъ опасенія непосыльнаго обремененія своихъ бюджетовъ убытками, кои могутъ на нихъ упасть вслѣдствіе гарантій состоятельности кассъ, грутія же самостоятельно перешли къ типу страховыхъ кассъ.

Чтобы подкрѣпить высказанное выше заявленіе о неудовлетворительности финансоваго положенія большинства земскихъ эмеритальныхъ кассъ, достаточно, въ виду близкаго сходства уставовъ сихъ кассъ (см. стр. 32), остановиться поподробнѣе на разсмотрѣніи одной изъ нихъ.

Для такого примѣра можетъ быть избранъ уставъ эмеритальной кассы служащихъ въ Рязанскомъ земствѣ потому, что, во-первыхъ, касса этого земства дѣйствуетъ дольше многихъ другихъ кассъ (съ 1885 г.), а во-вторыхъ, по ней имѣются нѣкоторыя данныя относительно распредѣленія служащихъ по числу лѣтъ службы, возрасту, окладамъ содержанія и т. д.

По уставу кассы оклады содержанія служащихъ по земству распредѣлены на 6 нормальныхъ разрядовъ: 120 р., 200 р., 300 р., 480 р., 600 р. и 800 р.; пенсіи назначаются за выслугу 12 л. въ размѣрѣ 25⁰/₀ оклада и за симъ увеличиваются ежегодно на 5⁰/₀, при чемъ за 27 и болѣе лѣтъ службы составляютъ 100⁰/₀ нормальнаго оклада; кромѣ того, до выслуги 12 лѣтъ получаютъ пенсіи лица, неспособныя къ труду или увѣчныя; семьи умершихъ на службѣ участниковъ и пенсіонеровъ получаютъ: вдовы $\frac{1}{2}$ оклада пенсіи, на которую имѣли право или которую уже получалъ мужъ, сироты при матери — $\frac{1}{4}$ оклада, круглыя сироты — $\frac{1}{2}$ и $\frac{1}{3}$ оклада и родители — $\frac{1}{4}$ оклада той же пенсіи.

Вычеты съ участниковъ кассы производятся въ размѣрѣ 6⁰/₀ нормальныхъ окладовъ; пособіе земства не определено уставомъ и размѣръ его зависитъ отъ усмотрѣнія земскаго собранія (до 3⁰/₀ смѣтныхъ назначеній); изъ почерп-

нутыхъ за послѣдніе пять лѣтъ данныхъ (1891—1895 гг.) общая сумма поступившаго въ кассу пособия составила 87.495 руб., т. е. около 17.500 руб. въ годъ; такъ какъ ежегодное поступленіе взносовъ участниковъ составляло около 16.000 руб., то общая сумма поступленій въ кассу остается менѣе 13⁰/о нормальнаго содержанія участника. При дальнѣйшихъ расчетахъ остановимся на этой послѣдней суммѣ ежегодныхъ доходовъ кассы—13⁰/о оклада содержанія участниковъ.

При разсмотрѣніи правилъ устава указанной кассы, прежде всего необходимо указать на полное несоотвѣтствіе поступленій въ кассу и принимаемыхъ ею на себя обязательствъ по отношенію къ каждому отдѣльному участнику.

Обязательства кассы по отношенію къ среднему участнику могутъ быть исчислены слѣдующимъ образомъ: право на полученіе пенсіи пріобрѣтается по выслугѣ 12 л.; принимая средній возрастъ при поступленіи на службу въ 25 л. и предполагая, что къ сроку выслуги онъ будетъ имѣть 37 л., что въ возрастѣ 37 л. число женатыхъ составляетъ до $\frac{3}{4}$ общаго числа служащихъ этого возраста ¹⁾, что въ каждой семьѣ будетъ 3 дѣтей въ возрастѣ около 6 л. ²⁾ и что жена моложе мужа на 5 л. ³⁾, обязательства кассы по

¹⁾ См. таблицу V Сборника управленія дѣлами пенсіонной кассы служащихъ на казенныхъ ж. д., изданнаго по случаю Всероссийской выставки въ Н. Новгородѣ. Сиб. 1896. За неимѣніемъ въ отчетахъ кассы необходимыхъ данныхъ, подлежащія гипотезы будутъ построены на соответственныхъ свѣдѣніяхъ, помѣщенныхъ въ семь Сборникѣ.

²⁾ Табл. VI того же сборника.

³⁾ Табл. VII того же сборника.

отношенію къ такому служащему по истеченіи 12 л. его службы въ единицахъ оклада выразятся суммой ¹⁾).

$$0,25 (15,95 + 0,5 \times 0,75 \times 3,44 + 0,5 \times 0,75 \times 0,52) = \\ = 17,74 \times 0,25 = 4,43.$$

Чтобы составить такую сумму, считая, что въ случаѣ смерти участника всѣ взносы остаются въ кассѣ, необходимо ежегодное поступленіе въ размѣрѣ

$$4,43 \times \frac{20423^2}{340929} = 0,266 \text{ оклада,}$$

т. е. взносъ на обезпеченіе пенсій долженъ быть болѣе, чѣмъ вдвое больше дѣйствительнаго.

Въ приведенномъ расчетѣ не приняты во вниманіе выходы въ отставку до выслуги пенсій; съ другой стороны, не принято во вниманіе назначеніе пенсій неспособнымъ къ труду до выслуги 12 л., выдачи пособій семьямъ умершихъ до такой выслуги и, наконецъ, возможность повышенія окладовъ содержанія въ теченіе службы участника. На покрытіе перваго расхода, если принять за основаніе расчета таблицу неспособности къ труду среди служащихъ на желѣзныхъ дорогахъ, означенный взносъ (0,266 оклада) въ теченіе этого періода времени долженъ будетъ увеличиться болѣе, чѣмъ на 0,005 оклада. Расходъ на пособіе семьямъ умершихъ и оставляющимъ службу по болѣзни участникамъ зависитъ отъ размѣра отдѣльныхъ пособій, нормы коихъ не опредѣлены въ уставѣ; если считать, что пособіе будетъ выдаваемо въ размѣрѣ оклада нормальнаго годоваго содержанія (т. е. мѣнѣе годоваго содержанія), то ежегодный взносъ на покрытіе

¹⁾ Табл. V того же сборника.

²⁾ Сборникъ таблицъ, составленный Малешевскимъ, табл. VI.

его составитъ нѣсколько болѣе 0,009 оклада (число случаевъ назначенія сихъ пособій, отнесенное на одно лицо, составитъ до 0,11; считая, что расходъ будетъ произведенъ посреди періода выслуги, расходъ на отдѣльное лицо составитъ около 0,0869, а ежегодный взносъ на погашеніе его въ теченіе 12 л. нѣсколько болѣе 0,009). Полученная выше сумма ($0,266 + 0,005 + 0,009 = 0,28$ оклада) должна быть еще увеличена, если только принять во вниманіе, что окладъ содержанія отдѣльнаго лица повышается въ теченіе того періода, за который ему исчисляется пенсія; если допустить, что окладъ пенсіи только на 10% выше того оклада, съ котораго производились въ среднемъ вычеты, то и въ такомъ случаѣ ежегодный взносъ, необходимый для покрытія обязательствъ кассы, составитъ свыше 0,3 оклада содержанія.

Вычитая изъ этой суммы взносы служащаго (0,06 оклада) и пособія земства (менѣе 0,07 оклада), а всего 0,13, оказывается, что касса должна бы ежегодно получать прибыль отъ болѣе ранняго выхода въ отставку болѣе 17% оклада, т. е. почти въ $1\frac{1}{2}$ раза болѣе дѣйствительнаго поступленія; такое выбываніе абсолютно невозможно, такъ какъ ежегодная прибыль въ размѣрѣ $\frac{1}{3}$ этой суммы ($5\frac{2}{3}\%$) требовала бы ежегоднаго выхода изъ состава служащихъ болѣе 44% сего состава.

Обращаясь къ разсмотрѣнію нарастанія правъ участниковъ послѣ выслуги 12-лѣтняго срока, слѣдуетъ прежде всего замѣтить, что принятый уставомъ порядокъ несправедливъ относительно старослужащихъ, ибо нарастаніе пенсіи на 5% оклада независимо отъ числа прослуженныхъ до того лѣтъ, совершенно не сообразовано ни съ размѣромъ резерва,

который касса должна имѣть для обезпеченія пенсіи за прежнюю выслугу, ни съ участіемъ служащаго въ усиленіи средствъ кассы. Въ самомъ дѣлѣ, напр., стоимость правъ участника послѣ 12 лѣтъ службы составляетъ, какъ указано выше, $0,25 \times 17,74 = 4,43$ полного оклада нормальной пенсіи; въ концѣ слѣдующаго 13-го года службы стоимость правъ его будетъ $0,30 \times 17,56 = 5,268$, т. е. увеличится 0,833 полного оклада; въ этой суммѣ естественное нарастаніе правъ (т. е. вслѣдствіе причисленія процентовъ и взносовъ на усиленіе пенсій) составитъ лишь около 0,226 оклада, такимъ образомъ касса за одинъ годъ несетъ дефицитъ по отношенію къ этому лицу на сумму, равную 0,607 нормального оклада его содержанія. Послѣ же 26 лѣтъ службы права участника составятъ $0,95 \times 14,1 = 13,39$ полного оклада пенсій; послѣ выслуги 27 л. — 13,8 полного оклада, т. е. увеличатся менѣе, чѣмъ на 0,5 оклада; естественное же нарастаніе правъ даетъ болѣе цѣлаго оклада и такимъ образомъ предоставленное уставомъ увеличеніе правъ покрывается менѣе чѣмъ половиною процентовъ и прибыли отъ смертности; взносы такого участника идутъ полностью въ пользу участниковъ, недолго служившихъ и имѣющихъ уже право на пенсію; если бы касса имѣла надлежащіе резервы по всѣмъ пенсіямъ, то каждый годъ службы старшихъ участниковъ (выслуги 23—27 л.) давалъ бы ей значительную прибыль, а годъ службы младшихъ участниковъ еще болѣе крупный убытокъ.

Указанное несоотвѣтствіе опредѣленнаго уставомъ возроста правъ съ дѣйствительнымъ ихъ увеличеніемъ станетъ, конечно, еще яснѣе, если принять во вниманіе, что

послѣ 27 лѣтъ участія, взносы участника и проценты по резерву, обеспечивающему его пенсію, идутъ полностью въ пользу другихъ участниковъ кассъ, такъ какъ наростаніе пенсіи послѣ сего срока прекращается.

Для полной характеристики настоящаго положенія дѣлъ разсматриваемой кассы необходимо бы обратиться къ составленію техническаго баланса кассы на ближайшій срокъ, относительно коего имѣются соотвѣтственные отчетныя данныя, т. е. на 1 января 1896 г.

Для этой цѣли необходимо бы опредѣлить, съ одной стороны, въ активѣ кассы, наличный капиталъ ея и современную стоимость всѣхъ предстоящихъ поступленій въ кассу какъ въ видѣ вычетовъ съ участниковъ, такъ и взносовъ земства на усиленіе ея средствъ; съ другой стороны, для исчисленія пассива, слѣдовало бы опредѣлить дѣйствительную стоимость обязательствъ кассы какъ относительно наличныхъ къ 1-му января 1896 г. пенсіонеровъ и участниковъ, такъ и относительно всѣхъ будущихъ ея участниковъ. Чтобы выяснитъ послѣднюю сумму, нужно прибѣгнуть къ множеству гипотезъ относительно измѣненій состава служащихъ въ земствѣ, совершенно въ сущности произвольныхъ; чтобы по возможности избѣжать такихъ расчетовъ, здѣсь приходится ограничиться опредѣленіемъ дефицита кассъ, лишь относительно наличнаго состава кассы и притомъ въ предположеніи, что дальнѣйшее наростаніе правъ нынѣшнихъ участниковъ прекратилось съ 1 января 1896 г. Вычисленный такимъ образомъ дефицитъ покажетъ убытокъ кассы, уже повесенный ею за прошедшій періодъ ея дѣятельности, не принимая во вниманіе потерь, которыя упадутъ на кассу при

дальнѣйшемъ послѣ 1 января 1896 года примѣненіи устава кассы.

При вычисленіи обязательствъ кассы, удобнѣе раздѣлить ихъ на три группы: а) обязательства относительно пенсіонеровъ кассы, б) обязательства относительно участниковъ кассы, уже выслужившихъ пенсію (т. е. прослужившихъ 12 и болѣе лѣтъ), и в) обязательства относительно лицъ, еще не прослужившихъ 12 лѣтъ.

Общая сумма уплачиваемыхъ на 1 января 1896 года пенсій составляла 26,453 р.; для точнаго исчисленія современной ея стоимости недостаетъ данныхъ о составѣ пенсіонеровъ и о возрастѣ ихъ, равно какъ и о возрастѣ женъ и дѣтей пенсіонеровъ; если принять во вниманіе, что пенсіи назначены въ среднемъ за выслугу менѣе 17 лѣтъ (см. стр. 8 отчета за 1894 годъ и первую половину 1895 г.), т. е. слѣдовательно сравнительно молодому составу участниковъ (40—45 л.), то едва ли коэффиціентъ капитализаціи пенсій можетъ быть принятъ менѣе 15; такимъ образомъ первая группа обязательствъ можетъ быть представлена суммой

$$26453 \times 15 = 396795 \text{ рублей} = 397000 \text{ рублей.}$$

Чтобы опредѣлить обязательства кассы относительно лицъ, находящихся еще на службѣ, но уже выслужившихъ право на пенсію, приходится воспользоваться, за отсутствіемъ прямыхъ данныхъ, лишь нѣкоторыми косвенными указаніями, кои можно извлечь изъ отчетовъ кассы.

На 1 января 1896 г. въ числѣ 1.168 уч. кассы было 827 лицъ, прослужившихъ менѣе 12 л., и 341—12 и болѣе лѣтъ. Средній нормальный окладъ содержанія всего состава

¹⁾ Приблизное возрастаніе правъ для 37-лѣтняго участника.

участниковъ кассы можетъ быть опредѣленъ (стр. 4 отчета за 1894 г.) въ 230 р.; средній окладъ содержанія служащихъ свыше 12 лѣтъ долженъ быть нѣсколько выше общаго средняго оклада; за отсутствіемъ необходимыхъ данныхъ и во избѣжаніе преувеличеннаго исчисленія обязательствъ кассы можно допустить, что повышение окладовъ съ увеличеніемъ числа лѣтъ идетъ среди служащихъ въ земствѣ вдвое медленнѣе, чѣмъ то обнаружено среди служащихъ на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ ¹⁾; въ такомъ случаѣ можно принять, что средній окладъ лицъ, прослужившихъ 12 лѣтъ, составитъ $230 \times (1 + 0,5 \frac{446-340}{340}) = 265$ р.

Исходя изъ этихъ нормъ и принимая распредѣленіе служащихъ по числу лѣтъ, указанное въ особой вѣдомости, приложенной къ отчету, средній окладъ пенсіи участника можно опредѣлить въ $\frac{1}{4} 265 + 37,4 = 99$ р., или даже за округленіемъ въ 100 р.

Среднее число лѣтъ выслуги лицъ, находящихся на службѣ свыше 12 лѣтъ, составитъ, на основаніи той же вѣдомости, 17,5 лѣтъ; средній возрастъ при поступленіи на службу можетъ быть принять въ 25 лѣтъ (въ дѣйствительности онъ нѣсколько ниже 23 лѣтъ) и слѣдовательно средній возрастъ участника, находящагося на службѣ и выслужившаго права на пенсію, долженъ быть принять въ 43 года.

Капитализированная стоимость пенсіи такого участника, считая въ томъ числѣ и резервъ на обезпеченіе пенсій вдовамъ и сиротамъ, составитъ примѣрно:

$$14,58 + 0,5 \times 0,8 \times 3,84 + 0,5 \times 0,7 \times 0,59 = 16,3.$$

¹⁾ Ср. табл. IV упомянутого выше Сборника.

Такимъ образомъ современная стоимость выслуженныхъ уже участниками пенсій составитъ:

$$341 \times 100 \times 16,3 = 555,830 \text{ р.} = 556,000 \text{ р.}$$

При исчисленіи третьей группы обязательствъ кассы — относительно участниковъ, не выслужившихъ пенсій, необходимо принять во вниманіе выбываніе участниковъ со службы до выслуги пенсіи; по самому существу дѣла выходъ служащихъ въ отставку подверженъ крупнымъ колебаніямъ; кромѣ того, не имѣется никакихъ матеріаловъ для оцѣнки размѣровъ этого выбыванія; является необходимость избрать какой нибудь грубо приближенный способъ исчисленія обязательствъ кассы. Съ этой цѣлью можно предположить, что распредѣленіе служащихъ по числу лѣтъ службы уже установилось въ томъ видѣ, въ какомъ оно показано на 1 января 1896 года въ приложеніи по отчету, и что коэффициентъ выбыванія служащихъ не зависитъ отъ числа лѣтъ службы; обозначая общее число ежегодно поступающихъ участниковъ черезъ a , а черезъ t — постоянный коэффициентъ выбыванія, для опредѣленія чиселъ a и t , на основаніи указанного предположенія, имѣемъ

$$a \sum_{k=0}^{27} (1-t)^k = 1168.$$

Наиболѣе подходящія значенія для a и t получаются слѣдующія:

$$a = 113; 1-t = 0,91.$$

При этомъ получается число прослужившихъ:

$$5 \text{ л.} - a(1-t)^5 = 70 \text{ (вмѣсто 73, указанныхъ въ таблицѣ).}$$

$$12 - a(1-t)^{12} = 36 \text{ (вмѣсто 39).}$$

$$20 - a(1-t)^{20} = 17 \text{ (вмѣсто 18).}$$

$$26 - a(1-t)^{26} = 10 \text{ (вмѣсто 9).}$$

Такое согласованіе для приближеннаго расчета можно считать вполне удовлетворительнымъ.

Если остановиться на этой гипотезѣ, современная стоимость подлежащихъ назначенію пенсій можетъ быть опредѣлена слѣдующимъ образомъ: общее число участниковъ, прослужившихъ менѣе 12 л., составляетъ 827; среднее число лѣтъ службы 4,3; поэтому до выслуги пенсій остается $12 - 4,3 = 7,7$ года или для округленія 8 лѣтъ; принимая средній возрастъ лицъ разсматриваемой категоріи въ 29 лѣтъ (что соотвѣтствуетъ среднему возрасту всѣхъ служащихъ) и принимая во вниманіе пенсіи, назначаемыя за выслугу только 12 лѣтъ, получимъ современную стоимость подлежащихъ назначенію пенсій ¹⁾

$$\frac{827 (1-t)^8 \cdot 17,74 \times 265 \times 0,25}{(1,04)^8} = 337,000.$$

Изъ этой суммы нужно еще вычесть имѣющіе поступить въ кассу взносы сихъ лицъ въ размѣрѣ 6% ихъ содержанія, стоимость сихъ взносовъ можетъ быть опредѣлена въ суммѣ

$$0,06 \cdot 265 \cdot 827 \cdot 0,875 \frac{1 - (0,875)^8}{0,125} = 60.000 \text{ р.}$$

Такимъ образомъ стоимость правъ участниковъ, невыслужившихъ 12 лѣтъ, составляетъ до 277,000 рублей; при этомъ, если дѣйствительное выбываніе не будетъ значительно выше предположеннаго, эта сумма должна быть ниже дѣйствительной, такъ какъ въ приведенномъ расчетѣ уменьшена выслуга участниковъ и преувеличены ихъ возрастъ и размѣръ предстоящихъ взносовъ (за средній окладъ содержанія принято 260 руб. вмѣсто 230 руб.).

¹⁾ См. расчетъ коэффициента 17, 74 на стр. 26.

Изъ приведенныхъ расчетовъ видно, что обязательства кассы на 1 Января 1896 г. при условіи, что, начиная съ этого срока, прекращается дальнѣйшее увеличеніе размѣровъ пенсій участниковъ, составятъ:

а) обязательства относительно пенсіо- неровъ	397.000 руб.
б) обязательства относительно участни- ковъ, прослужившихъ 12 и болѣе лѣтъ . .	556.000 „
и в) обязательства относительно участни- ковъ, прослужившихъ менѣе 12 лѣтъ . . .	277.000 „
	1.230.000 руб.

Капиталы кассы на 1 Января 1896 г. составляли:

наличный	350.000 руб.
долгъ земства	77.000 „

А всего . 427.000 руб.

Слѣдовательно, дефицитъ кассы на сей срокъ составитъ:

$$1.230.000 - 427.000 = 803.000 \text{ руб.}$$

Каждый годъ дальнѣйшаго существованія кассы, какъ замѣчено выше, долженъ еще болѣе увеличивать дефицитъ кассы; если же касса приостановила бы свои дѣйствія съ 1-го Января 1896 года, то на земство упалъ бы долгъ въ 800.000 руб., погашеніе коего потребовало бы ежегодный расходъ въ 32.000 руб. на вѣчное время или 51.200 руб. и 38.300 руб. въ теченіи 25 и 50 лѣтъ.

Не входя въ расчеты состоятельности остальныхъ существующихъ земскихъ пенсіонныхъ кассъ, построенныхъ по типу эмеритальныхъ, достаточно привести сравнительную вѣдомость тѣхъ условій уставовъ, кои наиболѣе вліяютъ на размѣры обязательствъ кассы.

Наименова- ніе земства	Срокъ утвержденія устава	Размѣръ ежемѣсячныхъ вычетовъ	Размѣръ пособія земства кассѣ	Наименшія выплаты, дающія право на пенсію	Размѣръ пенсіи за наименшій срокъ выслуги	Выслуга, дающая право на наибольш. окладъ пенсіи	Наибольшій окладъ пенсіи	Порядокъ возраста- нія пенсіи въ зави- сности отъ числа лѣтъ службы	Отношеніе пенсіи вдовей къ пенсіи участника	Отношеніе сирот- ской пенсіи къ пен- сии участника	Права неспособныхъ къ труду лицъ	Условія назначенія пособій
Вятское . .	13 Окт. 95 г.	6 ⁰ / ₀	Отъ 1 до 3 ⁰ / ₀ Земск. сб.	12	25 ⁰ / ₀ окл.	27	100 ⁰ / ₀ ок.	5 ⁰ / ₀ ежег. за 15 л. — ¹ / ₂	¹ / ₂	¹ / ₆ и ¹ / ₃	Пособіе (1/2 и 1	окл. содерж.).
Екатериносл	21 Сент. 96 г.	6 ⁰ / ₀	1 ⁰ / ₀ з. сб.	12	33 ⁰ / ₀ —	25	100 ⁰ / ₀	за 20 л. — ² / ₃	¹ / ₂	¹ / ₂	Пособіе (1	окладъ).
Пензенское.	14 Февр. 94 г.	6 ⁰ / ₀	1 ⁰ / ₀ з. сб.	12	25 ⁰ / ₀ —	27	100 ⁰ / ₀	5 ⁰ / ₀ ежег.	¹ / ₂	¹ / ₆ и ¹ / ₃	Пособіе по по- станов. зем. сбор.	
Рязанское .	28 Нояб. 85 г.	6 ⁰ / ₀	По пост. зем. собр.	12	25 ⁰ / ₀ —	27	100 ⁰ / ₀	5 ⁰ / ₀ ежег.	¹ / ₂	¹ / ₄ и ¹ / ₂ — ¹ / ₃ .	Пенсіи какъ за высл. 12 л.	По болѣзни.
Самарское.	25 Сент. 96 г.	6 ⁰ / ₀	8 ¹ / ₂ ⁰ / ₀ окл. *)	15	33 ⁰ / ₀ —	25	100 ⁰ / ₀	за 20 л. — ² / ₃ окл.	¹ / ₂	¹ / ₂	—	—
Симбирское	27 Янв. 95 г.	6	2 ⁰ / ₀ сод.	12	20 ⁰ / ₀ —	28	100 ⁰ / ₀	5 ⁰ / ₀ ежег.	¹ / ₂	¹ / ₂	Пособіе.	Неспособн. къ труду.
Смоленское	11 Іюля 96 г.	6 ⁰ / ₀	5 ⁰ / ₀ норм. окл.	15	50 ср. окл.	27	100 ⁰ / ₀	за 18 л. — ² / ₃ , за 21 г. ³ / ₄ ок.	¹ / ₂	¹ / ₄ и ¹ / ₃	Ср. высл. сокра- щенъ на 3 года	Несп. къ тру- ду до высл. 5 л.
Тавричѣское	15 Дек. 85 г.	6 ⁰ / ₀	По пост. зем. собр.	12	² / ₃ окл.	21	² / ₃ окл.	15 л. ¹ / ₃ ; 18 — ⁴ / ₉ .	¹ / ₂	¹ / ₆ и ¹ / ₃	—	Высл. болѣе 6 лѣтъ.
Херсонское	14 Окт. 93 г.	6 ⁰ / ₀	3 ⁰ / ₀ окл. сод.	20	50 ⁰ / ₀ —	25	100 ⁰ / ₀	—	¹ / ₂	—	До высл. 10 л. пос. за 10 л. пен. ¹ / ₄ ок.; „ 15 „ ¹ / ₂ „ „ 20 „ 1 „	Семейству ум. послѣ 5 л. службы.
Черниговск.	25 Мар. 88 г.	6 ⁰ / ₀	По пост. зем. собр.	15	25 ⁰ / ₀ —	30	100 ⁰ / ₀	за 20 л. — ¹ / ₂ , за 25 л. — ³ / ₄ полн. окл.	¹ / ₂	¹ / ₂	—	—

*) Въ теченіи 40 лѣтъ.

Изъ этой вѣдомости легко можно усмотрѣть, что принимаемыя на себя земскими эмеритальными кассами обязательства вообще весьма близко подходятъ къ условіямъ кассы Рязанскаго земства; нѣкоторыя кассы предоставляютъ своимъ участникамъ даже большія права, чѣмъ названная, какъ, напр., касса Екатеринославскаго земства, допускающая за 12 л. пенсіи въ размѣрѣ $\frac{1}{3}$ нормальнаго оклада и дающая полный окладъ за 25 лѣтъ участія въ ней; между тѣмъ доходы кассы, за исключеніемъ лишь вычетовъ съ служащихъ, уставами не опредѣляются точно, такъ какъ обыкновенно размѣръ пособія земство устанавливаетъ на каждый годъ по особымъ постановленіямъ земскаго собранія.

Поэтому и на основаніи преведенныхъ выше расчетовъ, всѣ означенныя кассы должны быть признаны несостоятельными по самому существу своему и если дефицитъ ихъ и не достигаетъ указанныхъ для Рязанскаго земства размѣровъ, то исключительно потому, что по большей части уставы сихъ кассъ утверждены въ самомъ недавнемъ времени. Указанное неудовлетворительное состояніе пенсіонныхъ кассъ очень мало затрагиваетъ интересы участниковъ, такъ какъ состоятельность земскихъ пенсіонныхъ кассъ, какъ указано выше, обеспечивается всѣмъ достояніемъ земствъ, но за то дефициты пенсіонныхъ кассъ должны лечь тяжелымъ бременемъ на бюджеты земствъ въ будущемъ; достаточно обратить вниманіе на тотъ, напр., фактъ, что Рязанское земство, уплачивавшее за 1891—1896 г. въ кассу въ среднемъ по 17,500 р. для покрытія обязательствъ, выросшихъ до 1 января 1896 г., должно будетъ на вѣчное время уплачивать ежегодно до 32,000 р.; такимъ образомъ, если бы съ ука-

заннаго срока дѣйствіе нынѣшней кассы прекратилось, и въ будущемъ права участниковъ были бы соображены съ поступленіями въ кассу (около 13% нормального содержанія участниковъ), то все-таки взносъ земства долженъ будетъ почти втрое превышать взносы, имъ производимые до сихъ поръ; при этомъ права будущихъ участниковъ должны будутъ быть уменьшены примѣрно въ $2\frac{1}{2}$ противъ дѣйствующихъ нормъ.

На основаніи всего изложеннаго выше, по вопросу о пересмотрѣ положенія о земскихъ пенсіонныхъ кассахъ, по-видимому, слѣдуетъ признать необходимымъ при семъ пересмотрѣ принять во вниманіе слѣдующія положенія:

1) Учрежденіе пенсіонныхъ кассъ для служащихъ въ земскихъ и городскихъ общественныхъ управленіяхъ должно быть вмѣнено въ обязанность симъ управленіямъ.

2) Для обезпеченія полной устойчивости пенсіонныхъ кассъ и вмѣстѣ съ тѣмъ освобожденія земствъ по гарантіи состоятельности кассы долженъ быть принять страховой типъ кассъ.

3) Участіе земствъ и городовъ въ усиленіи средствъ кассы должно имѣть совершенно опредѣленный, точно указанный уставомъ кассъ характеръ.

4) При опредѣленіи правъ участниковъ и ихъ семействъ долженъ быть на первомъ мѣстѣ поставленъ принципъ обезпеченія служащихъ, совершенно утратившихъ способность къ труду, и нетрудоспособныхъ членовъ семьи умершаго участника.

5) Въ составъ участниковъ кассы должны быть включены по возможности всѣ безъ изыятія служащіе въ земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ.

Прилагаемый при семъ проектъ новаго положенія о пенсіонныхъ кассахъ служащихъ въ земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ городского управленія составленъ примѣнительно къ указаннымъ выше общимъ указаніямъ; нѣкоторыя дополнительныя объясненія и соображенія приведены будутъ ниже, въ видѣ примѣчаній къ отдѣльнымъ главамъ проекта.

Прежде чѣмъ, однако, обратиться къ болѣе подробной мотивировкѣ постановленій сего положенія, необходимо остановиться еще на вопросѣ о порядкѣ ликвидаціи дѣйствующихъ нынѣ земскихъ пенсіонныхъ кассъ.

Ликвидація дѣйствующихъ земскихъ пенсіонныхъ кассъ представляется необходимой, какъ въ виду существенныхъ отступленій новаго положенія о сихъ кассахъ отъ находящагося нынѣ въ силѣ, такъ и въ виду указанной чрезвычайной обременительности для земскихъ бюджетовъ гарантіи состоятельности кассъ, грозящей въ нѣкоторыхъ случаяхъ полнымъ разстройствомъ земскаго хозяйства. При обсужденіи условій ликвидаціи слѣдуетъ прежде всего принять во вниманіе, какъ это было указано и выше, что вслѣдствіе принятой земствами на себя полной отвѣтственности за состоятельность ихъ не можетъ возникать вопроса о какомъ либо измѣненіи правъ участниковъ, пріобрѣтенныхъ ими ко дню ликвидаціи; такимъ образомъ вопросъ сводится прежде всего къ возможно точному опредѣленію сихъ правъ.

Относительно кассъ, построенныхъ по эмеритальному типу, для указаннаго исчисленія правъ необходимо распределить наличныхъ ко дню ликвидаціи кассы участниковъ на двѣ группы: выслужившихъ право на полученіе пенсіи и не выслужившихъ такового; для первой категоріи (какъ для

самихъ участниковъ, такъ и для семей ихъ) необходимо сохранить право на пенсію въ томъ размѣрѣ, который соответствуетъ числу лѣтъ службы до дня ликвидаціи кассы, съ соблюденіемъ указанныхъ уставомъ правилъ зачета сихъ лѣтъ, и окладу содержанія къ тому же сроку. Дальнѣйшее наростаніе правъ сихъ участниковъ, конечно, должно идти уже по правиламъ новой кассы; такимъ образомъ, окончательная пенсія участника ликвидированной кассы составитъ изъ двухъ слагаемыхъ—пенсіи, выслуженной по старой кассѣ, и пенсіи, соответствующей участію въ новой кассѣ.

Что же касается второй группы участниковъ—не выслужившихъ пенсій—то едва ли возможно считать, что они не приобрѣли по старой кассѣ никакихъ правъ; такое рѣшеніе дѣла было бы совершенно несправедливо и создало бы громадную разницу въ правахъ лицъ, выслуга коихъ отличается иногда всего нѣсколькими мѣсяцами или даже днями. За мѣриломъ ихъ правъ слѣдовало бы принять суммы ихъ собственныхъ взносовъ въ кассу съ процентами; отчисленіе ихъ на счетъ той или другой суммы изъ средствъ земства зависѣло бы, прежде всего, отъ финансоваго положенія кассы и самаго земства.

Кромѣ участниковъ, касса имѣетъ обязательства и относительно лицъ, уже получающихъ пенсіи; для такихъ лицъ при ликвидаціи должно быть, конечно, сохранено право на дальнѣйшее полученіе назначенныхъ пенсій.

Изъ этихъ трехъ категорій обязательствъ кассы легче всего исчисляются обязательства относительно пенсіонеровъ, такъ какъ они равны современной стоимости уплачиваемыхъ пенсій; равнымъ образомъ, вычисленіе maximum'a обяза-

тельствъ, которыя при ликвидаціи кассы упадутъ на земство, по отношенію къ первой группѣ участниковъ ея весьма просто—это есть современная стоимость всѣхъ выслуженныхъ къ моменту ликвидаціи пенсій. Однако, дѣйствительный убытокъ будетъ нѣсколько меньше, такъ какъ не всѣ сїи пенсіи придется уплачивать немедленно, ибо часть участниковъ останется на службѣ земства; окончательный размѣръ его будетъ зависѣть отъ времени выхода въ отставку служащихъ, принадлежащихъ къ сей категоріи. Наконецъ, исчисленіе стоимости обязательствъ по второй категоріи, если права ихъ будутъ измѣряться указаннымъ выше способомъ, тоже не представитъ большихъ затрудненій, особенно, если были ведены личные счета производимыхъ съ участниковъ вычетовъ.

Если сложить соотвѣтствующій этимъ тремъ группамъ обязательствъ капиталъ и вычесть изъ суммы наличный капиталъ кассы, то получится дефицитъ, который долженъ быть покрытъ земствомъ въ силу принятой имъ на себя гарантіи состоятельности кассы; для кассъ, недавно существовавшихъ, этотъ дефицитъ можетъ быть погашенъ иногда и единовременнымъ взносомъ; для кассъ, имѣющихъ уже значительный дефицитъ (какъ напр. Рязанскаго земства), такое единовременное погашеніе его невозможно; въ такомъ случаѣ, условіями ликвидаціи должны быть указаны сроки, въ теченіи коихъ земство должно будетъ пополнить убытокъ ежегодными или другими срочными платежами; эти платежи, конечно, должны быть производимы сверхъ тѣхъ взносовъ, которые будутъ упадать на земство по новой пенсіонной кассѣ; окончательныя условія ликвидаціи могутъ быть выработаны лишь примѣнительно къ условіямъ отдѣльныхъ уста-

вовъ ликвидируемыхъ кассъ, правиламъ новыхъ кассъ и въ зависимости отъ финансоваго положенія земствъ. Не лишнимъ будетъ замѣтить здѣсь, что переходъ отъ дѣйствующихъ въ трехъ земствахъ кассъ страховаго типа къ новымъ кассамъ не можетъ вызвать никакихъ затрудненій.

Относительно отдѣльныхъ постановленій проекта положенія о пенсіонныхъ кассахъ для служащихъ въ земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ общественнаго управленія представляется полезнымъ привести нижеслѣдующія объясненія:

Глава первая даетъ общія указанія о порядкѣ составленія и утвержденія уставовъ кассъ (ст. 1 и 2) и объ организаціи управленія ихъ (ст. 3—9). По первому пункту слѣдуетъ замѣтить, что въ составленіи устава кассы уѣздныхъ земства не принимаютъ непосредственнаго участія, тогда какъ по нынѣ дѣйствующему положенію 5 Апрѣля 1883 г. самое учрежденіе пенсіонныхъ кассъ обусловлено согласіемъ всѣхъ уѣздныхъ земствъ.

Такое отступленіе отъ дѣйствующаго порядка вызывается, прежде всего, тѣми практическими затрудненіями, которыя обнаружились при примѣненіи указаннаго правила; по заявленію нѣкоторыхъ земствъ, самое учрежденіе пенсіонныхъ кассъ значительно замедлилось вслѣдствіе возраженій отдѣльныхъ уѣздныхъ земствъ, не смотря на убѣжденіе огромнаго большинства въ необходимости созданія сихъ кассъ. Затѣмъ, обязанности уѣздныхъ земствъ и уѣздныхъ земскихъ управъ по отношенію къ новой кассѣ по настоящему проекту настолько просты и настолько опредѣленно поставлены (ст. 7), что едва ли при составленіи отдѣльныхъ уставовъ можетъ возникать необходимость въ непосредственномъ уча-

стія въ семь уѣздныхъ земствъ; обсужденіе проекта устава губернскимъ земскимъ собраніемъ, повидимому, совершенно обезпечитъ затрагиваемые учрежденіемъ кассы интересы всѣхъ отдѣльныхъ земствъ.

Съ другой стороны, въ составъ земскихъ собраний, обсужденію коихъ будетъ подлежать проектъ уставовъ пенсіонныхъ кассъ, предположено привлечь представителей городовъ губерній, такъ какъ иначе городскія управленія были бы совершенно устранены отъ участія въ разработкѣ положеній, весьма близко касающихся интересовъ не только лицъ, состоящихъ на службѣ въ сихъ управленіяхъ, но и самыхъ городовъ, на кои падеть часть расходовъ по усиленію средствъ кассъ.

Относительно предположенной проектомъ организаціи управленія дѣлами новыхъ пенсіонныхъ кассъ слѣдуетъ указать, что сосредоточеніе надзора за ними въ Страховомъ комитетѣ (ст. 3 и 8) вызывается тѣмъ соображеніемъ, что сіи кассы по существу своему суть учрежденія чисто страховыя (общества взаимнаго страхованія пенсій); близкое участіе губернской земской управы въ дѣятельности комитетовъ кассы (ст. 3) необходимо въ видахъ объединенія дѣйствій управленія кассы и административныхъ распоряженій самихъ земствъ; отнесеніе расходовъ по содержанію управленія дѣлами кассы на общія земскія и городскія средства (ст. 6) вызывается какъ тѣмъ обстоятельствомъ, что участіе въ кассѣ обязательно для всѣхъ служащихъ, и потому возлагать на нихъ расходы по веденію дѣлъ кассы не совсѣмъ справедливо, такъ и примѣромъ многихъ учреждений сего рода (эмеритальныя кассы нѣкоторыхъ правительственныхъ

вѣдомствъ, касса служащихъ на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ и т. д.). Что же касается собственно непосредственного участія городовъ въ завѣдываніи текущими дѣлами кассы, то этотъ вопросъ предположено урегулировать при разсмотрѣніи отдѣльныхъ уставовъ.

По главѣ II (участники кассы) проекта предполагается привлечь къ обязательному участію всѣхъ постоянныхъ служащихъ въ земскихъ и городскихъ управленіяхъ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, всѣхъ служащихъ по выборамъ; въ семъ послѣднемъ отношеніи новый проектъ тоже существенно отличается отъ положенія 5 Апрѣля 1883 г., коимъ участіе въ кассѣ служащихъ по выборамъ совсѣмъ не допускалось.

Указанное отступленіе, кромѣ упомянутыхъ выше ходатайствъ самихъ земствъ, можетъ быть мотивировано прежде всего тѣмъ, что въ огромномъ большинствѣ случаевъ матеріальное положеніе выборныхъ лицъ не настолько удовлетворительно, чтобы какъ сами они при утратѣ ими способности къ труду, такъ и ихъ семейства въ случаѣ смерти, могли быть призваны вполне обезпеченными, а потому къ большинству служащихъ по выборамъ совершенно примѣнимы тѣ соображенія, кои налагаютъ на земства и города общее попеченіе объ улучшеніи быта своихъ служащихъ. Далѣе, упроченіе положенія служащихъ по выборамъ путемъ участія ихъ въ кассѣ несомнѣнно можетъ привлечь на такую службу земству и городамъ множество лицъ, коихъ до сихъ поръ удерживало сознаніе неустойчивости и необезпеченности ея. При избираемомъ проектомъ типѣ кассы сравнительно частые временные перерывы службы выборныхъ лицъ не могутъ ни нарушить, ни усложнить расчетовъ кассы; вмѣстѣ съ тѣмъ,

правила уставовъ относительно зачета службы и возврата взносовъ участниковъ ограждаютъ всѣ законныя права сихъ лицъ при указанныхъ перерывахъ службы.

По *главѣ III* проекта положенія, опредѣляющей размеры средствъ пенсіонной кассы, прежде всего слѣдуетъ остановиться на п. б. ст. 13 и ст. 16 проекта, устанавливающихъ главные источники доходовъ кассъ.

Средства эмеритальныхъ кассъ правительственныхъ вѣдомствъ составляются изъ отдѣльныхъ капиталовъ, пожертвованныхъ казною въ различныхъ случаяхъ, и вычетовъ съ участниковъ въ размѣрѣ 4%—7% изъ содержанія; при этомъ, обыкновенно, для усиленія размѣровъ пенсій всѣ взносы участниковъ, уходящихъ изъ кассы ранѣе выслуги нѣкотораго срока (обыкновенно 25 лѣтъ), остаются въ пользу кассы; по соображеніямъ, кои изложены ниже, едва ли возможно задерживать въ кассѣ взносы ея участниковъ, не выслужившихъ пенсіи, кромѣ того, слѣдуетъ принять во вниманіе, что большинство кассъ правительственныхъ вѣдомствъ уже оказались несостоятельными и потому опытъ ихъ не можетъ служить примѣромъ для будущей кассы.

Обращаясь же къ кассамъ желѣзнодорожныхъ служащихъ, условія уставовъ коихъ гораздо болѣе соотвѣтствуютъ настоящему проекту, слѣдуетъ замѣтить, что средства сихъ кассъ составляются изъ трехъ источниковъ: вычетовъ съ служащихъ, пособія казны или частныхъ обществъ и нѣкоторыхъ особыхъ доходовъ (главнымъ образомъ штрафныя съ служащихъ). Вычеты составляютъ 6% содержанія служащихъ; кромѣ того, взимается 10% съ наградныхъ, вступныя деньги (различнымъ образомъ), и, при повышеніи содержанія,

разность мѣсячнаго новаго и стараго оклада, всего въ среднемъ до 7⁰/₀ оклада служащаго; пособіе казны (или обществъ) составляетъ до 3⁰/₀ съ оклада (половину обязательныхъ ежемѣсячныхъ вычетовъ содержанія); наконецъ, случайныя поступления составляютъ до 1⁰/₀ оклада; всего, слѣдовательно, въ желѣзнодорожныя пенсіонныя кассы поступаетъ до 11⁰/₀ содержанія участниковъ ихъ; на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ, кромѣ того, принято на счетъ казны содержаніе управленія кассы и при учрежденіи кассы на образованіе сиротскаго фонда поступило до 1.000.000 руб.

Нормы отчисленія желѣзнодорожныхъ кассъ установлены при выработкѣ общаго положенія о сихъ кассахъ еще въ 1886—87 г., когда доходность государственныхъ процентныхъ бумагъ была не ниже 5⁰/₀; при послѣдовавшемъ за симъ пониженіи доходности до 4⁰/₀, размѣры пенсій и пособій, которыя кассы въ состояніи были бы выдавать при томъ же размѣрѣ взносовъ, значительно понизились. Это обстоятельство было обсуждаемо при утвержденіи положенія о пенсіонной кассѣ служащихъ на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ (1894 г.) и только во избѣжаніе новаго обремененія Государственнаго казначейства и самихъ служащихъ, взносы оставлены въ среднемъ размѣрѣ за указанными небольшими изъятіями (принятіе расхода по содержанію администраціи на счетъ казны и передачи нѣкоторыхъ специальныхъ капиталовъ въ сиротскій фондъ).

Размѣры пособій и пенсій, которыя желѣзнодорожныя кассы въ состояніи назначать своимъ участникамъ при указанныхъ выше размѣрахъ средствъ и доходности капиталовъ ихъ, должны быть признаны не только весьма умѣрен-

ными, но даже часто совершенно недостаточными. Такъ, на-
примѣръ, можно указать, что лицо, прослужившее на казен-
ной желѣзной дорогѣ 15 л. съ постояннымъ содержаніемъ
въ 1.000 руб., получить, при оставленіи службы способнымъ
къ труду, пенсію въ размѣрѣ 105 р. (считая возрастъ его
при поступленіи на службу въ 25 л.); — по выслугѣ 20 л. —
175 р. и по выслугѣ 25 л. — 285 р.; отношеніе пенсіи къ по-
слѣднему содержанію окажется гораздо ниже, если вознаграж-
деніе участника увеличивалось по мѣрѣ прохожденія службы.

При такомъ положеніи дѣла, поступленіе въ кассу
12% содержанія участниковъ слѣдуетъ считать за minimum
тѣхъ средствъ, при коихъ оказываемое кассой вспомошест-
вованіе можно было бы считать хотя отчасти обезпечиваю-
щимъ положеніе участника и его семьи.

Что же касается источника, изъ коего могутъ быть
почерпнуты сіи суммы, то имѣя въ виду, что содержаніе
служащихъ по земскому и городскому управленію вообще
весьма умѣренно, едва ли возможно болѣе половины сей
суммы отнести на вычеты изъ окладнаго содержанія участ-
никовъ; другая половина упадала бы уже на общія средства
земствъ и городовъ. Нельзя не замѣтить, что подобное уча-
стіе въ дѣлѣ обезпеченія своихъ служащихъ (въ равныхъ съ
ними доляхъ) очень часто встрѣчается въ различныхъ загра-
ничныхъ учрежденіяхъ, озаботившихся обезпеченіемъ поло-
женія своихъ служащихъ (напримѣръ, многія желѣзныя до-
роги во Франціи).

По положенію 5-го апрѣля 1883 г., пособіе земства
опредѣляется Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ, но не дол-
жно превышать 3% общей суммы земскихъ расходовъ. На

основаніи этого постановленія нѣкоторыя земства въ самихъ уставахъ указываютъ норму ежегодныхъ отчисленій, другія же оставляютъ это отчисленіе на усмотрѣніе Земскаго Собранія. Послѣдній порядокъ, конечно, совершенно не раціоналенъ, такъ какъ лишаетъ расчеты относительно результатовъ участія въ кассѣ всякой устойчивости; изъ отдѣльныхъ же свѣдѣній о поступленіи пособій земствъ въ учрежденныя при нихъ пенсіонныя кассы оказывается, что часто пособіе земствъ превышаетъ и довольно значительно указанную норму (6⁰/о содержанія служащихъ); возможно, такимъ образомъ, надѣяться, что пособіе кассъ въ указанномъ размѣрѣ не обременитъ бюджеты земствъ и городовъ. Съ другой стороны, въ виду тяжелаго финансоваго положенія нѣкоторыхъ изъ земствъ, затрудняющихся иногда въ производствѣ необходимѣйшихъ для интересовъ населенія расходовъ, невозможно, повидимому, повысить для всѣхъ земствъ норму обязательнаго пособія.

По симъ основаніямъ п. б. ст. 13 и ст. 16 проекта положенія устанавливаютъ обязательные вычеты съ участниковъ и обязательное ежегодное пособіе земствъ и городовъ въ размѣрѣ 6⁰/о содержанія участниковъ каждое; съ другой стороны, какъ отдѣльные участники, такъ и земства и города могутъ, на основаніи ст. 15 и той же ст. 16, усилить свои взносы въ кассу для увеличенія соотвѣтственныхъ выдачъ изъ кассы.

Кромѣ указанныхъ опредѣленныхъ вычетовъ при содержаніи служащихъ, въ проектѣ предположено еще производить нѣкоторыя незначительныя удержанія изъ другихъ

доходовъ участниковъ (ст. 13); не обременяя ихъ, означенные вычеты все-таки будутъ способствовать увеличенію ихъ правъ по кассѣ.

Чтобы выяснитъ, какіе именно результаты возможно будетъ ожидать при указанномъ минимальномъ размѣрѣ поступленій въ кассу, необходимо бы установить распределение всѣхъ средствъ ея по тремъ главнымъ группамъ обязательствъ кассы, уже указанныхъ выше (фондъ пенсій самихъ участниковъ, фондъ вдовьихъ пенсій и фондъ сиротскихъ пенсій), опредѣлитъ соотношенія между пенсіей, назначаемой участнику, оставляющему службу вслѣдствіе наступленія неспособности къ труду, или по другимъ причинамъ, проектировать условія возврата взносовъ участниковъ и выдачи имъ и ихъ семьямъ въ той или другой формѣ пособій или пенсій при выходѣ въ отставку до достиженія предѣльнаго возраста или при наступленіи неспособности къ труду или смерти ранѣе выслуги минимальнаго срока (5 лѣтъ) и т. п.

Не предпрѣшая пока рѣшенія всѣхъ указанныхъ выше вопросовъ, здѣсь, въ видѣ примѣра, приведены результаты, которые могутъ быть достигнуты, если бы въ проектируемыхъ пенсіонныхъ кассахъ были приняты соотвѣтственные правила устава пенсіонной кассы служащихъ на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ.

Число лѣтъ службы.	Самому участнику по оставленію службы.					Семьѣ участника въ случаѣ его смерти.				
	Неспособнымъ къ труду.			Способнымъ къ труду.		В д о в ѣ			Круглымъ сиротамъ.	
	Одино- кому.	Имѣюще- му одного ребенка.	Имѣюще- му трехъ дѣтей.	Пособіи.	Или пен- сіи.	Одинокой.	Съ однимъ ребен- комъ.	Съ тремя дѣтьми.	Одному.	Тремъ.
10 .	188	218	256	650	—	129	179	242	75	169
15 .	296	331	374	1827	136	183	258	351	113	254
20 .	407	447	497	2755	225	235	335	460	150	338
25 .	521	566	622	—	370	286	411	567	188	423
30 .	630	680	743	—	630	338	488	675	205	506

При составленіи этой таблицы было предположено, что пособіе земства кассѣ составитъ 6⁰/₁₀₀ содержанія участниковъ, а вычеты окладнаго содержанія тоже 6⁰/₁₀₀ и случайныхъ удержаній (изъ наградныхъ, при повышеніи содержанія и т. д.) еще до 1¹/₂⁰/₁₀₀ съ содержанія. Изъ этихъ суммъ на счетъ участника поступятъ его взносы (6¹/₂⁰/₁₀₀) и изъ пособій земства 2¹/₂⁰/₁₀₀ содержанія, всего слѣдовательно до 9⁰/₁₀₀ содержанія; на счетъ женъ изъ пособія земства до 4⁰/₁₀₀ содержанія мужей; на образованіе сиротскаго фонда идетъ остальная часть пособія земства (т. е. $0,06 - 0,025 - 0,04 \times 0,7 = 0,007$) и часть прибылей отъ удержанія въ кассѣ пособій земства, причитающихся на долю участниковъ, уходящихъ способными къ труду послѣ непродолжительной службы. Кромѣ того при расчетѣ возрастъ участника при поступленіи на службу принять въ 30 лѣтъ, возрастъ жены въ 25 л., содержаніе за все время службы въ 1000 руб.; пенсіи дѣтямъ и сиротамъ уплачиваются только

до 18 л. возраста. Если откинуть страхованіе на случай неспособности къ труду и принять, что пенсіи назначаются только за выслугу лѣтъ, то при 1000 р. содержанія, вступномъ взносѣ въ размѣрѣ 12 р. и ежегодномъ поступленіи на личный счетъ 9⁰/₁₀₀ содержанія, размѣры пенсій составятъ:

Возрастъ при поступленіи.	Число лѣтъ службы.						
	5.	10.	15.	20.	25.	30.	35.
20	36	77	134	218	344	545	881
30	40	89	163	279	474	829	—
40	48	122	218	412	801	—	—
50	62	158	350	795	—	—	—

Относительно вступнаго взноса (п. а ст. 13) необходимо еще замѣтить, что, такъ какъ взносы, производимые участникомъ въ началѣ его службы, оказываютъ относительно весьма значительное вліяніе на увеличеніе ихъ пенсій, то для вступающихъ въ кассу участниковъ устанавливается проектомъ сравнительно крупный вычетъ (1¹/₂ мѣсячнаго оклада содержанія); этотъ вычетъ, особенно въ виду допускаемой положеніемъ разсрочки его, не можетъ быть признанъ обременительнымъ для лицъ, вновь поступающихъ на службу земства или городовъ; но по отношенію къ лицамъ, кои становятся участниками кассы только вслѣдствіе учрежденія ея, удержаніе, кромѣ 6⁰/₁₀₀ содержанія, еще 1¹/₂ мѣсячнаго оклада, хотя и весьма желательное въ интересахъ самихъ участниковъ, можетъ однако тяжело отразиться на бюджетахъ ихъ;

вслѣдствіе сего проектъ положенія предоставляетъ установить окончательный размѣръ этихъ вычетовъ усмотрѣнію составителей устава (см. прим. 1 къ ст. 13).

По главѣ IV—о распредѣленіи суммъ кассы—слѣдуетъ замѣтить, что, какъ указано выше, при общемъ описаніи устройства пенсіонныхъ кассъ, всѣ капиталы кассы раздѣляются на три основныхъ фонда: фондъ участниковъ, вдовій и сиротскій фондъ, къ коимъ присоединяется, для приданія большей устойчивости оборотамъ кассы, еще запасный капиталъ; кромѣ того, суммы, относимыя въ фонды собственныхъ пенсій участниковъ и вдови, распредѣляются по личнымъ счетамъ участниковъ и ихъ женъ. Каждое обязательство, которое принимаетъ касса по отношенію къ отдѣльному лицу, опредѣляется прежде всего размѣромъ суммъ, поступающихъ на личный счетъ участника или его жены.

Порядокъ распредѣленія поступающихъ въ кассу суммъ между фондами и причитающихся на первые два фонда суммъ по личнымъ счетамъ зависятъ, какъ указано и выше, совершенно отъ тѣхъ цѣлей, коими задается уставъ кассы; такъ, напр., если бы было признано необходимымъ обезпечивать только семьи участниковъ, оставляя совершенно въ сторонѣ вопросъ объ обезпеченіи ихъ самихъ, то изъ поступающихъ въ кассу суммъ совсѣмъ не надлежало бы дѣлать какихъ бы то ни было отчисленій въ фондъ пенсій участниковъ; или, напр., если бы признано было, что всѣ участники должны пользоваться въ кассѣ правами, независящими отъ размѣра ихъ содержанія, то суммы, отчисленные въ

фондъ пенсій участниковъ, надлежало бы распредѣлить равномерно между всѣми наличными участниками и т. д.

Въ проектѣ положенія принять тотъ же принципъ, который положенъ въ основаніе устава служащихъ на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ и въ упомянутыхъ выше уставахъ земствъ Московскаго и Владимірскаго, устроенныхъ на страховыхъ началахъ: именно, всѣ обязательные взносы самого участника поступаютъ полностью на обезпеченіе его личной пенсіи; обезпеченіе же семьи (т. е. образованіе вдовьяго и сиротскаго фонда) принимается полностью на счетъ пособія земства.

Что же за симъ касается нѣкотораго остатка ежегоднаго пособія земствъ и городовъ, который долженъ образоваться послѣ надлежащихъ отчисленій въ сиротскій и вдовій фондъ, равно какъ и прибылей кассы, получаемыхъ кассой, какъ вслѣдствіе бѣльшей доходности капиталовъ кассы, чѣмъ принятая при теоретическихъ расчетахъ ея обязательствъ, бѣльшей смертности среди участниковъ и т. д., равно и вслѣдствіе выхода въ отставку лицъ, не получившихъ права на полученіе суммъ пособія земства, отнесенныхъ на ихъ счета или счета ихъ женъ, то распредѣленіе сихъ суммъ предоставляется ближайшему усмотрѣнію земскихъ губернскихъ собраній, имѣющихъ выработать окончательные проекты уставовъ; общему строю кассы нисколько не будетъ противорѣчить, если при семъ распредѣленіи будутъ оказаны нѣкоторыя льготы извѣстнымъ разрядамъ служащихъ (напр., учителямъ или лицамъ, находящимся долго на службѣ, или получающимъ малые оклады содержанія и т. д.).

По ст. 19 слѣдуетъ еще замѣтить, что тамъ предположено нѣкоторое ограниченіе правъ земства относительно распоряженія капиталами, принадлежащими кассѣ; такое ограниченіе вызывается тѣмъ, что по проекту настоящаго положенія земство освобождается отъ отвѣтственности за состоятельность кассы; поэтому, конечно, должно быть ограничено и право распоряженія по своему усмотрѣнію капиталами ея; далѣе въ числѣ сихъ капиталовъ будутъ суммы, образовавшіяся изъ вычетовъ съ служащихъ въ городахъ и взносовъ городовъ, и распоряженіе сими капиталами земствомъ едва ли можетъ быть допущено.

По *главѣ V* (запасный капиталъ) слѣдуетъ замѣтить, что образованіе такого капитала безусловно необходимо для всякаго страховаго учрежденія, а слѣдовательно и для проектируемой пенсіонной кассы; предѣльная форма возрастанія его довольно высока, но нельзя не принять во вниманіе, что положеніемъ допускается отчисленіе части прибылей кассы въ пользу участниковъ уже съ перваго года дѣйствія ея, — и потому собраніе такого капитала распредѣлится довольно равномерно между нѣсколькими поколѣніями участниковъ.

Правила *главы VI* о помѣщеніи капиталовъ составлены примѣнительно къ принятому для пенсіонныхъ кассъ порядку.

Въ *главѣ VII* проекта положенія (пенсіи и пособія участникамъ кассы) допускается, какъ указано выше, двоякая постановка вопроса объ основной задачѣ кассы; именно, проектъ допускаетъ какъ страхованіе пенсій на случай неспособности къ труду (къ каковому страхованію можетъ

быть присоединено и страхованіе на дожитіе до опредѣленнаго срока), такъ и страхованіе пенсій только на дожитіе. Изъ кассъ, устроенныхъ на страховыхъ началахъ и дѣйствующихъ въ Россіи въ настоящее время, первая форма страхованія принята всѣми желѣзнодорожными пенсіонными кассами, вторая — кассами Московскаго, Курскаго и Владимірскаго земствъ. Вслѣдствіе сего рассматриваемая глава VII заключаетъ какъ нѣкоторыя общія для обоихъ случаевъ постановленія (ст. 38), такъ и правила, относящіяся къ каждому отдѣльному изъ этихъ двухъ типовъ кассы.

Основаніемъ для исчисленія правъ участниковъ въ томъ и другомъ случаѣ служатъ, какъ объяснено выше, суммы, поступающія на личный счетъ участника на основаніи соотвѣтственныхъ постановленій гл. IV проекта; возрастаніе же правъ въ теченіе службы, которое можетъ быть выражено ежегодной прибавкой нѣкотораго процента къ стоимости правъ участника въ началѣ года, должно идти въ обоихъ изъ указанныхъ случаевъ по различнымъ таблицамъ; принимаемая для сихъ таблицъ основанія подробно указаны въ ст. 34 и 37.

Изъ перечисленныхъ въ сихъ статьяхъ элементовъ, необходимыхъ для составленія таблицъ, показывающихъ ежегодное возрастаніе правъ участниковъ, нѣкотораго разъясненія требуетъ лишь п. в ст. 36, — по коему требуется указаніе въ уставѣ опредѣленнаго соотношенія между размѣрами обыкновенной и усиленной пенсіи. Необходимость установленія этого соотношенія очевидна, ибо совершенно ясно, какая напр. огромная разница въ размѣрѣ пенсіи неспособнымъ къ труду лицамъ получится въ двухъ предѣльныхъ случаяхъ:

если касса будетъ назначать пенсіи только неспособнымъ къ труду, или если касса неспособнымъ къ труду будетъ назначать пенсіи въ одинаковомъ размѣрѣ съ способными къ труду. Для примѣра, какимъ образомъ можетъ быть установлено соотношеніе пенсій способныхъ и неспособныхъ къ труду участниковъ, можно указать на двѣ схемы, выработанныя уставомъ пенсіонной кассы служащихъ на Юго-Западныхъ и Ивангородо-Домбровской желѣзныхъ дорогахъ. При составленіи таблицъ, приложенныхъ къ уставу второй кассы, принято между размѣрами обыкновенной и усиленной пенсіи постоянное соотношеніе; по уставу же первой кассы это соотношеніе измѣняется съ теченіемъ времени службы: для опредѣленія указаннаго соотношенія принимается во вниманіе полная пенсія, которая за состоящую на его счету сумму можетъ быть выдана участнику по выслугѣ установленнаго уставомъ срока (30—37 л.), или достиженія предѣльнаго возраста (55—60 л.); усиленная пенсія за 10 лѣтъ службы должна составить 60%, за 11—62% и т. д. этой полной пенсіи. Нижеприведенныя двѣ таблицы указываютъ размѣры пенсій неспособнымъ къ труду лицамъ въ процентномъ отношеніи къ содержанію ихъ при слѣдующихъ условіяхъ: 1) окладъ содержанія не измѣняется во все время службы, 2) ежегодное поступленіе на личный счетъ участника составляетъ 6% содержанія, 3) вступной взносъ равенъ 12% содержанія, и 4) ростъ на капиталы составляетъ $4\frac{1}{2}\%$.

А) По правиламъ кассы Ивангородо-Домбровской желѣзной дороги.